

Bijlage 1: Voortgangsrapportage Programma Tata Steel 2024–2030: Een gezondere en veilige IJmond door een schoner en duurzamer Tata Steel

Voortgang 2024

Toelichting

Het Programma Tata Steel 2024–2030: Een gezondere en veilige IJmond door een schoner en duurzamer Tata Steel is in januari 2024 gezamenlijk vastgesteld door de provincie Noord-Holland en de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk. Het doel van het programma is het zoveel mogelijk verminderen van de negatieve effecten van Tata Steel op de gezondheid en veiligheid in de IJmond. Het Programma Tata Steel 2024–2030 is een actualisatie van het programma dat provincie en IJmondgemeenten in 2020 hebben vastgesteld. Voorliggend document is de 3^e voortgangsrapportage sinds de lancering van het oorspronkelijke programma uit 2020.

In het Programma Tata Steel 2024–2030 zijn aan het eind van hoofdstuk 1, 2, 3 en 4 tabellen met acties en gewenste resultaten opgenomen. Deze tabellen zijn hieronder overgenomen met in de rechter kolom een toelichting over de voortgang.

Spoor 1: Monitoring en Onderzoek

Wat	Wie	Wanneer	Gewenst resultaat	Voortgang
Algemene acties				
Ontwikkelen samenhangende monitoring	PNH (in samenspraak met IenW, RIVM, OD NZKG	2024 opzetten, Q4 2024 evalueren, verder verbeteren in 2025	Samenhangend zicht op vermindering uitstoot Tata Steel en verbetering leefomgeving IJmond	Wij willen de samenhangende monitoring weergeven in de vorm van een toegankelijk “dashboard”. Dit dashboard is in concept een heel eind gevorderd. Zoals aangegeven in de brief “Emissie Kooks- en Gasfabriek 1 en 2 Tata Steel” aan Provinciale Staten van 6 maart 2025 (kenmerk 2376264/2376267) is besloten het dashboard (in concept) voorlopig niet te publiceren. De gegevens in het dashboard kunnen namelijk nog fors wijzigen gezien de aangepaste waarden die in de emissiegegevens (e-MJV) kunnen ontstaan. Ondertussen werken wij wel verder aan het dashboard. Een concept zal worden voorgelegd aan omwonenden om te toetsen of het dashboard onder andere begrijpelijk en volledig is.

Aanvullend of nieuw (gezondheids)onderzoek als daar aanleiding voor is	Afhankelijk van het onderzoek	Wanneer nodig	Extra inzicht wanneer nodig	De studie van het RIVM uit 2023 ‘De bijdrage van Tata Steel Nederland aan de gezondheidsrisico’s van omwonenden en de kwaliteit van hun leefomgeving’ was een belangrijk onderzoek om inzicht te krijgen in de relatie tussen uitstoot vanuit de industrie en impact op de leefomgeving en gezondheid van omwonenden (https://www.rivm.nl/publicaties/bijdrage-van-tata-steel-nederland-aan-gezondheidsrisicos-van-omwonenden-en-kwaliteit). Sindsdien geven adviezen van de Expertgroep Industrie & Gezondheid IJmond aanleiding om nieuw onderzoek te doen. Zo werkt IenW, in nauwe samenwerking met o.a. het RIVM, GGD, omwonenden en de provincie aan de uitwerking en uitvoering van een Gezondheidseffectrapportage (GER).
Aanpassen programma, beleid of vervolgactie na onderzoek	Per onderzoek bepalen	Afhankelijk van het onderzoek	Beleidsaanpassingen en maatregelen naar aanleiding van onderzoeksresultaten	De voornoemde studie van het RIVM heeft ons inzicht vergroot over waar de meeste gezondheidswinst in de IJmond te behalen is in relatie tot de uitstoot van Tata Steel en is daarmee fundamenteel gebleken voor verschillende acties uit het programma. Bijvoorbeeld om onze VTH-aanpak en onze inzet voor de maatwerkafspraken nog scherper te kunnen richten op het realiseren van een gezondere IJmond. Daarnaast is de RIVM-studie betrokken in het advies van de provincie en OD NZKG over de reikwijdte en het detailniveau voor het MER voor Heracless-Groen Staal.
Inzicht emissie				
Aanvullende emissiemetingen	OD NZKG	In 2024 meting KGF 2 afronden, begin 2024 evalueren en vervolg bepalen	Steekproefsgewijze validatie emissies Tata Steel	In 2024 zijn diverse emissiemetingen uitgevoerd aan de Kookgasfabrieken 1 en 2 (KGF1 en KGF2). Uit deze emissiemetingen is gebleken dat diverse emissiegrenswaarden worden overschreden. Naar aanleiding van deze bevindingen heeft de OD NZKG voor zowel de KGF1 als voor de KGF2 een LOD opgelegd voor het overschrijden van deze emissiegrenswaarden. Daarnaast zijn er emissiemetingen uitgevoerd bij o.a. de Oxystaalfabriek, de diffuse bronnen van de KGF2, de Sinterfabriek, de Zwavelzuurfabriek van KGF1 en de Smidse Kappen van Hoogoven 6. In 2025 wordt het meetprogramma verder voortgezet.

				Over deze zaken bent u geïnformeerd in de U&H-brief van 22 januari 2025 (kenmerk: 2367636/2367639). Over de planning, resultaten en conclusies van de komende emissiemetingen wordt u ook geïnformeerd via de U&H-brief.
Inzicht immissie, depositie en hinderbeleving				
Luchtmeetnet	PNH OD NZKG	Jaarlijkse rapportage	Inzicht in luchtkwaliteit IJmond	De jaarrapportage 2023 van het luchtmeetnet IJmond is door GS op 15 oktober 2024 vastgesteld: https://www.noord-holland.nl/bestanden/pdf/24-1129%20ggd%20%20jaarrapport%20luchtkwaliteit%20IJmond%202023.pdf Provinciale Staten zijn per brief geïnformeerd over de resultaten (kenmerk 2309664/2324058, d.d. 16 oktober 2024). Belangrijkste uitkomst is dat hoewel de trend is dat de luchtkwaliteit in het gebied verbetert, er (nog) geen afname te zien is in de bijdrage aan de luchtkwaliteit vanuit het brongebied (Industrieterrein IJmond).
Evaluatie luchtmeetnet	PNH	Q3 2023 – Q1 2024	Inzicht in bijdragen, functies en verbeterpunten luchtmeetnet	De evaluatie is 4 december 2024 gepubliceerd door het RIVM: https://www.rivm.nl/publicaties/evaluatie-luchtmeetnetten-provincie-noord-holland GS heeft op 4 december 2024 Provinciale Staten per brief (kenmerk 2346508/2346985) geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie en de op basis daarvan genomen besluiten. Belangrijke constatering van het RIVM is dat het luchtmeetnet geen handhavinginstrument is i.r.t. vergunningen. Het luchtmeetnet is geschikt voor monitoring van de luchtkwaliteit en de toetsing aan geldende en toekomstige normen en vergelijking met WHO-advieswaarden. Opvolging van de evaluatie richt zich o.a. op communicatie en duiding van resultaten naar de omwonenden, verkennen van mogelijkheden om beschikbare data beter te benutten en het faciliteren van een meetpunt voor ultrafijn stof UFP (in opdracht van het Rijk) en verkennen van synergie met Hollandse Luchten.
Vervolg depositieonderzoek	PNH IenW IJmondgemeenten	Voorjaar + najaar 2024 (daarna tweejaarlijks)	Inzicht of depositie afneemt en/of samenstelling verandert	Onderzoek najaar 2024 is uitgevoerd door het RIVM, rapportage wordt afgerond en verwacht begin Q2 2025. Opdracht voor het vervolgonderzoek wordt verkend.

Pilot grof stofmonitoring	OD NZKG I PNH	Dec 2023 – eind 2024. Pilot duurt 1 jaar	Inzicht of deze methodiek helpt voor de monitoring van grof stof	De pilot is later dan beoogd gestart, vanwege levering van de apparatuur. Vanuit de uitvoering is Q1 2025 gemeld dat het operationaliseren van het nieuwe meetinstrument tegenvalt en niet naar behoefte functioneert, en de pilot waarschijnlijk vroegtijdig wordt beëindigd.
Duiding geurhinder met uitwisselen gegevens eNoses en klachten	PNH I OD NZKG	Maandelijks	Inzicht in mate en bronduiding van geurhinder	Elke maand deelt de leverancier van de eNose-apparatuur een overzicht en analyse van alle geanonimiseerde geurgerelateerde klachten met PNH, OD NZKG en Tata Steel. Deze klachten zijn ingediend bij de OD NZKG. In de analyse van de leverancier wordt de klacht aan een bron gekoppeld, indien mogelijk. Dit overzicht van klachten en bronduiding wordt ook besproken in een maandelijks overleg met de leverancier, OD NZKG en Tata Steel.
Onderzoek geluidzonebeheermodel	OD NZKG	Q1 2024	Beter inzicht in werking geluidzonebeheermodel en effect van geluid op de gezondheid	Het onderzoek naar het geluidzonebeheermodel is afgerond. De resultaten zijn april 2024 gepubliceerd met een brief aan PS: https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2024/April_2024/Meer_aandacht_nodig_voor_geluidhinder_in_IJmond Als vervolgactie is de provincie bezig met een aanbesteding voor een geluidhinderonderzoek. Hinderlijke geluiden van het industrieterrein en de beleving van omwonenden staan hierbij centraal.
Inzicht effect op hinderbeleving en gezondheid omwonenden IJmond				
Belevingsonderzoek aanpassen en voortzetten (in afstemming met eventueel vervolg gezondheidsmonitor)	PNH	Nog te bepalen: jaarlijks of tweejaarlijks	Inzicht in ervaring van omwonenden van de leefomgeving waaronder hinderbeleving	Peiling is uitgevoerd najaar 2024 en gepubliceerd Q1 2025: https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2025/Februari_2025/Helft_inwoners_IJmond_heeft_vertouwen_in_duurzame_toekomst_Tata_Steel We zullen de peiling voor de komende periode jaarlijks voortzetten.
Bepalen uitvoering onderdelen uit cluster B van het RIVM gezondheidsonderzoek (dagboekonderzoek, biomonitoring en eten uit de omgeving)	Gemeenten I GGD Kennemerland	2024	Verder inzicht in gezondheidseffecten	Het uitgangspunt van de GGD is dat een onderzoek alleen uitgevoerd moet worden als middel om een bepaald doel te bereiken. Op basis van de beschikbare informatie is door de GGD beoordeeld of de voorgestelde onderzoeken bijdragen aan vier algemene doelen voor onderzoek, te weten: verbetering van zorg, verbetering van beleid of advies, vermindering van (maatschappelijke) onrust of bijdragen aan nieuwe wetenschappelijke inzichten. De GGD ziet geen meerwaarde in deze onderzoeken. Het Bestuurlijk Overleg Industrie en Gezondheid IJmond heeft daarom besloten geen vervolg te geven aan deze onderzoeken.

Spoor 2: Versterken VTH en verbeteren wet- en regelgeving

Wat	Wie	Wanneer	Gewenst resultaat	Voortgang
Versterken VTH				
Uitvoeringsprogramma VTH Tata Steel 2024–2026	OD NZKG	Vaststellen programma 2024 Uitvoering 2024–2026	Een integrale uitvoering van de VTH-taken bij Tata Steel	Voor de uitvoering van de werkzaamheden op het vlak van het staalbedrijf Tata Steel, stelt de OD NZKG een uitvoeringsprogramma vast. Een actualisatie van dit programma is in april 2025 vastgesteld door de OD NZKG. Het programma is vanwege de inhoud toezichtsvertrouwelijk (het bevat operationele informatie).
Afronden vergunningverlening Roadmap Plus	OD NZKG	2025	Maatregelen Roadmap plus vergund en uitvoerbaar	In de U&H brief van 14 november 2024 is een overzicht opgenomen van de verleende vergunningen in het kader van de Roadmap+. Niet voor alle maatregelen is een vergunning noodzakelijk. Volgens de planning van Tata Steel worden in 2025 de laatste maatregelen geïmplementeerd.
Afronden onderzoek mogelijkheden intrekken vergunningen Kookgasfabrieken	OD NZKG	Q1 2024, daarna vervolg bepalen	Besluit over vergunning Kookgasfabrieken	Eind 2024 is het onderzoek naar het intrekken van de vergunningen van de Kookgasfabrieken afgerond. Op 19 december 2024 heeft de OD NZKG een aanzeggingsbesluit genomen tot het herstel van de overtredingen bij de KGF2. Het besluit staat nog open voor bezwaar en beroep. Op 24 april 2025 heeft de zitting bij de Hoor- en adviescommissie plaatsgevonden. De uitspraak volgt later dit jaar. In de U&H-brief van 22 januari 2025 (kenmerk: 2367636/2367639) en de brief van GS aan PS van 19 december 2024 (kenmerk: 2354102/2354137) bent u hierover geïnformeerd.
Actualiseren Natuurbeschermingswetvergunning	OD NHN	Vanaf 2026	Actuele en aangescherpte Natuurbeschermingswet vergunning	Na de aanscherping van de natuurvergunning eind 2022 door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, wordt de vergunning in 2026 opnieuw geactualiseerd.

Toepassen nieuwe regelgeving zodra dat mogelijk is (bijvoorbeeld Omgevingswet en nieuwe BBT's of andere Europese of nationale wetgeving)	OD NZKG I provincie	Doorlopend	Geactualiseerde vergunningen en andere provinciale of gemeentelijke beleidskaders	Uiterlijk voor 1 juli 2026 zal de herziende 'Richtlijn Industriële Emissies' (RIE) geïmplementeerd worden in nationale wetgeving. De OD NZKG en PNH nemen deel aan een werkgroep van het Rijk voor de implementatie van de RIE.
Inzet voor betere wet- en regelgeving				
Inbreng knelpunten wet- en regelgeving in Actieagenda Rijk	Provincie, OD NZKG	2024	Knelpunten wet- en regelgeving in beeld bij het Rijk, met een actietraject	In de reactie op het OvV rapport Industrie & Omwonenden agendeert de provincie regelmatig knelpunten, zie bijvoorbeeld: • https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2023/September_2023/Gezonde_leefomgeving_moet_centraler_in_wet_en_regelgeving • https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/commissievergaderingen/details?id=2023A04893 • https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2023D35797 Inmiddels is door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) een Actieagenda Industrie & Omwonenden gelanceerd waarin wij de knelpunten inbrengen (zie actie hierna).
In samenwerking met Rijk werken aan betere wet- en regelgeving (aan de hand van de actieagenda)	Provincie, OD NZKG	2024 – 2026	Betere wet- en regelgeving: Meer mogelijkheden voor emissiereductie en een gezondere leefomgeving in het VTH-stelsel	De provincie en OD NZKG participeren in de Actieagenda Industrie & Omwonenden van het ministerie van IenW en wij proberen via deze weg te werken aan betere wet- en regelgeving. Ook participeert de OD NZKG in Europees verband aan de herziening van de Europese BREF voor IJzer en Staalproductie, zodat op termijn de actuele stand van best beschikbare technieken wordt verankerd in de BBT conclusies behorende bij de BREF en in het wettelijk kader.
Mogelijkheden Omgevingswet en andere (provinciale en gemeentelijke) beleidskaders	Provincie, gemeenten	Vanaf 2024	Inzicht in mogelijkheden Omgevingswet	De mogelijkheden van het “voorzorgsbeginsel” is een aantal keer onderzocht. Provinciale Staten zijn hier (onder andere) op 3 juni 2024 uitgebreid over geïnformeerd met een technische briefing. Voor het onderzoek naar de mogelijkheden voor het intrekken van de vergunning van de Kooks- en Gasfabriek 2 is ook gekeken naar de mogelijkheden die de Omgevingswet biedt.

				In de Beleidsontwikkeling Gezonde Leefomgeving verkent de provincie instrumentarium om de leefomgeving gezonder te kunnen maken. Zoals grondslag voor ambitieus bronbeleid, aanpak in het ruimtelijk domein, deelname aan de werkgroep voor een Nationaal Beoordelingskader Geur, en mogelijke beleidsacties voor geluidhinder vanuit industrie.
--	--	--	--	--

Spoor 3: Een schonere IJmond door verduurzaming van de staalproductie

Wat	Wie	Wanneer	Gewenst resultaat	Voortgang
Projectbesluitprocedure voor een versnelde realisatie van Heracless–Groen Staal	Provincie	Doorlopend tot het moment van een onherroepelijk projectbesluit (2026)	Een onherroepelijk projectbesluit voor het project Heracless–Groen Staal	De projectbesluitprocedure en coördinatie van de vergunningverlening is in maart 2023 gestart. Over de voortgang van de procedure zijn Provinciale Staten meerdere keren per brief geïnformeerd. Momenteel werkt Tata Steel aan een Milieueffectrapportage ter onderbouwing van het op te stellen projectbesluit voor Heracless–Groen Staal.
(Coördinatie van de) vergunningverlening Heracless–Groen Staal	OD NZKG	Doorlopend tot het moment van onherroepelijke vergunningen	Onherroepelijke vergunningen voor het project Heracless–Groen Staal, waarin scherpe emissiereductie is verankerd binnen kaders van wet- en regelgeving.	Met de start van de projectbesluitprocedure in maart 2023 is ook de coördinatie van de vergunningverlening door de OD NZKG gestart. Momenteel werkt Tata Steel aan een Milieueffectrapportage ter onderbouwing van de aan te vragen vergunningen voor Heracless–Groen Staal.
Toezicht en waar nodig handhaving tijdens bouwfase van Heracless–Groen Staal	OD NZKG	Doorlopend vanaf start bouwfase (nu voorzien rond Q4 2025) tot afronden	Veiligheid tijdens bouwfase geborgd met zo min mogelijk overlast voor omgeving.	Pas van toepassing zodra de bouwfase voor Heracless–Groen Staal aanvangt.

		bouwfase (nu voorzien in 2029).		
Inbreng aan het rijk in de maatwerkaanpak met Tata Steel	Provincie	Doorlopend tot het moment van een definitieve maatwerkafpraak	Bovenwettelijke milieumaatregelen overeengekomen voor aanvullende emissiereductie in een definitieve maatwerkafpraak	Op 20 februari 2025 is de Tweede Kamer voor het laatst per brief geïnformeerd over de voortgang van de maatwerkafspraken met Tata Steel Nederland (TSN). Na afstemming met de provincie is in april 2024 door het vorige kabinet het onderhandelingsmandaat voor een maatwerkafpraak met Tata Steel Nederland vastgesteld. Sindsdien is namens het kabinet gestart met onderhandelingen met TSN om te komen tot een Joint Letter of Intent (JLOI) en uiteindelijk een bindende maatwerkafpraak. De hoofddoelen van deze (beoogde) maatwerkafpraak zijn het zo snel mogelijk realiseren van bovenwettelijke gezondheidsverbetering in de directe leefomgeving en versnelde verduurzaming.

Spoor 4: Omgeving en communicatie

Wat	Wie	Wanneer	Gewenst resultaat	Voortgang
Verbeteren websites en proactieve informatievoorziening, in samenspraak met omwonenden	Gemeente n, OD NZKG en provincie	Doorlopend	Betere publiekscommunicatie	Bewoners zoeken in de eerste plaats informatie bij gemeenten. Bekeken wordt om bij de IJmondgemeenten een doorverwijzing-webpagina in te richten naar websites met meer informatie over Tata Steel zoals de provincie en OD NZKG. De afgelopen jaren is de OD NZKG overgegaan op het actief openbaar maken van de documenten uit het Tata Steel-dossier. Deze openbaar gemaakte stukken worden via een zogenoemde e-tool met zoekfunctie ontsloten zodat de stukken altijd openbaar en voor de burger goed vindbaar zijn. Hiermee loopt de OD NZKG voor op de verplichting die is opgenomen in de Wet open overheid (Woo). Sinds 2023 is een projectleider aangewezen om de actieve openbaarmaking van

				documenten te koppelen aan de lopende projecten en om te onderzoeken welke stappen wij daarin nog meer kunnen zetten, verdergaand dan de verplichte categorieën uit de Woo. Daarnaast heeft de OD NZKG een nieuw team actief dat zich richt op Meldingen en Informatie van bewoners. Dit met het oog op het geven van een snelle terugkoppeling.
Omgevingsoverleg Industrie & Gezondheid IJmond	Gemeente n, provincie en IenW	Vanaf 2024	Podium voor de dialoog met de omgeving	Er is een plan van aanpak voor een Omgevingsoverleg Industrie en Gezondheid opgesteld en vastgesteld in het Bestuurlijk Overleg Industrie en Gezondheid IJmond. Het plan van aanpak wordt nu verder concreet uitgewerkt, te beginnen met de werving (door de IJmondgemeenten) van een coördinator voor de gezamenlijke uitvoering. De start van het omgevingsoverleg is voorzien in de loop van 2025.