Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening
Zaaknummer	Z/23/451639
Documentnummer	INT/23/1174101
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	Openbare orde en veiligheid
Behandelend ambtenaar/afdeling	Thijs Barten
Telefoon	0316 595 580
E-mail	t.barten@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het raadsvoorstel heeft als doel om de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zevenaar (hierna: APV) te wijzigen. Er is een uitvraag gedaan bij relevante interne en externe partners om te inventariseren welke wensen er zijn met betrekking tot de APV. Een aantal belangrijke wijzigingen van de APV zijn:

1. Artikel 2:73a: het afstandsvereiste van 500 meter tot het stiltegebied Oude Weide Rijnstrangen is komen te vervallen;
2. De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 in werking. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, moet een aantal wijzigingen worden doorgevoerd. De Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna: VFL) wordt gelijktijdig met de APV aan de raad voorgelegd. Gevolg daarvan is dat een aantal artikelen vanuit de APV wordt overgeheveld naar de VFL.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zevenaar te wijzigen overeenkomstig het bijgevoegde raadsbesluit.

3. Waarom naar de raad

De raad is op basis van artikel 108 en artikel 147 van de Gemeentewet bevoegd om gemeentelijke verordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Om de veiligheid en leefbaarheid voor de inwoners van Zevenaar te vergroten, is het doorvoeren van noodzakelijke wijzigingen in de APV nodig. Het vaststellen heeft in ieder geval de volgende effecten:

- de APV is geactualiseerd in lijn met de laatste wet- en regelgeving;
- recente landelijke en lokale ontwikkelingen zijn in de APV opgenomen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Een afstandsvereiste tot het stiltegebied voor carbidschieten tijdens oudejaarsdag is overbodig

Carbidschieten op oudejaarsdag is cultureel erfgoed. De vereiste minimale afstand van 500 meter tot een stiltegebied leidt ertoe dat plekken waar traditiegetrouw in de gemeente Zevenaar op oudejaarsdag carbid wordt afgeschoten, eigenlijk niet meer kunnen worden ingenomen. In het bijzonder geldt dit voor de plekken op het Gelders Eiland.

Er mag op grond van artikel 2:73a van de APV slechts acht uur per jaar carbid worden afgeschoten. Daarnaast mogen op grond van het artikel in zijn algemeenheid geen handelingen worden verricht of nagelaten waarvan degene die het carbidschieten verricht weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat daardoor gevaren kunnen optreden voor mens, dier, goed of milieu. Het belang van bescherming van de natuur in het stiltegebied is hiermee gewaarborgd. Om deze redenen zijn de te verwachten gevolgen van het wegnemen van de afstandseis dermate klein dat dit, mede in het kader van deregulering, weggelaten kan worden.

1.2 Het overhevelen van regels over de fysieke leefomgeving is in lijn met wet- en regelgeving
De Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking treedt, heeft onder meer tot doel dat zo veel mogelijk regels die gaan over de fysieke leefomgeving gebundeld worden. Gedurende de overgangsfase kunnen gemeenten regels uit de APV die gaan over de fysieke leefomgeving overhevelen. Vooruitlopend daarop brengt de gemeente Zevenaar de regels uit gemeentelijke verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving samen in één verordening: de VFL. Omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving heeft dit ook gevolgen voor de APV. Concreet betekent dit dat tweeënvijftig artikelen van de APV overgeheveld worden naar de VFL. De VFL wordt gelijktijdig met de APV aan de raad voorgelegd en treden beiden op 1 januari 2024 in werking (zie raadsvoorstel 'Vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024).

Alternatieven
N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?
De APV wordt jaarlijks geëvalueerd en gewijzigd op basis van documenten van de VNG en ambtelijke en bestuurlijke afstemming. Deze wijziging vindt doorgaans rond het einde van het jaar plaats. Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de VFL aan u voorgelegd. Dit heeft (redactionele) gevolgen voor de APV. Een aanzienlijk deel van de artikelen in de APV wordt namelijk overgeheveld naar de VFL. De inhoud van die artikelen blijft gelijk, alleen wordt het in een andere verordening opgenomen.

7. Klimaat en duurzaamheid
N.v.t.

8. Communicatie
De wijziging van de APV wordt bekend gemaakt via een publicatie in de Zevenaar Post, op www.zevenaar.nl en op www.overheid.nl. De gewijzigde APV sturen wij naar het Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Oost-Nederland en de Politie-eenheid Oost-Nederland, district Gelderland-Midden, basisteam Rivierland-Oost.

9. Kosten, baten en dekking
De verwachting is dat het doorvoeren van de voorgestelde wijzigingen geen extra kosten met zich mee zal brengen.

10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/1174104	Verordening tot eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Zevenaar 2023 - geconsolideerde tekst
2.	INT/23/1169045	Verordening tot eerste wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Zevenaar 2023 - met wijzigingen bijhouden

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening
Zaaknummer	Z/23/451639
Documentnummer	INT/23/1174101

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat het wenselijk is om de Algemene Plaatselijke Verordening te actualiseren;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 147 van de Gemeentewet ;

besluit:

de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zevenaar als volgt te wijzigen:

1. Het voorblad is als volgt gewijzigd:
   De subtitel '1e wijziging – januari 2024' is toegevoegd.

2. Artikel 2:10 'Voorwerpen op of aan de weg of openbare plaats' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

3. Artikel 2:11 'Omgevingsvergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

4. Artikel 2:12 'Maken of veranderen van een uitweg' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

5. Artikel 2:14 'Winkelwagentjes' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

6. Artikel 2:15 'Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

7. Artikel 2:18 'Rookverbod in bossen en natuurterreinen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

8. Artikel 2:19 'Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

9. Artikel 2:21 'Voorzieningen voor verkeer en verlichting' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

10. Aan artikel 2.25 'Evenement' wordt lid 8 toegevoegd, luidend als volgt:

8. Als ook een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend, is afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de behandeling van de aanvragen om een vergunning. De burgemeester is het coördinerend bestuursorgaan.

11. Artikel 2:42 'Plakken en kladden' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

12. Artikel 2:45b 'Overlast skaten' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

13. Artikel 2:51 'Neerzetten van fietsen of bromfietsen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

14. Artikel 2:52 'Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein en dergelijke' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

15. Artikel 2:58 'Verontreiniging door honden' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

16. Artikel 2:60 'Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

17. Artikel 2:73a 'Carbidschieten' lid 3, onder a, onder vi, vervalt.

18. Artikel 4:1 'Begripsbepalingen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

19. Artikel 4:2 'Aanwijzing collectieve festiviteiten' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

20. Artikel 4:3 'Melding incidentele festiviteiten' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

21. Artikel 4:4 'Verboden incidentele festiviteiten' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

22. Artikel 4:5 'Onversterkte muziek' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

23. Artikel 4:6 'Overige geluidshinder' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

24. Artikel 4:6a '(Geluid)hinder door dieren' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

25. Artikel 4:6b '(Geluid)hinder door motorvoertuigen, bromfietsen e.d.' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

26. Artikel 4:6c 'Verbod oplaten sfeerballonnen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

27. Artikel 4:9 'Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

28. Artikel 4:9a 'Aanwijzing gebieden voor bijzondere regels' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

29. Artikel 4:13 'Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

30. Artikel 4:16 'Vergunningplicht handelsreclame' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

31. Artikel 4:18 'Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

32. Artikel 4:19 'Aanwijzing kampeerplaatsen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

33. Artikel 5:2 'Voertuigen van autobedrijf en dergelijke' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

34. Artikel 5:3 'Te koop aanbieden van voertuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

35. Artikel 5:4 'Defecte voertuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

36. Artikel 5:5 'Voertuigwrakken' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

37. Artikel 5:6 'kampeermiddelen e.a.' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

38. Artikel 5:7 'Parkeren van reclamevoertuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

39. Artikel 5:8 'Grote voertuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

40. Artikel 5:9 'Uitzichtbelemmerende voertuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

41. Artikel 5:10a 'Parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

42. Artikel 5:11 'Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

43. Artikel 5:12 'Overlast van fiets of bromfiets' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

44. Artikel 5:17 'Begripsbepalingen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

45. Artikel 5:18 'Standplaatsvergunning en weigeringsgronden' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

46. Artikel 5:19 'Toestemming rechthebbende' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

47. Artikel 5:20 'Afbakeningsbepalingen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

48. Artikel 5:24 'Voorwerpen op, in of boven openbaar water' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

49. Artikel 5:25 'Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

50. Artikel 5:32 'Crossterreinen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

51. Artikel 5:33 'Beperking verkeer in natuurgebieden' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

52. Artikel 5:34 'Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

53. Artikel 5:35 'Begripsbepaling' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

54. Artikel 5:36 'Verboden plaatsen' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

55. Artikel 5:37 'Hinder of overlast' vervalt en wordt opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

56. Artikel 6:4 'Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening' wordt als volgt gewijzigd:

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zevenaar 2023 wordt per 1 januari 2024 ingetrokken.

57. Artikel 6:6 'Inwerkingtreding nieuwe verordening' wordt als volgt gewijzigd:
De Algemene Plaatselijke Verordening 2023 eerste wijziging gemeente Zevenaar treedt in werking per 1 januari 2024.

58. Artikel 6:7 'Citeertitel' wordt als volgt gewijzigd:
Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene Plaatselijke Verordening 2023 eerste wijziging gemeente Zevenaar.

In de gehele APV zijn daarnaast een aantal tekstuele redactionele wijzigingen doorgevoerd, zoals hoofdletter, haakje openen en/of sluiten, punten e.d..

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 1 november 2023.

De griffier	De burgemeester
I.M. van Dijk	L.J.E.M. van Riswijk