Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	VTH ambitiedocument
Zaaknummer	76593-2021
B&W vergadering	26 oktober 2021
Agendacommissie	1 november 2021
Raadsvergadering	25 november 2021
Portefeuillehouder	dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Behandelend ambtenaar	Hennie Rodijk telefoon: 0572-347867, e-mail:
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. VTH ambitiedocument

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	25 november 2021
Zaaknummer	76593-2021
Onderwerp	VTH ambitiedocument
Portefeuillehouder	dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Hennie Rodijk telefoon: 0572-347867, e-mail:

Samenvatting

De gemeente Raalte wil stappen zetten op het doorontwikkelen en het herijken van het uitvoeringsbeleid op het gebied van VTH taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving). Hiervoor bestaat een wettelijke plicht om uitvoeringsbeleid vast te stellen. Het nieuwe beleid willen wij baseren op de ambitie die door de gemeenteraad wordt vastgesteld. In het VTH ambitiedocument is dit verder uitgewerkt. Uw raad wordt voorgesteld het VTH ambitiedocument vast te stellen.

Beslispunten

1. Het VTH ambitiedocument vast te stellen.
2. Begin 2022 te starten met het uitvoeren van de ambities en de benodigde eenmalige middelen voor 2022 van € 95.000 te ramen bij de Zomernota 2022.
3. De, afhankelijk van het ambitieniveau, benodigde middelen voor 2023 e.v. te betrekken bij de integrale afweging nieuw beleid kadernota 2023 / begroting 2023.

Inleiding

Wonen, werken en leven in de gemeente Raalte kenmerkt zich mede door de aanwezigheid van grote ambities. Op de schaal en maat van een plattelandsgemeente met 38.000 inwoners zien wij ondernemers die mooie producten en diensten leveren, waar inwoners zich tevreden voelen en graag een steentje bijdragen aan het leefbaar maken en houden van de leefomgeving. Er is zorg voor elkaar en onze omgeving. In de Omgevingsvisie ‘Gemeente Raalte, Horizon 2040”, worden deze ambities omarmd en zijn de grote lijnen uitgezet voor wat belangrijk is voor de gemeente Raalte en wat ons gezamenlijk bindt.

De inhoudelijke ambities zijn nauw verbonden met het stellen van regels. Soms moet dat omdat het een wettelijke plicht is, soms stellen wij zelf nadere regels, om hetgeen wij zelf waardevol vinden te beschermen. Hierbij horen de werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH taken) in het fysieke domein.

Op het gebied van deze VTH taken wil de gemeente Raalte stappen zetten om tot een doorontwikkeling en herijking van bestaand beleid te komen. Er is behoefte aan vernieuwt lokaal VTH beleid dat is afgestemd op de sectorale beleidsdoelen en past bij onze manier van besturen en werken. Waar gaan wij de komende jaren op in zetten, waar wordt het zwaartepunt gelegd, wat vinden wij in de gemeente Raalte echt belangrijk en waaraan besteden wij dan ook minder of geen aandacht?

De gemeente heeft een wettelijke plicht om een beleidsplan op te stellen voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, dit noemen wij het VTH beleidsplan. Het voorliggende VTH ambitiedocument heeft als doel om voor het te ontwikkelen beleid de inbreng van de gemeenteraad vast te leggen. Door sturing te geven kan de gemeenteraad haar kaderstellende rol invullen en hiermee haar ambities aangeven. In het proces om te komen tot dit ambitiedocument is gesproken met betrokken partijen, intern en extern.

Huidige manier van werken en inzet capaciteit
Met de beschikbare middelen en de inzet van uren worden de noodzakelijke taken opgepakt en uitgevoerd. Met de beschikbare capaciteit kan niet alles worden gedaan. Ook nu worden keuzes gemaakt in wat wij nu wel en niet doen. Speerpunten hiervan zijn dat de toetsing op het verlenen van vergunningen zich veelal beperkt tot aspecten die betrekking hebben op ruimtelijke inpassing en de veiligheid (o.a. constructie). Toezicht vindt met name plaats op brandveiligheid en wapeningscontrole. Op evenementen in de categorieën B en C wordt toezicht gehouden.
Op andere gebieden (bijv. kap en inritten) wordt op ad hoc basis toezicht gehouden. Het bovenstaande leidt ook tot het inzicht dat op onderdelen geen of maar nauwelijks inzet plaatsvindt, zoals op aspecten als duurzaamheid, gezondheid en leefbaarheid. Voor klachten en meldingen ontbreekt veelal een planmatige aanpak. Dat leidt tot een afweging op basis van risico's. hiertoe introduceren wij een nieuw instrument, te weten de risicoanalysetool.

Introductie risicosturing naast samenlevingssturing
Met het introduceren van risicosturing kan inzicht worden gegeven bij welke activiteit de grootste risico's zich voordoen. Dit is een nieuw en verplicht onderdeel die op steeds grotere schaal wordt toegepast. Om tot risicosturing te komen worden allerlei gegevens (data) ingevoerd, generiek waar mogelijk, specifiek voor de gemeente Raalte waar nodig. Er ontstaat een indeling in 5 risicoklassen.

Naast de risicosturing kennen wij de samenlevingssturing. Vanuit de risicosturing is er geen urgentie om hierop in te zetten. Echter kennen wij veel kleine zaken die leiden tot ergernissen, meldingen en klachten. Kleine zaken die het leven aangenaam maken of juist niet. Inwoners vragen hierop in te zetten, bijvoorbeeld wanneer het gaat om fietsen in winkelstraten, hondenpoep of fout parkeren.

Raalter ambitie en sturing
Zoals bovenstaand is aangegeven worden de VTH taken deels opgepakt, terwijl er zoveel meer te doen is. Dit dilemma komt steeds weer terug. Sturing hierop van uw raad is nodig om de ambitie en de benodigde capaciteit met elkaar in balans te brengen. Wij stellen uw raad voor om de ambitie tot uitdrukking te laten komen in de onderstaande 6 sporen.

1. De inzet op veiligheid krijgt prioriteit, op basis van risicosturing
2. Meer aandacht voor thema's als duurzaamheid en groene inpassingen.
3. Samenlevingssturing op signaalbasis en met een jaarlijkse thematische focus
4. Inzet op communicatie voor bewustwording en preventie
5. Het inzetten op preventie, via het sectorale beleid
6. Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie

De uitwerking van de 6 sporen ziet er als volgt uit:

1. De inzet op veiligheid krijgt prioriteit op basis van risicosturing

De huidige inzet op het gebied van de VTH taken willen wij versterken. De aandacht voor veiligheid op alle taakvelden vinden wij belangrijk. Risicosturing als instrument is van grote waarde, deze passen wij toe en ontwikkelen wij door waarbij wij prioriteit geven aan de inzet op de hoogste risicoklassen. Hierbij wordt ingezet op bijvoorbeeld bouwwerken met een publieksfunctie of waar veel mensen dagelijks werken.

2. Meer aandacht voor thema's als duurzaamheid en groene inpassingen.

Het is onze ambitie is om meer te anticiperen op actuele maatschappelijke vraagstukken die zich aandienen. Het nemen van duurzaamheidsmaatregelen vinden wij van groot belang om bij te dragen aan de klimaatdoelen. Extra inzet hierop binnen de VTH taken draagt bij aan het realiseren van de beleidsdoelen rondom duurzaamheid. Deze zelfde lijn kan ook worden gevolgd ten aanzien van de doelen op het gebied van volksgezondheid (bijv. fijnstof). Op het gebied van de groene (landschappelijke) inpassing bij ruimtelijke ontwikkelingen en op het gebied van kap en herplant willen we eveneens extra inzetten, zodat vergunningvoorschriften tijdig en goed worden nageleefd.

3. Samenlevingssturing op signaalbasis met een jaarlijkse thematische focus

De inzet op samenlevingssturing wil de gemeente Raalte vooral richten op de signalen die binnenkomen. De meldingen en klachten die binnenkomen liggen hieraan ten grondslag. De gemeente Raalte gaat hiermee aan de slag waarbij wijstreven meer zichtbaar te zijn in dorpen en wijken. Daarnaast introduceren wij jaarlijks een thema waarop de focus wordt gelegd. Dat kan bijvoorbeeld op het gebied van het veroorzaken van overlast, een veilig buitengebied of extra aandacht tijdens de jaarwisseling voor het ontsteken van vuurwerk.

4. Inzet op communicatie voor bewustwording en preventie

Het is onze ambitie om via het spoor van communicatie een sterke bijdrage te leveren aan het naleven van regels en het terugbrengen van het aantal meldingen en verzoeken om handhaving. Hiermee beogen wij dat de samenlevingssturing mede wordt ingevuld door inwoners en ondernemers. De gemeente kan niet alles oppakken. Hierbij hoort ook het afbakenen van rollen en verantwoordelijkheden. Wij willen meer bewustwording creëren, dan kan bijv. thema- of gebiedsgericht. Het ontwikkelen van een communicatiestrategie draagt hieraan bij.

5. Het inzetten op preventie, via sectoraal beleid

De samenhang tussen het sectorale beleid en het VTH uitvoeringsbeleid moet ook tot uitdrukking komen in het sectorale beleid waarbij preventie een belangrijk thema is. Voorkomen van calamiteiten is van groot belang, bij beleidsontwikkeling kunnen hiervoor de uitgangspunten worden opgenomen. Zo kent de gemeente Raalte een inzet op een veilig buitengebied, waarbij bewustwording een speerpunt is en wordt bij evenementen een platform gevormd om ervaringen te delen (leren van elkaar bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid).

6. Het herschikken van taken en inzetten op procesoptimalisatie

Door het invoeren van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouw verschuiven taken en komen verantwoordelijkheden anders te liggen. Dat vraagt om aanpassingen in de organisatie. Daarbij hanteren wij de volgende principes:

- Maak gebruik van het momentum en combineer dit met het optimaliseren van de processen dat al in gang is gezet.
- Behoud de klantgerichte manier van werken.
- Herijk wat nu wel op een slimme manier kan worden gedaan met bestaande inzet en budgetten.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het VTH ambitiedocument wordt de inbreng van de gemeenteraad vastgelegd en kan het college hierop het VTH uitvoeringsbeleid baseren.

Argumenten

Instemmen met het VTH ambitiedocument leidt tot een bewuste keus voor de inzet van middelen voor de uitvoering van de VTH taken. Hiermee wordt in toenemende mate duidelijk op welke taken de gemeente Raalte haar inzet pleegt en welke taken niet. Op basis van het VTH ambitiedocument wordt het VTH uitvoeringsbeleid door het college vastgesteld. Middels het beschikbaar stellen van middelen kan uitvoering worden gegeven aan de ambitie in het jaar 2022.

Duurzaamheid

Met het vaststellen van het VTH ambitie document wordt ook inzicht gegeven in welke mate inzet plaatsvindt op het aspect duurzaamheid. Dit komt tot uitdrukking in het VTH Uitvoeringsbeleid dat door het college wordt vastgesteld en de daaruit volgende jaarplannen.

Kanttekeningen

-

Financiën

De bovenstaande ambitie kan niet geheel worden gerealiseerd met de huidige capaciteit. Extra inzet betekent dat hiervoor extra middelen moeten worden geraamd. Wij stellen uw raad voor om voor deze extra inzet voor 2022 (via de zomernota 2022) een eenmalig bedrag beschikbaar te stellen van € 95.000. De inzet op toezicht, handhaving en juridische ondersteuning ramen wij op € 70.000. Voor het ontwikkelen van een communicatiestrategie en aanpak is in 2022 een bedrag nodig van € 15.000. Het uitvoeren van de communicatiestrategie ramen wij op € 10.000.
Voor de jaren 2023 en verder verwachten wij, afhankelijk van het gekozen ambitieniveau, eveneens middelen te moeten ramen. Dit doen wij bij de kadernota/begroting 2023, zodat deze deel kunnen uitmaken van de integrale afweging nieuw beleid.

Vervolg

Na het vaststellen van het VTH ambitiedocument stelt het college het VTH uitvoeringsbeleid vast.

Communicatie

Naar aanleiding van het vaststellen van het VTH ambitiedocument is geen communicatie nodig.

Bijlagen

1. VTH ambitiedocument

Burgemeester en wethouders van Raalte,

de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

Zaaknummer 76593-2021

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 oktober 2021

Besluit:

1. Het VTH ambitiedocument vast te stellen.
2. Begin 2022 te starten met het uitvoeren van de ambities en de benodigde (eenmalige) middelen voor 2022 van € 95.000 te ramen bij de Zomernota 2022.
3. De, afhankelijk van het ambitieniveau , benodigde middelen voor 2023 e.v. te betrekken bij de integrale afweging nieuw beleid kadernota 2023 / begroting 2023.

Aldus besloten in de vergadering van 25 november 2021.

de griffier	de voorzitter
Jan Bouke Zijlstra	Martijn Dadema