Voorstel aan de raad

Nummer: 38

Portefeuille:	J. Schoone
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Vaststelling Bestemmingsplan Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad' ongewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaat uit, de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0995.BP00074-VG01 met de bijbehorende regels en bijlagen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basis registratie grootschalige topografie d.d. 14-04-2021.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Samenvatting

In haar in 2018 vastgestelde evenementenbeleid heeft de gemeente Lelystad vier locaties aangewezen als terreinen waar evenementen kunnen worden georganiseerd. Het gaat hierbij om structurele evenementenlocaties voor één of meerdaagse evenementen die van invloed kunnen zijn op het woon- en leefklimaat van omwonenden. Evenementen zorgen enerzijds voor vertier, vermaak en ontspanning en zijn belangrijk voor de stad. Anderzijds hebben evenementen ook nadelige effecten zoals geluids- of parkeeroverlast. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te kunnen garanderen voor omwonenden is het nodig, op grond van jurisprudentie, deze aangewezen structurele evenemententerreinen juridisch-planologisch goed te regelen. Daarvoor is het voorliggende paraplubestemmingsplan opgesteld.

Het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad' heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen, van 28 oktober 2021 tot en met 8 december 2021. Gedurende deze periode kon er door een ieder een zienswijze tegen het ontwerpplan worden ingediend. Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Bij de vaststelling worden daarom geen wijzigingen voorgesteld. Uw raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan (ongewijzigd) vast te stellen.

Voorgaande besluitvorming

In het kader van het vast te stellen bestemmingsplan is de volgende voorgaande besluitvorming relevant.

1. Op 3 juli 2018 heeft het college het evenementenbeleid Lelystad 2018 t/m 2021 vastgesteld. In dit evenementenbeleid zijn vier structurele evenemententerreinen aangewezen: De Meent, Stadhuisplein, Station Balkon Noord en Bataviahaven. Het voorliggende paraplubestemmingsplan vormt de ruimtelijke vertaling van dit beleid in die zin dat de in het evenementenbeleid aangewezen evenemententerrein op grond van de algemene regels in het plan mede bestemd zijn tot evenemententerrein.

2. Op 28 april 2020 heeft uw raad het bestemmingsplan Theaterkwartier vastgesteld. Omdat in dit plan de evenementenlocatie Station Balkon Noord een andere bestemming heeft gekregen, heeft uw raad tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan Theaterkwartier een motie aangenomen waarbij het college is opgedragen om onderzoek te doen naar mogelijke alternatieve locaties voor het geval Station Balkon Noord als evenemententerrein in het Stadshart komt te vervallen. Het college heeft in december 2020 door middel van een informatienota voor de raad deze motie beantwoord. In deze informatienota wordt de Agorahof als mogelijke alternatieve evenementenlocatie voorgesteld. In het voorliggende parapluplan heeft deze locatie, naast de overige 3 locaties uit het evenementenbeleid de medebestemming ‘evenemententerrein’ gekregen.

3. Het college heeft op 18 mei 2021 het concept ontwerp bestemmingsplan Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad vrijgegeven voor het wettelijk vooroverleg en uw raad voorgesteld om de ‘Vroegtijdige Betrokkenheid Raad’ (VBR) voor het bestemmingsplan ‘Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad’ vast te stellen.

4. Uw raad heeft op 22 juni 2021 deze checklist Vroegtijdige Betrokkenheid Raad vastgesteld. In het raadsvoorstel (nr. 175) wordt het Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad beschreven en de wijzigingen t.o.v. het geldende evenementenbeleid.

5. Op 26 oktober 2021 heeft het college het ontwerp paraplubestemmingsplan vrijgegeven voor terinzagelegging (start van de formele wettelijke procedure

Inleiding

Het college heeft op 3 juli 2018 het Evenementenbeleid vastgesteld.
Het nu voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met het bestaande gemeentelijk Evenementenbeleid Lelystad 2018 t/m 2021 en de daarin opgenomen ‘Nadere regels evenementen Lelystad’. De ruimtelijk relevante aspecten uit dit beleid zijn in dit bestemmingsplan opgenomen.

Daarnaast ziet het Evenementenbeleid op vraagstukken betreffende openbare orde en veiligheid. Het huidige Evenementenbeleid zal in 2022 worden herzien, hierbij volgt het beleid de regeling van het Paraplu-bestemmingsplan.

In het Evenementenbeleid zijn de volgende locaties aangewezen als evenemententerrein: de Meent, Stadhuisplein, Station Balkon Noord en Bataviahaven. Door de vaststelling van het bestemmingsplan Theaterkwartier (28 april 2020) en de daarin opgenomen nieuwe ontwikkelingen (hotel, kantoor en nieuwe hellingbaan Waaggarage) komt de locatie Station Balkon Noord te vervallen als evenemententerrein.

Naar aanleiding van een aangenomen motie bij de vaststelling van het bestemmingsplan Theaterkwartier is onderzoek gedaan naar alternatieve evenementenlocaties voor de locatie Station Balkon Noord. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de Agorahof als structureel evenemententerrein als alternatief kan dienen voor het wegvallen van Station Balkon Noord.
Omdat uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht blijkt dat structurele evenemententerreinen van invloed kunnen zijn op het woon- en leefklimaat van omwonenden moeten deze

evenemententerreinen in een bestemmingsplan juridisch en planologisch worden geborgd. Het voorliggende paraplubestemmingsplan voorziet daarin.
Dit bestemmingsplan richt zich, zoals gezegd, op de door de gemeente aangewezen structurele evenemententerreinen voor één of meerdaagse evenementen. Incidentele of kortdurende evenementen die gemeentebreed worden gehouden (zoals een straatfeest of barbecue) worden op basis van de APV geregeld. Deze zijn soms vergunningsvrij, maar kunnen ook melding plichtig zijn. Dat is van belang als er bijvoorbeeld wegen afgezet worden. De nooddiensten, zoals brandweer of ambulances, moeten immers weten welke routes zij kunnen gebruiken om snel bij noodgevallen ter plaatse te zijn.

In de regels zijn voor de evenemententerreinen gebiedsaanduidingen opgenomen waarin per terrein is vastgelegd hoeveel evenementen er gehouden kunnen worden. Daarnaast is voor elke gebiedsaanduiding een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin wordt bepaald dat het gebruik als evenemententerrein uitsluitend is toegestaan zolang de gronden worden gebruikt conform het bij elk evenemententerrein behorende locatieprofiel dat als bijlage bij de regels is opgenomen.

Afbeelding: Overzichtskaart BP Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad



Doel

Na vaststelling en inwerkingtreding van het paraplubestemmingsplan beschikt uw raad over een adequaat ruimtelijk planologische kader op grond waarvan algemene regels worden gesteld voor de aangewezen (structurele) evenementenlocaties. Hierdoor worden deze locaties juridisch en planologisch geborgd, waarbij tevens rekening wordt gehouden met het woon- en leefklimaat voor de omwonenden.

Argumenten

1. Het bestemmingsplan ‘Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad’ ongewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaat uit, de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0995.BP00074-VG01 met de bijbehorende regels en bijlagen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basis registratie grootschalige topografie d.d. 14-04-2021.

   De raad dient als bevoegd orgaan een besluit omtrent vaststelling te nemen.
   Het besluit omtrent het vaststellen van het bestemmingsplan is de volgende (wettelijke) stap in de procedure na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Omdat er geen zienswijzen zijn ingediend en er ook geen ambtshalve wijzigingen zijn, wordt u raad voorgesteld het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.
   Op grond van het bepaald in artikel 1.2.4 Bro wordt bij het besluit tot vaststelling aangegeven welke ondergrond is gebruikt.

2. Geen exploitatieplan vast te stellen

   Exploitatieplan is overbodig
   Het vaststellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening is bij dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening worden de bouwplannen genoemd waarvoor een exploitatieplan moet worden opgesteld. Dit paraplu bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen in de vorm van een bouwplan mogelijk. Immers, in het nieuwe paraplu bestemmingsplan worden de bouwmogelijkheden die volgens geldende planologische regelingen bestaan, niet gewijzigd of uitgebreid. Er doet zich daarom geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld omdat het plan geen nieuwe bouwplannen omvat. Het voorliggende plan vormt een partiële herziening van geldende planologische regelingen in één nieuwe set algemene regels voor het thema ‘evenemententerreinen’. In feite komt de algemene regel neer op een algemene gebruiksregel voor het gebruik van de aangewezen evenemententerreinen als evenemententerrein. Voor het overige worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden die volgens de geldende regelingen bestaan, in het voorliggende bestemmingsplan niet gewijzigd of uitgebreid. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en kosten van onderzoek, dat eventueel nodig is met het oog op de voorbereiding van dit plan. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente en passen binnen de daarvoor geëigende begrotingsposten.

Vervolg

Conform de bepalingen in de Wro en de Awb wordt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Flevopost, en met de daarop betrekking hebbende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Nu er geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpplan en het ontwerpplan ongewijzigd wordt vastgesteld, kan alleen een belanghebbende die kan aantonen redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest om een zienswijze naar voren te brengen beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Parapluplan Algemene regels evenemententerreinen Lelystad, bestaande uit toelichting met bijlagen en regels met bijlagen (pdf).
2. Verbeelding (plankaart) behorende bij bestemmingsplan als genoemd onder 1.

Lelystad, 4 januari 2022

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,





A.N. van den Bergh A.E.H. Baltus