gemeente harderwijk

Gemeenteraad Harderwijk

datum: 3 februari 2021
ons kenmerk: 02430000053460 / 02430000166754
uw brief van:
uw kenmerk:
onderwerp: Voortgang voorbereiding vervanging geluidschermen A28

Geachte raad,

In onze brief van 7 oktober 2020 hebben wij u geïnformeerd over het Meerjarenprogramma geluidsanering (MJPG), vervanging en renovatie (V&R), doelmatige maatregelen en de gemeentelijke bovenwettelijke maatregel aan de Rijksweg A28. Inmiddels zijn wij een paar maanden verder en kunnen wij u meer duidelijkheid geven over het verloop tot nu toe, de vorderingen en de verwachtingen voor de start van de realisatie van de vervanging van de geluidschermen.

Raadsbesluit 11 februari 2020
Op 11 februari 2020 heeft u besloten om de bestemmingsreserve in te zetten voor de verhoging van de geluidschermen en te streven naar de start realisatie in het vierde kwartaal van 2021. Ruim voor het vierde kwartaal van 2021 zijn wij begonnen met de voorbereiding van de realisatie (ontwerpen, opstellen van overeenkomsten en contracten, aanbesteden en tenslotte bouwen). Tijdens de voorbereiding bleek door de omvang en complexiteit van het project dat het streven om te starten met de realisatie (de schop in de grond) niet realistisch was. De financiering door het ministerie van Infrastructuur en waterstaat is daar een belangrijke oorzaak van maar ook de andere onderdelen van de voorbereiding spelen een rol.

De eerste verkennende gesprekken met Rijkswaterstaat over het MJPG en V&R hebben wij eind 2019 gevoerd. De eerste inhoudelijke gesprekken hebben in april 2020 plaatsgevonden. Daarna is het proces van ontwerpen, opstellen van overeenkomsten en contracten gestart.

Ons doel is primair een lagere geluidbelasting. Maar wij willen ook de schaarse middelen, capaciteit en geld, efficiënt inzetten. Hoe wij dat in samenwerking met Rijkswaterstaat doen, lichten wij in deze brief toe.

organisatie eenheid: Domein Ruimte
behandeld door: R.P.C. van Drunen
telefoonnummer: 0341 411 911
bijlage(n):

Havendam 56
Correspondentieadres:
Postbus 149
3840 AC Harderwijk
T 0341 411 911
F 085 110 8515
E gemeente@harderwijk.nl
I www.harderwijk.nl
B NL44 BNGH 0285 0033 13

Waardevolle medewerking Rijkswaterstaat
Voordat wij op de inhoud ingaan, willen wij eerst benadrukken dat wij de afgelopen jaren constructief met Rijkswaterstaat hebben gesproken en samengewerkt aan het verlagen van de geluidbelasting. Ondanks het ontbreken van een formele aanleiding voor aanvullende akoestische maatregelen. Het project waarin wij nu samenwerken met Rijkswaterstaat is daar het resultaat van. Wij kunnen daarom alleen maar onze waardering uitspreken over de opstelling en bereidwilligheid van Rijkswaterstaat om mee te werken aan bovenwettelijk akoestisch maatregelen.

Ontwerp van het scherm
Rijkswaterstaat heeft een referentieontwerp van het scherm gemaakt. Het referentieontwerp heeft als doel om te vast te stellen of de schermen ook daadwerkelijk te bouwen zijn en een betrouwbare raming van de kosten maken. Het is geen ontwerp van het geluidscherm dat uiteindelijk gebouwd wordt. De nog te contracteren aannemer maakt een definitief ontwerp. Bijvoorbeeld materiaalkeuze en kleur komen dan aan bod. Met deze brief sturen wij tekeningen mee met een schematische weergave van het voorgestelde scherm, waar komen de geluidschermen en hoe hoog zijn de geluidschermen.

Bestemmingsplan
Het huidige bestemmingsplan laat verhoogde geluidschermen nu niet toe. Om voor te sorteren op de realisatie van de nieuwe geluidschermen hebben wij in het Ontwerp bestemmingsplan Zuidelijke stadsrand de planologische mogelijkheid voor de schermen nu al in de procedure meegenomen.

Bestuursovereenkomst
Voor het bovenwettelijke deel van het geluidscherm is Rijkswaterstaat niet verantwoordelijk. Rijkswaterstaat is bereid om hogere schermen te plaatsen onder de voorwaarde dat de initiatiefnemer, de gemeente Harderwijk, daarvan de kosten draagt. De voorwaarde die Rijkswaterstaat daaraan stelt, is een bestuursovereenkomst. In de bestuursovereenkomst leggen wij vast dat het bovenwettelijke deel van het scherm onderdeel is van het project en dat de gemeente Harderwijk de kosten voor het bovenwettelijke deel draagt. Het geeft zowel Rijkswaterstaat als ons de zekerheid over de realisatie van het gemeentelijke deel van het geluidscherm. De bestuursovereenkomst gaan wij binnenkort ondertekenen.

Financiering gekoppeld aan gpp-besluit
Rijkswaterstaat krijgt van het ministerie van I&W niet eerder financiële middelen en formeel opdracht als voldoende zekerheid bestaat over de realisatie van het scherm. Voor het MJPG is de zekerheid gekoppeld aan een onherroepelijk saneringsbesluit. Vanwege de omvang en het afwijkende karakter neemt het ministerie van I&W voor het project in Harderwijk een apart besluit. De bovenwettelijke gemeentelijke schermdelen zijn geen onderdeel van het saneringsbesluit.

In plaats van een saneringsbesluit, neemt het ministerie van I&W voor het project in Harderwijk een gpp-besluit (geluidproductieplafond). Het gpp-besluit legt het scherm vast inclusief het gemeentelijke deel en de akoestisch gevolgen daarvan.

De geluidproductieplafonds op de referentiepunten, die als gevolg van de nieuwe en hogere schermen lager worden, liggen vast in het gpp-besluit. Daarmee is het scherm en de lagere geluidbelasting op de omgeving voor de toekomst gegarandeerd.

Planning
De koppeling van de financiering aan het gpp-besluit heeft gevolgen voor de planning. Voor het gpp-besluit, net als voor een saneringsbesluit, geldt de uitgebreide procedure conform de Algemene wet bestuursrecht. Inclusief de voorbereiding van de procedure verwachten wij een onherroepelijk besluit in maart/april 2022. Een beroep tegen het besluit verlengt de procedure aanzienlijk. Door de bewoners mee te nemen in het proces willen wij draagvlak creëren. Na deze procedure start de Europese aanbestedingsprocedure.

Vanwege de omvang en het afwijkende karakter van het project heeft Rijkswaterstaat de planning en realisatie van het scherm losgekoppeld van de landelijke planning voor het MJPG. De uitvoering van het MJPG is naar verwachting in 2027 afgerond. Onze verwachting is dat het loskoppelen van ‘ons’ scherm leidt tot een aanzienlijk snellere realisatie van het scherm dan de einddatum van het MJPG. De vervanging van een deel van het asfalt, ook onderdeel van de doelmatige maatregelen, neemt Rijkswaterstaat mee in het groot onderhoud dat op een later tijdstip is gepland.

Realisatie door Rijkswaterstaat
De nadrukkelijke voorkeur gaat uit naar volledige realisatie door Rijkswaterstaat. Tenminste 90% van het project vindt plaats onder verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat. Realisatie door de gemeente is niet de meest logische optie.

Met Rijkswaterstaat hebben wij gekeken naar de mogelijkheid van een gefaseerde realisatie. Met andere woorden: een start van de realisatie door de gemeente vooruitlopende op de realisatie door Rijkswaterstaat. Gevolg van een gefaseerde realisatie is ook een gefaseerde aanbesteding met alle daarbij komende nadelige effecten die leiden tot hogere realisatiekosten en een langere realisatietijd. Met een gefaseerde realisatie kunnen wij slechts een klein deel van het geluidscherm, grofweg zo’n 10%, realiseren.

Een volledige realisatie door de gemeente leidt niet tot versnelling. Wij blijven afhankelijk van de besluitvorming en financiering door het ministerie en de te volgen procedure voor het gpp-besluit en de daarop volgende aanbestedingsprocedure. De totale realisatietijd is daarmee gelijk aan realisatie door Rijkswaterstaat. Ook beschikken wij niet over capaciteit en kennis voor dit project. Daarvoor moeten wij capaciteit vrij maken door tijdelijk in te huren of andere (eigen) projecten niet uit te voeren en voor die projecten tijdelijk in te huren. Dit leidt tot aanzienlijke en ongewenste extra kosten.

Onze conclusie is dat de realisatie in één project met één opdrachtgever en één opdrachtnemer de beste manier is om de schermen te bouwen.

Communicatie
Voor de terugkoppeling met de buurtcomités organiseren wij in februari een informatiebijeenkomst. Wij gaan de bewoners informeren over het proces, de uitvoering en planning van het scherm.

Voor de bijeenkomst ontvangt u ook een uitnodiging. Tijdens het overleg kunnen de buurtcomités en commissieleden vragen stellen over het project. Bij het overleg is ook Rijkswaterstaat aanwezig. Vanwege de coronamaatregelen wordt dit een digitale bijeenkomst, een fysieke informatie-bijeenkomst is helaas niet mogelijk.

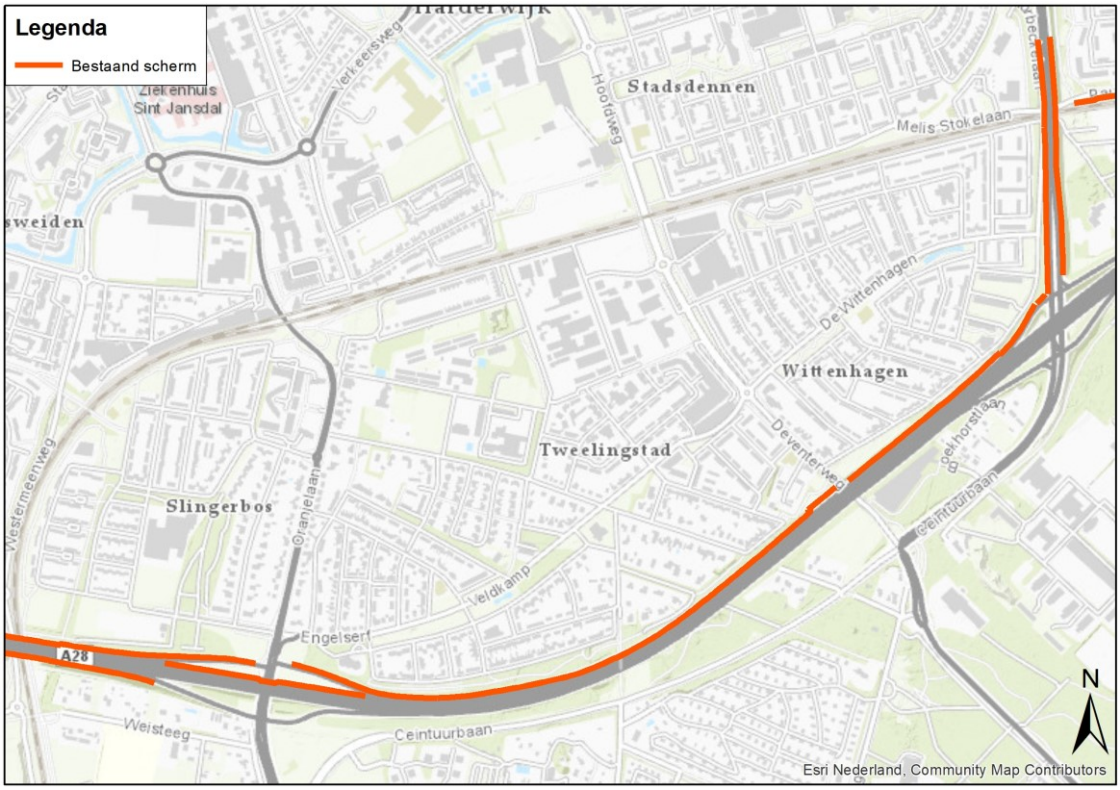
Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Harderwijk,



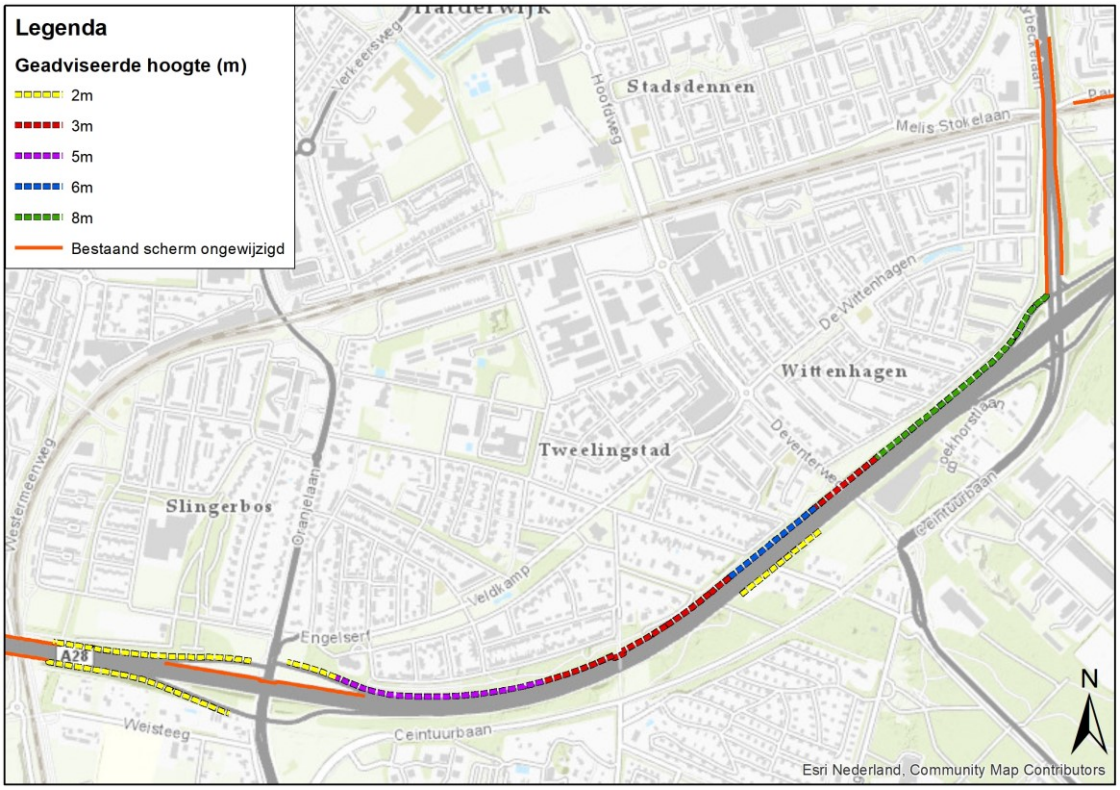


de heer J.P. Wassens
secretaris

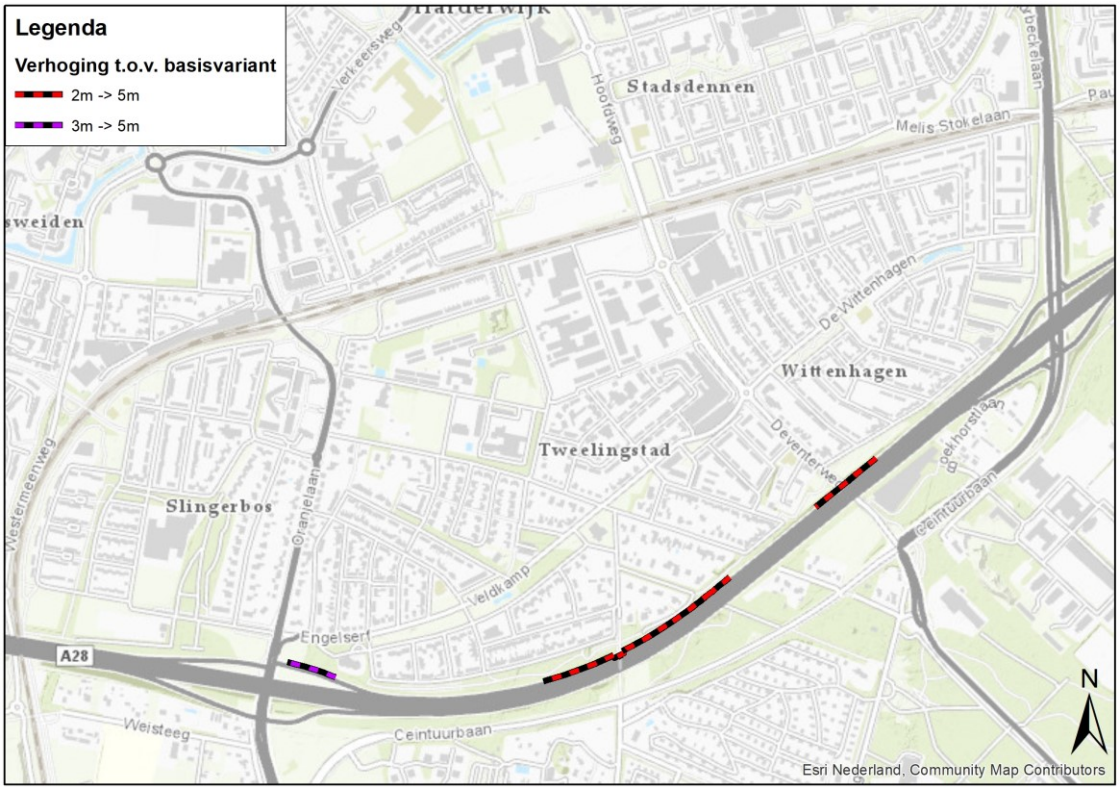
de heer H.J. van Schaik
burgemeester



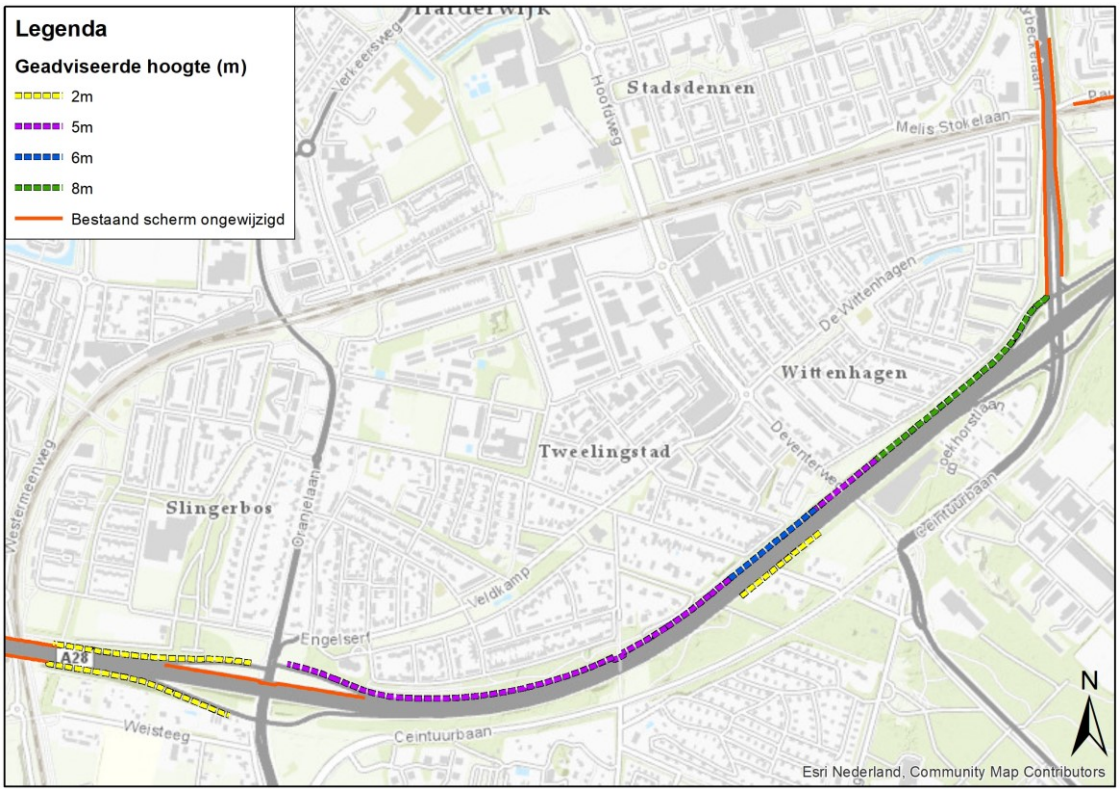
Figuur 1 Bestaande schermen



Figuur 2 Basisvariant (MJPG + V&R)



Figuur 3 Bovenwettelijk gemeentelijk deel



Figuur 4 totale voorstel, MJPG + V&R + bovenwettelijk gemeentelijk deel