Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Belastingverordeningen 2023
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-512298

Beslispunten

1. Vast te stellen de navolgende belastingverordeningen:
   a) ‘Verordening Onroerende-zaakbelastingen Lingewaard 2023’;
   b) ‘Verordening Reinigingsheffingen Lingewaard 2023’;
   c) ‘Verordening Rioolheffing Lingewaard 2023’;
   d) ‘Verordening Leges Lingewaard 2023’ met de daarbij behorende tarieventabel;
   e) ‘Verordening Lijkbezorgingsrechten Lingewaard 2023’;
   f) ‘Verordening Marktgelden Lingewaard 2023’;
   g) ‘Verordening Toeristenbelasting Lingewaard 2023’;
   h) ‘Verordening Reclamebelasting Lingewaard 2023’ met bijbehorende heffingsgebieden;
   i) ‘Verordening Bedrijveninvesteringszone Pannenhuis 2023-2026’ met heffingsgebied;
   j) ‘Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen Lingewaard 2023’
   k) ‘Verordening Hondenbelasting Lingewaard 2023’;
2. De financiële gevolgen van de wijzigingen in de verordeningen Rioolheffing Lingewaard 2023 en Bedrijveninvesteringszone Pannenhuis 2023-2027 te verwerken in de begroting 2023.

Samenvatting

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd.

Inleiding

De belastingverordeningen voor het jaar 2023 dienen op een aantal punten te worden gewijzigd.
Het betreft tekstuele aanpassingen en verhogingen van de tarieven conform de Programmabegroting 2023.
Deze aanpassingen moeten voor 1 januari 2023 zijn vastgesteld en gepubliceerd om de in de Programmabegroting 2023 geraamde inkomsten te kunnen genereren.

Wettelijk kader of beleidskader

Conform artikel 216 Gemeentewet besluit de gemeenteraad “tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening”.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Met het vaststellen van de belastingverordeningen 2023 wordt bereikt dat de geraamde opbrengsten ook gerealiseerd kunnen worden en dat voldaan wordt aan de wettelijke bepalingen.

Argumenten en alternatieven

De indexering van de tarieven bedraagt op grond van de Programmabegroting 2023 voor de onroerende-zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, marktgelden en hondenbelasting 1,9%. Het tarief voor de rioolheffing wordt aangepast vooruitlopend op het ‘Gemeentelijk Watertakenplan 2023-2027’.
De leges worden met de inflatiecorrectie van 1,9% verhoogd tenzij er sprake is van een wettelijk vastgesteld tarief zoals voor een rijbewijs en reisdocumenten.

In de raadsvergadering van 10 november 2023 is het collegevoorstel tot afschaffen van de hondenbelasting van de agenda gehaald. Gevolg hiervan is dat de heffing van deze belasting in 2023 gecontinueerd wordt.
De tarieven voor lijkbezorgingsrechten, toeristenbelasting en reclamebelasting blijven ongewijzigd.
De tarieven van de BIZ-bijdrage bedrijventerrein Houtakker zijn vastgesteld voor de periode 2021 t/m 2025 en worden dus niet in dit voorstel behandeld. De nieuwe verordening voor Pannenhuis wordt in dit voorstel voorgesteld.

De belangrijkste aandachtspunten staan hieronder.

a. Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Het gehele WOZ-bestand wordt gewaardeerd naar de waardepeildatum 1 januari 2022. De meest actuele cijfers zijn eind november 2022 beschikbaar.
Bij de vaststelling van de OZB-tarieven 2023 dient met het volgende rekening te worden gehouden. Om een nominaal gelijke opbrengst te kunnen genereren is het noodzakelijk de tarieven 2022 allereerst te corrigeren met de gemiddelde procentuele waardemutatie 2022. Daarbij is ook de waardestijging van 2021 meegenomen. De prognose bij de besluitvorming in december 2021 was 13% voor woningen en 2% bij niet-woningen. De Waarderingskamer heeft deze bepaald op respectievelijk 11,4% en 3%.
Dit betekent dat bij de tariefstelling voor woningen en niet-woningen een correctie op het bestaande tarief van 2022 moet worden doorgevoerd. Vervolgens worden de gecorrigeerde tarieven verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,9%.
De gemiddelde waardestijging bij de woningen en niet-woningen is bepaald op resp. 14,4% en 2,7%. Dit leidt inclusief de prijsindexering tot de volgende tarieven:

a) Woningen, eigenaar 0,1296%;
b) Niet-woningen, eigenaar 0,2969%;
c) Niet-woningen, gebruik 0,2373%.

b. Reinigingsheffingen

Tot en met 2022 werd alleen een afvalstoffenheffing geheven voor de particuliere huishoudens. Met ingang van 2023 worden ook op verzoek afvalstoffen ingezameld bij scholen en verenigingen en in twee winkelgebieden. Hiervoor gaan we reinigingsrechten in rekening brengen.
De duiding van de verordening wijzigt derhalve met ingang van 2023 in reinigingsheffingen.

Afvalstoffenheffing.

Voor 2023 wordt het tarief geïndexeerd met 1,9%. De tarieven die vanaf 1 januari 2023 gelden staan hieronder vermeld.

Tarief	2022	2023
Gemiddeld aantal aanbiedingen restafvalcontainer	7	7
Vast bedrag afvalstoffenheffing	€ 194,28	€ 198,00
per lediging van de 180-liter restafvalcontainer	€ 7,80	€ 7,95
per klepopening ondergrondse container	€ 2,60	€ 2,65
Eenpersoonshuishouden bovengrondse container (vast bedrag)	€ 229,08	€ 233,40
Meerpersoonshuishouden bovengrondse container (vast bedrag)	€ 274,92	€ 280,20

Reinigingsrechten.

Met ingang van 1 januari 2023 worden afvalstoffen bij scholen en verenigingen (met hoofdzakelijk jeugdleden) ingezameld (artikel 10 van het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2022).
Daarnaast worden ook bedrijfsafvalstoffen ingezameld in twee winkelgebieden (Huissen-Centrum en Zilverkamp). In genoemd uitvoeringsbesluit hebben we in artikel 11 het inzamelgebied beschreven.

Tarief	2023
Voor scholen en verenigingen, per jaar	€ 202,56
Voor de winkelgebieden, 1 tot 250 klepopeningen	€ 888,48

De kostendekkendheid komt er als volgt uit te zien:

Reinigingsrechten (bedragen x € 1.000)	**Taakveld**	**Raming 2023**
LASTEN		
Inzameling en verwerking		
• Scholen en verenigingen	7.3 Afval	-8
• Bedrijven	7.3 Afval	-24
Overhead		-4
Subtotaal Lasten		-36
BATEN		
Reinigingsrechten		36
Subtotaal Baten		36
SALDO		0

c. Rioolheffing

De huidige heffingssystematiek rioolheffing blijft in stand voor het jaar 2023. Wel hebben we afgesproken dat het tarief naar beneden gaat. Daarmee kijken we alvast vooruit naar de komst van het nieuwe Gemeentelijk Watertaken Plan (GWP). De geraamde opbrengst over 2023 wijzigt om deze reden dus.
Voor 2023 wordt het tarief € 214,00 per aansluiting. Het meerverbruik tarief boven de 350 m³ blijft € 33,63 per 100 m³ afgevoerd water.
De mate van kostendekkendheid zoals aangegeven in de Programmabegroting 2023 wijzigt hierdoor.

Riool- en Waterzorgheffing (bedragen x € 1.000)	**Taakveld**	**Programma-begroting 2023**	**Begroting ná aanpassing**
LASTEN			
Algemeen rioolbeheer	7.2 Riolering	-1.979	-1.979
Onderhoud	7.2 Riolering	-1.148	-1.148
Straatreiniging	2.1 Verkeer, vervoer	-119	-119
Perceptiekosten	0.64 Belastingen overig	-112	-112
Overhead	0.4 Overhead	-433	-433
Compensabele BTW	n.v.t.	-683	-683
Kwijtscheldingen rioolheffing	6.3 Inkomensregelingen	-145	-145
Subtotaal Lasten		-4.619	-4.619
BATEN			
Baten rioolheffing	7.2 Riolering	4.972	4.618
Subtotaal Baten		4.972	4.618
SALDO		**353**	**-1**
Egalisatievoorziening	7.2 Riolering	-353	+1
Dekkingspercentage		**100%**	**100%**

(+ = voordeel, - =nadeel)

d. Leges

De tarieven zijn verhoogd met 1,9% tenzij sprake is van wettelijk vastgelegde tarieven.
Daarnaast hebben we de volgende wijzigingen aangebracht in de tarieventabel:

a) Het tarief voor rijbewijzen (artikel 1.3.1 en verder) is aangepast (was € 41,00, wordt € 41,60). Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft dit op 28 oktober jl. bekend gemaakt.
b) Het tarief voor het verstrekken van een verklaring omtrent het gedrag (artikel 1.9.1) blijft gelijk aan het tarief van 2022 (€ 41,35).
c) Met ingang van 1 januari 2023 wordt een gedeelte van de elektriciteitskosten in rekening gebracht aan vergunninghouders van de losse standplaatsen (artikel 1.20.6).

We gaan geen stroomkosten in rekening brengen voor standplaatsen met een maatschappelijk doel én aan organisatoren van evenementen.

d) De invoering van de Omgevingswet is met een half jaar uitgesteld tot 1 juli 2023. De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging heeft invloed op de legesverordening. In dit raadsvoorstel en –besluit wordt uitgegaan van de huidige situatie. Vóór de inwerkingtreding van deze twee wetten zal een voorstel omtrent aanpassing van de legesverordening en de legestabel aan uw gemeenteraad worden gedaan.

e. Lijkbezorgingrechten

Het voorstel is om de tarieven gelijk te houden. Verdere verhoging in verband met het bereiken van een hogere graad van kostendekking zal een hogere drempel op het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats met zich meebrengen.
In februari 2023 zal de nieuwe beheerverordening begraafplaatsen worden aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling. Hierin is een passage opgenomen over het verlengen van grafrechten voor vijf jaar. Dit is dan mogelijk voor een graf met twee lagen of dubbele graven. Hierop wordt geanticipeerd in de nieuwe belastingverordening.

f. Marktgelden

Het tarief per dag wordt verhoogd met het prijsindexcijfer van 1,9% en stijgt naar € 1,83 per strekkende meter frontbreedte. Het tarief per kwartaal wordt € 20,53.
Met ingang van 1 januari 2023 wordt een gedeelte van de elektriciteitskosten in rekening gebracht voor het innemen van marktstandplaatsen.

g. Toeristenbelasting

In de verordening toeristenbelasting zitten geen wijzigingen. Het tarief blijft voor 2023 gelijk aan eerdere jaren, namelijk € 1 per persoon per nacht.

h. Reclamebelasting

De drie ondernemersverenigingen hebben aangegeven dat zij de tarieven niet willen verhogen.

i. Verordening Bedrijveninvesteringszone Pannenhuis 2023-2027

Dit is een nieuwe verordening ten behoeve van de bedrijveninvesteringszone (BIZ) Pannenhuis in Bemmel-Huissen. In december 2020 is voor bedrijventerrein Houtakker een vergelijkbare verordening vastgesteld. De opbrengst van de belasting wordt, na aftrek van perceptiekosten, aan Stichting Bedrijveninvesteringszone Pannenhuis beschikbaar gesteld. In deze stichting zijn de verschillende ondernemers van dit bedrijventerrein verenigd. Het initiatief van de BIZ ligt dan ook bij de ondernemers. De gemeente helpt onder andere met deze verordening met het uitvoeren ervan.
De verordening treedt pas in werking als er voldoende steun is onder de bijdrageplichtigen (gebruikers en eigenaren van WOZ-objecten binnen de zone) middels een door het college uit te voeren draagvlakmeting. Het voorstel tot invoering van deze verordening is niet verwerkt in de ramingen in de Programmabegroting 2023. De budgettaire consequenties lichten we in dit raadsvoorstel toe bij het onderdeel “Wat mag het kosten? (budget)”.

j. Kwijtschelding

In Lingewaard kennen we kwijtschelding voor de volgende gemeentelijke belastingen en heffingen:

- afvalstoffenheffing:
  - het vaste bedrag;
  - het vaste bedrag van de aanslag voor de gebruikers van percelen, waarbij het huishoudelijk afval wordt aangeboden via een bovengrondse verzamelcontainer of op een andere wijze;
  - voor het bedrag van het aantal containerledigingen of stortingen in een ondergrondse container over een vol belastingjaar, met een maximum van 11 ledigingen c.q. 33 stortingen;
- rioolheffing voor een perceel, uitsluitend in gebruik als woning;
- hondenbelasting voor de eerste hond.

Met de nieuwe Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden biedt de minister gemeenten en waterschappen **de mogelijkheid** voor een generieke verhoging van de vermogensnorm bij kwijtschelding met maximaal € 2.000 (wordt maximaal € 9.000). Huishoudens met een laag inkomen kunnen hiermee beter sparen voor tegenvallers en daarmee schulden voorkomen, zonder dat dit de kwijtschelding in de weg staat. Wij stellen voor om de vermogensnorm aan te passen per 1-1-2023.

k. Hondenbelasting

Het tarief wordt verhoogd met het prijsindexcijfer van 1,9% van € 59,16 naar € 60,24 per hond en van € 236,64 naar € 240,96 per kennel.

Kanttekeningen

Wanneer deze verordeningen niet worden vastgesteld worden de geraamde bedragen uit de Programmabegroting 2023 niet gerealiseerd.

Wat mag het kosten? (budget)

Rioolheffing

Doordat we vooruitlopend op het nieuwe Gemeentelijk Watertaken Plan het tarief voor woningen naar beneden bijstellen daalt de geraamde opbrengst met € 354.000. Dit heeft geen budgettair effect op het begrotingssaldo omdat de eerder opgenomen dotatie aan de voorziening wordt gecorrigeerd met hetzelfde bedrag.

Verordening Bedrijveninvesteringszone Pannenhuis 2023-2027.

De bedrijveninvesteringszone wordt budgettair neutraal ingevoerd. De inkomsten uit belasting worden, na aftrek van perceptiekosten, uitgekeerd aan de Stichting BIZ Pannenhuis. Begroot is dat er ca. € 57.000 aan inkomsten zullen zijn, € 1.000 aan perceptiekosten en dus € 56.000 netto wordt uitgekeerd aan de stichting. Als gevolg van leegstand kan de werkelijke opbrengst afwijken.
Dit verwerken we in de ramingen waarbij we uitgaan van een positieve draagvlakmeting.

Overige belastingverordeningen

De overige verordeningen kennen geen financiële gevolgen. Deze zijn al in de programmabegroting 2023 verwerkt.

Communicatie en participatie

Het besluit van de gemeenteraad treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt. Het besluit tot vaststelling van de verordening wordt na vaststelling digitaal bekendgemaakt via het Elektronisch Gemeenteblad, oftewel www.officielebekendmakingen.nl en treedt per 1 januari 2023 in werking.
De verordening is daarna digitaal raadpleegbaar via de website www.overheid.nl.[1]
Verdere voorlichting zal plaatsvinden via het Gemeentenieuws en de website van de gemeente.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

- Raadsbesluit
- De belastingverordeningen:
  a. ‘Verordening Onroerende-zaakbelastingen Lingewaard 2023’;
  b. ‘Verordening Reinigingsheffingen Lingewaard 2023’;
  c. ‘Verordening Rioolheffing Lingewaard 2023’;
  d. ‘Verordening Leges Lingewaard 2023’ met de daarbij behorende tarieventabel;
  e. ‘Verordening Lijkbezorgingsrechten Lingewaard 2023’;

[1] *(De bekendmaking van beleid gebeurt sinds 1 juli 2021 op grond van de Wet elektronische publicaties).*

f. ‘Verordening Marktgelden Lingewaard 2023’;
g. ‘Verordening Toeristenbelasting Lingewaard 2023’;
h. ‘Verordening Reclamebelasting Lingewaard 2023’ met bijbehorende heffingsgebieden;
i. ‘Verordening Bedrijveninvesteringszone Pannenhuis 2023-2027’ met heffingsgebied;
j. ‘Kwijtscheldingsregeling gemeentelijke belastingen Lingewaard 2023’
k. ‘Verordening Hondenbelasting Lingewaard 2023’;

Bemmel, 6 december 2022.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs