

AAN DE GEMEENTERAAD

Datum

26 juli 2022

Onderwerp

Uw kenmerk

Aantal bijlagen

Wijziging delegatiebevoegdheid omgevingsplan

...

-

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Vanaf dat moment werken we met nieuwe instrumenten, zoals het omgevingsplan en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (buitenplanse opa's). Om daar goed mee te kunnen werken en om te voorkomen dat er straks – zonder dat daar bewust voor gekozen is – andere werkwijzen en regels gelden dan nu, is het nodig dat uw raad diverse besluiten neemt.

Op 7 oktober 2021 heeft u reeds besloten over uitgangspunten voor ons omgevingsplan, de delegatie van bevoegdheden aan ons college bij wijziging van ons omgevingsplan en het adviesrecht van uw raad bij buitenplanse opa's.

In 2022 leggen wij nog enkele voorstellen aan u voor. Dit voorstel betreft een kleine wijziging van het in oktober 2021 door uw raad genomen delegatiebesluit.

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Artikel 12, onder categorie 2 van de bijlage bij het besluit 'Nota van Uitgangspunten en bevoegdheden omgevingsplan' van 7 oktober 2021 te wijzigen, waardoor ook ontwerp bestemmingsplannen die op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage liggen, zijn ingesloten. Het voorgestelde gewijzigde artikel luidt (de aanvulling op het oorspronkelijk artikel is hieronder vet gedrukt):

12. Het wijzigen van onderdelen van het tijdelijke omgevingsplan naar onderdelen van het nieuwe omgevingsplan op basis van de wijzigings- en uitwerkingsregels op grond van de Wet ruimtelijke ordening, zoals die zijn vastgelegd in bestemmingsplannen **waarvan het ontwerp ter inzage lag of** die golden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit mag ook door deze regels om te vormen tot binnenplanse beoordelingsregels.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Het vaststellen van (delen van) het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. De Omgevingswet maakt het voor de raad mogelijk om delen van het omgevingsplan door het college te laten wijzigen. Deze bevoegdheid is feitelijk de opvolger van de huidige wijzigingsbevoegdheden van ons college binnen het bestemmingsplan. De juridische vorm is onder de Omgevingswet anders, namelijk door het overdragen van een taak door delegatie. Met deze delegatie wijst u de gevallen aan waarin ons college het omgevingsplan kan wijzigen.

Op 7 oktober 2021 stelde u het delegatiebesluit voor het wijzigen van ons omgevingsplan vast. Daarbij hanteerde u als uitgangspunt dat de nieuwe juridische regeling onder de Omgevingswet voor bevoegdheidsverdeling tussen raad en college vergelijkbaar moet zijn met de huidige bevoegdheidsverdeling bij het wijzigen van bestemmingsplannen.

Een deel van de bestemmingsplannen dat momenteel in voorbereiding is, valt in het eerder genomen besluit niet binnen de delegatiebevoegdheid, terwijl dit conform het uitgangspunt en het overgangsrecht wel de bedoeling is. Het voorgestelde gewijzigde artikel repareert dit.

Welk resultaat willen we bereiken?

Dat ons college de bestaande bevoegdheid tot vaststelling van wijzigings- en uitwerkingsplannen behoudt ook onder het toekomstige regime van de Omgevingswet, maar dan met gebruikmaking van een delegatiebevoegdheid.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Door ook de ontwerp bestemmingsplannen die voor inwerkingtreding ter inzage liggen in te sluiten in het delegatiebesluit gelden voor alle bestemmingsplannen die deel uitmaken van ons tijdelijke omgevingsplan dezelfde delegatiebevoegdheden.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet maken alle vastgestelde bestemmingsplannen deel uit van ons tijdelijke omgevingsplan. Bestemmingsplannen die op dat moment nog niet zijn vastgesteld, maar waarvan het ontwerp voor datum inwerkingtreding Omgevingswet ter inzage ligt, volgen de oude/huidige Wro-procedure. Nadat zij zijn vastgesteld, maken ook deze bestemmingsplannen deel uit van ons tijdelijke omgevingsplan. Deze plannen waren niet ingesloten in het eerder genomen delegatiebesluit. Door ze wel in te sluiten, gelden voor hen dezelfde delegatiebevoegdheden.

1.2 Door ook de ontwerp bestemmingsplannen die voor inwerkingtreding ter inzage liggen in te sluiten in het delegatiebesluit voorkomen we onnodige belasting van uw raad en onnodige vertraging van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Het delegatiebesluit zorgt ervoor dat ons college kan besluiten over wijzigingen van het omgevingsplan. Zouden we dat niet doen, dan betekent dit meer raadsvoorstellen over niet kader stellende onderwerpen aan uw raad. Denk bijvoorbeeld aan het binnen de gestelde kaders plaatsen van een wachthuisje voor het openbaar vervoer of het verleggen van een weg met enkele meters voor een betere aansluiting met andere wegen. Naast een onnodige toename van werk voor uw raad kan het ook leiden tot een onnodig langere doorlooptijd om ons omgevingsplan te wijzigen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Een beperktere of verdergaande toepassing van de delegatiebevoegdheid is mogelijk.

De Omgevingswet geeft nauwelijks beperkingen aan de delegatiebevoegdheid voor het vaststellen van delen van het omgevingsplan door het college. De wet zegt alleen dat het moet gaan om 'delen van het omgevingsplan'. Dit betekent dat een beperktere of verdergaande toepassing van de delegatiebevoegdheid mogelijk is. Wij kiezen er op dit moment voor om de huidige wijzigingsbevoegdheden zo neutraal mogelijk te vertalen in een delegatiebesluit. Bij de verdere uitwerking van ons omgevingsplan (2022-2030) kunnen wij samen bekijken of en in hoeverre inperking of uitbreiding wenselijk is. Hierbij baseren wij ons op de opgedane ervaringen in de praktijk. Dit hebben wij ook willen benadrukken in het laatste uitgangspunt in de Nota van Uitgangspunten: 'ons omgevingsplan is een dynamisch document dat met de tijd meebeweegt'. Dit geldt ook voor de juridische bevoegdheden die zijn gekoppeld aan dit plan.

Waar moeten we rekening mee houden?*a. Financiën*

Dit besluit brengt geen extra kosten met zich mee.

b. Communicatie

Wij maken het besluit op de gebruikelijke wijze bekend.

c. Uitvoering

Dit besluit voeren we uit met ingang van datum inwerkingtreding van de Omgevingswet.

d. Overlegd met

In aanloop naar dit besluit hebben wij intern overlegd met de afdeling RO en met de programmamanager Omgevingswet.

Samenvatting (=korte inhoud)

Op 1 januari 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De gemeenteraad wil onder de nieuwe wet een vergelijkbare bevoegdheidsverdeling tussen gemeenteraad en college als onder de huidige Wet ruimtelijk ordening. Om dat te regelen heeft de gemeenteraad op 7 oktober 2021 onder andere een besluit genomen over het delegeren van bevoegdheden aan het college voor het wijzigen van delen van ons omgevingsplan. Het huidige besluit vult dit vorig jaar genomen besluit op een klein onderdeel aan, waardoor voor alle bestemmingsplannen die deel (gaan) uitmaken van ons tijdelijke omgevingsplan dezelfde delegatiebevoegdheden gelden.