# Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2007615
Steller: R. Nieuwenhuis
Datum commissie: 24-01-2023
Datum raadsvergadering: 07-02-2023

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M. van der Ven
E-mail: r.nieuwenhuis@hoorn.nl

**Onderwerp**
Regionaal beleidskader Zorg voor de Jeugd 2022-2026

**Agendering**
Ter besluitvorming

**Bijlagen**

| | |
|---|---|
| 1 | Regionaal beleidskader Zorg voor de Jeugd 2022-2026 |
| 2 | Presentatie regionale raadsledenbijeenkomst d.d. 28 september 2022 |

---

**De raad besluit**
Het regionaal beleidskader 'Zorg voor de Jeugd 2022-2026' vast te stellen met als drie belangrijkste speerpunten:

- Normaliseren wordt de norm;
- Voorkomen wanneer dat kan, beschermen als het moet;
- Realiseren van een dekkend en samenhangend jeugdzorgaanbod.

**Samenvatting**
In opvolging van het eerder vastgestelde Westfriese beleidskader jeugd is het regionale beleidskader Zorg voor de Jeugd 2022-2026 opgesteld. Dit beleid biedt de benodigde kaders om te komen tot een concreet uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan wordt door de colleges vastgesteld en draagt bij aan het behalen van de gewenste resultaten rondom het verbeteren en versterken van het jeugddomein binnen de regio Westfriesland. Het doel is dat iedere jeugdige in de regio veilig en gezond opgroeit, talenten kan ontwikkelen en naar vermogen participeert in de samenleving. De speerpunten in dit beleidskader richten zich op normaliseren, voorkomen van problematiek waar het kan, beschermen waar het moet en het realiseren van een dekkend en samenhangend jeugdzorgaanbod in de regio Westfriesland. Deze speerpunten zijn ook verwerkt in de 'beleidsuitgangspunten inkoop jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 en verder', zodat deze doelstellingen geborgd zijn binnen de nieuwe inkoop jeugdhulp.

## 1. Inleiding: reden van het voorstel

**Aanleiding**
Het voorgaande beleidskader 'Zorg voor de Jeugd 2014-2018' is verlopen, wat maakt dat er een nieuw beleidskader moest worden opgesteld, te weten het regionale beleidskader 'Zorg voor de Jeugd 2022-2026'.

**Belang**
Het voorgaande regionale beleidskader 'Zorg voor de Jeugd' is sinds 2018 verlopen. Door dit periodieke beleidskader vast te stellen voldoet de gemeente aan haar wettelijke verplichting in het kader van de Jeugdwet. Dit beleidskader draagt daarnaast bij aan het versterken van de Westfriese samenwerking om vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid de regionaal gecontracteerde jeugdhulp door te ontwikkelen.

**Centrale vraag**
Welke kaders wil de gemeenteraad vaststellen voor het vormgeven en door ontwikkelen van de regionaal ingekochte jeugdhulp?

## 2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Iedere jeugdige in Westfriesland groeit veilig en gezond op, ontwikkelt zijn/haar talenten en participeert naar vermogen in de samenleving.

## 3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Niet van toepassing.

## 4. Kaders

*Jeugdwet*
Artikel 2.1, 2.2 en 2.3.
In deze artikelen is vastgelegd waarop gemeentelijk jeugdbeleid gericht moet zijn, dat de gemeenteraad periodiek richtinggevende kaders vaststelt en de gemeente verantwoordelijkheid draagt voor het treffen van passende voorzieningen en toeleiding naar jeugdhulp.

*Verordening en beleidsregels Jeugdhulp gemeente Hoorn 2020*
In de verordening heeft de gemeenteraad de inhoudelijke kaders voor de uitvoering van de Jeugdwet voor de gemeente Hoorn vastgesteld. In de beleidsregels heeft het college de nadere uitwerking voor de uitvoering van de Jeugdwet voor de gemeente Hoorn vastgesteld.

*Norm voor Opdrachtgeverschap*
Vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) moeten gemeenten afspraken maken over regionale samenwerking. De NvO is vastgesteld door de VNG en geeft aan waar deze regionale samenwerking minimaal aan moet voldoen. Het doel van de NvO is het borgen van de beschikbaarheid van de belangrijkste zorgfuncties, bijdragen aan een zorgvuldige transformatie en verminderde bureaucratie.

## 5. Argumenten

*De drie belangrijkste speerpunten uit het regionaal beleidskader Zorg voor de Jeugd 2022-2026*

1. Normaliseren wordt de norm:
   Normaliseren, ontzorgen en de-medicaliseren vormen gezamenlijk één van de vijf transformatiedoelen van de Jeugdwet en komen ook terug in de Hervormingsagenda Jeugd. Met normaliseren wordt het tegengaan van (onnodig) problematiseren van hulpvragen van jeugdigen en gezinnen bedoeld, vanuit de visie dat problemen ook onderdeel kunnen zijn van het normale leven. Dit betekent onder andere dat er aan de voorkant gekeken wordt naar wat de jeugdige/

het gezin zelf kan of wat ervoor nodig is om de eigen kracht te versterken. Het in kaart brengen van leeftijdsadequaat gedrag, uitgaan van kwaliteiten en mogelijkheden en het versterken van het sociale netwerk hebben een positieve invloed op de veerkrachtigheid en zelfredzaamheid van gezinnen en zijn daarmee onderdeel van normaliseren.

2. Voorkomen wanneer dat kan, beschermen als het moet:
   Inzet op preventie is ook één van de transformatiedoelen van de Jeugdwet. Door (mogelijke) problematiek vroegtijdig te signaleren en passende preventieve ondersteuning aan te bieden kan (zwaardere) problematiek worden voorkomen. Wanneer er jeugdhulp wordt ingezet is het van belang om te normaliseren waar mogelijk, de zorg tijdig op en af te schalen en aandacht te hebben voor alle leefgebieden. Bij zorgen over de ontwikkeling en/of veiligheid van een jeugdige moet passende jeugdhulp worden ingezet en heeft het beschermen van de jeugdige prioriteit. Het uitgangspunt is hierbij dat de jeugdige zo thuis mogelijk kan opgroeien en dat uithuisplaatsing wordt voorkomen.
3. Realiseren van een dekkend en samenhangend jeugdzorgaanbod:
   Vanuit de Jeugdwet zijn gemeenten verantwoordelijk om een dekkend aanbod van jeugdhulp, dichtbij huis, te bieden. Niet passend jeugdzorgaanbod leidt tot langere wachtlijsten, dure maatwerkovereenkomsten en de inzet van niet passende hulp of inzet van jeugdhulp buiten de regio. Dit kan leiden tot het verergeren van de problematiek en hogere kosten voor de gemeenten. Omdat hulpvragen zich op verschillende levensgebieden kunnen bevinden, bijvoorbeeld zorg, wonen, schulden, onderwijs en/of veiligheid, is het belangrijk om domein overstijgend te werken. Daarvoor is een samenhangend jeugdzorgaanbod en samenwerking tussen alle betrokken partijen nodig.

*Jeugdwet*
De gemeenteraad is volgens de Jeugdwet verplicht om periodiek een beleidskader vast te stellen. Daarin moet staan hoe besluiten over preventie, jeugdhulp en de uitvoering van kinderbeschermings-maatregelen en jeugdreclassering worden genomen. Het vaststellen van dit beleidskader draagt bij aan de regionale doorontwikkeling van het Westfriese jeugddomein.

*Norm voor Opdrachtgeverschap*
In 2020 hebben gemeenten zich gecommitteerd aan het opstellen van een Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). In de NvO maken gemeenten samen met partners in de regio afspraken over de samenwerking op het gebied van jeugdhulp. Volgens de Norm voor Opdrachtgeverschap is regionale samenwerking cruciaal om de zorg voor jeugdigen goed en efficiënt, maar ook zo eenvoudig mogelijk te organiseren en in te zetten. Onderdeel van de NvO is het opstellen van een regiovisie, welke is opgenomen in het beleidskader Zorg voor Jeugd 2022-2026. Wanneer de regio Westfriesland geen regiovisie omtrent jeugdhulp vaststelt, voldoet de regio niet aan de afspraken vanuit de NvO. Om de regionale samenwerking verder te verstevigen en te optimaliseren, is het noodzakelijk dat we een regionaal, richtinggevend kader jeugdhulp vaststellen.

*Regiovisie*
De regionale visie richt zich o.a. op het centraal stellen van de jeugdige en het gezin, het bundelen van de krachten van alle betrokkenen en het borgen van passend zorgaanbod. Er staan daarbij drie speerpunten centraal:

- Normaliseren wordt de norm, waaronder het versterken van de eigen kracht en het netwerk;
- Voorkomen wanneer dat kan, beschermen als het moet;
- Realiseren van een dekkend en samenhangend jeugdzorgaanbod.

Deze regionale visie en kaders geven voor de komende vier jaar richting aan het door ontwikkelen van het Westfriese jeugdhulp aanbod. Daarnaast bieden ze voldoende ruimte om in te spelen op zowel huidige als toekomstige trends en ontwikkelingen. Belangrijke ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld de Hervormingsagenda en een Thuis voor Noordje. De speerpunten uit het beleidskader Zorg voor de

Jeugd zijn verwerkt in de 'beleidsuitgangspunten inkoop jeugdhulp en Wmo 2024 en verder', zodat deze ook geborgd zijn binnen de nieuwe inkoop jeugdhulp.

*Sturing en kostenbewustzijn*
De Jeugdwet is een open einde regeling, wat betekent dat de gemeente financiert op basis van de vraag. Een belangrijke doelstelling is dat het zorglandschap toegankelijk moet zijn voor wie dat nodig is, de ondersteuning van goede kwaliteit is en het financieel beheersbaar moet blijven. Deze opgave vraagt om een vergroot kostenbewustzijn en meer sturing op resultaat, kwaliteit en innovatie. Om te kunnen sturen is data van belang, wat betekent dat het data gedreven werken moeten worden doorontwikkeld. Dit is een speerpunt in de regionale beleidsuitgangspunten inkoop jeugdhulp en Wmo 2024 en verder.

## 6. Maatschappelijk draagvlak
Het beleidskader Zorg voor de Jeugd draagt bij aan het versterken en verbeteren van het regionale jeugdzorglandschap, ten behoeve van de inwoners van de regio Westfriesland. Het beleidskader is in samenwerking alle regiogemeenten afgestemd en opgesteld om zoveel mogelijk eenheid te creëren vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid. Bij de totstandkoming van het beleidskader is intensief samengewerkt door de beleidsadviseurs jeugd en onderwijs, de collega's van de uitvoering en communicatieadviseurs. Er heeft daarnaast afstemming plaatsgevonden met het samenwerkingsverband Passend Onderwijs en de adviesraden in de regio. Op 28 september 2022 is het regionale beleidskader gepresenteerd en besproken tijdens de regionale raadsledenbijeenkomst. Deze presentatie treft u in de bijlage.

## 7. Financiële consequenties
De financiële consequenties zijn afhankelijk van de vraag naar jeugdhulp, omdat de jeugdwet een open einde regeling is. Het is daarbij van belang om de hulp die nodig is in te zetten en tegelijkertijd daar waar mogelijk te sturen en kostenbewust te werken. Dit wordt meegenomen in de nieuwe inkoop jeugdhulp 2024 en verder.

## 8. Communicatie
Na vaststelling wordt het beleidskader gepubliceerd.

## 9. Realisatie
Na vaststelling door de zeven Westfriese gemeenteraden wordt als vervolg op dit kader een uitvoeringskader geschreven. Het uitvoeringskader beschrijft concreet de stappen die genomen moeten worden om dit beleidskader uit te voeren. Dit uitvoeringskader wordt ter vaststelling voorgelegd aan de zeven Westfriese colleges. Na vaststelling in het college wordt het uitvoeringskader ter kennisgeving aan de raad gestuurd. Het beleidskader heeft een looptijd van vier jaar. In 2026 wordt het beleidskader geëvalueerd en worden de uitkomsten hiervan aan het college en de gemeenteraad aangeboden. Aansluitend op deze evaluatie wordt er een nieuw beleidskader opgesteld.

Hoorn, 10 JAN. 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester