Motivering

TAM-omgevingsplan casino's en amusementshallen

Gemeente Beekdaelen

pouderoyentonnaer.nl

TAM-OMGEVINGSPLAN

- Motivering -

TAM-omgevingsplan casino's en amusementshallen

Gemeente Beekdaelen

IDN-nummer:	NL.IMRO.1954.TAMCASINOAMUSEM-ON01
Status:	ontwerp
Datum:	6 juni 2025

Locatie Nijmegen
Wijchenseweg 102
6538 SX Nijmegen

Locatie Rosmalen
Berlicumseweg 6D
5248 NT Rosmalen

024 - 322 45 79

info@pouderoyentonnaer.nl
www.pouderoyentonnaer.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 5

1.1 Aanleiding 5
1.2 Doel 5
1.3 Begrenzing werkingsgebied 6
1.4 Leeswijzer 8

Hoofdstuk 2 Juridische opzet 9

2.1 Inleiding 9
2.2 Plaats binnen het omgevingsplan 9
2.3 Vormgeving en wijze van bekendmaking 9
2.4 Artikelsgewijze toelichting 9

Hoofdstuk 3 Beleid en instructies 13

3.1 Inleiding 13
3.2 Rijksbeleid 13
3.3 Provinciaal beleid 16
3.4 Regionaal en gemeentelijk beleid 19

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten 21

4.1 Inleiding 21
4.2 Milieuaspecten 21
4.3 Water 21
4.4 Archeologie en cultuurhistorie 21
4.5 Natuurwaarden 21

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid 23

5.1 Economische uitvoerbaarheid 23
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 23

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 4 februari 2025 heeft de gemeenteraad van Beekdaelen een voorbereidingsbesluit genomen waarmee voorbeschermingsregels zijn toegevoegd aan het Omgevingsplan gemeente Beekdaelen. Daarmee is de vestiging van (nieuwe) amusementshallen en casino's gedurende maximaal 18 maanden uitgesloten, gelet op de voorbeschermingsregels die zijn opgenomen in het besluit. Gebleken is namelijk dat de planregels van diverse ruimtelijke plannen, die onderdeel uitmaken van het gemeentelijk omgevingsplan, mogelijkheden bieden voor de vestiging van amusementshallen en casino's, hetgeen niet wenselijk is en bij het vaststellen van die ruimtelijke plannen ook niet is beoogd.

Per 1 januari 2024 zijn die ruimtelijke plannen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel geworden van het zogenoemde 'tijdelijk deel' van het omgevingsplan. Voor zover hier relevant worden onder die ruimtelijke plannen bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitbreidingsplannen en provinciale inpassingsplannen begrepen. Ruimtelijke plannen waarvan een ontwerp ter inzage is gelegd vóór 1 januari 2024 mochten na die datum nog worden vastgesteld op basis van overgangsrecht en zijn vervolgens alsnog onderdeel geworden van dit tijdelijk deel.

In verband met de genoemde inwerkingtreding van de Omgevingswet is een wijziging van het Omgevingsplan gemeente Beekdaelen nodig om de betreffende mogelijkheden te schrappen uit de vooralsnog geldende ruimtelijke plannen. Deze wijziging van het omgevingsplan voorziet daarin.

1.2 Doel

Het doel van deze wijziging van het omgevingsplan is het uitsluiten van een gebruik van gronden en bouwwerken binnen de gemeente Beekdaelen voor amusementshallen en casino's, gelet op de overwegingen die hierna zullen worden toegelicht.

Deze functies passen in beginsel niet bij de maat en schaal van de kernen binnen de gemeente en buiten de kernen (in het buitengebied) horen dergelijke functies ook niet thuis. Bovendien is in de praktijk gebleken dat dergelijke voorzieningen een aanzienlijke (negatieve) impact op hun omgeving hebben, die niet wenselijk is, indien die impact niet door maatwerk wordt voorkomen en/of door maatregelen wordt ondervangen.

Mocht zich toch een initiatief aandienen voor vestiging van een amusementshal of casino, dan vergt dat dus maatwerk. Gelet op het noodzakelijke maatwerk is het ook niet wenselijk te voorzien in een omgevingsvergunningstelsel voor deze functies, aangezien voor omgevingsplanactiviteiten een zogenoemd 'limitatief-imperatief stelsel' geldt. Dat wil zeggen dat de vergunning *moet* worden verleend wanneer een aanvraag om een dergelijke vergunning wordt aangevraagd en de aanvraag voldoet aan de aan de in het omgevingsplan aan die vergunningplicht gekoppelde beoordelingsregels en slechts *mag* worden geweigerd in geval van een strijdigheid met die beoordelingsregels. Om die reden kan beter in locatiegericht maatwerk worden voorzien door die beoordeling 'buitenplans' uit te voeren en indien gewenst voor een passende ontwikkeling een omgevingsvergunning voor een zogenoemde 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit' (BOPA) te verlenen.

Om dit te bereiken is de beoogde wijziging van het omgevingsplan nodig om te voorkomen dat onbenutte mogelijkheden om binnen de gemeentegrenzen een amusementshal of casino te vestigen worden benut, zonder dat een beoordeling op de inpasbaarheid van een dergelijke functie kan plaatsvinden en zonder dat bij het verlenen van medewerking daaraan op een bepaalde locatie in het noodzakelijke maatwerk kan worden voorzien.

Overigens geldt voor de ruimtelijke plannen die ruimte bieden voor de vestiging van een amusementshal of

casino dat géén sprake is van weloverwogen geboden mogelijkheden voor die functies op specifieke locaties. Er is veelal gebruik gemaakt van een toegesneden lijst van bedrijfsactiviteiten (ook wel Staat van Bedrijfsactiviteiten genoemd) die zijn gebaseerd op een standaardlijst van de VNG, waarin die bedrijfsactiviteiten worden ingedeeld in een bepaalde milieucategorie. Dergelijke lijsten omvatten vaak meer dan 100 verschillende bedrijfsactiviteiten en aangezien amusementshallen en casino's in een relatief lage milieucategorie zijn ingedeeld door de VNG, staan ze - naar nu blijkt ten onrechte - in veel van die lijsten die onderdeel uitmaken van de vooralsnog geldende ruimtelijke plannen. Er zijn op dit moment geen amusementshallen of casino's aanwezig binnen de gemeente en op de locaties waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet blijven legio mogelijkheden voor het uitoefenen van (bedrijfs)activiteiten, waardoor eigenaren en gebruikers van die locaties ook niet onevenredig in hun belangen worden geraakt.

1.3 Begrenzing werkingsgebied

Het gebied waarop deze wijziging van het omgevingsplan ziet wordt in beginsel begrensd door de gemeentegrens van Beekdaelen (hele ambtsgebied), maar op basis van een uitgevoerde inventarisatie zijn de plangebieden van ruimtelijke plannen die gelet op de strekking en inhoud daarvan géén mogelijkheden bieden voor de vestiging van een amusementshal of casino buiten het werkingsgebied van deze wijziging van het omgevingsplan gehouden. Denk bijvoorbeeld aan ruimtelijke plannen die enkel zien op woonbestemmingen of plannen waarbij de bestemmingen en de daaraan verbonden planregels geen ruimte laten voor amusementshallen en casino's.

Daarmee is het werkingsgebied beperkt tot de plangebieden van de navolgende in navolgende tabel genoemde ruimtelijke plannen, voor zover die ruimtelijke plannen nog gelden als onderdeel van het omgevingsplan. Welke (delen van) plangebieden dat exact zijn blijkt uit de begrenzing van het gml-bestand waarmee het werkingsgebied van deze wijziging van het omgevingsplan digitaal wordt vastgelegd.

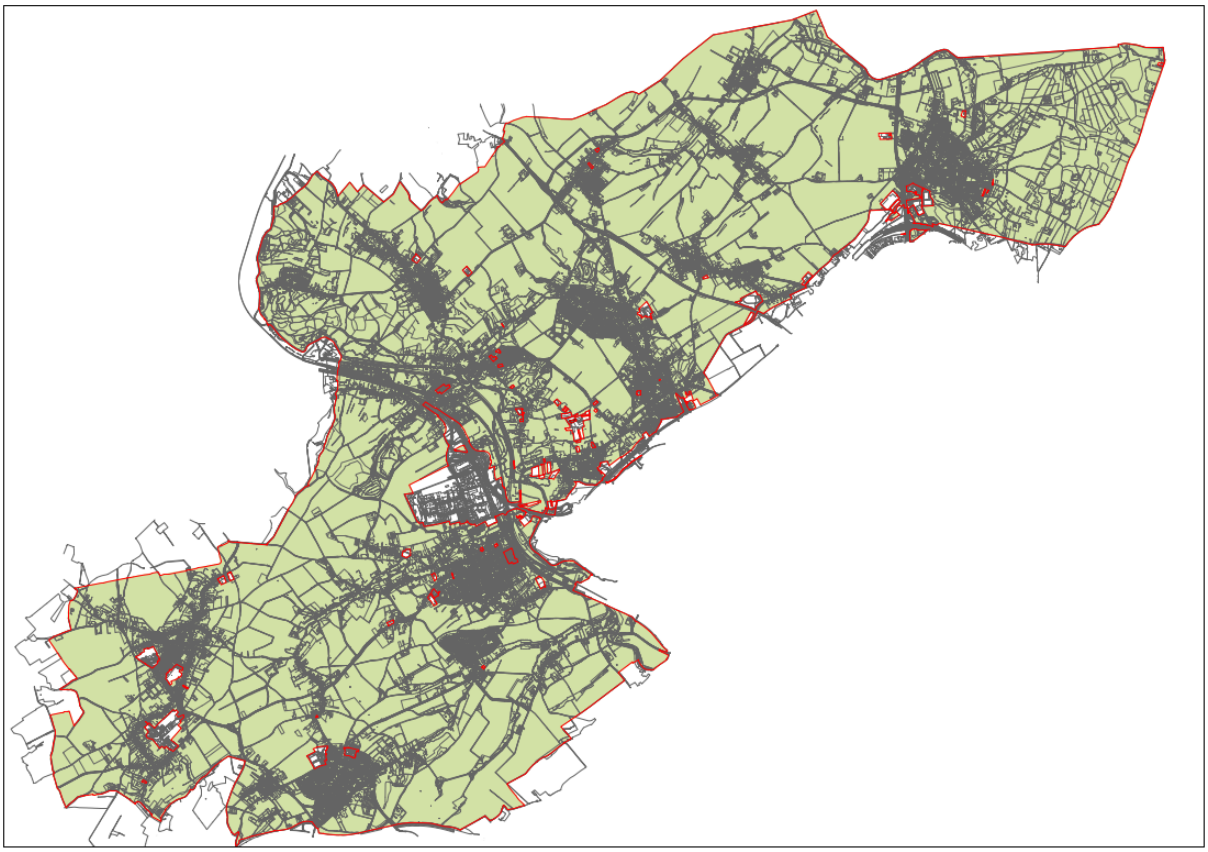
Identificatienummer	**Plannaam**	**Vaststelling**
NL.IMRO.08810000BPLBUI01000-	Bestemmingsplan buitengebied	13/07/2006
NL.IMRO.09510100BPWijnandsrade-	Wijnandsrade	12/02/2008
NL.IMRO.0951.BPHulsberg-VA07	kern hulsberg	15/12/2009
NL.IMRO.0951.BPkernnuth-VA06	Kern Nuth	15/12/2009
NL.IMRO.0951.BPkleinekernen-VA08	Kleine kernen	15/12/2009
NL.IMRO.0951.bpKERNVAESRADE-VA07	Kern Vaesrade	15/06/2010
NL.IMRO.0951.BPschimmertIII-OH15	Centrum III, 1e herziening Schimmert (gedeeltelijk)	03/08/2011
NL.IMRO.0951.BPKAMPWEG-VA01	Kampweg Schimmert	08/09/2011
NL.IMRO.0962.BPBuitengebied-VA01	Buitengebied Schinnen	14/03/2013
NL.IMRO.0962.BP11002-VA01	Kernen Schinnen	14/03/2013
NL.IMRO.0951.BPkernschimmert-VA25	Kern Schimmert	18/06/2013
NL.IMRO.0881.BPwoonkernen2013-VG01	Woonkernen 2013	20/06/2013
NL.IMRO.0881.BPCAMPING01-VG01	PH Bestemmingsplan Buitengebied -Parc camping de Schinveldse Bossen	26/02/2015
NL.IMRO.0951.Buitengebied2013-VA03	Buitengebied Nuth	24/03/2015
NL.IMRO.0962.BPL2ewijzBPKernen-VA01	2e wijziging bp Kernen	28/05/2015
NL.IMRO.0951.BPbillich1-VA01	Billich 1 te Schimmert	21/02/2017
NL.IMRO.0962.BP2ewijzBtg-VA01	2e wijziging bp Buitengebied Schinnen	10/07/2017
NL.IMRO.0951.WPNIEUWENHUYSSTR57-VG01	Nieuwenhuysstraat 57 te Aalbeek	24/05/2018

NL.IMRO.0951.BPNTHStationstr30-VG01	Stationstraat 30	27/11/2018
NL.IMRO.0951.BPWatertoren-VA01	Watertoren Schimmert	27/11/2018
NL.IMRO.0951.WPdekling49-VG01	De Kling 49 te Oensel	30/03/2020
NL.IMRO.0881.BPBTRodebeek-VG02	Bedrijventerrein Rode Beek	14/04/2020
NL.IMRO.0951.WPVaesradeong-VA01	Vaesrade ong. Nuth	02/07/2020
NL.IMRO.1954.WPtrichterstraat21-VA01	Trichterstraat 21 te Schimmert	17/11/2020
NL.IMRO.1954.WPwissengrachtwg38-VA01	Wissengrachtweg 38 te Hulsberg	09/11/2021
NL.IMRO.1954.BPWolfhagen155-VA01	Wolfhagen 155 Schinnen	01/02/2022
NL.IMRO.1954.BPDeGijselaar10-VA01	De Gijselaar 10	08/03/2022
NL.IMRO.1954.BPGijselaar80-VA01	De Gijselaar 80 Amstenrade	08/03/2022
NL.IMRO.1954.WPHegge143-VA01	Hegge 143 Schinnen	12/06/2023
NL.IMRO.1954.BPGroeveparkSilt-VA01	Bestemmingsplan GroeveparkSilt	26/09/2023
NL.IMRO.1954.BPGemeenschapsPuth-VA01	Gemeenschapshuis Puth 2023	11/06/2024
NL.IMRO.1954.BPStationstraat171-VA01	Stationstraat 171, Nuth	11/06/2024
NL.IMRO.1954.BPhommerterallee92-VA01	Hommerter Allee 92 te Amstenrade	17/09/2024

Daarnaast is van belang dat er binnen de gemeente nog enkele zogenoemde paraplubestemmingsplannen gelden die de regels en/of de verbeelding van onder meer de hiervoor genoemde ruimtelijke plannen op onderdelen wijzigen (zie navolgende tabel). Hoewel die plannen ook onderdeel zijn van het zogenoemde 'tijdelijk deel' van het omgevingsplan en ze de voornoemde ruimtelijke plannen op onderdelen wijzigen dan wel aanvullen, zijn ze voor deze wijziging slechts van belang voor zover het plangebied van die paraplubestemmingsplannen (in beide gevallen de gehele gemeente) samenvalt met het plangebied van de in voorgaande tabel genoemde ruimtelijke plannen.

Identificatienummer	**Plannaam**	**Vaststelling**
NL.IMRO.1954.BPArcheologie-VA01	Paraplubestemmingsplan Archeologie	23/04/2024
NL.IMRO.1954.WonspliKamerbew-VA01	Paraplubestemmingsplan Woningsplitsing, Kamerbewoning en Parkeren	19/12/2023

Het voorgaande leidt tot navolgende afbeelding waarin de afbakening van het werkingsgebied is aangegeven.



Kaartuitsnede met aanduiding plangebied (rode contouren)

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk, wordt in Hoofdstuk 2 ingegaan op de juridische opzet van deze wijziging van het omgevingsplan en de verhouding tot de overige delen van het Omgevingsplan gemeente Beekdaelen. In Hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de voor deze wijziging van het omgevingsplan relevante beleidskaders en instructie(regels), om vervolgens in Hoofdstuk 4 en Hoofdstuk 5 kort in te gaan op respectievelijk de relevante sectorale aspecten en de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Juridische opzet

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de verhouding tussen dit TAM-omgevingsplan c.q. deze wijziging van het omgevingsplan met TAM-IMRO ten opzichte van de overige delen van het omgevingsplan toegelicht, waarna ook een toelichting op de opzet van de regels en de inhoud van die regels wordt gegeven.

2.2 Plaats binnen het omgevingsplan

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 geldt voor de gemeente Beekdaelen van rechtswege het "Omgevingsplan gemeente Beekdaelen". Per voornoemde datum zijn de voor deze locatie geldende ruimtelijke plannen onderdeel geworden van het omgevingsplan, dat daarnaast bestaat uit een set regels die door het Rijk zijn overgedragen aan de gemeente door middel van de zogenoemde 'bruidsschat', als opgenomen in hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan. Deze ruimtelijke plannen en de bruidsschat zijn allebei onderdeel van het zogenoemde 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een wijziging van het Omgevingsplan gemeente Beekdaelen nodig om te kunnen voorzien in het doel als beschreven in paragraaf 1.2.

Deze wijziging van het omgevingsplan voorziet **NIET** in een gehele vervanging van de voor het werkingsgebied van deze wijziging van het omgevingsplan geldende ruimtelijke plannen die onderdeel zijn van voornoemd tijdelijke deel van het omgevingsplan, overeenkomstig het bepaalde in artikel 22.5 van de Omgevingswet. Dit volgt uit de voorrangsregels die zijn opgenomen in Artikel 1.

2.3 Vormgeving en wijze van bekendmaking

Aangezien het nog niet (goed) mogelijk c.q. wenselijk is een wijziging van het omgevingsplan vorm te geven en beschikbaar te stellen volgens de nieuwe STOP/TPOD-standaarden, wordt gebruik gemaakt van de Tijdelijke Alternatieve Maatregel “TAM-IMRO” als bedoeld in artikel 11.1 van het Besluit elektronische publicaties. Hoewel daarbij de IMRO2012-standaard wordt toegepast die ook werd gebruikt voor het opstellen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen via ruimtelijkeplannen.nl, dient een zogenoemd “TAM-omgevingsplan” inhoudelijk wél te voldoen aan de wettelijke kaders die voortvloeien uit de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelgeving, waaronder het criterium 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Het TAM-omgevingsplan wordt ook onderdeel van het zogenoemde 'nieuwe deel' van het omgevingsplan.

2.4 Artikelsgewijze toelichting

2.4.1 Pre-ambule

Zoals uit de paragrafen 2.1 en 2.2 van deze motivering blijkt, betreft dit "TAM-omgevingsplan" een wijziging van het Omgevingsplan die moet voldoen aan de (inhoudelijk) eisen die de Omgevingswet daar aan stelt, maar waarbij voor het beschikbaar stellen daarvan op basis van TAM-IMRO nog de 'oude' IMRO2012-standaard wordt gebruikt. Het is dus een wijziging van het omgevingsplan die onderdeel wordt van het zogenoemde 'nieuwe deel' van het omgevingsplan, maar die nog niet in geconsolideerde vorm raadpleegbaar is in het Omgevingsloket (Regels op de kaart). Dat de wijziging wel als integraal onderdeel van (het nieuwe deel van) het omgevingsplan moet worden gezien komt ook tot uitdrukking in de zogenoemde pre-ambule die is opgenomen vóór artikel 1. Daaruit volgt dat de wijziging moet worden gezien als het toevoegen van de betreffende regels aan Hoofdstuk 22a van het omgevingsplan.

2.4.2 Toepassingsbereik en voorrangsbepaling (Artikel 1)

In aansluiting op de pre-ambule draagt ook artikel 1 bij aan het verduidelijken van de positie van deze wijziging en dan met name de regels ten opzichte van de rest van het omgevingsplan. Het werkingsgebied van de regels die met deze wijziging van het omgevingsplan toegevoegd aan het omgevingsplan worden beperkt tot het gebied dat geografisch is afgebakend in de regels en het daaraan gekoppelde gml-bestand. Ook wordt verduidelijkt dat de ruimtelijke plannen die vooralsnog niet komen te vervallen als gevolg van deze wijziging, maar dat de nu nieuw toe te voegen planregels bij strijdigheid met de planregels in die ruimtelijke plannen voorrang hebben op de regels in die ruimtelijke plannen. Op die onderdelen waar sprake is van strijdigheid blijven enkel die regels die strijdig zijn buiten toepassing. Voor het overige blijven de regels dus onverkort van toepassing.

Zo is in veel van de die ruimtelijke plannen een bestemming 'Bedrijf' opgenomen, waaraan in de daaraan verbonden regels is opgenomen dat bedrijven zijn toegestaan van een nader genoemde milieucategorie en dan alleen bedrijven zijn toegestaan die zijn op genomen in een als bijlage bij de regels opgenomen limitatieve lijst, soms met als toevoeging dat ook bedrijven zijn toegestaan die vergelijkbaar zijn met de bedrijven die in die lijst worden genoemd. In die lijsten kan ook een 'casino' of 'amusementshal' zijn opgenomen. Op dat onderdeel ontstaat dan een strijdigheid met de regels die met deze wijziging aan het omgevingsplan worden toegevoegd en gaan laatstgenoemde regels op die punten vóór op de regels uit het ruimtelijk plan. Concreet houdt dat in dat slechts een casino of amusementhal niet meer is toegestaan, maar dat de overige bedrijven, functies en activiteiten die de planregels toestaan wél mogelijk blijven. Die zijn immers niet in strijd met deze nieuwe regels.

2.4.3 Begrippen (Artikel 2 en 3)

In artikel 1.1 van het omgevingsplan is reeds voorzien in de van toepassing verklaring van begripsbepalingen die zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en de vier daarop gebaseerde AMvB's. Ook zijn voor de uitleg van in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan gehanteerde begrippen opgenomen in een bijlage bij het omgevingsplan, waarnaar in artikel 1.1 wordt verwezen. De begrippen waarop artikel 1.1 betrekking heeft worden in artikel 2 van overeenkomstige toepassing verklaard voor de regels die met deze wijziging worden toegevoegd aan hoofdstuk 22a. Hoewel maar een beperkt aantal begrippen relevant is voor deze wijziging, vereenvoudigt dat later de integratie van deze wijziging TAM-IMRO naar het geconsolideerde omgevingsplan.

In artikel 3 zijn een aantal begrippen opgenomen die van belang zijn voor de uitleg van begrippen die worden gebruikt in de regels die met deze wijziging aan het omgevingsplan worden toegevoegd. Met name de begrippen 'casino' en 'amusementshal' zijn daarbij van belang, gelet op het doel den de strekking van deze wijziging. Daarbij is waar nodig c.q. mogelijk afstemming gezocht bij terminologie als gehanteerd in de Wet op de kansspelen.

2.4.4 Normadressaat (Artikel 4)

Dit artikel brengt tot uitdrukking dat degene die een activiteit uitoefent ook degene is die moet zorgen voor naleving van de daaraan verbonden regels. Gelet op de aard en strekking de inhoudelijke regels is dit artikel met name van belang voor de handhaving van de verboden als opgenomen in artikel 5.

2.4.5 Verbod casino's en amusementshallen (Artikel 5)

In dit artikel komt tot uitdrukking dat een gebruik van gronden en bouwwerken voor of als casino dan wel amusementshal niet is toegestaan. Er wordt een uitzondering gemaakt voor dergelijke activiteiten die voldoen aan twee voorwaarden: (1) het moet een feitelijk bestaande situatie zijn en (2) die situatie moet in overeenstemming met het geldende ruimtelijk plan tijdelijk deel zijn, dan wel in overeenstemming zijn met een voor die situatie verleende omgevingsvergunning in afwijking van het geldende ruimtelijk plan tijdelijk deel. Deze uitzondering dient slechts als vangnet voor het respecteren van bestaande rechten voor onvoorziene situaties, aangezien voor zover bekend geen amusementshallen en casino's aanwezig zijn binnen de gemeente en in de periode voorafgaand aan de vaststelling van deze wijzig van het omgevingsplan ook geen nieuwe gevallen (kunnen) zijn ontstaan gelet op het eerder aangehaalde voorbereidingsbesluit van 4 februari 2025. Om diezelfde reden wordt ook niet voorzien in overgangsrechtelijke bepalingen, welke bepalingen - anders dan het geval was bij een bestemmingsplan - ook niet verplicht zijn.

Hoofdstuk 3 Beleid en instructies

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn in beginsel vrij om hun omgevingsplan vorm en inhoud te geven, zolang de daarin opgenomen regels maar voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet wel rekening worden gehouden met beleid van de Rijksoverheid en de provincie. Indien het Rijk van oordeel is dat gemeenten een nationaal belang alleen niet doelmatig en doeltreffend kunnen behartigen, dan wel wanneer internationaalrechtelijk verplichtingen daarom om vragen, kan het Rijk instructieregels vaststellen om die belangen goed te kunnen laten meewegen dan wel in acht te laten nemen door gemeenten bij een wijziging van het omgevingsplan. Deze instructieregels zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Provinciale Staten hebben een soortgelijke bevoegdheid in relatie tot provinciale belangen en kunnen instructieregels opnemen in de Omgevingsverordening Limburg. Naast de algemene instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Rijk) en Omgevingsverordening Limburg (Provincie), die zijn bedoeld voor herhaalde toepassing, kunnen ook eenmalige instructies worden gegeven aan gemeenten.

Daarnaast is een gemeente gebonden aan haar eigen gemeentelijk beleid en aan regionaal voorbereid beleid dat door de betreffende gemeente is vastgesteld. Hierna wordt kort ingegaan op het relevante beleid en relevante instructieregels en instructies vanuit het Rijk en de Provincie Limburg. Gelet op de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan kan dat in beknopte vorm.

3.2 Rijksbeleid

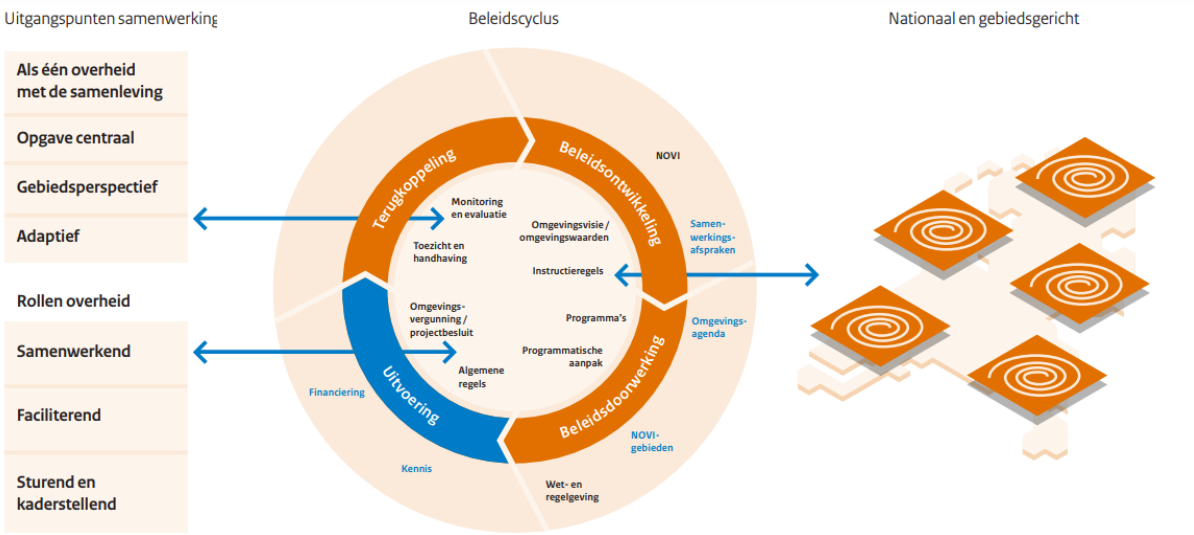
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt het Rijk een duurzaam toekomstperspectief voor onze leefomgeving. Met ruim 17 miljoen mensen op ruim 41.000 m^2 is het zaak goede keuzes te maken ten aanzien van ruimtebeslag, om Nederland over 30 jaar nog steeds een plek te laten zijn waar het goed wonen, werken en recreëren is. De NOVI is vooralsnog vastgesteld als structuurvisie, maar heeft straks de status van omgevingsvisie onder de Omgevingswet.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen de 21 nationale belangen die in de NOVI worden onderscheiden. De belangrijkste keuzes zijn:

- De inpassing van duurzame energie(opwekking) met oog voor omgevingskwaliteit.
- Het bieden van ruimte voor een overgang naar een circulaire economie
- Woningbouw faciliteren in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden.
- Landgebruik meer in balans laten zijn met natuurlijke systemen.

Het realiseren van deze wensen, het benutten van kansen en het oplossen van knelpunten vraagt om samenwerking tussen overheden. Zowel bij nationale vraagstukken als bij gebiedsgerichte regionale opgaven.



In het NOVI worden een viertal prioriteiten benoemd, met de bijbehorende beleidskeuzes:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Toepassing en conclusie

Gelet op de de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan en het schaal- en abstractieniveau van de NOVI zijn er geen directe raakvlakken tussen deze wijziging van het omgevingsplan en de NOVI. In algemene zin kan worden opgemerkt dat de wijziging bijdraagt aan het in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving door amusementshallen en casino's vanwege hun ruimtelijke impact niet meer bij recht toe te staan binnen de gemeente, waardoor bij een eventueel initiatief maatwerk mogelijk is bij de beoordeling van de inpasbaarheid op een locatie en de daaraan te stellen voorwaarden.

3.2.2 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Rijk kan met het oog op nationale belangen en die belangen die niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kunnen worden behartigd instructieregels stellen over de uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeentebesturen. Bij het wijzigen van het gemeentelijk omgevingsplan – zoals hier aan de orde – gelden instructieregels als opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze instructieregels hebben betrekking op de volgende onderwerpen, waarbij is aangegeven in hoeverre ze relevant zijn voor deze wijziging van het omgevingsplan, gelet op de aard en strekking van de beoogde wijziging van het omgevingsplan.

Afdeling 5.1. Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties		
Paragraaf	*Betreft*	*Relevant voor deze wijziging?*
Paragraaf 5.1.2	Waarborgen van de veiligheid	Nee, er worden geen nieuwe risicobronnen of kwetsbare functies toegelaten

Paragraaf 5.1.3	Beschermen van de waterbelangen	Nee, de wijziging heeft geen invloed op de waterhuishouding
Paragraaf 5.1.4	Beschermen van de gezondheid en het milieu: - kwaliteit van de buitenlucht; - geluid door activiteiten; - geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen; - trillingen; - bodemkwaliteit; - geur.	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 5.1.5	Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 5.1.6	Behoud van ruimte voor toekomstige functies	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 5.1.7	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 5.1.7a	Het gebruik van bouwwerken	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 5.1.8	Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 5.2 Instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving		
Artikel	*Betreft*	*Relevant voor deze wijziging?*
Artikel 5.163	Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorinfrastructuur en rijkswegen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Artikel 5.164	Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Artikel 5.165	Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Artikel 5.165a	Bebouwingscontour jacht	Nee, wordt later verwerkt in het gemeentelijk omgevingsplan
Artikel 5.165b	Bebouwingscontour houtkap	Nee, wordt later verwerkt in het gemeentelijk omgevingsplan

Toepassing en conclusie

Gezien het voorgaande zijn de in het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen instructieregels niet van invloed op de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan en vormen de instructieregels geen belemmering voor deze wijziging van het omgevingsplan. Ook is geen sprake van instructies van het Rijk aan de gemeente Beekdaelen die van invloed zijn op deze wijziging van het omgevingsplan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Limburg

In de op 1 oktober 2021 vastgestelde Omgevingsvisie geeft de provincie Limburg haar lange termijn visie (2030-2050). Die heeft betrekking op het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De visie heeft betrekking op onderwerpen waarvoor de Provincie wettelijk verantwoordelijk is, maar ook onderwerpen die van groot (provinciaal) belang zijn voor onze provincie. Overleg en samenwerking, solidariteit en vakmanschap staat daarbij voorop, net als waarden als kwaliteit en geluk en met aandacht voor alle stakeholders en de samenleving als geheel. De visie bestaat uit een thematisch deel, met thema's als Wonen & Leefomgeving, Economie, Mobiliteit, Land- en tuinbouw en Veiligheid en gezondheid, maar ook uit een gebiedsgericht deel, met een eigen visie voor Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

De provincie onderscheidt in haar visie drie hoofdopgaven:

1. een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving in zowel stedelijk c.q. bebouwd gebied als landelijk gebied;
2. een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
3. klimaatadaptatie en energietransitie

De provincie ziet Limburg in 2050 stevig ingebed in euregionaal verband, via goed verknoopte infrastructuren, door sociale en economische banden en door bestuurlijke samenwerking. Het is er goed leven, leren, wonen en werken, vanwege een goed vestigingsklimaat, de sterke sociale cohesie en de uitstekende omgevingskwaliteiten. Dit met welvaart, welzijn en een gezonde, leefbare en veilige leefomgeving voor alle inwoners. Om dat te bereiken is niet alleen de provincie zelf aan zet, maar ook andere overheden, maatschappelijke organisaties, het bedrijfsleven én inwoners. Samen en ieder vanuit zijn eigen kracht.

Het maken van afwegingen omtrent het benutten van ruimte gebeurt aan de hand van de zogenoemde Limburgse principes. Daarbij gaat het om:

- *Het nastreven van een inclusieve, gezonde en veilige samenleving*, waarbij de inrichting en ontsluiting van gebieden uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid.
- *Het centraal stellen van de kenmerken en identiteit van gebieden*. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.
- *Meer stad, meer land*. We koesteren de variatie in gebieden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.
- *Zorgvuldig omgaan met ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds*. We zetten in op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In onze afwegingen betrekken we naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu. We streven naar functiecombinaties en benutten bestaande functies optimaal.
- *Procesmatige uitgangspunten* voor de beoogde uitvoering en samenwerking met betrokken partners:
  1. maatschappelijke opgaven en kansen centraal stellen;
  2. (grensoverschrijdende) samenwerking, participatie en eigenaarschap;
  3. gebiedsgericht werken;
  4. adaptief werken;
  5. als één overheid werken.

Toepassing en conclusie

Gelet op de de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan zijn er geen directe raakvlakken tussen deze wijziging van het omgevingsplan en de provinciale omgevingsvisie. In algemene zin kan worden

opgemerkt dat de wijziging bijdraagt aan het in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving door amusementshallen en casino's vanwege hun ruimtelijke impact niet meer bij recht toe te staan binnen de gemeente, waardoor bij een eventueel initiatief maatwerk mogelijk is bij de beoordeling van de inpasbaarheid op een locatie en de daaraan te stellen voorwaarden.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg

De Provincie Limburg heeft met het oog op provinciale belangen instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg (OvL). Die instructieregels zijn deels gericht aan het Waterschap Limburg en deels aan gemeenten. Hierna is een overzicht opgenomen van de instructieregels die voor gemeenten zijn opgenomen en daarbij is aangegeven of ze relevant (kunnen) zijn voor deze wijziging van het omgevingsplan.

Paragraaf	**Betreft**	**Relevant voor deze wijziging?**
Afdeling 2.1	Infrastructuur: reserveringsgebieden provinciale wegen en lokaal spoor	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
paragraaf 3.2.3	Watersystemen: motiveringsplicht klimaatadaptatie	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 4.2.2	Grondwater: waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 6.2	Geluid: motiveringsplicht kernkwaliteiten stiltegebieden	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 7.1	Landschappen: motiveringsplicht kernkwaliteiten beschermingsgebied Nationaal landschap Zuid-Limburg	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 7.3	Landschappen: en motiveringsplicht kernkwaliteiten groenblauwe mantel	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 8.1.2	Natuurgebieden: motiveringsplicht Natuurnetwerk Limburg	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 8.1.3	Natuurgebieden: motiveringsplicht natuurbeekzones	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 10.1.1	Landbouw: intensieve veehouderijen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 10.1.2	Landbouw: geitenhouderijen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 10.1.3	Landbouw: glastuinbouw	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten

Afdeling 11.1	Cultureel erfgoed: herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 12.1.1	Wonen: planvoorraad wonen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 12.1.2	Werken: vestigingsmogelijkheden detailhandel	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 12.1.3	Werken: vestigingsmogelijkheden kantoren	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 12.1.4	Werken: vestigingsmogelijkheden bedrijventerreinen	Nee, er worden geen nieuwe vestigingsmogelijkheden geboden
Paragraaf 12.1.5	Recreëren: vestigingsmogelijkheden vrijetijdseconomie	Nee, er worden geen nieuwe vestigingsmogelijkheden geboden
Paragraaf 12.1.6	Recreëren: wonen in recreatieverblijven en huisvesting speciale doelgroepen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 12.1.7	Huisvesting internationale werknemers	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Paragraaf 12.1.8	Na-ijlende effecten steenkolenwinning	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 13.1	Energie: uitsluitingsgebieden windturbines	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 13.2	Energie: zonnepanelen op daken bedrijfsgebouwen	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 13.2	Energie: zonneparken	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten
Afdeling 16.1	Beschermingsgebied Einstein Telescope	Nee, de beoogde wijziging is niet van invloed op deze aspecten

Toepassing en conclusie

Gezien het voorgaande zijn de in de Omgevingsverordening Limburg opgenomen instructieregels niet van invloed op de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan en vormen de instructieregels geen belemmering voor deze wijziging van het omgevingsplan. Ook is geen sprake van instructies van de Provincie Limburg aan de gemeente Beekdaelen die van invloed zijn op deze wijziging van het omgevingsplan.

3.4 Regionaal en gemeentelijk beleid

Op regionaal niveau zijn in de afgelopen jaren enkele structuurvisies voorbereid en vervolgens door de gemeenteraad van de betrokken gemeenten vastgesteld. Dat kunnen visies op Parkstadniveau zijn zoals de Structuurvisie Parkstad Limburg (2009), maar ook visies die voor geheel Zuid-Limburg zijn voorbereid en vastgesteld, zoals de Structuurvisie Wonen Zuid-Limburg (2016) en de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (2017). Er gelden op dit moment geen gemeentelijke structuurvisies. Een gemeentelijke omgevingsvisie is in voorbereiding.

Er is geen regionaal of gemeentelijk beleid vastgesteld dat specifiek ingaat op het toelaten van amusementshallen of casino's. Met deze wijziging worden ook geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan, maar juist vestigingsmogelijkheden voor de genoemde functies geschrapt, zodat ze niet meer rechtstreeks zijn toegelaten binnen de gemeente. Gelet op de impact op het woon- en leefklimaat is het niet wenselijk dergelijke functies rechtstreeks toe te laten vanuit het oogpunt van evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het behoud van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt ook vervolg gegeven aan het eerdere besluit van de gemeenteraad van 4 februari 2025 in de vorm van een voorbereidingsbesluit, waarmee al voorbeschermingsregels zijn toegevoegd aan het omgevingsplan om te voorkomen dat zich nieuwe amusementshallen of casino's vestigen binnen de gemeentegrenzen.

Toepassing en conclusie

Gezien het voorgaande is de beoogde wijziging in lijn met eerdere besluitvorming om nieuwvestiging van amusementshallen of casino's niet meer (rechtstreeks) mogelijk te maken.

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1 Inleiding

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is van belang de gevolgen van de beoogde wijziging van het omgevingsplan voor de fysieke leefomgeving te beoordelen. Die aspecten komen hierna aan de orde. Gelet op de aard en de strekking van deze beoogde wijziging van het omgevingsplan, die geen ruimte biedt voor nieuwe actviteiten maar juist bepaalde activiteiten uitsluit, kan op voorhand worden gesteld dat die gevolgen beperkt zijn en daarom slechts kort worden beschreven.

4.2 Milieuaspecten

Voor een belangrijk deel van de in het kader van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving voor de relevante milieuaspecten geldt dat instructieregels vanuit het Rijk en/of provincie aan de orde zijn aan de hand waarvan die beoordeling dient plaats te vinden. Zoals reeds blijkt uit Hoofdstuk 3 van deze motivering zijn die instructieregels niet relevant voor onderhavige wijziging van het omgevingsplan. Er wordt immers niet voorzien in het toelaten van nieuwe milieuhinderlijke of milieugevoelige activiteiten, maar in het uitsluiten van bepaalde activiteiten en die activieiten op dit moment niet feitelijk worden uitgeoefend binnen de gemeente. In algemene zin kan wel worden opgemerkt dat als gevolg van deze wijziging van het omgevingsplan voorzienbare milieuhinder wordt voorkomen en daarmee een bijdrage wordt geleverd aan het behouden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Water

Gelet op de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan zijn er geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten. Er worden immers geen nieuwe activiteiten toegelaten die daarop van invloed kunnen zijn.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

Gelet op de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan zijn er geen gevolgen voor archeologische of cultuurhistorische waarden te verwachten. Er worden immers geen nieuwe activiteiten toegelaten die daarop van invloed kunnen zijn.

4.5 Natuurwaarden

Gelet op de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan zijn er geen gevolgen voor natuurwaarden te verwachten. Er worden immers geen nieuwe activiteiten toegelaten die daarop van invloed kunnen zijn.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het verhaal van de gemaakte plankosten is aan de orde indien de wijziging van het omgevingsplan een nieuwe (gebieds)ontwikkeling mogelijk maakt met daarin kostenverhaalplichtige activiteiten zoals genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Daarvan is in dit geval geen sprake. Gelet op de aard en strekking van de beoogde wijziging van het omgevingsplan bestaat ook geen aanleiding te twijfelen aan de financiële uitvoerbaarheid van het planvoornemen .

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gelet op de aard en strekking van deze wijziging van het omgevingsplan vindt geen participatie plaats in de vorm van bijvoorbeeld een informatiebijeenkomst. Het doel en de aanleiding voor deze wijziging van het omgevingsplan is eerder in deze motivering reeds beschreven en wordt mede ingegeven door negatieve ervaringen met de impact op de leefomgeving door een amusementshal die in het recente verleden binnen de gemeente aanwezig was. Nu dergelijke nieuwe situaties met deze wijziging van het omgevingsplan worden voorkomen, ligt het ook niet in de lijn der verwachting dat er geen draagvlak is voor deze wijziging. Ook zijn de planologische mogelijkheden die nu worden geschrapt - zoals eveneens eerder beschreven - in het verleden niet bewust gecreëerd en blijven op de locaties waarvoor deze wijziging van het omgevingsplan gevolgen heeft voldoende mogelijkheden voor een goede invulling binnen de resterende planologische mogelijkheden.

Het ontwerpbesluit wordt conform de gebruikelijke procedure gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van de beoogde wijziging van het omgevingsplan en kunnen eventuele bedenkingen en bezwaren kenbaar worden gemaakt en (alsnog) worden meegewogen bij het besluit tot vaststelling van deze wijziging van het omgevingsplan.

POUDEROYEN TONNAER

pouderoyentonnaer.nl