



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Intentieovereenkomst met Vattenfall Duurzame Energie BV voor de ontwikkeling van een zonnepark met zonnepanelen in een gebied in het zonnecarré en kredietaanvraag
Portefeuillehouders	drs. Jurgen Nobel, mr. Mariëtte Sedee-Schuitemaker
Steller	Debby de Rijk
Collegevergadering	8 juni 2021
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	2021.0001322

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. in te stemmen met de intentieovereenkomst met Vattenfall Duurzame Energie BV voor de ontwikkeling van een zonnepark met zonnepanelen in een gebied in het zonnecarré;
2. conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet geheimhouding op te leggen op de intentieovereenkomst met Vattenfall Duurzame Energie BV voor de ontwikkeling van een zonnepark met zonnepanelen in een gebied in het zonnecarré, inclusief bijlagen.
De geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 10, tweede lid, onder b van de Wet openbaarheid van bestuur: economische of financiële belangen van de gemeente;
3. met een separaat voorstel de raad voor te stellen conform artikel 25 lid 3 Gemeentewet de geheimhouding te bekrachtigen in de eerstvolgende raadsvergadering op grond van artikel 10, tweede lid, onder b van de Wet openbaarheid van bestuur: economische of financiële belangen van de gemeente.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. een voorbereidingskrediet van € 71.100 te autoriseren en in 2021 vrij te geven voor de ontwikkeling van een zonnepark met zonnepanelen in een gebied in het zonnecarré en deze kosten te dekken uit een bijdrage van de ontwikkelende partij;
2. hiertoe de 40^e kredietverstrekking voor het begrotingsjaar 2021 vast te stellen.

2. Samenvatting

Vattenfall Duurzame Energie BV (hierna: Vattenfall) wil voor eigen rekening en risico een zonnepark met zonnepanelen realiseren en exploiteren in een gebied in het zonnecarré. De ontwikkeling sluit aan bij de ambitie van onze gemeente voor grootschalige zonneakkers. Het zonnecarré heeft de gemeenteraad aangewezen als zoekgebied voor grootschalige zonneakkers in het beleidskader zonneakkers (2020.0000707).

Vattenfall heeft de wens om op percelen van in totaal 37 hectare op 27 hectare zonnepanelen te realiseren met de uitnodiging aan de gemeente om hiervoor ook de naastgelegen gemeentelijke percelen van 23 hectare toe te voegen (en in totaal op percelen van 60 hectare 45 hectare zonnepanelen te realiseren).

Wij gaan op initiatief van Vattenfall een intentieovereenkomst aan met Vattenfall met als doel de mogelijkheden en voorwaarden voor ontwikkeling te onderzoeken en de ambtelijke begeleidingskosten tot aan een eventuele vervolgovereenkomst te verhalen.

De ambtelijke inzet voor deze verkenning wordt hiermee met Vattenfall verrekend.

Om dit onderzoek te kunnen uitvoeren, vragen we een krediet aan.

Bij een positief resultaat van deze verkenning, volgt eventueel een vervolgovereenkomst en/of wordt de raad een ontwerp- en definitieve vvgb (verklaring van geen bedenkingen) ter besluitvorming voorgelegd.

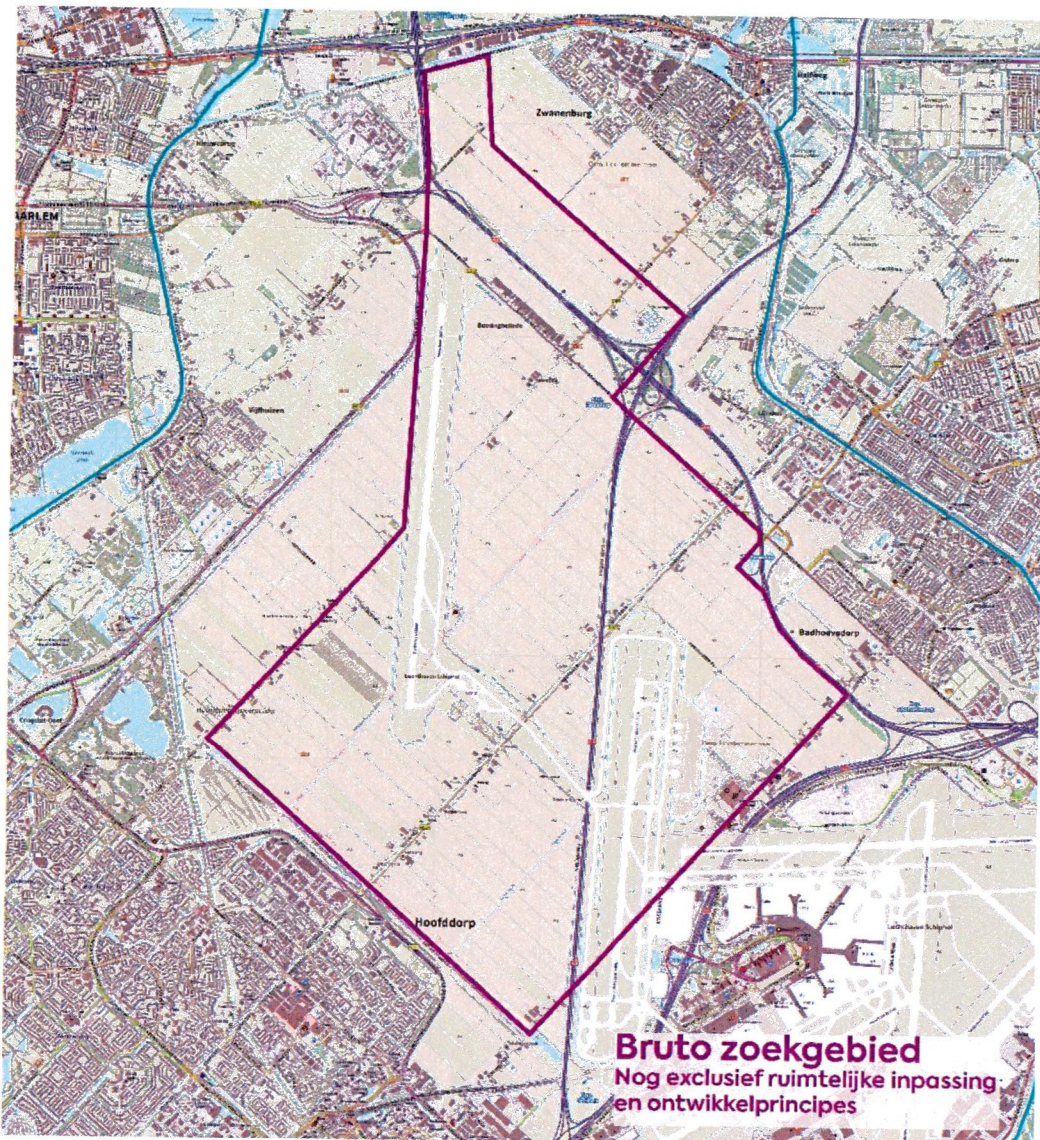
3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

- Met het faciliteren van zonneakkers geven wij lokaal invulling aan de doelstellingen uit het Klimaatakkoord (49% CO₂-reductie in 2030 ten opzichte van 1990), de Regionale Energiestrategie (35 terawatt uur TWh energieopwekking op land in 2030) en de programmatische aanpak energietransitie Haarlemmermeer (CO₂-neutraal in 2050 en lokale opwek=lokale vraag, 2019.0037699)
- De opbrengsten komen ten goede aan de lokale omgeving: een deel van de opbrengsten vloeit terug naar het gebied en wordt ingezet om de leefomgeving te verbeteren.
- Het faciliteren van deze ontwikkelingen op integrale wijze, in relatie tot (specifiek) de omgeving en (meer algemeen) de ambities van de gemeente (en andere overheden). De ruimtelijke kwaliteit in de eindsituatie en tussenfasen wordt geborgd en er wordt een helder proces geboden voor initiatiefnemers, omwonenden en belanghebbenden. Dubbelgebruik is hierbij cruciaal. Het gaat dan om toegankelijkheid, recreatieve routes, groen, ecologie, biodiversiteit en klimaatadaptatie.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Wij gaan een intentieovereenkomst aan met Vattenfall met als doel de mogelijkheden en voorwaarden (haalbaarheid) te onderzoeken om te komen tot ontwikkeling van zonnepanelen in het zonnecarré. De ontwikkeling sluit aan bij de ambitie van onze gemeente voor grootschalige zonneakkers. Het zonnecarré heeft de gemeenteraad aangewezen als zoekgebied voor grootschalige zonneakkers in het beleidskader zonneakkers, zie afbeelding 1.



Afbeelding 1: Bruto zoekgebied 'Zonnecarré'. Nog exclusief ruimtelijke inpassing en ontwikkelprincipes.
NB. Aangepast n.a.v. amendement door de raad (14 mei 2020)

Vattenfall heeft de wens om op 37 hectare 27 hectare zonnepanelen te realiseren met de uitnodiging aan de gemeente om hiervoor ook de naastgelegen gemeentelijke percelen van 23 hectare toe te voegen (en in totaal 45 hectare zonnepanelen).

De intentieovereenkomst legt de wederzijdse inzet en betrokkenheid daartoe vast. De ambtelijke inzet is met name gericht op het verkennen van de inzet van (gemeentelijke) gronden, ook in relatie tot de reserveringen die hierop rusten. Zo rusten onder andere reserveringen in het gebied van het zonnecarré voor de weg om de Noord (A5/N201), het tracé van de 150 kV hoogspanningsverbinding en de uitbreiding groene carré.

In het kader van het haalbaarheidsonderzoek onderzoeken we de randvoorwaarden voor de ontwikkeling en de eventuele inzet en het gebruik van gemeentelijke gronden voor dit doel.

Hiervoor is het ook van belang te onderzoeken:

- welke eventuele begrenzing van het plangebied aan de orde is, onder andere in relatie tot eventuele toekomstige ontwikkelingen;
- in het verlengde hiervan: voor welke periode het plangebied en in het bijzonder gemeentelijke gronden eventueel kunnen worden ontwikkeld;
- randvoorwaarden voor ontwikkeling en de eventuele wijze van samenwerking, waaronder een verkenning van een samenwerking met Energiebedrijf Haarlemmermeer (Tegenstroom). Dan gaat het er ook om op welke wijze eventueel de grond gebruikt kan worden, bijvoorbeeld een opstalrecht en/of een huurovereenkomst.

Door het aangaan van de intentieovereenkomst kunnen beide partijen met voldoende zekerheid jegens elkaars inzet en betrokkenheid, de benodigde onderzoeken uitvoeren. Bij de verdere uitwerking gelden de kaders en randvoorwaarden die ook onderdeel zijn van de intentieovereenkomst.

De planning van Vattenfall is om zo spoedig mogelijk na bovengenoemde verkenning een aanvraag voor een omgevingsvergunning te doen, om zodoende zoveel mogelijk zicht te blijven houden op een bijdrage van de subsidie Stimulering Duurzame Energietransitie (SDE).

Wij streven ernaar in het derde of vierde kwartaal van 2021 de bestuurlijke besluitvorming hiervoor te kunnen starten. Dan start eventueel het vergunningstraject, waarbij de raad een ontwerp- en definitieve vvgb wordt voorgelegd.

3.3 Wat mag het kosten?

Voor de activiteiten ten behoeve van voorliggende intentieovereenkomst wordt gevraagd een voorbereidingskrediet van € 71.100 beschikbaar te stellen. Met het aangaan van deze intentieovereenkomst zorgen wij voor verrekening van de kosten van de ambtelijke inzet, ook indien er geen vervolgovereenkomst komt, ongeacht de reden daarvoor. Dat geldt ook voor de eerder gemaakte kosten om te komen tot deze intentieovereenkomst.

In de programmabegroting worden de kosten en de bijdragen verantwoord op beleidsdoel B: Haarlemmermeer realiseert ruimtelijke projecten die bijdragen aan het maatschappelijk doel van het programma Ruimtelijke Ontwikkeling, taakveld 7.4.

De ambtelijke inzet is met name gericht op het verkennen van de inzet van (gemeentelijke) gronden, ook in relatie tot de reserveringen die hierop rusten.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Het college is verantwoordelijk voor het besluiten over het aangaan van de intentieovereenkomst. De portefeuillehouder Energietransitie is het eerste aanspreekpunt binnen het college. De raad is verantwoordelijk om een besluit te nemen over de verstrekking van het krediet.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Participatie en communicatie

In algemene zin geldt dat tijdige communicatie en participatie over het specifieke project onder de verantwoordelijkheid van Vattenfall valt. Wij zijn verantwoordelijk voor de communicatie en participatie met betrekking tot onze publiekrechtelijke taken en bevoegdheden (vaststellen kaders, beoordelen van vergunningen, besluiten college en raad).

Het beleidskader Lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten (2021.0000755) expliciteert de rol van initiatiefnemer(s) en de gemeente als het gaat om procesparticipatie, eigendom en zeggenschap bij initiatieven. Wij toetsen deze. In afbeelding 2 is afgebeeld wat we verstaan onder lokaal eigenaarschap. Insteek van ons beleid is dat de initiatiefnemer in gesprek gaat met

de omgeving en een voorstel doet voor lokaal eigendom, collectief voordeel en individueel voordeel.

Afhankelijk van het precieze plangebied (eigendomssituatie gemeente of rol gemeente ten behoeve van verkrijgen grondeigendom) en de vraagstukken die voorliggen, kan de rol van de gemeente veranderen.

Afbeelding 2 Lokaal eigenaarschap

Lokaal eigenaarschap = procesparticipatie + lokaal eigendom + mogelijkheden voor collectief voordeel + mogelijkheden voor individueel voordeel

- **Procesparticipatie** gaat om het betrekken van de omgeving bij de planvorming en het gesprek te voeren over de mogelijkheden voor lokaal eigendom, collectief voordeel en individueel voordeel;
- **Lokaal eigendom** gaat om de mogelijkheid bieden om de omgeving mee te laten investeren en daarmee deels eigenaar te zijn van het project;
- **Collectief voordeel** gaat erom dat de omgeving als geheel meeprofiteert van de ontwikkeling;
- **Individueel voordeel** gaat erom dat omwonenden meeprofiteren van een ontwikkeling waar zij overlast van kunnen ervaren.

Vattenfall heeft al een eerste informatiebijeenkomst gehouden op 6 april jl. en keukentafelgesprekken gevoerd met diverse omwonenden, ondernemers en andere betrokkenen.

Wij zullen dit initiatief plaatsen op de website www.haarlemmermeer.nl/nieuwe-energie, waar we onder andere (nieuwe) initiatieven voor zonneakkers plaatsen. Hier lichten wij toe dat wij eerst de (on)mogelijkheden onderzoeken of wij eventueel gemeentelijke grond (al dan niet tijdelijk) hiervoor kunnen en willen inzetten en zo ja, onder welke voorwaarden. Als dit laatste aan de orde is, zullen wij verdere communicatie oppakken, uiteraard ook conform het onlangs vastgesteld beleid hierover.

Afgestemd op de verdere communicatie en participatie en de invulling van lokaal eigenaarschap zal Vattenfall ook de raad vroegtijdig informeren. Dat betekent voordat hierover eventueel verdere besluitvorming plaatsvindt.

Vervolgtraject en planning

Deze intentieovereenkomst treedt in werking nadat deze door ons en Vattenfall is ondertekend. In de intentiefase onderzoeken we de haalbaarheid van de planontwikkeling en kijken we of we met Vattenfall eventueel tot een vervolgovereenkomst kunnen komen.

Juridische aspecten en risico's

In de intentieovereenkomst zijn onder meer afspraken opgenomen over het doel, het onderzoek, de op te zetten organisatie, de kosten en duur van de intentieovereenkomst. Het onderzoek betreft het verkennen van de mogelijkheden en voorwaarden van de ontwikkeling. Hierbij moet ook rekening worden gehouden met de eventuele (on)wenselijke precedentwerking van de eventuele inzet van gemeentegronden.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

Wij streven ernaar in het derde of vierde kwartaal van 2021 de bestuurlijke besluitvorming hiervoor te kunnen starten. Dan start eventueel het vergunningstraject, waarbij de raad een ontwerp- en definitief vvgb (verklaring van geen bedenkingen) wordt voorgelegd. Daarnaast informeren wij de raad via de jaarlijkse voortgangsrapportage Energietransitie en de (her)ijkingsmomenten van de Regionale Energiestrategie (RES).

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

De invulling van het zonnecarré is gerelateerd aan het proces van de RES. De RES-regio waar Haarlemmermeer onderdeel van is bestaat de MRA-regio minus de Flevoland gemeenten. We stemmen in eerste instantie af binnen de RES-regio Noord-Holland Zuid.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Carel Brugman

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Intentieovereenkomst ontwikkeling zonnepanelen in het gebied van het zonnecarré met Vattenfall, inclusief bijlagen (geheim)