Raadsvoorstel

Zaaknummer 871952

Onderwerp:

Algemene plaatselijke verordening Vijfheerenlanden 2023 (Apv Vijfheerenlanden 2023)

Vergaderdatum raad: 29 juni 2023
Geheim: Nee
Steller: Anouk Driessen
Portefeuillehouder: Burgemeester Fröhlich, Wethouder Van Maanen

Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening Vijfheerenlanden 2023 vast te stellen.

Inleiding

Begin 2022 heeft de raad de Algemene plaatselijke verordening Vijfheerenlanden 2022 (hierna: Apv Vijfheerenlanden 2022) vastgesteld. Hiermee werd een nieuwe Apv opgesteld die passend was voor Vijfheerenlanden.
Volgens art. 149 van de Gemeentewet dient de gemeenteraad de Apv vast te stellen. Nadere uitvoering van de Apv valt onder de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester.

In de tussentijd is er door (beleids)ontwikkelingen een aantal wijzigingen nodig. Via deze weg willen wij deze (beperkte) actualisatie van de Apv Vijfheerenlanden 2022 voorleggen. Het gaat om de volgende onderwerpen:

1. Wijziging indieningstermijnen evenementenvergunning (art. 2:25b);
2. Ontheffingsmogelijkheid van terrastijden (art. 2:29);
3. Verduidelijken definities en opnemen regels omtrent thuiswerkers (H3 Regulering prostitutie, seksinrichtingen en aanverwante onderwerpen);
4. Verduidelijken ligplaats vaartuigen (art. 5:25).

Onder het kopje “argumenten” staat per voorgestelde wijziging de bijbehorende motivatie.

Na het vaststellen van deze geactualiseerde versie, zal de Apv Vijfheerenlanden 2022 verder gaan als Apv Vijfheerenlanden 2023.

Beoogd effect

Een Apv die actueel en passend is bij Vijfheerenlanden.

Argumenten

1.1 Het aanpassen van de Apv Vijfheerenlanden 2022 is nodig om aan te sluiten bij (beleids)ontwikkelingen.

Hieronder staat per voorgestelde wijziging de bijbehorende motivatie.

1.2 Het verlengen van de indieningstermijnen voor evenementenvergunningen draagt bij aan een ordelijke en veilige voorbereiding en uitvoering (art. 2:25b).

De afgelopen jaren is gebleken dat de huidige indieningstermijnen vaak te kort zijn. Het aanpassen van de indieningstermijnen naar méér weken voorafgaand aan het evenement, zorgt ervoor dat er meer ruimte is voor een gedegen voorbereiding. Dit geldt zowel voor de organisator, als voor de ambtelijke organisatie en haar adviespartners, zoals de politie en de Omgevingsdienst regio Utrecht.

Daarnaast is het hierdoor mogelijk om de vergunning eerder te publiceren zodat inwoners (en specifiek: omwonenden) tijdig geïnformeerd zijn en er voldoende tijd is voor het maken van bezwaar, dan wel het verzoeken om een voorlopige voorziening. Alles bij elkaar genomen draagt het dus bij aan een ordelijke en veilige voorbereiding en uitvoering.

Met deze redenen zijn deze termijnen ook opgenomen in het Evenementenbeleid 2023. Het daadwerkelijk wijzigen van de indieningstermijnen is dan ook een logisch gevolg daarvan.

1.3 De ontheffingsmogelijkheid voor terrastijden is een passende optie om te voorzien in de wens van horecaondernemers, waarbij duidelijk toezicht mogelijk is (art. 2:29).

Naar aanleiding van een wens vanuit Koninklijke Horeca Nederland (KHN) is er een pilot gestart. Voor exploitanten met een exploitatievergunning waarin het terras is opgenomen was het mogelijk om het terras op vrijdag- en zaterdagavond geopend te houden tot 01:00 in plaats van 00:00. Deze proefperiode liep van 1 juni 2022 t/m 30 september 2022.

In totaal waren er acht deelnemers, waarbij er weinig klachten waren. Het aantal deelnemers was relatief laag. Er is dus weinig animo voor volledige verruiming, vandaar dat er is gekozen om een ontheffingsmogelijkheid in de Apv op te nemen.

Uiteraard is een gedegen toetsingskader vóór het verlenen van de ontheffing en toezicht ná het verlenen van de ontheffing van belang. In het geval van overlast wordt dit meegenomen als dossieropbouw voor eventuele handhaving. Dit toetsingskader wordt nader opgesteld en opgenomen in het uitvoeringsbeleid.

1.4 De voorgestelde wijzigingen in hoofdstuk 3 (Regulering prostitutie, seksinrichtingen en aanverwante onderwerpen) zorgen voor een duidelijk en passend handelingskader (indien nodig).

Voor de Apv Vijfheerenlanden 2022 zijn de verordeningen van de voormalige gemeenten gebruikt. Voor de huidige praktijk schiet dit hoofdstuk tekort. De artikelen zijn onvoldoende duidelijk en toepasbaar. Dit ligt voornamelijk aan onduidelijke definities en gebrek aan regels over thuisprostitutie.

Bij het opstellen van het voorgestelde hoofdstuk hebben wij het VNG-model als uitgangspunt gebruikt. Hierbij zijn de definities m.b.t. seksinrichtingen die vergunningplichtig zijn verduidelijkt, waarbij thuisprostitutie wordt uitgezonderd, maar waar wel algemene regels zijn opgesteld.

De huidige Apv biedt geen mogelijkheden om bestuursrechtelijk op te kunnen treden tegen vormen van overlast van thuisprostitutie. Juridisch gezien mag de gemeente een beroepsvorm niet op voorhand verbieden. Als gemeente willen wij dan ook heldere definities en regels voor thuisprostitutie, zodat dit op een juiste en nette wijze plaatsvindt en er mogelijkheden zijn om adequaat te handelen wanneer er sprake is van overlast.

1.5 De voorgestelde wijziging zorgt voor meer duidelijkheid over ligplaatsen van vaartuigen (art. 5:25).

Het artikel is in de huidige vorm niet duidelijk geformuleerd en verwarrend. Dit kan leiden tot discussie. Om dit te voorkomen, wordt de tekst overgenomen uit het VNG-model, met een kleine aanvulling, zodat inhoudelijk de strekking van dit artikel intact blijft, namelijk: je mag overal liggen met een vaartuig, tenzij ergens een verbod geldt. Daar waar een verbod geldt, kun je middels een omgevingsvergunning dit verbod opheffen. Het aanpassen van dit artikel zorgt voor meer duidelijkheid.

Risicoparagraaf

Wanneer deze wijzigingen niet worden doorgevoerd en vastgesteld, is er sprake van een Apv die niet aansluit bij (toekomstig) vastgesteld beleid en/of de behoeften vanuit de samenleving.

Betrokkenheid pers

Informeren via besluitenlijst.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële gevolgen.

Participatieparagraaf

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op diverse onderwerpen. De artikelen 2:25b, 2:29 en H3 zijn gebaseerd op de bevoegdheden van de burgemeester. Deze zijn specifiek nodig voor de openbare orde en veiligheid, waarbij de politie een vaste partner is.

Per wijziging worden specifieke samenwerkingspartners betrokken. Denk hierbij voor art. 2:25b aan evenementenorganisatoren en Omgevingsdienst Utrecht, en voor art. 2:29 Koninklijke Horeca Nederland.

Duurzaamheidsparagraaf

n.v.t.

Communicatieparagraaf

Na vaststelling van de Apv Vijfheerenlanden 2023 wordt deze op de wettelijk verplichte wijze bekendgemaakt en treedt deze na acht dagen in werking. De betrokken samenwerkingspartners worden per gewijzigd artikel op de hoogte gebracht.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,

Signed By: n.van.ameijde@vijfheerenlanden.nl
30/05/2023 12:15:14 CEST
Id: 1ee4c1d1-a11c-4125-ab7c-848d5ba87d21
Auth: Consent

N. (Nanette) van Ameijde-Poortman

de burgemeester,

Signed By: s.frohlich@vijfheerenlanden.nl
30/05/2023 12:36:25 CEST
ID: 1ee4c1d1-a11c-4125-ab7c-848d5ba87d21
Auth: Consent

S. (Sjors) Fröhlich

Bijlagen

- 1. Apv Vijfheerenlanden 2023
- 2. Toelichting Apv Vijfheerenlanden 2023
- Overzicht voorgestelde wijzigingen van artikelen en toelichtingen Apv Vijfheerenlanden 2023