



PLAN VAN AANPAK

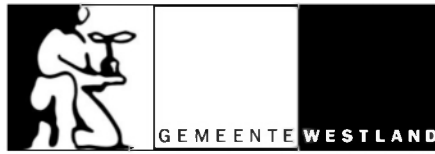
Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk



GEMEENTE WESTLAND

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



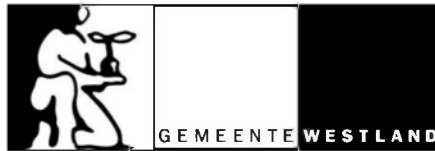
opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

INHOUDSOPGAVE

1.	OMSCHRIJVING PROJECT	3
1.1	Aanleiding/Probleemstelling	3
1.2	Doel: wat willen we bereiken?	4
1.3	Resultaat	5
1.4	Afbakening:	5
2.	AANPAK	8
2.1	Stappenplan	8
3.	BEHEERSING	13
3.1	Tijdsplanning	13
3.2	Randvoorwaarden/afhankelijkheden	13
3.3	Geld	13
3.4	Risico's	14
3.4.1	Welke risico's zijn er?	14
3.4.2	Hoe groot is de kans dat dit risico zich voordoet?	14
3.4.3	Wat zijn de mogelijke gevolgen van deze risico's?	14
3.4.4	Wat voor maatregelen zijn er nodig om de kans op deze risico's en/of de gevolgen te minimaliseren?	14
3.5	Communicatie en participatie	14
4.	BELANGRIJKE DATA	15
4.1	Datum plan van aanpak gereed	15
4.2	Datum uitvoering plan van aanpak gereed	15
5.	BIJLAGE(N)	15
5.1	Omschrijving bijlage(n)	15

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

1. OMSCHRIJVING PROJECT

1.1 Aanleiding/Probleemstelling

Omgevingswet

Alle regels over onze leefomgeving samen in één heldere wet, De Omgevingswet. De nieuwe Omgevingswet biedt kansen om ontwikkelingen te realiseren in het fysieke domein die nu nog niet mogelijk zijn, maar die wel maatschappelijk gewenst zijn. Ook biedt de nieuwe wet mogelijkheden om beter in te spelen op de veranderende verhoudingen in de samenleving en de dienstverlening aan inwoners te verbeteren. De Omgevingswet vraagt van ons om vroegtijdig en anders naar de omgeving te kijken, en vooraf te bedenken welke mogelijkheden en kansen er in een gebied zijn. Dit alles in samenspraak met de omgeving.

Vanuit de Omgevingswet worden nieuwe beleidsinstrumenten geïntroduceerd waaronder het Omgevingsplan. Het Omgevingsplan komt in de plaats van de huidige bestemmingsplannen. Daar waar bestemmingsplannen nu vooral uit gaan van de ruimtelijke aspecten binnen een plangebied zal het omgevingsplan een gebiedsdekkend plan zijn met regels die betrekking hebben op de gehele fysieke leefomgeving met thema's zoals gezondheid, veiligheid. Ook inhoud van algemeen plaatselijke verordeningen zullen een plek krijgen in het omgevingsplan.

Doelen van het omgevingsplan

In het Omgevingsplan worden decentrale regels opgenomen, waarin het decentraal bestuur gebiedsdekkend de algemene regels en vergunningplichten vastlegt. Die daarmee bindend zijn voor burgers en bedrijven. Het integrale karakter van het Omgevingsplan moet leiden tot meer samenhang in beleid en regels. Dit biedt meer duidelijkheid aan initiatiefnemers, die een grotere rol en verantwoordelijkheid in het omgevingsbeleid is toebedacht. Daarnaast wordt het voor de gemeentelijke organisatie eenvoudiger om besluiten beter integraal af te wegen. De winst van de opzet, die uitgaat van vertrouwen, is gelegen in de afname van de (landelijke) regeldruk en tegenstrijdige regels, de toename van lokale afwegingsruimte en de eigen verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

Verplichtingen en rol

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is in januari 2021. Het is verplicht voor gemeenten om als onderdeel van de nieuwe Omgevingswet een Omgevingsplan op te stellen en deze door de gemeenteraad te laten vaststellen. Het college en de raad hebben daarmee een belangrijke rol bij het richting geven en vaststellen van kaders (inhoudelijk en budgettair).

Als de gemeente niets zou doen, dan worden alle huidige bestemmingsplannen automatisch samen een omgevingsplan. Dan ontbreekt er echter inhoud (door verbreding de inhoud uit de wet) en is de inhoud niet actueel (actualiseringsplicht is tot die tijd vervallen). Dit leidt tot ongewenste afwegingen en juridische risico's.

In Westland heeft het college gekozen om de kansen die dit nieuwe instrument ons biedt te benutten en ons vroegtijdig voor te breiden door middel een pilot op een deelgebied in Westland: Centrum Poeldijk. De ervaring die we opdoen op deze kleinere schaal kunnen wij in een later stadium verbreden en vertalen naar een gebiedsdekkend omgevingsplan.

Pilot Omgevingsplan

Gelet op de verbreding van de inhoudelijke regels en de effecten ervan, een ander manier van werken, ruimte geven aan initiatieven enerzijds en juridische borging anderzijds is het van belang dat de organisatie oefent met het nieuwe instrument omgevingsplan. Dit is nodig om als organisatie en bestuur gereed te zijn voor de invoering van de nieuwe Omgevingswet. Ook onze ketenpartners: het Hoogheemraadschap van Delfland, de Veiligheidsregio Haaglanden, de GGD en de Omgevingsdienst Haaglanden oefenen in dit project met ons mee.

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

1. OMSCHRIJVING PROJECT

Doel Pilot Omgevingsplan Poeldijk Centrum

Het hoofddoel van de Pilot Omgevingsplan is om een bestaand bestemmingsplan om te zetten naar een Omgevingsplan (bestemmingsplan met een verbrede reikwijdte), en deze als input te gebruiken voor de totstandkoming van één Omgevingsplan voor het totale plangebied van Westland kort na de invoering van de Omgevingswet.

Keuze Poeldijk Centrum

Voor de Pilot is gekozen voor Poeldijk Centrum, omdat hierbinnen het bestemmingsplan voor het Centrum ouder is dan 10 jaar. En kwam daardoor in aanmerking voor actualisatie (pas erg recent is de actualiseringsplicht komen te vervallen). Het Centrum van Poeldijk is een divers gebied waarin winkels, woningen, groen, water en maatschappelijke gebouwen voorkomen. Hierdoor is dit gebied uitermate geschikt voor de Pilot Omgevingsplan. Veel verschillende aspecten komen binnen dit gebied aan de orde, en zullen dan ook een plekje krijgen in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.

Door middel van de Pilot wordt ervaring opgedaan met het instrument Omgevingsplan uit de Omgevingswet om optimaal gesteld te staan voor het werken conform de Omgevingswet.

Aanmelding onder Crisis en Herstel Wet (Chw)

De Crisis en Herstel Wet is van origine bedoeld om versnelling aan te kunnen brengen in gebiedsontwikkelingen en plannen. De afgelopen jaren is de Chw doorontwikkeld om ook mogelijkheden te bieden om een bestemmingsplan juridisch te verbreden alsof het een omgevingsplan zou zijn. Daarmee kan in de praktijk al ervaring worden opgedaan met plannen die worden ontwikkeld en ingediend in dat gebied. Onder de omgevingswet is het nadrukkelijk de bedoeling dat burgers en bedrijven meer invloed krijgen.

In aanloop van het hoofddoel zoals hierboven beschreven is een Pilot Omgevingsplan opgestart in maart 2017 waarin voor Poeldijk Centrum een Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) wordt opgesteld. Om dat bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op- en vast te kunnen stellen is in de Crisis en herstelwet (Chw) een bepaling opgenomen die de mogelijkheid biedt om te kunnen experimenteren met omgevingsplannen, te weten in de artikelen 7c en 7g van het Besluit uitvoering Chw.

Op 3 oktober 2017 heeft het college besloten om de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk aan te melden bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken (voorheen Milieu en Infrastructuur) op basis van de 16e tranche Crisis- en herstelwet. Er is gekozen om de Pilot formeel aan te melden op basis van de CHW, omdat we anders het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte niet vast kunnen stellen en niet in de praktijk ervaring kunnen opdoen met plannen. Er is door de gemeente nadrukkelijk niet gekozen voor het inperken van vrijheden van burgers en bedrijven om snelheid te maken. Met het gedachtengoed van de omgevingswet voor ogen gaan wij juist inwoners en ondernemers in Poeldijk betrekken bij opstellen van het Omgevingsplan, door hen een belangrijke rol te geven in het participatieproces. Ook het college en de raad zullen in het participatietraject voor de Pilot op verschillende manieren betrokken worden als stakeholder.

1.2 Doel: wat willen we bereiken?

- We willen ervaring op doen met het instrument Omgevingsplan;
- We willen een omgevingsplan dat gedragen wordt door de omgeving;
- Een bestaand bestemmingsplan omzetten naar een Omgevingsplan (bestemmingsplan met een verbrede reikwijdte) en

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

1. OMSCHRIJVING PROJECT

- Deze als input te gebruiken voor de totstandkoming van één Omgevingsplan voor het totale plangebied van Westland kort na de invoering van de Omgevingswet.
- Kort na inwerkingtreding van de Omgevingswet één gebiedsdekkend Omgevingsplan vast te stellen voor het totale plangebied van de Gemeente Westland.

1.3 Resultaat

- Ervaring met het opstellen van regels, effecten daarvan, een andere manier van werken en participatie.
- Een (intern en extern) integraal en breed afgestemde Pilot Omgevingsplan voor het Centrum van Poeldijk als bouwsteen voor een gebiedsdekkend omgevingsplan.
- Een mooi plan dat voldoet aan de wensen en verwachtingen van de omgeving.

1.4 Afbakening:

Ambitieniveau

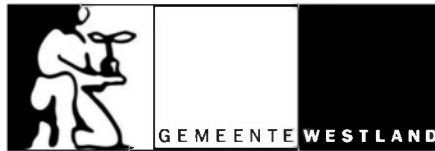
Het vorige college heeft gekozen voor het vernieuwende ambitieniveau bij het werken met de Omgevingswet. Als leidraad houden we aan:

- Dingen die al goed gaan koesteren. Zo gebruiken we het bestaande beleid voor het grootste gedeelte van de Pilot in aanvulling op de genoemde afbakening en de genoemde thema's.
- Experimenteren en leren we op bepaalde onderwerpen, gebieden en processen, bijvoorbeeld bij het integraal werken;
- Omdenken en vernieuwen waar het kan; zo willen we bij de genoemde thema's vernieuwende tools gebruiken bij participatie en het maken van richtinggevende keuzes.

Proces

In maart 2017 zijn we gestart met de Pilot Omgevingsplan voor het centrum van Poeldijk. De projectgroep is samengesteld uit alle relevante disciplines van de gemeentelijke organisatie, te weten;

- RO
- Stedenbouw
- Water
- Bouwen
- Verkeer en vervoer
- Natuur/Groen
- Archeologie
- Cultureel erfgoed
- APV
- Samenleving
- Sport
- Onderwijs huisvesting
- Gezondheid
- Woonzorg opgave
- Veiligheid
- Duurzaamheid
- Economie
- Ruimtelijke Kaders
- Greenport/Energie
- Wonen
- Bodem
- Financieel



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

1. OMSCHRIJVING PROJECT

- Strategie en Programmering Openbare ruimte

De projectgroep wordt versterkt met deelnemers van onze ketenpartners: het Hoogheemraadschap van Delfland, de Omgevingsdienst Haaglanden, de Veiligheidsregio Haaglanden. Deze breedte aan disciplines is nodig om alle aspecten te belichten en tot een gedragen, compleet en integraal Omgevingsplan te komen.

Omgevingsplan afgebakend naar deelgebied

De keuze voor het plangebied Centrum Poeldijk is gemaakt op 3 oktober 2017 bij de aanmelding op basis van de Crisis en Herstel Wet.

Inhoudelijke afbakening onder aanmelding Crisis en Herstelwet

De keuze voor de inhoudelijke afbakening is gemaakt op 3 oktober 2017 bij de aanmelding op basis van de Crisis en Herstel Wet. Hierbij is gebruikt gemaakt van de mogelijkheden die artikel 7c Besluit uitvoering Chw biedt, te weten;

- Verbrede reikwijdte (fysieke leefomgeving);
- Planperiode van 20 jaar (tot er een omgevingsplan wordt vastgesteld voor het totale plangebied van Westland);
- Opnemen van een aantal lokale verordeningen;
- Regels over gehele fysieke leefomgeving;
- Faseren onderzoek bij nieuwe ontwikkelingen (bijv. Wittebrug locatie);
- Exploitatieplan/antérieure overeenkomst bij omgevingsvergunning;
- Vormvrij bestemmingsplan;
- Meldingsplicht (indien mogelijk);
- Open normen/beleidsregels;
- Delegatiebevoegdheid (indien mogelijk);
- Afwijken uitvoerbaarheid (3.1.6 Bro, lid 1 onder f).

In het gebiedsdekkende omgevingsplan worden alle onderwerpen, zoals genoemd in de Omgevingswet met betrekking tot het omgevingsplan, opgenomen.

Inhoudelijke focus Poeldijk Centrum

Met de projectgroepleden hebben we het Pilot plangebied bepaald en bestudeerd. Per vakdiscipline is aangegeven wat in de Pilot opgenomen 'moet' worden (beleidsneutraal) en wat opgenomen 'kan' worden (wensen/kansen).

Er zijn door de projectgroep 5 wensen/kansen/thema's benoemd te weten;

- Kernwinkelgebied aanwijzen;
- Karakteristieke en cultuurhistorische panden aanduiden
- Versterken dorpskarakter;
- Groen;
- Zorgcomplex 'De Wittebrug'.

Er is voor deze thema's gekozen omdat we voor deze thema's binnen het plangebied voor de Pilot kansen zien om beter in te kunnen spelen op ontwikkelingen en de omgeving hierbij te betrekken. De Pilot biedt kansen om levendige dorpskernen en een versterking van het winkelgebied in Poeldijk te creëren in samenspraak met de omgeving. De genoemde thema's sluiten daarmee ook naadloos aan bij prioriteiten 'Aantrekkelijke dorpen' en 'Ruimte voor ondernemen' zoals aangegeven in het Westland Akkoord.



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

1. OMSCHRIJVING PROJECT

Binnen het plangebied van de Pilot zijn de volgende functies meegenomen;

- Wonen;
- Verkeer en Verblijfsgebied;
- Groen;
- Water;
- Centrum;
- Horeca;
- Maatschappelijk;
- Archeologie;
- Detailhandel;
- Dienstverlening;
- Bedrijven.

Voor de hierboven genoemde functies zijn de bestaande regels tegen het licht gehouden om te bezien of deze 'Omgevingswet proef' zijn. Hierbij is gekeken wat we moeten regelen, wat we willen regelen (en zo ja voor wie en waarom), of er een meldingsplicht mogelijk is en of het bestaande beleid is geborgd. Uit de verschillende sessies die over de regels hebben plaatsgevonden is naar voren gekomen dat we nog geen gebruik gaan maken van de mogelijkheid tot de meldingsplicht. Dit zal in een later stadium bij het gebiedsdekkende omgevingsplan aan de orde komen. Alle regels in de Pilot hebben betrekking op de fysieke leefomgeving.

Tevens zijn er een vijftal APV verordeningen opgenomen in de Pilot, te weten;

- aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg;
- maken, veranderen van een uitweg;
- vellen op houtopstanden;
- parkeren van voertuigen;
- standplaatsen.

Er is voor bovenstaande vijf APV verordeningen gekozen omdat hiervoor momenteel de meeste aanvragen worden ingediend.

De mogelijkheid voor het opnemen van een delegatiebevoegdheid is binnen de Pilot niet benut. De gevolgen die een dergelijke delegatiebevoegdheid kan hebben moeten worden onderzocht voor het opstellen van het gebiedsdekkende omgevingsplan voor Westland.

Onder de afbakening stond ook de mogelijkheid om af te wijken van de uitvoerbaarheid op basis van artikel 3.1.6 Bro, lid 1 onder f, aangegeven. Deze bepaling houdt in dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte niet meer hoeft te worden geborgd in de toelichting, denk daarbij aan het verschuiven van de onderzoeksplicht naar het moment dat een ontwikkeling ook daadwerkelijk plaatsvindt. In de Pilot gaan we gebruik maken van deze bepaling.

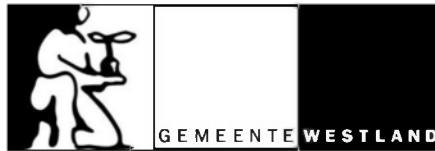
Verder te maken keuzes

Na de keuzes die in afbakening gemaakt zijn, liggen er nog veel bestuurlijke keuzes in het verschiep. In het proces om te komen tot de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk moeten keuzes gemaakt worden:

- Over prioritering en balans binnen en tussen de vele ambities die Westland heeft. De hoeveelheid en verscheidenheid aan ambities vragen om een vervolgstap waarbij keuzes worden gemaakt. Dit heeft een belangrijke plek in het omgevingsvisietraject en deze keuzes zijn daarmee ook richtinggevend voor de omvang van de inhoud van het omgevingsplan en prioriteiten daarbinnen.

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

1. OMSCHRIJVING PROJECT

- De mate van openheid (of geslotenheid) van regels en de ruimte die wordt geboden aan initiatiefnemers.
- De wijze van participatie en de wijze van omgaan met de resultaten van participatie.

Voorgenomen uitgangspunten voor participatie

- a) Samen met de buitenwereld maken we het Westland van morgen: een Pilot Omgevingsplan voor het Centrum van Poeldijk over, met en voor de gemeente. De wet gaat uit van brede maatschappelijke betrokkenheid bij het opstellen ervan.
- b) Het managen van verwachtingen over rollen en resultaten van participatie is van cruciaal belang. In het traject van de Pilot is de gemeente initiatiefnemer voor het opstellen van de Pilot Omgevingsplan. Bij het opstellen ervan wordt op verschillende manieren input van zeer diverse interne en externe stakeholders meegenomen in het geheel. De stakeholders leveren daarmee een grote bijdrage bij het tot stand komen van het voorontwerp van de Pilot Omgevingsplan. Vervolgens volgt dit voorontwerp de bestuurlijke vaststellingsroute, waarbij de raad uiteindelijk beslist en de Pilot Omgevingsplan vaststelt.
- c) We willen hierbij een organisatie zijn die meer dan voorheen experimenteert met nieuwe vormen van participatie en de diverse bevolkingsgroepen weet te betrekken. Hierbij houden wij de doelstellingen uit onze visie op dienstverlening voor ogen, te weten betrouwbaarheid, betrokkenheid, bereikbaarheid, brede blik en burger-, bedrijven- en instellingengerichtheid;

2. AANPAK

2.1 Stappenplan

Waar staan we nu?

Het afgelopen jaar bevonden wij ons in de orientatiefase van dit project. In deze fase hebben we de stappen 1 t/m 4 doorlopen. De komende fase, beginnend met stap 5 (t/m 8), is de participatiefase en bereiden wij door middel van dit plan van aanpak met u voor. Daarnaast geven wij u inzicht in de vervolgstappen, stap 9 t/m 12.



Oriëntatiefase:

- Aanvraag pilot CHW
- Inventarisatie bestaande regelgeving en aanvullende onderwerpen voor OW.
- Inhoudelijke doornemen van de regels (intern en met ketenpartners), wat is de bedoeling? Wat kan eruit, wat moet er juist bij.
- Regels gaan uiteindelijk landen in het voorontwerp.
- Stakeholders analyse t.b.v. communicatie en participatie.

Stap 1: Aanvraag Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk CHW

De aanmelding van de pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk is naar aanleiding van het besluit van

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

2. AANPAK

het college op 3 oktober 2017 verstuurd aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken (voorheen Milieu en Infrastructuur). Medio oktober 2018 wordt de reactie vanuit het Ministerie verwacht.

Stap 2: Inventarisatie bestaande regelgeving en aanvullende onderwerpen voor Omgevingswet

Met de projectgroep hebben we vanaf maart 2017 tot op heden gewerkt aan de inhoudelijke invulling van de Pilot Omgevingsplan. Het plangebied is bepaald, de benodigde functies en activiteiten zijn bepaald en de thema's binnen het plangebied zijn benoemd.

Stap 3: Inhoudelijk doornemen van de regels (intern en met ketenpartners)

In januari 2018 tot en met eind augustus 2018 hebben we met een werkgroep bestaande uit planjuristen, stedenbouwers, beleidsmedewerkers, bouwplantoetsers en het Hoogheemraadschap van Delfland de benodigde regels voor in het Omgevingsplan opgesteld.

De bestaande regels van de aanwezige functies (bijv. Wonen, Water, Groen enz.) die binnen het plangebied Centrum Poeldijk van toepassing zijn hebben we besproken en er is gekeken welke regels nog van toepassing zijn, welke aangevuld moeten worden en welke kunnen vervallen. Naast de werkgroep zoals hierboven aangegeven zijn de regels die we met de werkgroep hebben opgesteld intern besproken met de consultants BWL, handhavers, juristen en de bouwplantoetsers om te bezien of deze ook uitvoerbaar zijn.

Tevens is er een werkgroep aan de slag gegaan met de algemene plaatselijke verordeningen die van toepassing zijn binnen het plangebied. Hieruit is naar voren gekomen dat we een vijftal verordeningen (die veelvuldig worden gebruikt binnen de gemeente) worden omgevormd naar regels om in het Omgevingsplan op te nemen. Het gaat dan om regels met betrekking op standplaatsen, het vellen van houtopstanden, parkeren van voertuigen, aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg en maken, veranderen van een uitweg.

Stap 4: Stakeholders analyse t.b.v. communicatie en participatie

In het derde kwartaal van 2017 hebben we op basis van Factor C een stakeholdersanalyse opgesteld voor het Pilot gebied Centrum Poeldijk. Met de projectgroepleden hebben we bepaald welke stakeholders er zijn en welke positie alle stakeholders hebben doormiddel van ringen van invloed (Meeweten, meedenken, meewerken en meebepalen). Tevens is gekeken binnen welk kwadrant ze vallen, beïnvloeders, beslissers, uitvoerders/leveranciers of gebruikers en afnemers. Hieruit kunnen we opmaken waar de stakeholders nu staan (buiten de cirkel of erin) om zo te bepalen hoe we ze in dit proces willen/moeten meenemen.

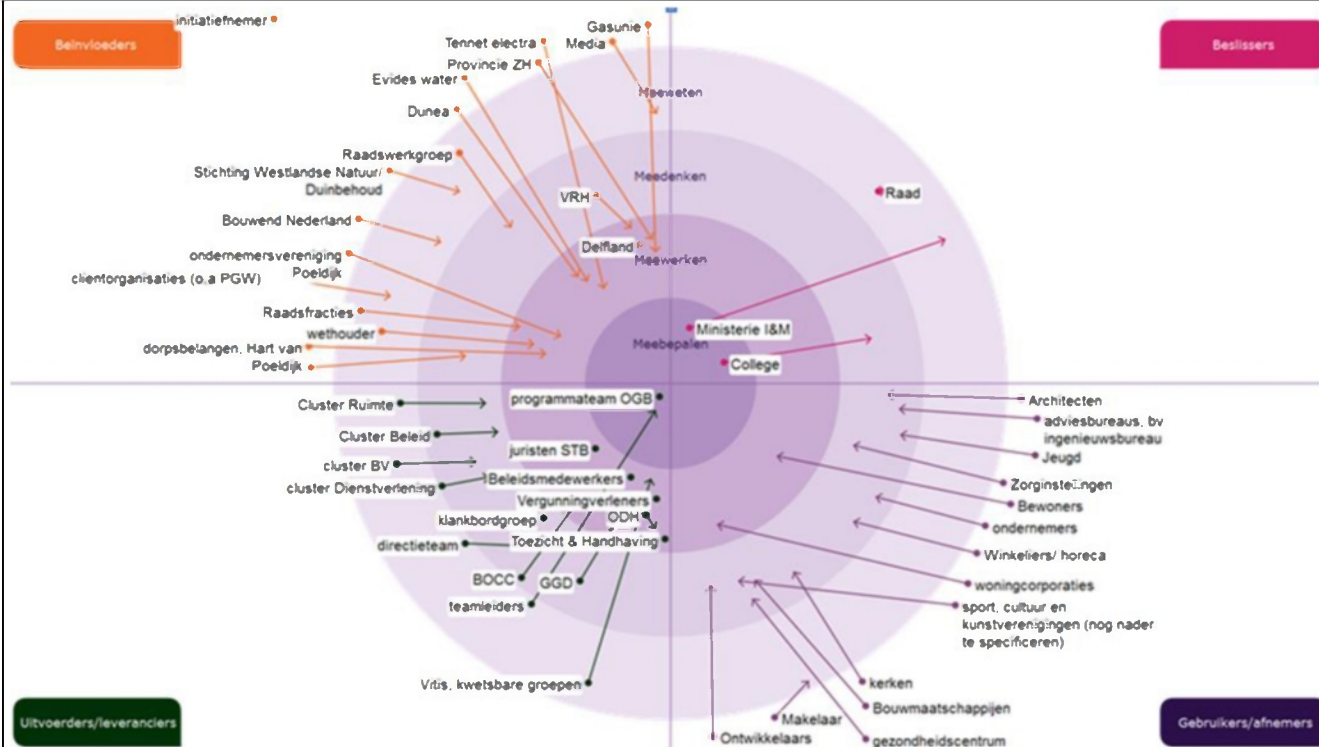
Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleed
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

2. AANPAK



Stap 5: Participatie voorstel Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk

Naar aanleiding van de benoemde thema's binnen het plangebied hebben we met elkaar bekeken welke vorm van participatie hierbij het beste past. Met de projectgroepleden is gekeken welke vorm van participatie het beste past bij welk thema, en welke stakeholders hierbij betrokken moeten worden. Voor veel van de thema's willen we gaan coproduceren. Dit hangt voornamelijk af van waar de stakeholders nu staan in de cirkel van invloed en waar we ze naar toe willen krijgen (van meeweten naar meewerken bijvoorbeeld).

Als gemeente hebben wij een wisselend succes behaald op participatie op visies en concrete plannen. Participatie is een aparte expertise. Aangezien voor ons de inhoud en het proces voor de pilot omgevingsplan nieuw zijn hebben wij diverse gespecialiseerde bureaus gevraagd om ons te vrijblijvend inspireren met voorbeelden op basis van de volgende criteria:

- Zoveel mogelijk bewoners dienen betrokken te worden;
- Het traject moet leiden tot een gedragen omgevingsplan waarbij de input van de deelnemers aan het traject een belangrijke rol heeft gekregen;
- Zoveel mogelijk inwoners dienen geïnformeerd te zijn over het proces en demogelijkheid om deel te nemen;
- Maak zoveel mogelijk gebruik van bestaande middelen van de gemeente zoals de Westland-bouwkeet.

Naar aanleiding van de diverse voorstellen voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk, heeft de projectgroep een aanpak voor ogen die dichtbij de uitgangspunten uit het Westland Akkoord ligt.

Fase 1 Het inspireren van bewoners en een mening vormen over het centrum van Poeldijk

Om zoveel mogelijk bewoners, maar ook een zo divers mogelijke groep bewoners te motiveren om deel te nemen aan dit participatietraject is gekozen voor een overkoepelende campagne met diverse methodieken. Uit ervaring weten we dat meedenken over ruimtelijke thema's als wijkontwikkeling, bereikbaarheid, duurzaamheid en stedelijke planning voor de meeste bewoners

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

2. AANPAK

nieuw en spannend is. Om die reden kiezen we ervoor om in de eerste fase van dit traject ons vooral te richten op het inspireren van bewoners om zich een mening te vormen over het centrum van Poeldijk. Dit doen we door een aantal praktische thema's zo concreet mogelijk te maken en bewoners op ludieke wijze te prikkelen na te denken over het toekomstige centrum. Denk daarbij aan het inzetten van onze Westland Keet om in gesprek te gaan, een interactief rondje Poeldijk, ideeën-muur en een Voorstraatvlogs. De deelnemers (afkomstig uit zo divers mogelijk doelgroepen) worden vervolgens uitgenodigd om letterlijk "een stapje verder te gaan" en deel te nemen aan fase 2. Daar zien ze direct de resultaten van de eerste fase.

In fase 1 dienen de benoemde thema's kernwinkelgebied aanwijzen, karakteristieke en cultuurhistorische panden aanduiden, versterken dorpskarakter, groen en de locatie van De Wittebrug als afbakening. Binnen deze thema's worden bewoners gevraagd mee te denken en zal er informatie met betrekking tot deze thema's worden opgehaald. Dit alles binnen vooraf bepaalde kaders die per thema worden bepaald (bijv. vastgestelde beleidskaders). Dit in verband met verwachting management naar de deelnemers van het participatietraject.

Fase 2 Een concrete slag maken naar het Omgevingsplan Studio Poeldijk

In fase 2 wordt een concrete slag gemaakt naar het daadwerkelijke omgevingsplan. In een drietal werkplaatsen (bijeenkomsten) onder de noemer Studio Poeldijk kunnen bewoners in samenwerking met ontwerpers, stedenbouwkundigen, planologen en bestuurders praktisch aan de slag met het omgevingsplan. Welke kaders liggen al vast en waar kunnen bewoners nog invloed op uitoefenen? Welke rol willen bewoners en stakeholders zelf spelen in het toekomstige centrum, zijn er aan de voorkant al slimme coalities te sluiten? Op de werkplaatsen krijgen ambtenaren en bestuurders ook de kans om dieper in te gaan op de verschillende dilemma's die spelen bij het opstellen van het omgevingsplan: Gaat er groen ten koste van parkeergelegenheid? Hoe verhoudt bereikbaarheid van het centrum zich tot het dorpse karakter?

Tijdens deze bijeenkomsten zijn alle deelnemers gelijk. Iedereen wordt gezien als stakeholder welke op zijn eigen manier input levert aan het proces en de invulling van het omgevingsplan Centrum Poeldijk. De uitkomsten van de werkplaatsen zullen worden afgewogen (getoetst aan de kaders die vooraf zijn bepaald) en hieruit komt een eind evaluatie met adviezen. Deze adviezen worden vervolgens verwerkt/opgenomen in het omgevingsplan. Indien er uit de evaluatie tegenstrijdigheden of meningsverschillen naar voren komen dan zal het college en de gemeenteraad gevraagd worden hierover een beslissing te nemen (op basis van een beargumenteerd advies vanuit de ambtelijke organisatie).

In verband met de expertise op participatie laten we het participatieproces begeleiden door een bureau dat zowel participatie ervaring en plan ervaring heeft (enkelvoudig onderhandse aanbesteding).

Wat moeten we nog doen?

Stap 6: Besluitvorming college en raad participatietraject

Voor het college van burgemeesters en wethouders wordt half september een collegevoorstel geagendeerd waarin we hen vragen de gemeenteraad voor te stellen het participatietraject voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk (zie projectvoorstel) op te starten binnen de daarbij behorende kaders. Het voorstel zal medio december 2018 worden behandeld in de gemeenteraad.

Stap 7: Opstarten participatie traject fase 1 en 2

Na besluitvorming in de Raad kan worden gestart met de uitvoering van fase 1 van het



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

2. AANPAK

participatietraject zoals hierboven aangegeven en deze zal gemiddeld drie maanden in beslag nemen duren. Indien gewenst kunnen we het college en de gemeenteraad middels een informatiebrief tussentijds informeren over de uitkomsten.

Begin medio 2^e kwartaal 2019 willen we starten met de werkplaatsbijeenkomsten van fase 2 in het proces van participatie en deze zal tot medio 3^e kwartaal 2019 duren. Indien gewenst kunnen we het college en de gemeenteraad middels een informatiebrief tussentijds informeren over de uitkomsten.

Stap 8: Uitkomsten participatietraject verwerken in voorontwerp Omgevingsplan

De uitkomsten vanuit het gehele participatietraject worden medio 3^e kwartaal 2019 verwerkt in het concept voorontwerp omgevingsplan voor het Centrum van Poeldijk.

Stap 9: Verwerken bestaande regelgeving, aanvullende onderwerpen OW, bestaand beleid en regels in Omgevingsplan

De bestaande regelgeving, aanvullende onderwerpen met betrekking tot de fysieke leefomgeving vanuit de Omgevingswet, het bestaande beleid en de regels met betrekking tot het plangebied van Poeldijk Centrum worden medio 3^e kwartaal 2019 verwerkt het concept voorontwerpbestemmingsplan.

Stap 10: Maken planverbeelding behorende bij Omgevingsplan

Voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk moet een planverbeelding opgesteld worden. Dit het medio derde kwartaal 2019 worden opgepakt.

Stap 11: Procedure opstarten vaststellen Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte)

Als alles volgens planning verloopt dan zal het voorontwerp Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk medio het vierde kwartaal van 2019 in procedure worden gebracht. Het plan wordt voor inspraak gedurende 6 weken terinzage gelegd en wordt het plan gelijktijdig met de terinzage legging voorgelegd aan de wettelijk vooroverlegpartners zoals gebruikelijk.

Na de terinzage legging worden de vooroverlegreacties en inspraakreacties verwerkt en voorzien van een reactie. Vervolgens wordt het ontwerpbestemmingsplan Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk voorgelegd aan het college van burgemeesters en wethouders voor akkoord en zal de gemeenteraad via een raadinformatiebrief op de hoogte worden gesteld van het ontwerpplan. Het ontwerpplan wordt vervolgens gedurende 6 weken terinzage gelegd, om een ieder in de gelegenheid te stellen een zienswijze tegen het plan in te dienen.

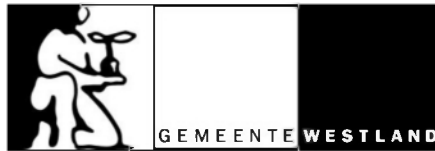
Na de terinzage legging van het ontwerp worden de eventuele zienswijzen verwerkt en voorzien van een reactie. Vervolgens wordt het bestemmingsplan Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad voor vaststelling van het plan. Na vaststelling zal het plan gedurende 6 weken terinzage worden gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van beroep en een voorlopige voorziening.

Stap 12: Evaluatie opstellen naar aanleiding van Pilot Omgevingsplan

Als het bestemmingsplan Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk in werking is getreden zal er een evaluatie plaatsvinden over het proces dat is doorlopen om te komen tot het omgevingsplan. Deze evaluatie kan vervolgens gebruikt worden als input voor het opstellen van het omgevingsplan voor het totale plangebied van de gemeente Westland.

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

3. BEHEERSING

3.1 Tijdsplanning

De tijdsplanning wordt in onderstaande figuur weergegeven.



3.2 Randvoorwaarden/afhankelijkheden

- Nauwe betrokkenheid wethouder Omgevingswet
- Draagvlak bij Directieteam, College en Gemeenteraad

3.3 Geld

De te maken kosten moeten passen binnen het budget Omgevingswet. De globale raming voor het opstellen van de complete Pilot Omgevingsplan komt uit op een bedrag van ongeveer € 110.000,- ten laste van het programmabudget.

Dit bedrag is opgebouwd uit:

- Kosten voor de organisatie van werkplaatsbijeenkomsten (3);
- Externe begeleiding van de bijeenkomsten;
- Kosten voor communicatie.

Daarnaast worden de ambtelijke uren voor 2018 en voor 2019 geraamd. Alle clusters zijn hierbij betrokken. Het zwaartepunt van de urenbesteding ligt bij de clusters Beleid, waar in de volledige beleidsbreedte betrokkenheid van vak-experts nodig is.



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

3. BEHEERSING

3.4 Risico's

3.4.1 Welke risico's zijn er?

1. Verder uitstel invoeringsdatum Omgevingswet of vertraging door interne prioriteiten;
2. Te weinig draagvlak intern, extern, bestuurlijk en/of politiek;
3. Te weinig ambtelijke inzet;
4. Eindproduct wordt niet gedragen;
5. Verwachtingsmanagement participatie mislukt;
6. Onduidelijk is wie welke rol heeft en waarover besluit.

3.4.2 Hoe groot is de kans dat dit risico zich voordoet?

1. Verder uitstel van de invoeringsdatum is mogelijk, al is de verwachting dat dit uitstel dan beperkt zal zijn;
2. Hieraan werken we continu;
3. Hiervoor zijn gelden in de begroting meegenomen;
4. Hieraan werken we continu;
5. Hieraan werken we continu;
6. Dit proberen we in dit plan van aanpak al zo duidelijk mogelijk aan te geven.

3.4.3 Wat zijn de mogelijke gevolgen van deze risico's?

- Het niet halen van de genoemde planning
- De beeldvorming dat er onnodig tijd besteed is aan diverse projecten. De geplande werkzaamheden zijn zoveel mogelijk No Regret werkzaamheden en zullen te allen tijde bijdragen aan integraler samenwerken.

3.4.4 Wat voor maatregelen zijn er nodig om de kans op deze risico's en/of de gevolgen te minimaliseren?

- Continue werken aan draagvlak;
- Zo vroeg mogelijk duidelijk scheppen wie welke rol heeft in welk onderdeel van het proces.

3.5 Communicatie en participatie

Participatie

Het opstarten van het participatietraject is een bevoegdheid van de gemeenteraad die medio december 2018 middels een raadsvoorstel zal worden geagendeerd.

Fase 1:

- Ophalen informatie uit Poeldijk medio eerste kwartaal 2019.

Fase 2:

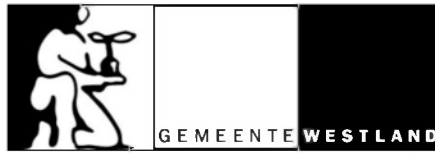
- Opgehaalde informatie uit fase 1 verwerken;
- Werkplaatsbijeenkomsten plannen (3);
- Geïnteresseerde bewoners, stakeholders, college en gemeenteraadsleden uitnodigen voor bijeenkomsten;
- De werkplaatsbijeenkomsten zullen in medio tweede kwartaal 2019 worden ingepland;
- Uitkomsten uit bijeenkomsten worden verwerkt in een evaluatie en in het voorontwerp Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk.

Communicatie

Dit plan van aanpak wordt intern afgestemd en voorgelegd aan het college van B&W en de

Plan van aanpak

Pilot Omgevingsplan Centrum
Poeldijk



opsteller	J.E.G. van Veldhuizen
cluster	Beleid
versie	0.1
datum	17-9-2018
docnr.	18-0232397

3. BEHEERSING

gemeenteraad.

4. BELANGRIJKE DATA

4.1	Datum plan van aanpak gereed	10-09-2018
4.2	Datum uitvoering plan van aanpak gereed	01-08-2020

5. BIJLAGE(N)

5.1	Omschrijving bijlage(n)	Projectvoorstel Pilot Participatietraject Poeldijk Centrum
-----	-------------------------	--