Gemeente Enschede
T.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders

Datum	:	28 mei 2024
Ons kenmerk	:	24 00154
Onderwerp	:	Wijziging begroting 2024 en meerjarenbegroting 2025-2028 Technology Base

Geachte leden van het college van Burgemeester en Wethouders,

Hierbij bieden we u deze brief aan met het verzoek tot spoedige doorgeleiding naar de gemeenteraad van Enschede.

Inleiding
U ontving op 11 april de ontwerpbegroting 2025-2028 van de gemeenschappelijke regeling Technology Base. Deze ontwerpbegroting moeten wij actualiseren. Er zijn namelijk zeer actuele ontwikkelingen met belangrijke consequenties voor de exploitatie van Twente Airport. De exploitatie van Twente Airport is onderdeel van de ontwerpbegroting van Technology Base. Het gaat om een noodzakelijke investering op zeer korte termijn voor de aanleg van draaiplatforms (turnpads) voor categorie C-vliegtuigen (middelgrote toestellen met één gangpad) aan beide uiteinden van de baan.

In deze brief brengen wij u op de hoogte van de achtergronden van die investering en de daaruit voortvloeiende onvoorziene wijziging van de ontwerpbegroting 2025-2028 van Technology Base.

U kunt deze wijziging van de ontwerpbegroting betrekken bij de behandeling van de ontwerpbegroting 2025-2028 van Technology Base.

Samenvatting
Het is noodzakelijk om op zeer korte termijn op Twente Airport turnpads aan te leggen, om de volgende redenen:
- De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft op 11 april het veiligheidscertificaat voor categorie C-vliegtuigen (middelgrote toestellen met één gangpad) ingeperkt; deze vliegtuigen mogen alleen nog landen en niet meer vertrekken.
- Twente Airport wil de vliegfunctie voor dit type vliegtuigen behouden. Deze vormt een belangrijke inkomstenbron voor de luchthaven.
- Twente Airport staat op het punt afspraken te maken die leiden tot extra (parkeer)inkomsten in de periode 2024-2026. Zonder turnpads kan Twente Airport die afspraken niet aangaan.

Voor deze investering in turnpads geldt het volgende:
- Indien de luchthaven afziet van deze investering vallen er per direct inkomsten weg van ten minste € 150.000 per jaar.
- De totale investeringsaanvraag bedraagt maximaal € 550.000. De kapitaallasten behorend bij deze investering bedragen circa € 38.500 per jaar.
- De baten die Technology Base door deze investering behoudt zijn dus veel hoger dan deze extra jaarlijkse lasten.

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Technology Base gaf daarom opdracht om deze turnpads zo snel mogelijk te realiseren. Dit leidt tot een wijziging van de ontwerpbegroting 2025-2028 van Technology Base. Technology Base informeert u daarover in deze brief vanwege de geplande behandeling van de ontwerpbegroting door de gemeenteraad van Enschede en Provinciale Staten in juni.

Toelichting

De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft Twente Airport op 11 april 2024 een beperking opgelegd inzake het kunnen faciliteren van categorie C-toestellen
Voor het landen en vertrekken van middelgrote vliegtuigen (verder te noemen 'categorie C-toestellen') beschikte Twente Airport sinds de opening in 2017 tot 11 april 2024 over een veiligheidscertificaat. Op 11 april 2024 ontving Twente Airport een brief van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Daarin legt de Inspectie een directe beperking op voor het bestaande gebruik van Twente Airport door categorie C-toestellen. Kort gezegd: deze vliegtuigen mogen vanaf 11 april 2024 alleen op Twente Airport landen (in geval van End-of-Life-vluchten voor ontmanteling).

Om deze beperking te laten vervallen, dient Twente Airport turnpads aan te leggen voor categorie C-toestellen. De luchthaven vroeg de Inspectie een (al dan niet tijdelijke) ontheffing af te geven voor de aanleg van die platforms. Dit tot het moment van groot onderhoud van de baan over enkele jaren, waarbij Technology Base de aanleg van turnpads tegen relatief lage (meer)kosten kan meenemen. De International Civil Aviation Organization-voorschriften en de vertaling daarvan naar nationale luchtvaartwetgeving bieden helaas geen ruimte voor een tijdelijke ontheffing.

Zonder turnpads loopt Twente Airport direct inkomsten mis van ten minste € 150.000 per jaar
Het directe exploitatienadeel door het niet meer kunnen faciliteren van deze vluchten ramen wij op ten minste € 150.000 per jaar. Daar komt bij dat Twente Airport op het punt staat om nieuwe contractuele afspraken te maken voor het parkeren van categorie C-toestellen. Deze afspraken hebben een substantiële opbrengstpotentie voor de luchthaven. De komst van het eerste toestel uit die afspraken staat gepland voor de eerste week van juni.

Daarom heeft Technology Base haast met de aanleg van turnpads voor dit type toestellen, zowel vanuit het veiligheidsbelang als het exploitatiebelang voor de luchthaven. Twente Airport heeft de afgelopen weken intensief overleg gevoerd met de Inspectie Leefomgeving en Transport, externe adviesbureaus, bouwbedrijven en betrokken partijen rond een nieuwe parkeervraag. Doel daarvan was te onderzoeken hoe Twente Airport de vereiste turnpads op korte termijn kan realiseren, binnen de relevante randvoorwaarden en conform de wettelijke voorschriften. De uitkomst daarvan was dat het mogelijk is de turnpads op maandag 3 juni op te leveren.

Het Algemeen Bestuur besloot daarom in te stemmen met snelle realisatie van turnpads
De luchthaven stelt met deze turnpads de veiligheid zeker op Twente Airport voor alle type categorie C-vluchten. De aanleg van de turnpads kost maximaal € 550.000 (met bijbehorende kapitaallasten van € 38.500 per jaar). Na oplevering van deze turnpads wordt de beperking van het veiligheidscertificaat voor alleen End-of-Life vluchten blijvend opgeheven. Daarmee voorkomt Twente Airport dat er minstens € 150.000 baten per jaar wegvallen.

De ontwerpbegroting 2025-2028 van Technology Base wijzigt daardoor
Door deze vroegtijdige en onvoorziene investering wijzigt de meerjarenbegroting 2025-2028. De kapitaallasten van deze investering komen met ingang van 2025 in de begroting terecht, vanwege de algemene systematiek rond kapitaallasten van investeringen. We houden nog geen rekening met extra baten als gevolg van nieuwe parkeerafspraken.

We geven deze wijzigingen weer in twee gewijzigde verzameltabellen uit de ontwerpbegroting 2025-2028. De meer gedetailleerde tabellen uit de ontwerpbegroting passen we op een ander moment aan. De wijzigingen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028 zijn als volgt.

Pagina 4. Tabel paragraaf 1.1
Deze tabel staat in de door ons (op 11 april 2024) aan raad en Staten toegezonden stukken:

Resultaten 2023—2027	Werkelijk	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Ontwerp Begroting	Raming	Raming	Raming
jaarschijf	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
Resultaat grondexploitatie	-1.425.901	-	-	-	-	-	-
Resultaat luchthavenexploitatie	-661.009	-312.000	-761.749	-545.196	-501.416	-574.820	-961.885
Resultaat vastgoedexploitatie	294.678	191.696	187.224	179.997	192.078	-106.002	-73.800
Totaal	**-1.792.232**	**-120.304**	**-574.525**	**-365.199**	**-309.338**	**-680.822**	**-1.035.685**

Deze tabel wordt als volgt (wijzigingen in het geel):

Resultaten 2023--2027	Werkelijk	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Ontwerp Begroting	Raming	Raming	Raming
jaarschijf	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
Resultaat grondexploitatie	-1.425.901	-	-	-	-	-	-
Resultaat luchthavenexploitatie	-661.009	-312.000	-761.749	-583.696	-539.916	-613.320	-1.000.385
Resultaat vastgoedexploitatie	294.678	191.696	187.224	179.997	192.078	-106.002	-73.800
Totaal	**-1.792.232**	**-120.304**	**-574.525**	**-403.699**	**-347.838**	**-719.322**	**-1.074.185**

Pagina 11. Tabel paragraaf 2.3.2
Deze tabel staat in de door ons aan raad en Staten toegezonden stukken:

Exploitatie luchthaven	Werkelijk	Begroting (oorspronkelijk)	Begroting (Gewijzigd)	Raming	Raming	Raming	Raming
jaarschijf	**2023**	**2024**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Baten	1.209.161	1.211.313	1.134.214	1.154.898	1.213.496	1.290.766	1.389.581
Lasten	1.870.170	1.523.312	1.895.963	1.700.094	1.714.912	1.865.586	2.351.466
Resultaat	**-661.009**	**-312.000**	**-761.749**	**-545.196**	**-501.416**	**-574.820**	**-961.885**
Incidentele lasten	313.949	0	290.300	10.000	10.000	50.000	0
Structureel resultaat	**-347.060**	**-312.000**	**-471.449**	**-535.196**	**-491.416**	**-524.820**	**-961.885**

Deze tabel wordt als volgt (wijzigingen in het geel):

Exploitatie luchthaven	Werkelijk	Begroting (oorspronkelijk)	Begroting (Gewijzigd)	Raming	Raming	Raming	Raming
jaarschijf	**2023**	**2024**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Baten	1.209.161	1.211.313	1.134.214	1.154.898	1.213.496	1.290.766	1.389.581
Lasten	1.870.170	1.523.312	1.895.963	1.738.594	1.753.412	1.904.086	2.389.966
Resultaat	**-661.009**	**-312.000**	**-761.749**	**-583.696**	**-539.916**	**-613.320**	**-1.000.385**
Incidentele lasten	313.949		290.300	10.000	10.000	50.000	0
Structureel resultaat	**-347.060**	**-312.000**	**-471.449**	**-573.696**	**-529.916**	**-563.320**	**-1.000.385**

Tenslotte: over deze ontwikkeling en de publiek private samenwerking
Bij het aanbieden van de ontwerpbegroting 2025-2028 konden we niet voorzien dat de hier beschreven investering in turnpads nodig was om oude en nieuwe opbrengsten te realiseren.

Zoals u weet verkennen we sinds maart 2023 samen met Twentse ondernemers, de gemeente Enschede en de provincie Overijssel de mogelijkheid van een publiek-private samenwerking bij de exploitatie van Twente Airport. In dit verband melden we u dat de betrokken Twentse ondernemers vanzelfsprekend goed op de hoogte zijn van deze ontwikkeling en de urgentie van de investering ondersteunen. Over het verloop van de verkenning van de publiek-private samenwerkingsmogelijkheden met het bedrijfsleven informeren we u in het najaar van 2024.

Hoogachtend,
Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Technology Base

Namens dezen,

Drs. J. Schuring
Directeur Technology Base,
Tevens waarnemend directeur Twente Airport