Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	6 februari 2024
Nummer	2024-02-06
Datum commissievergadering	13 februari 2024
Datum raadsvergadering	27 februari 2024

Oplegger

Zaaknummer	545409
Onderwerp	Voorstel overdracht afhandeling bezwaren tegen raadsbesluit
Portefeuillehouder	F.I. Noordermeer - van Slageren
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	Zo spoedig mogelijk, dit in verband met de wettelijke termijnen voor afhandeling van bezwaarschriften en om bezwaarmakers niet onnodig lang in het ongewisse te laten. Deze termijn loopt af op 28 februari 2024, maar kan eenmalig worden verdaagd tot 10 april 2024.
Eerdere besluitvorming	25 oktober 2023, het raadsbesluit dat ten grondslag ligt aan voorliggend raadsvoorstel.
Samenvatting voorstel	Op 25 oktober 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met het collegevoorstel om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef zowel opvang en flexwonen te realiseren. Tegen dit besluit zijn 146 bezwaarschriften ingediend. De raad besluit in te stemmen met het collegevoorstel om afhandeling van de bezwaarschriften over te dragen aan het college. Dit geldt ook voor mogelijke bezwaren tegen toekomstige raadsbesluiten die betrekking hebben op dit dossier, net als voor een eventuele vervolgprocedure in verband met de beslissing op bezwaar. Er wordt geheimhouding gelegd op de bijlage bij het raadsvoorstel tot 1 dag na verzending van het besluit aan bezwaarmakers.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om: 1. Op de bijlage bij dit raadsvoorstel geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met artikel 5.1, vierde lid, van de Wet open overheid; 2. Deze geheimhouding op te heffen een dag na de verzenddatum van de beslissing op bezwaar; 3. De afhandeling van de bezwaarschriften en eventuele vervolgprocedure tegen het besluit van de gemeenteraad van 25 oktober 2023 en eventuele andere bezwaren tegen nog te nemen raadsbesluiten die verband houden met dit dossier, over te dragen aan het college.
Bijlage(n)	• Geen
Advies commissie	De fracties ChristenUnie, CDA, D66 en OGP stemmen in met het voorstel. De fracties Mijn Partij en VVD geven aan dat dit voorstel als bespreekpunt dient te worden doorgeleid naar de raad. Argumenten fractie Mijn Partij en VVD: - standpuntwisseling college over afdoeningsmandaat: brief november 2023 versus nu in het voorstel; - behandeling bezwaren in openheid en op transparante wijze;

	Aanvullende argumenten fractie VVD: - Zorgvuldigheid van de procedure - Nader fractieberaad over verhandelde tijdens de commissie. ZIE REACTIE COLLEGE op blz 4 e.v.)

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 27 februari 2024	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren Voorzitter

Inleiding

Op 25 oktober 2023 heeft de gemeenteraad van de gemeente Midden-Delfland ingestemd met het voorstel van het college van burgemeester en wethouders om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef (tussen meerkamp en Westernesse) opvang en flexwonen te realiseren.
In totaal zijn er 146 bezwaarschriften ingediend tegen dit besluit.
De bezwaarschriften zijn voorgelegd aan de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie van de gemeente Midden-Delfland. Hierop heeft de commissie advies uitgebracht. Naar aanleiding van de ingediende bezwaarschriften en het uitgebrachte advies, dient er een beslissing op bezwaar te worden genomen.

Nadere inhoudelijke toelichting

Dit raadsvoorstel gaat over de procedurele wijze waarop de bezwaarschriften moeten worden afgehandeld. Vanwege de complexiteit en de gevoeligheid van (beslissingen rondom) dit dossier, informeren wij u daarnaast ook over de strekking van het advies van de bezwaarschriftencommissie. Dit treft u aan in de geheime bijlage. Wij vinden het belangrijk dat de bezwaarmakers eerst kennis kunnen nemen van de beslissing op hun bezwaar en om die reden stellen wij ook voor om tijdelijk geheimhouding op te leggen. Deze geheimhouding eindigt de dag na toezending van de beslissing op bezwaar aan de indieners. Zo handelen we zo zorgvuldig mogelijk richting de indieners.
Door de commissie wordt opgemerkt dat vluchtelingenopvang complexe materie is. Zij roept de raad dan ook op oog te houden voor voor de complexiteit en te zorgen voor deugdelijke en begrijpelijke informatievoorziening en vraag aandacht voor de nog aan te vragen vergunningen en te doorlopen procedures. De commissie geeft aan dat het op de weg ligt van de raad, het college en het COA om met de inwoners van de gemeente in gesprek te blijven over de stappen die nog moeten worden genomen en met name omwonenden actief hierover te informeren, ook over de rechtsmiddelen die openstaan tegen nog te nemen besluit. Gelet op de inhoud van het dossier en de reacties die dit oproept zijn dit begrijpelijke overwegingen. Hierin ligt een belangrijke taak voor het college en de raad. Wij zijn ons hier goed van bewust en volgen de commissie hierin. Wij nemen dit mee in de beslissing op bezwaar en nadat de beslissingen op bezwaar zijn bekendgemaakt aan de bezwaarmakers, publiceren we de dan openbare informatie ook op onze website.

Beoogd maatschappelijk effect

Dit besluit heeft tot gevolg dat voor alle partijen duidelijk is dat in het vervolg van dit dossier ook de afhandeling van bezwaarschriften tegen raadsbesluiten bij het college ligt. Ook een eventuele vervolgprocedure naar aanleiding van de beslissing op bezwaar wordt overgedragen aan het college. Ook wordt zo voorkomen dat bij een volgend raadsbesluit opnieuw het proces van eerst een collegevoorstel en daarna een raadsvoorstel moeten worden doorlopen, dit kost veel tijd en kan in een gevoelig dossier als dit tot onbegrip leiden.

Argumenten

1.1 De geheimhouding op de bijlage wordt opgelegd in het belang van de bezwaarmakers. Het belang van de geadresseerden van de beslissing op bezwaar om hiervan als eerste kennis te nemen gaat boven het algemene belang dat is gediend bij openbaarmaking van deze informatie. Nadat de beslissing op bezwaar is verzonden aan geadresseerden, kan openbaarmaking alsnog plaatsvinden;
2.1 Nadat de beslissing op bezwaar is verzonden aan bezwaarmakers (geadresseerden), kan dit besluit alsnog openbaar worden gemaakt. In verband met de gevoeligheid van dit dossier is het algemeen belang gediend bij openbaarheid;
3.1 Er is 146 keer bezwaar ingediend tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023, waarin de gemeenteraad heeft ingestemd met het collegevoorstel om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef zowel opvang van asielzoekers door het COA als flexwonen voor lokale groepen te realiseren. De feitelijke uitvoering van raadsbesluiten ligt bij de ambtelijke organisatie en niet bij de raadsleden. Nu er bezwaren zijn binnengekomen tegen het raadsbesluit, ligt het in de lijn van de normale gang van zaken om ook het opstellen van de beslissing op bezwaar over te dragen aan het college (vergelijkbaar met bijvoorbeeld met de rolverdeling bij bestemmingsplannen). Dit met inachtneming van de beginselen van behoorlijk bestuur;
3.2 Niet is te voorzien welke besluiten er nog volgen in dit dossier, maar in het kader van een duidelijke rolverdeling en om te voorkomen dat ook bij een volgend raadsbesluit opnieuw het proces van eerst een collegevoorstel en daarna een raadsvoorstel moeten worden doorlopen (dit kost veel

tijd), is het aan te bevelen de gemeenteraad voor te stellen de afhandeling van bezwaarschriften tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023 als eventuele bezwaarschriften die verband houden met dit dossier, over te dragen aan het college. Ook een eventuele vervolgprocedure naar aanleiding van de beslissing op bezwaar wordt overgedragen aan het college.

Kanttekeningen

1.1 Geheimhouding kan weerstand oproepen bij de gemeenschap van Midden-Delfland, vanwege de behoefte aan transparantie. Echter is het respectvol te besluiten om eerst de bezwaarmakers zelf te informeren over de beslissing op bezwaar. Bovendien wordt de informatie alsnog geopenbaard wanneer bezwaarmakers kennis hebben kunnen nemen van het besluit;
2.1 Geen kanttekening;
3.1 Wellicht wordt het overdragen van deze bevoegdheid opgevat als een signaal dat het college de controle wil houden. Dat is niet het geval. Het college is namelijk altijd het uitvoerend orgaan. Dit wordt voorgesteld om mogelijke verwarring of onduidelijkheid in de toekomst van dit dossier te voorkomen en om adequaat te kunnen handelen richting inwoners. Bovendien dienen door het college in het kader van de voorbereiding, besluitvorming, toelichting en inhoud van besluiten de beginselen van behoorlijk bestuur in acht te worden genomen.

Financiën

N.v.t.

Communicatie en participatie

Communicatie
De bezwaarmakers worden per brief geïnformeerd over de beslissing op bezwaar. Daarbij wordt ook het advies van de commissie gevoegd. Nadat bezwaarmakers kennis hebben kunnen nemen van het besluit, wordt de geheimhouding van de bijlage afgehaald. Deze kan vervolgens worden geopenbaard. Dit geldt vergelijkbaar ook voor het collegeadvies.
Participatie
Ten behoeve van dit specifieke raadsbesluit is geen sprake van participatie. Dit raadsbesluit ziet op een overdracht van de bevoegdheid tot het nemen van een beslissing op bezwaar en geeft praktisch invulling aan het proces. Een andere werkwijze dan hier voorgesteld is volgens het college ook niet mogelijk. Participatie is in dit geval niet nodig.

Vervolgstappen

Het versturen van de beslissingen op de bezwaren.

Reactie college op commissiebehandeling

Aan het einde van de commissiebehandeling resteerden nog opmerkingen van Mijn Partij en de VVD over het onderliggend voorstel in relatie tot de raadsbrief van november, het belang van openheid en transparantie en de benodigde zorgvuldigheid in dit dossier.

Dit lichten wij hieronder toe.

Brief november
In de brief die u eind november hebt ontvangen, hebben wij u onder meer geïnformeerd over de bezwaarschriften die wij op dat moment hadden ontvangen en de gebruikelijke procedure voor behandeling van bezwaarschriften. Wij hebben u daar ook ons standpunt gedeeld ten aanzien van bezwaar tegen raadsbesluiten en de (gewenste) afhandeling door het college. Dit laatste is de gebruikelijke handelswijze bij bezwaarschriften omdat de uitvoering van raadsbesluiten bij het college ligt. Dit moet echter wel door u worden bekrachtigd. In dit geval is er immers nog geen sprake van een uitvoeringsbesluit van het college. Die volgen later in het proces. Bij deze besluiten staat altijd de rechtsmiddelenverwijzing. Dus hoe en waar mensen bezwaar kunnen aantekenen.

Belang van openheid en transparantie
Dit belang onderschrijven wij volledig. Daarom stellen wij u voor om de documenten horend bij uw en onze besluitvorming actief openbaar te maken, nadat bezwaarmakers kennis hebben kunnen nemen van de beslissing op het door hun ingediende bezwaar. De Wet open overheid kent hiervoor een specifieke grondslag, artikel 5.1, vierde lid.

Tijdens de commissiebehandeling is mogelijk de suggestie ontstaan dat ons college 'kennelijk alles wat gevoelig is' wil voorzien van geheimhouding. Wij nemen daar afstand van. Het toepassen van de uitzonderingsbepaling is voor het college een uiting van zorgvuldigheid tegenover bezwaarmakers en essentieel voor transparantie en goed bestuur. Het gaat erom dat mensen die bezwaar hebben gemaakt, als eerste worden geïnformeerd.

Zorgvuldigheid
Zorgvuldigheid is een van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Dit ziet op de voorbereiding van besluiten, maar geldt net zo goed voor procedures van bezwaar of heroverweging. Zorgvuldigheid betekent ook dat we juridisch en procesmatig de juiste stappen zetten. Dat doen wij door u dit besluit voor te leggen en u in de bijlage te informeren over de strekking van het advies.

In de verordening bezwaarschriftencommissie staat hoe de gemeente omgaat met bezwaarschriften. Daarin staat dat de bezwaarschriftencommissie adviseert. Ook staan in deze verordening de definities en de regels rondom het horen van bezwaarmakers en verweerder (bevoegd orgaan) door deze onafhankelijke commissie. Wij benadrukken hiermee dat het horen van bezwaarmakers, voor zover dat nodig is, binnen onze gemeente plaatsvindt bij de (zitting van de) bezwaarschriftencommissie én door de bezwaarschriftencommissie (en niet door het bestuursorgaan). Hiermee waarborgen we de onafhankelijke toetsing van besluiten en komt er een zorgvuldige heroverweging van een besluit tot stand.

Tot slot is tijdens de commissiebehandeling meerdere keren het vergelijk gemaakt tussen zienswijzeprocedure bij bestemmingsplannen en onderliggend voorstel tot overdragen van een bevoegdheid. Het vaststellen van bestemmingsplannen is een bevoegdheid van de raad. Dit vloeit direct uit de wet voort. Ter voorbereiding op deze besluitvorming kunnen zienswijzen worden ingediend. De zienswijzen en de beantwoording daarop dienen als motivering van het bestemmingsplan en maken daarmee onlosmakelijk onderdeel uit van de motivering van het besluit. Het gaat bij zienswijzen dus om wettelijk voorgeschreven voorbereiding van dit type besluiten en niet om een heroverweging ná een genomen besluit.