Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen**
Kenmerk	120458-2022
Datum verzending	31 augustus 2022
Besluitvormende raad	15 september 2022
Consulterende raad	
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen vast te stellen.

1.2 De digitale weg open te stellen voor het indienen van aanvragen om nadeelcompensatie.

2 Inleiding

De gemeente Assen veroorzaakt soms ongewild schade. Ze is dan in bepaalde situaties verplicht om die schade (gedeeltelijk) te vergoeden. Dit wordt nadeelcompensatie genoemd. De Verordening tegemoetkoming in planschade Assen 2008 heeft betrekking op de huidige situatie. Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. Tegelijkertijd met de Omgevingswet treedt de algemene wettelijke regeling voor nadeelcompensatie in werking.

Het begrip ‘planschade’ wordt dan geschrapt en wordt onderdeel van de algemene wettelijke regeling nadeelcompensatie. Hoe nadeelcompensatie kan worden aangevraagd wordt vastgelegd in de Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen. Inwoners met een geschil over overheidshandelen kunnen na invoering van de wet terecht bij één loket, namelijk de bestuursrechter.

Wat houdt het begrip nadeelcompensatie in?

Nadeelcompensatie is de overkoepelende term voor het compenseren van schade die (rechtmatig) door de overheid wordt veroorzaakt. Bij nadeelcompensatie gaat het vooral om schade die voortvloeit uit fysieke projecten van de gemeente. Zo kan schade bijvoorbeeld ontstaan door het verlenen van een omgevingsvergunning die de aanleg van een appartementencomplex mogelijk maakt, waardoor het eigendom van het naastgelegen perceel in waarde achteruitgaat.

Ook het inperken van rechten kan tot nadeelcompensatie leiden. Dit is bijvoorbeeld het geval bij werkzaamheden aan de weg, waardoor een bedrijf (tijdelijk) onbereikbaar is en inkomsten misloopt. De ervaring leert dat het voornamelijk ondernemers zijn die in dergelijke situaties aanspraak maken op nadeelcompensatie.

De gemeente is niet verplicht om iedere schade te vergoeden. Dat overheidsingrijpen voor inwoners en ondernemingen nadelige gevolgen kan hebben, is onvermijdelijk en moet tot op zekere hoogte worden geaccepteerd. Dit heet normaal maatschappelijk risico. Inwoners van onze stad die door rechtmatig overheidsoptreden schade lijden die uitgaat boven het normaal maatschappelijk risico en in vergelijking tot anderen onevenredig zwaar worden getroffen, kunnen om schadevergoeding verzoeken. Een deel van de schade blijft echter in de meeste situaties voor eigen rekening.

Financiële drempel voor in behandeling nemen van aanvraag om nadeelcompensatie

In de vast te stellen Verordening Nadeelcompensatie Assen is een financiële drempel opgenomen. De bedoeling is om lichtvaardige aanvragen voor schadevergoeding tegen te gaan. De financiële drempel mag maximaal € 500,- zijn. Dit bedrag wordt vooraf - bij het indienen van het schadeverzoek - door de aanvrager betaald. Indien de aanvraag wordt toegekend wordt het ‘drempelbedrag’ achteraf verrekend en teruggestort, boven op het uit te keren schadebedrag. In de huidige Verordening tegemoetkoming in planschade 2008 is een soortgelijke drempel opgenomen.

Drempel minimale hoogte schadevergoeding

In de vast te stellen nadeelcompensatieverordening is een drempel van € 500,- voor particulieren en € 1.000,- voor ondernemers opgenomen. Schades beneden deze drempel komen niet voor vergoeding in aanmerking. De genoemde bedragen zijn gebaseerd op de richtlijnen die Rijkswaterstaat hanteert en die landelijk als voorbeeld gelden.

Adviescommissie

In de huidige praktijk maakt gemeente Assen voor zowel planschadeverzoeken als complexe nadeelcompensatieverzoeken gebruik van één of meer externe adviesbureaus met uitgebreide expertise over zowel planschade als nadeelcompensatie. Deze werkwijze verandert niet.

Elektronisch aanvraagformulier

De huidige planschadeverzoeken worden via een elektronisch aanvraagformulier ingediend. Voorgesteld wordt om voor nadeelcompensatieverzoeken hetzelfde proces aan te houden.

Overgangsrecht

Voor schadeveroorzakende besluiten of handelingen vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geldt het oude recht voor maximaal 5 jaar.

Gedurende deze periode blijft de huidige Verordening tegemoetkoming in planschade Assen 2008 bestaan. Na het verstrijken van deze periode kan de huidige Verordening tegemoetkoming in planschade Assen 2008 worden ingetrokken.

3 Beoogd effect

Door het vaststellen van de Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen worden de nieuwe wettelijke nadeelcompensatieregeling, en de nadeelcompensatieregeling met betrekking tot planschade uit de Omgevingswet, in één verordening samengebracht.

4 Argumenten

4.1 Eén nadeelcompensatieverordening -waarin ook de huidige planschadeverordening is opgenomen- is overzichtelijk voor inwoners en ondernemingen.

4.2 Het elektronisch aanvraagformulier is klantvriendelijk en transparant. Het helpt de aanvrager door een aanvraag heen en maakt bovendien inzichtelijk welke stukken nodig zijn bij de indiening van de aanvraag.

4.3 Met deze nadeelcompensatieverordening schept de gemeente duidelijkheid over de financiele drempel voor in behandeling nemen van aanvragen.

4.4 De adviescommissie blijft haar huidige positie behouden.

5 Kanttekeningen

5.1 De drempelbedragen in de vast te stellen verordening verlagen de toegankelijkheid van de regeling.

6 Kosten, baten en dekking

Door vaststelling van de Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen ontstaan geen nieuwe administratieve lasten.

7 Communicatie, participatie

De vastgestelde Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad via Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties.

8 Inclusie

Inwoners en bedrijven die geen mogelijkheden hebben voor een digitale aanvraag kunnen persoonlijk of telefonisch contact opnemen met de gemeente.

9 Vervolg

Zodra de Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen door de raad is vastgesteld wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad. Inwerkingtreding van de Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen zal niet eerder plaatsvinden dan nadat de Omgevingswet in werking is getreden.

10 Bijlagen

Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen met bijbehorende toelichting.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 augustus 2022

Besluit

1.1 De Verordening nadeelcompensatie Gemeente Assen vast te stellen.

1.2 De digitale weg open te stellen voor het indienen van aanvragen om nadeelcompensatie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 15 september 2022.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge