Bijlage 7 - Gemeentelijke analyse van de concept statuten van de fusiestichting

Hier volgt een uiteenzetting van de overeenkomsten en verschillen tussen de huidige statuten van Dr. Nassau College (bijlage 5) en de concept statuten voor de fusiestichting (bijlage 6). Daarnaast zijn ook de wettelijke bepalingen die gelden voor stichtingen voor openbaar en bijzonder onderwijs (zie hoofdstuk drie, paragraaf vier van de Wet Voortgezet Onderwijs 2020) in de uiteenzetting opgenomen.

De betrokkenheid van de gemeenteraad op de fusiestichting wijzigt:

A. De jaarlijkse gesprekken tussen raad van toezicht resp. bestuurder en de wethouder van onderwijs zijn niet opgenomen in de conceptstatuten. Hetzelfde geldt voor de wederzijdse actieve informatieplicht over onderwerpen die van belang zijn voor de relatie tussen de gemeente en Dr. Nassau College (bijlage 5 – art. 9b in de statuten van Dr. Nassau College). Hierover heeft het Dr. Nassau College en Vincent van Gogh de volgende toelichting gegeven:

   “Het niet opnemen van het gesprek over de jaarrekening met de wethouder onderwijs is geen bewuste keuze geweest. We blijven het jaarlijkse gesprek met de wethouder graag voortzetten. In de statuten staat in ieder geval al opgenomen dat er overleg plaatsvindt met de gemeenteraad over de jaarstukken (artikel 15 lid 7). Gelet op deze bepaling is het de vraag of het jaarlijkse gesprek met de wethouder ook statutair moet worden verankerd. We zouden daar echter geen bezwaar tegen hebben.”

B. De gemeenteraad heeft na de fusie geen bevoegdheid meer in het benoemen van een door de raad van toezicht voorgedragen kandidaat als lid van de raad van toezicht. In de huidige statuten van Dr. Nassau College is die bevoegdheid er wel (bijlage 5 – art. 10 lid 1). Hierover heeft het Dr. Nassau College en Vincent van Gogh de volgende toelichting gegeven:

   “Het klopt dat in de statuten geen rol is toebedeeld aan de gemeenteraad voor het benoemen van een deel van de toezichthouders. Ten aanzien van het huidige Dr. Nassau geldt inderdaad dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de gemeenteraad, zoals gebruikelijk bij een stichting voor openbaar onderwijs. De benoeming vond/vindt dan steeds plaats op basis van een voordracht door ofwel de oudergeleding van de medezeggenschapsraad dan wel een voordracht door de raad van toezicht zelf. Zoals we ook aangeven in onze brief aan de gemeenteraad (d.d. 21 april) is het voor een stichting voor openbaar en bijzonder onderwijs gangbaar dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de raad van toezicht. Overigens is bij de fusieorganisatie ook sprake van een bindend voordrachtsrecht van de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR) ten aanzien van één lid van de raad van toezicht en worden de andere overige kandidaten voorgedragen door een benoemingsadviescommissie waarin ook een lid van de GMR zitting neemt. Het heeft ook onze voorkeur om alle leden van de raad van toezicht op dezelfde manier te benoemen, te weten door de raad van toezicht. Dat maakt duidelijk dat alle leden van de raad van toezicht er zijn voor de stichting als geheel, en dus beide scholen – openbaar en christelijk. Dit laat onverlet dat de gemeenteraad natuurlijk wel wordt betrokken bij het openbaar onderwijs, door middel van goedkeuringsrechten (onder meer artikel 8 lid 6 en artikel 16 lid 4 conceptstatuten) en door overleg met en informatieverstrekking aan de gemeenteraad. Concreet betreft dit in ieder geval overleg over de begroting en de jaarstukken en een verslag over de werkzaamheden (bijlage 6 - artikel 15 lid 3, lid 7 en lid 4 conceptstatuten).”

Op andere punten zal de invloed van de gemeenteraad gelijk blijven of toenemen .

C. Zo is goedkeuring van de betreffende gemeenteraden (van de gemeenten waarin scholen voor openbaar onderwijs gevestigd zijn) nodig voor besluiten tot verplaatsing, samenvoeging, omzetting, splitsing en wijziging van het openbaar karakter en opheffing van deze school en besluiten tot opheffing van afdelingen daaraan. Goedkeuring kan alleen worden onthouden indien het besluit van het college van bestuur op onevenredige wijze het belang van het openbaar onderwijs schaadt (bijlage 6 - art. 8 lid 6 van de conceptstatuten). In de huidige statuten van Dr. Nassau College is bepaald dat de bestuurder bij een voorgenomen besluit tot het wijzigen of opheffen van een school de desbetreffende gemeente daarover moet horen en nadat de desbetreffende gemeente is gehoord over de conclusies die de bestuurder aan de reactie van de desbetreffende gemeenten verbindt, er (enkel) voorafgaande goedkeuring nodig is van de raad van toezicht (bijlage 5 - art. 7 lid 5 in de statuten van Dr. Nassau College).

D. Voor wijziging van de statuten of ontbinding van de stichting blijft instemming van de gemeenteraden (van de gemeenten waarin de scholen waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd zijn) vereist (bijlage 6 - art. 16 lid 4 van de conceptstatuten). De gemeenteraad kan haar instemming aan een voorgenomen statutenwijziging of ontbinding van de stichting slechts onthouden indien de overheersende invloed van de overheid op het openbaar onderwijs in de stichting niet is verzekerd.

E. Conform art. 3.21 van de Wet Voortgezet Onderwijs 2020 is de gemeenteraad bevoegd om in geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet, voor zover het openbaar onderwijs betreft, de maatregelen te nemen die hij nodig acht om de continuïteit van het onderwijs te waarborgen voor zover het openbaar onderwijs betreft. Deze bepaling is niet opgenomen in de concept statuten. Hierover heeft het Dr. Nassau College en Vincent van Gogh de volgende toelichting gegeven:

   “Daarvoor is gekozen omdat deze bevoegdheid duidelijk in de wet is opgenomen en dus geen herhaling of verdere invulling in de statuten behoeft. Het is overigens wel mogelijk om afspraken te maken over wat er wel of niet valt onder ernstige taakverwaarlozing en functioneren in strijd met de wet en welke maatregelen dan getroffen worden, maar dat zou dan moeten worden vastgelegd in een convenant/overeenkomst, niet in de statuten.”

F. De begroting en het jaarverslag van de fusieorganisatie wordt pas vastgesteld na overleg met de gemeenteraden (van de gemeenten waarin de scholen waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd zijn); en dat was: toezending aan de gemeenteraad en de mogelijkheid om achteraf een reactie of een advies te geven (bijlage 5 – art. 9b in de statuten van Dr. Nassau College).