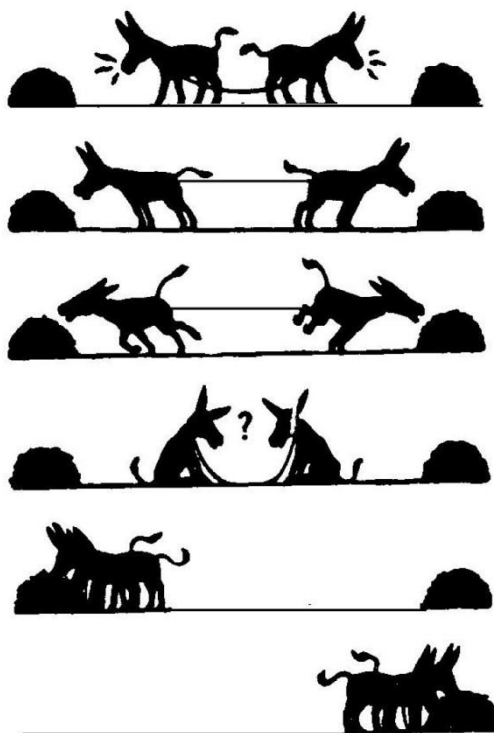


Grip op Samenwerken

met de gemeenten in de Stedendriehoek

"Samenwerken"



Beleidsnotitie van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen met de bedoeling onderlinge samenwerking te verhogen en meer grip op samenwerkingsverbanden te realiseren.

Inhoudsopgave

Inhoud

Inhoudsopgave.....	2
Voorwoord.....	3
Grip op Samenwerken	3
Proces	4
Definities en afbakening.....	4
De raad	5
De gemeenteraden in de regio gaan meer samenwerken	5
De gemeenteraden in de regio worden op een andere manier geïnformeerd.....	7
De samenwerkingsverbanden	9
De gemeenteraden in de regio worden op een andere manier geïnformeerd.....	9
De gemeenteraden in de regio krijgen meer ruimte om te sturen	10
Het verdere proces.....	12

Bijlagen:

1. Instrumenten van de raad
2. Dashboard Apeldoorn Cleantech Regio

Voorwoord

Grip op Samenwerken

De 8 gemeenten van de Stedendriehoek zijn samen betrokken bij meer dan 70 verschillende formele, informele, private of publieke samenwerkingsverbanden¹. Dat varieert van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten tot aan PlusOV en van de Cleantech Regio tot aan de ambtelijke samenwerking voor gezamenlijke inkoop Jeugdzorg en Wmo.

Gemeenteraden hebben moeite om grip te houden op regionale samenwerkingsverbanden, gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen. Hoe kan de raad dan toch zijn kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol waar maken?

Op bijna alle portefeuilles wordt regionaal samengewerkt. Raadsleden moeten dan ook steeds vaker naar informatiebijeenkomsten in de regio. Het werk van raadsleden verplaatst zich dus deels naar de regio.

Een voordeel van een regionaal samenwerkingsverband is dat problemen kunnen worden opgelost op een manier die past bij de regio. Het betekent ook dat in elke regio nagedacht moet worden over hoe het bestuur moet worden georganiseerd. Op een manier die past bij die regio. Aan de ene kant moeten de wettelijke sturings- en verantwoordingslijnen helder en herkenbaar blijven. Aan de andere kant moeten de samenwerkingsverbanden ook voldoende democratische legitimiteit behouden.

Het toenemende aantal gemeenschappelijke regelingen en de omvang en complexiteit van de maatschappelijke opgaven, vraagt om een steviger positie van de gemeenteraad over de sturing op deze gemeenschappelijke regelingen.

Veel raadsleden geven aan geen goede informatie te krijgen vanuit de samenwerkingsverbanden. De informatie bestaat voor hun gevoel vaak enkel uit algemene nieuwsbrieven en jaarlijks de begroting. Andere raadsleden hebben het gevoel niet te kunnen sturen als ze het niet eens zijn met het beleid. Het is mogelijk een zienswijze op de begroting in te doen, maar als individuele gemeente heeft dat weinig zin. Maar raadsleden hebben niet altijd de contacten in andere gemeenten om deze zienswijzen af te stemmen.

Om deze situaties te verbeteren willen we procedures afspreken die helpen om te kunnen sturen. Hiervoor zijn de volgende voorwaarden van belang:

- De informatie vanuit de samenwerkingsverbanden is helder en doelgericht;
- De raad werkt regionaal *samen* om moties en zienswijzen af te stemmen.

In deze beleidsnotitie worden verschillende maatregelen geformuleerd om dit te bereiken.

In de Stedendriehoek

Sinds enkele jaren wordt De Ontmoeting georganiseerd. Dit is een avond waar directeurs van samenwerkingsverbanden worden uitgenodigd om in gesprek te gaan met raadsleden.

¹ www.regioatlas.nl

Op deze manier wordt de afstand tussen raadsleden en de samenwerkingsverbanden al verkleind. Dit is een goed initiatief, maar niet genoeg om de voldoende sturing te bereiken.

In de regio leeft het onderwerp ook op andere manieren. In verschillende gemeenten (Heerde, Zutphen, Epe) heeft de rekenkamercommissie onderzoek uitgevoerd naar regionale samenwerkingen en/of verbonden partijen. Anderen (Deventer, Lochem) hebben een strategische notitie of nota Verbonden Partijen opgesteld. In Voorst is een initiatiefvoorstel aangenomen om te onderzoeken of de sturing op gemeenschappelijke regelingen verbeterd kan worden.

Met deze notitie kunnen de gemeenten van de Stedendriehoek alvast voorsorteren op de aanpassing van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, die ook als doel heeft de politieke verantwoording te versterken².

Proces

Deze beleidsnotitie is opgesteld met behulp van verschillende bijeenkomsten waar raadsleden en griffiers vanuit de regio aanwezig waren. Dit hele proces is regionaal georganiseerd en begeleid door de griffie van gemeente Voorst, naar aanleiding van een motie van de gemeenteraad van Voorst om dit regionale proces in gang te zetten.

In een bijeenkomst op 17 december 2019 hebben verschillende raadsleden uit de regio met elkaar De Ontmoeting voorbereid. Hier is ook besloten om aan de slag te gaan met regionale samenwerking tussen raadsleden. Een eerdere versie van deze notitie is rondgestuurd aan degenen die zich hebben aangemeld voor De Ontmoeting op 4 februari 2020. Tijdens De Ontmoeting zijn in sommige deelsessies de genoemde maatregelen ook besproken. De uitkomsten van die gesprekken zijn in deze notitie verwerkt. Na De Ontmoeting, op 18 februari, heeft een groep raadsleden voor de volgende maatregelen gekozen, in de hoop dat deze zo breed mogelijk gedragen zullen worden door de overige raadsleden. Zij hebben ook besloten om dit in alle 8 gemeenten van Stedendriehoek op de agenda van de raden of het presidium te zetten. Er is een onderscheid gemaakt tussen afspraken tussen raadsleden onderling en vragen aan de samenwerkingsverbanden.

Definities en afbakening

In deze notitie wordt gesproken over regionale samenwerkingsverbanden, gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen. Meer informatie over deze definities staat in bijlage 1. De maatregelen en visies in deze notitie zijn enkel gericht op Gemeenschappelijke Regelingen en worden voor nu alleen toegepast op de Cleantech Regio, VNOG, GGD NOG en PlusOV, tenzij anders vermeld. Deze organisaties waren ook aanwezig bij De Ontmoeting. Aan hen is een reactie gevraagd en deze is verwerkt in dit document. Later kunnen deze maatregelen en initiatieven ook opgepakt worden voor Omgevingsdienst Veluwe IJssel, Tribuut en Lucrato. In andere gemeenschappelijke regelingen waar gemeenten uit de Stedendriehoek in participeren, participeren ook veel gemeenten van buiten de Stedendriehoek.

Het formuleren van kaders voor het in- en uittreden van een gemeenschappelijke regeling is hierin niet meegenomen, omdat dit de verantwoordelijkheid van de gemeente zelf is. Sommige gemeenten in de regio hebben dit ook al zelf gedaan.

² <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/01/10/ministerraad-stemt-in-met-wijziging-wet-gemeenschappelijke-regelingen>

De raad

Bij het invoeren van de maatregelen moeten we rekening houden met de verschillende rollen en bevoegdheden van de raad en het college. De rol van de raad is kaderstellen, controleren en volksvertegenwoordiging. Het is niet de rol van de raad om te besturen, dat doet het college namelijk. Het college zit daarom in de besturen van de samenwerkingsverbanden. De raad zelf staat meer op afstand. Dat betekent niet dat de raad zich er niet mee mag bemoeien. De raad mag altijd vragen om informatie en om verantwoording aan het college, of kan moties indienen om het college te sturen. Dit kan allemaal vanuit de rol van de raad.

Een specificatie van de rol en de instrumenten van de raad is opgenomen in bijlage 1. Niet alle instrumenten die de raad al heeft (vanuit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen) worden nu optimaal gebruikt.

Om de raad te helpen om zijn instrumenten beter te gebruiken moeten de gemeenteraden in de regio meer samenwerken en op een andere manier worden geïnformeerd.

Naast de eigen rol van de raad, moeten de raden in gezamenlijkheid sturen. Een raad kan niet voor het gehele samenwerkingsverband het beleid bepalen. Eén individuele zienswijze heeft vaak weinig zin. Als de kaders van de raden te ver uiteenlopen, wordt het voor een samenwerkingsverband ook lastig om efficiënt taken uit te voeren. Het is dus essentieel dat de raad ook rekening houdt met de wensen van andere gemeenteraden en dat deze raden samen afstemmen hoe zij willen sturen.

Om dit doel te bereiken spreken we af om de volgende maatregelen te nemen. Sommige maatregelen brengen kosten met zich mee. Soms kost het tijd van medewerkers, soms kost het gewoon geld. Dit is niet concreet uitgewerkt. Het is wel goed om deze kosten mee te nemen in de overwegingen om iets wel of niet te willen. Daarnaast is het van belang om te realiseren dat we samen willen werken met ruim 200 raadsleden samen. Om met elkaar iets te bereiken, krijgt misschien niet iedereen volledig zijn zin. Door ook open te staan voor maatregelen die alleen anderen belangrijk vinden (ja, tenzij) en de tijd te nemen om hierover te praten, kunnen de raden gezamenlijk beter hun rol pakken.

De gemeenteraden in de regio gaan meer samenwerken

1. Per thema of samenwerkingsverband wordt een Whatsappgroep opgericht

Wat: Er wordt een Whatsappgroep opgericht per thema of samenwerkingsverband waarin raadsleden van verschillende partijen en gemeenten nieuws kunnen delen en peilen of er interesse is voor bepaalde moties of zienswijzen. Op basis hiervan kan een avond georganiseerd worden om af te stemmen. De verantwoordelijk griffier zorgt ervoor dat bij verkiezingen de samenstelling van de groep geüpdatet wordt.

Waarom wel/niet: De Ontmoeting is een plek waar raadsleden vanuit verschillende gemeenten met elkaar contact hebben. Dit is op dit moment jaarlijks eenmalig en niet direct gerelateerd aan besluitvorming. Raadsleden van verschillende gemeenten hebben nu dus nauwelijks onderling contact. De Whatsappgroep kan zorgen voor snel onderling contact, op momenten dat het nodig is.

2. De raden stemmen hun vergaderplanningen op elkaar af

Wat: De raden nemen allemaal in dezelfde week besluiten over de stukken van een samenwerkingsverband. Dit wordt op dit moment niet gedaan: de vergaderdata van verschillende raden lopen soms ver uiteen. Raden bespreken dan de kadernota's van de samenwerkingsverbanden in de laatste week van februari, of in het geval er dan voorjaarsreces is, een week eerder. Raden bespreken de begroting in de eerste week van juli.

Waarom wel/niet: De vergaderschema's zijn met name in juni en juli vaak al erg ingewikkeld, vanwege de gemeentelijke kadernota/prioriteitennota. Deze afspraak kan de eigen planning lastiger maken. Door de schema's af te stemmen zit iedereen tegelijkertijd op hetzelfde punt in het besluitvormingsproces, heeft iedereen tegelijkertijd dezelfde informatie en kunnen raadsleden regionaal zienswijzen afstemmen.

3. Op maandagen houden de raden tijd vrij om over samenwerkingsverbanden te praten.

Wat: De raden vergaderen niet meer op maandag of dinsdag. Het veranderen van de vergaderdagen heeft directe impact op andere raadsactiviteiten en privéomstandigheden van raadsleden, daarom gaat deze wijziging pas in vanaf de verkiezingen in 2022. Elke raad die nu op maandagen vergadert moet zelf bepalen of hij op woensdag dan wel donderdag gaat vergaderen. Regionale activiteiten kunnen dan op maandag worden georganiseerd en de fractievergaderingen op dinsdag.

Waarom wel/niet: Lochem, Voorst, Heerde en Zutphen (raad) vergaderen op maandag. Brummen, Zutphen (forum), Apeldoorn en Epe vergaderen op donderdag. Deventer vergadert op woensdag. Op dinsdag vergadert Heerde af en toe, maar vooral zijn er dan ook in verschillende gemeenten fractievergaderingen. Dit zorgt ervoor dat niet iedereen bij regionale activiteiten aanwezig kan zijn. Door niet meer op maandag of dinsdagen te vergaderen is die mogelijkheid er wel.

4. Per samenwerkingsverband is één griffier verantwoordelijk

Wat: Per samenwerkingsverband wordt vanuit de deelnemende gemeenten één griffier aangesteld die verantwoordelijk is voor het organiseren van regionale afstemmingsavonden voor raadsleden. Ook stuurt deze griffier de zienswijzen uit andere gemeenten rond. Deze griffier zit ook in de bijbehorende Whatsappgroep.

Waarom wel/niet: Op dit moment is niemand verantwoordelijk voor het organiseren van afstemming tussen raadsleden. Bij de recente besluitvorming over de VNOG heeft één griffier zelf het initiatief genomen om de aangenomen moties en zienswijzen met iedereen te delen. Om duidelijkheid te creëren bij de raadsleden is het goed als één iemand het regionale aanspreekpunt is. Zo wordt het voor raadsleden ook gemakkelijker om onderling samen te werken.

5. Er wordt een regionale griffier aangesteld

Wat: Er wordt een nieuwe medewerker aangesteld die verantwoordelijk is voor het begeleiden van de stukkenstroom vanuit de samenwerkingsverbanden en het organiseren van afstemmingsavonden voor raadsleden bij belangrijke momenten. Deze griffier stuurt ook

zienswijzen van andere gemeenten rond, organiseert De Ontmoeting en andere informele overleggen. De financiering vindt plaats via de begroting van de Cleantech Regio; de inhoudelijke aansturing valt onder een griffier uit de regio. De griffier wordt aangesteld voor 20 uur per week.

Waarom wel/niet: Niemand is verantwoordelijk voor het organiseren van afstemming tussen raadsleden. Tot nu toe heeft de gemeente Voorst zelf het initiatief genomen om De Ontmoeting te organiseren en dit regionale proces te starten. Om duidelijkheid te creëren bij de raadsleden is het goed als er vaste processen komen en één iemand het aanspreekpunt is. Een regiogriffier blijft ook de onderlinge samenwerking continu stimuleren.

De gemeenteraden in de regio worden op een andere manier geïnformeerd

De volgende maatregelen komen niet in plaats van de huidige informatievoorziening vanuit samenwerkingsverbanden, maar zijn een toevoeging. Deze maatregelen worden door de raden georganiseerd om op een informele manier meer gevoel te krijgen bij wat er speelt in samenwerkingsverbanden.

6. Twee keer per jaar wordt De Ontmoeting georganiseerd

Wat: De Ontmoeting is een bijeenkomst waar raadsleden op een informele manier in gesprek kunnen gaan met raadsleden uit andere gemeenten en met directeurs van samenwerkingsverbanden. De Ontmoeting is een toevoeging op de bestaande informatievoorziening. In de gesprekken lichten directeurs de feiten en cijfers toe en kunnen raadsleden ontdekken wat er in andere gemeenten speelt. De Ontmoeting wordt op dit moment jaarlijks in januari/februari georganiseerd. Hier kunnen de uitgangspunten voor de begroting al in een vroeg stadium besproken worden. Dit kan uitgebreid worden met een tweede keer in het najaar, waarin teruggeblikt wordt op het afgelopen jaar en er aandacht is voor het proces: hoe gaan we met elkaar om, welke belangrijke ontwikkelingen komen eraan? In een raadsperiode organiseert elke griffie De Ontmoeting één keer, of De Ontmoeting wordt georganiseerd door de regiogriffier.

Waarom wel/niet: Juist ook op momenten dat er weinig politieke vragen spelen, is het goed om elkaar te leren kennen en van gedachten te wisselen.

7. Elke raad stelt per samenwerkingsverband raadsrapporteur(s) aan

Wat: Raadsrapporteurs geven extra aandacht aan een samenwerkingsverband. Hierover kunnen zij gevraagd en ongevraagd verslag uitbrengen aan de raad. De raad blijft verantwoordelijk, maar wordt hiermee deels ontlast. De raadsrapporteurs kunnen ook regionaal met andere raadsleden contact onderhouden. De precieze invulling en het mandaat van de raadsrapporteurs kan per gemeente verschillen.

Om deze raadsrapporteurs te faciliteren, wordt per samenwerkingsverband een klankbordgroep opgericht. In deze klankbordgroep gaan raadsleden in gesprek met de directeur van een samenwerkingsverband. Op basis van de behoefte kan deze klankbordgroep periodiek bij elkaar komen, bijvoorbeeld vier keer per jaar, of juist alleen als er vraag naar is. Hierbij is ook de verantwoordelijk griffier aanwezig om een verslag te maken en dit te delen met alle raadsleden. De samenstelling van de klankbordgroep kan bestaan uit raadsrapporteurs per raad, maar ook geïnteresseerde raadsleden kunnen aanschuiven. In de klankbordgroep vertelt de directeur informeel over actuele vraagstukken voor de

organisatie. De klankbordgroep kan feedback geven en sentimenten in de raad terugkoppelen naar de directeur. In de klankbordgroep kan debat plaatsvinden tussen raadsleden. Ook kan de klankbordgroep advies uitbrengen aan de raden over beleidskeuzes en de financiële stukken. De klankbordgroep heeft geen formele status.

Heerde en Lochem willen gaan werken met raadsrapporteurs. Andere raden doen dit (nog) niet. De precieze invulling mag per raad verschillen, maar dat raadsrapporteurs ook regionaal samenwerken is handig. Er is vertrouwen nodig vanuit de raad in de raadsrapporteurs. Het is ondertussen niet de bedoeling dat de raadsrapporteurs meer informatie krijgen dan andere raadsleden. Zij kunnen deze informatie voor de raad wel stroomlijnen. De klankbordgroep is voor alle raadsleden toegankelijk, waardoor de samenstelling per keer kan wisselen.

Waarom wel/niet: Raadsrapporteurs kunnen namens de raad extra controle uitoefenen op een samenwerkingsverband. Dit bespaart tijd voor de andere raadsleden. Welke taken en bevoegdheden de raadsrapporteurs precies krijgen of niet, kan per gemeenteraad worden bepaald. Daarnaast blijkt vanuit De Ontmoeting dat zowel directeuren als raadsleden het fijn vinden om informeel te praten over de toekomst van de organisatie. Via een klankbordgroep wordt dit gefaciliteerd.

De samenwerkingsverbanden

De rol van de samenwerkingsverbanden is om de taken uit te voeren die aan hen zijn uitbesteed. Dit gebeurt onder leiding van de directeur (of secretaris) van de organisatie. De directeur wordt aangestuurd door het dagelijks bestuur en het algemene bestuur, dat bestaat uit collegeleden. PlusOV heeft maar één bestuur. De collegeleden uit het algemeen bestuur moeten verantwoording afleggen aan de raad. Het dagelijks bestuur heeft ook een directe informatieplicht naar raadsleden.

De gemeenteraden in de regio worden op een andere manier geïnformeerd

8. Samenwerkingsverbanden maken in november de vergaderdata van het Algemeen Bestuur bekend

Wat: Door de raden snel op de hoogte te stellen van de data van de AB-vergaderingen, kunnen deze vergaderingen meegenomen worden in de raadsinformatie. In december 2019 heeft de GGD NOG een overzicht gestuurd van alle AB-vergaderingen van komend jaar. Andere samenwerkingsverbanden sturen dit nog niet actief op.

Waarom wel/niet: De AB-vergaderingen zijn openbaar toegankelijk. Het is dan wel belangrijk dat ook bekend is waar en wanneer deze vergaderingen plaatsvinden. Raadsleden zijn dan in staat de vergaderingen van het Algemeen Bestuur bij te wonen.

9. Informatie van samenwerkingsverbanden wordt ook aangeleverd in een dashboard

Wat: In een dashboard van maximaal twee pagina's wordt per samenwerkingsverband aangegeven wat de actuele financiële risico's, politieke dilemma's en keuzes voor de raad zijn. Het format kan verspreid worden onder de samenwerkingsverbanden, zodat zij het voor alle raden in een keer kunnen invullen bij het aanleveren van de jaarrekening en de begroting, bij wijze van oplegger voor de stukken.

Apeldoorn werkt met een dashboard dat jaarlijks door het college geüpdatet wordt (zie bijlage 2). In de dashboards die Apeldoorn hanteert voor verbonden partijen worden eerst de beleidsdoelstellingen, resultaten van het afgelopen jaar, draagvlak bij de bevolking en plannen voor nieuw beleid benoemd. Daarnaast geeft het ook de status en veranderingen in de financiële positie weer. Dit format kan aangevuld worden met een deel dat ingevuld wordt door het college (voor advies). In eerste instantie wordt gewerkt met het format van Apeldoorn, maar dit kan later worden geëvalueerd. Als er een regiogriffier is, kan deze het tijdig laten invullen van het dashboard coördineren voor de aangewezen samenwerkingsverbanden.

Waarom wel/niet: Dit dashboard levert geen nieuwe informatie, maar vat de al bestaande informatie samen in een overzicht. Hierdoor zien raadsleden in één oogopslag wat de stand van zaken is.

10. Op de websites van de samenwerkingsverbanden komt een knop voor raadsleden

Wat: Met een aparte pagina voor raadsleden op de websites van de samenwerkingsverbanden, kunnen raadsleden altijd de meest actuele informatie over de samenwerkingsverbanden vinden. Dit moet een aanvullende informatievoorziening zijn, en

geen vervanging van de huidige informatiestroom via de griffies. De verantwoordelijk griffier kan in overleg met de samenwerkingsverbanden bepalen of en hoe zo'n knop meerwaarde heeft.

Waarom wel/niet: Er is op dit moment geen duidelijke plek waar alle relevante raadsinformatie per samenwerkingsverband is gestructureerd. De GGD NOG en de VNOG geven aan dit al op hun site te faciliteren, maar dit is nog niet volledig of gemakkelijk te vinden. PlusOV geeft aan dat de website alleen bedoeld is voor de reizigers. Door maatwerk kan een samenwerkingsverband samen met de coördinerende griffier en raadsrapporteurs zoeken naar de optimale structuur.

De gemeenteraden in de regio krijgen meer ruimte om te sturen

Zoals eerder benoemd, is het niet de rol van de gemeenteraad om op de stoel van het bestuur te zitten. Het sturen van de raad is het sturen op hoofdlijnen, zoals dat past binnen de kaderstellende rol van de raad. Ondertussen vraagt de controlerende en volksvertegenwoordigende rol van raadsleden dat zij zich verdiepen in de praktische uitwerking en dat zij soms vragen hebben over specifieke situaties. Het is voor de raden daarom van belang om na te denken hoe zij hun kaderstellende rol willen invullen.

11. Samenwerkingsverbanden informeren zowel college als raad tegelijkertijd

Wat: Stukken voor de raad worden tegelijkertijd naar de raad als naar het college gestuurd. Het college stelt dan een advies op, terwijl de raden in de regio kunnen afstemmen hoe andere raadsleden over het stuk denken. Dit is eigenlijk al de standaardprocedure bij de financiële stukken van samenwerkingsverbanden.

Waarom wel/niet: Kennisnemen van de lokale strategie van het college kan voor raadsleden van belang zijn voor het innemen van een standpunt. Regionaal standpunten afstemmen kost ondertussen ook tijd, wat de raad anders niet altijd heeft.

12. Samenwerkingsverbanden bieden vóór 15 december een kadernota aan

Wat: Samenwerkingsverbanden bieden voor 15 december een kadernota aan, met beleidsmatige keuzes en financiële risico's, ter voorbereiding van de begrotingsbehandeling in juni/juli. De raad heeft dan tijd om op deze kadernota zienswijzen regionaal af te stemmen en in te dienen, voordat de begroting in concept wordt aangeboden. PlusOV wordt uitgezonderd van deze maatregel omdat dit een bedrijfsvoeringsorganisatie is en geen eigen beleid maakt. De GGD NOG stuurt al een Uitgangspuntennota begin december, zoals deze maatregel voorstelt.

Waarom wel/niet: Wettelijk is het verplicht om de kadernota vóór 15 april aan te bieden en om rond de begroting een zienswijzeprocedure te volgen. In praktijk kunnen zienswijzen op de kadernota dan niet meer verwerkt worden in de begroting. De raad kan juist met een kadernota op hoofdlijnen sturen. Omdat deze uitgangspunten ruim een jaar voor het begrotingsjaar aangeleverd moeten worden, kan het niet anders dan dat deze nota alleen de hoofdlijnen bespreekt. En als deze voor 15 december toegestuurd is, krijgt de Ontmoeting in januari/februari een directe inhoudelijke impuls, vóór de besluitvorming eind februari in alle raden.

13. Samenwerkingsverbanden bieden tenminste iedere 4 jaar een meerjarenbeleidsplan aan

Wat: Samenwerkingsverbanden bieden iedere raadsperiode, bijvoorbeeld 2 jaar na de verkiezingen, een meerjarenbeleidsplan met begrotings- en beleidskeuzes. De raad kan dan op dit plan zienswijzen indienen. PlusOV wordt uitgezonderd van deze maatregel omdat deze organisatie geen eigen beleid maakt.

Waarom wel/niet: Een meerjarenbeleidsplan kan zo vaag blijven, dat er geen echte keuzes worden gemaakt. Dan schiet dit middel zijn doel voorbij. Toch is dit bij de GGD NOG, VNOG en de Cleantech Regio al gangbaar. In 2018 hebben de colleges bijvoorbeeld de Agenda Cleantech Regio 2019-2023 goedgekeurd. De raden hebben hierover wensen en bedenkingen kenbaar kunnen maken. Het is goed om dit als vaste werkwijze vast te leggen. Zo kan de raad op hoofdlijnen sturen. Door deze plannen halverwege de raadsperiode te bespreken, hebben raadsleden zich inhoudelijk in kunnen werken, en kunnen zij ook nog de eerste resultaten zien.

Het verdere proces

Deze notitie dient als input voor een gesprek in de gemeenteraden over regionale samenwerking. Iedere raad kan zelf beslissen hoe hij hiermee verder wil.

In sommige raden is het bespreken in het presidium misschien voldoende. Andere raden zullen op basis van een initiatiefvoorstel een besluit willen nemen over deze maatregelen. Dit kan ook verschillen per maatregel. De lokale ambassadeurs zullen hierover overleggen met de griffier. Van belang is wel dat er vanuit de verschillende raden in de regio gelijklopende uitspraken worden gedaan. Zo kunnen we gezamenlijk afspraken maken over regionale samenwerking.

De maatregelen in dit document zijn samengesteld op basis van bijeenkomsten met ongeveer 20 raadsleden. Verschillende maatregelen uit een eerdere versie staan nu niet meer in deze notitie. De maatregelen die nu in deze notitie staan, hebben draagvlak bij een deel van de raadsleden. Als uitgangspunt bij het beoordelen van de notitie is het dus goed om mee te nemen dat maatregelen voor andere raadsleden wel van belang kunnen zijn. Zo kunnen we elkaar helpen in het goed uitvoeren van het raadswerk.

Deze notitie (en regionale samenwerking zelf) blijft een werk in ontwikkeling. Niet alles hoeft gelijk goed te gaan. Maar door met deze maatregelen te beginnen, kunnen we met elkaar meer grip op samenwerking realiseren.