Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen zonnepark Ressen (bij A15)
Portefeuillehouder	M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-768574

Beslispunten

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op de percelen kadastraal bekend gemeente Ressen, sectie A, nummer 1340 en 1365;
2. de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te beschouwen als definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend.

Inleiding

Momenteel wordt langs de A15 een groot zonnepark gerealiseerd. Het betreft een park met een oppervlakte van ca. 66 hectare. Het projectgebied ligt grotendeel in het buitengebied van de gemeente Overbetuwe. Voor dit deel is al in april 2019 vergunning verleend door de gemeente Overbetuwe. Eén perceel aan de oostzijde ligt in de gemeente Lingewaard. Ontwikkelaar Sunvest BV heeft voor dit gedeelte een omgevingsvergunning aangevraagd. Het gaat om een zonnepark met een omvang van ca. 22.000 m² op gronden ingeklemd tussen de A15, A325 en de Betuweroute. Het plangebied ligt direct ten westen van knooppunt Ressen. Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het projectgebied weer:



De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Met toepassing van artikel 2.12 lid 3 sub 3 onder a Wabo (projectafwijkingsbesluit) kan medewerking worden verleend. Voordat de procedure kan worden gestart moet de raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeven.

Beoogd effect

Besluitvorming over de gevraagde omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonnepark langs de A15

Argumenten

1.1 Uit de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening
Met toepassing van artikel 2.12 lid 3 sub a onder 3 van de Wabo kan medewerking worden verleend. Voorwaarde is dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Aan deze voorwaarde is voldaan. In de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten (bodem, geluid, luchtkwaliteit, geluid), ecologie, externe veiligheid, archeologie en de relevante beleidskaders op Rijks-, provinciaal- en lokaal niveau. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is.

1.2 Het initiatief is in lijn met het gemeentelijke beleidskader zonne-energie.
In 2019 heeft de raad het Beleidskader zonne-energie vastgesteld. In het gemeentelijke beleid is het plangebied niet aangemerkt als zoekzone voor zonneparken. Om die reden is de gemeente ter plaatse terughoudend met het toestaan van zonneparken. Ter plaatse van het plangebied zijn zonneparken echter niet uitgesloten. Buiten de zoekzone wordt alleen medewerking verleend als aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. In het onderstaande gaan wij hier nader op in:

- Het initiatief is door de bewoners zelf ontwikkeld om in hun eigen energievoorziening te voorzien;
  Het initiatief is niet door bewoners zelf ontwikkeld, maar door Sunvest b.v. Het initiatief is onderdeel van een groter zonnepark dat is gesitueerd in de gemeente Overbetuwe. Het project heeft vorm gekregen door lokale participatie met burgers, en het initiatief voorziet deels in de energiebehoefte van de lokale bewoners.

- De locatie is ruimtelijk gekoppeld aan de gebruikers van de opgewekte energie;
  De opbrengst van het zonnepark wordt lokaal ingezet voor de invulling van de energiebehoefte. Omwonenden en aanliggende bedrijven kunnen stroom afnemen van het zonnepark.

- Het initiatief heeft een breed draagvlak in de omgeving;
  Het initiatief is voorgelegd aan de omwonenden, mede door middel van een lokale klankbord-/participatiegroep. Het 'Lingewaardse' deel van het zonnepark ligt min of meer afgesloten van de buitenwereld. Er zijn geen woningen met zicht op het zonnepark. Enkel passanten over de Mermsestraat en de Bouwlustlaan kunnen het park zien liggen.

- De opbrengsten gaan naar de lokale samenleving (door middel van financiële participatie, compensatieregelingen voor omwonenden of een lokaal gebieds- of duurzaamheidsfonds);
  Aan de invulling van de mogelijkheden om financieel te participeren wordt de komende tijd gewerkt. Daarbij valt bijvoorbeeld te denken aan de uitgifte van obligaties.

- De locatie en omvang van het zonnepark zijn ruimtelijk aanvaardbaar zijn, met een maximale grootte van 3 hectare;
  Het zonnepark is van beperkte omvang. De grootte van 3 hectare wordt niet overschreden.

- De initiatiefnemer een plan heeft voor na de technische levensduur van installatie en gronden van het zonnepark;
  Uitgangspunt is dat de installatie, inclusief alle kabels en gebouwtjes, na 30 jaar geheel wordt verwijderd. Het plangebied moet weer in een toestand die geschikt is voor agrarisch gebruik worden teruggebracht. Dit is als voorschrift in de omgevingsvergunning opgenomen.

- De gronden van het zonnepark dragen bij aan de biodiversiteit.
  Zoals in paragraaf 2.3 en 4.5 van de ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven draagt het zonnepark bij aan de biodiversiteit ter plaatse.

1.3 Er is een verklaring van geen bedenkingen nodig van de raad.
In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten. De gemeenteraad kan de vvgb verlenen of weigeren. Het criterium is ‘een goede ruimtelijke ordening’. Wanneer uw gemeenteraad de verklaring van geen bedenkingen weigert, zal dit door de raad moeten worden beargumenteerd.

2.2 Als er geen zienswijzen worden ingediend kan de vergunning door ons college worden verleend
De gangbare praktijk is dat de raad eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeeft en dat het college vervolgens het plan voor een periode van zes weken ter inzage legt om eenieder in de gelegenheid te stellen tegen het plan eventueel een zienswijze kenbaar te maken. Na afloop van deze termijn beslist de raad of een definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt afgegeven. Dit betekent twee keer een gang naar de raad binnen één ruimtelijke procedure met bijbehorend tijdsbeslag

Wij stellen uw raad voor om ermee in te stemmen dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens wordt aangemerkt als definitief besluit, indien er geen zienswijzen worden ingediend. In dat geval hoeft de aanvraag niet opnieuw in de raad te worden behandeld. De omgevingsvergunning kan dan na afloop van de zienswijzentermijn door uw college worden verleend. Mochten er wel zienswijzen worden ingediend, dan beslist de raad over het al dan niet afgeven van een definitieve vvgb.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
Op grond van de gemeentelijke legesverordening worden leges in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning. Met de ontwikkelaar wordt een planschadeovereenkomst gesloten, zodat eventuele planschade voor rekening komt van de ontwikkelaar. Voor het overige heeft dit voorstel geen financiële consequenties.

Communicatie en participatie
Van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en de ontwerp-vvgb wordt op de gebruikelijke wijze mededeling gedaan (zie hieronder onder 'voortgang').

Voortgang
Nadat de raad een besluit heeft genomen over het verlenen van de ontwerp-vvgb wordt deze, samen met het ontwerpbesluit gedurende zes weken (analoog en digitaal) ter inzage gelegd. Voorafgaand aan de ter inzagelegging vindt publicatie plaats op de gemeentelijke website, het Gemeentenieuws en het Gemeenteblad. Eenieder is dan in de gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken. Indien er geen zienswijzen over het bouwplan worden kenbaar gemaakt, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Worden er wel zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit en de ontwerp-vvgb, dan moet de raad opnieuw een besluit nemen, en wel over het al dan niet afgeven van een definitieve vvgb. Hierna kan het college een besluit nemen over het verlenen van de omgevingsvergunning

Duurzaamheid
De gemeente Lingewaard is goed op weg om in 2050 energieneutraal te zijn. Op korte termijn worden de gestelde doelen voor de duurzame opwek gehaald: 2020 (14%) en 2023 (16%) met gerealiseerde en geplande (vergund en SDE+ subsidie verkregen) initiatieven. Voor de doelstellingen van 2030 zijn aanvullende projecten nodig. Het voorliggende bouwplan levert een bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning, inclusief bijlagen
2. Raadsbesluit ontwerp-vvgb

Bemmel, 4 juli 2023

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs