gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling en verordening financieel beheer Recreatieschap Spaarnwoude
Portefeuillehouder	mr. Mariëtte Sedee-Schuitemaker
Steller	Alex Jansen
Collegevergadering	13 februari 2024
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	10401275

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. toestemming te verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude;
2. geen zienswijze in te dienen op de (ontwerp) gewijzigde verordening financieel beheer Recreatieschap Spaarnwoude.

2. Samenvatting

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dienen alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 1 juli 2024 aan de gewijzigde Wgr te voldoen. Daarom is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude (GR) te wijzigen. Deze GR is een samenwerkingsverband tussen de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Velsen en Haarlemmermeer. Voor het wijzigen van de GR dienen provinciale staten en de gemeenteraden toestemming te verlenen. De wijziging betreft de verwerking van de gewijzigde wettelijke bepalingen, redactionele aanpassingen en het overhevelen van de financiële bepalingen naar de Verordening financieel beheer (VFB) van het recreatieschap.
Tegelijk met de wijziging van de GR heeft het recreatieschap de VFB geactualiseerd. Deze is aangeboden voor het indienen van een zienswijze.
De wijzigingen van de GR en de VFB hebben geen gevolgen voor de financiële bijdragen van de participanten.
Wij stellen de raad voor toestemming te verlenen voor wijziging van de GR en geen zienswijze in te dienen op de (ontwerp) gewijzigde VFB van het recreatieschap.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Als gevolg van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regelingen waaraan overheden deelnemen te wijzigen. De wetgever heeft

bepaald dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 juli 2024 moeten voldoen aan de Wgr. Dit geldt ook voor de GR Recreatieschap Spaarnwoude.
Recreatieschap Spaarnwoude is een uitvoeringsgericht orgaan ('openbaar lichaam') dat een recreatiegebied beheert op basis van vastgesteld provinciaal en gemeentelijk beleid.
Deelnemers zijn de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Velsen en Haarlemmermeer.
In de provincie Noord-Holland zijn vijf recreatieschappen waaraan in totaal 23 gemeenten en de provincie (in vier recreatieschappen) deelnemen. De provincie en sommige gemeenten zijn deelnemer in meerdere recreatieschappen. Daarom zijn voor de uniformiteit en efficiënte besluitvormingsprocedures de inhoudelijke aanpassingen van de GR-en van de vijf recreatieschappen zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en is het proces gecoördineerd door de voorzitters van de recreatieschappen.
Een deel van de wijzigingen van de GR betreft het overhevelen van financiële aspecten naar de VFB van het recreatieschap. Die wordt daarom gelijktijdig voor zienswijzen aan de participanten van het recreatieschap voorgelegd.
Alle voorbereidingen voor wijziging van de GR en VFB zijn door het recreatieschap met ondersteuning van externe deskundigen en in nauwe samenspraak met een ambtelijke werkgroep van de participanten uitgevoerd.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

1. Wijziging van de GR Recreatieschap Spaarnwoude.
Omdat de gemeenschappelijke regelingen van de colleges, raden en staten zijn, zijn alle raadsleden, statenleden en colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten uitgenodigd om begin november 2022 actief deel te nemen aan één van de twee (digitale) informatiebijeenkomsten annex werksessies Wgr. Tijdens die bijeenkomsten hebben de aanwezigen kennisgenomen van en kunnen reageren op de bevindingen en conceptvoorstellen. Daarna is de inbreng verwerkt in een notitie 'Bouwstenen Wgr' waarin de gemotiveerde keuzes en voorstellen - als basis voor wijziging van de gemeenschappelijke regelingen - zijn opgenomen.
In bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is een uitvoerige toelichting op de verwerking van de nieuwe Wgr bepalingen in wijzigingen van de GR inclusief een 'was-wordt' tabel. Bijlage 3 is de gewijzigde GR ('schone' versie).
Enkele onderwerpen lichten we hierna kort toe.

Gemeenschappelijke adviescommissie raadsleden
De raden en staten worden op dit moment al voorzien van transparante (meerjaren-) programmabegrotingen en jaarrekeningen van het recreatieschap waarbij zij zienswijzen kunnen inbrengen. Ook worden (Kadernota en) gebiedsvisies voor een zienswijze bij de raden en staten ingebracht. Het schapsbestuur (provinciale bestuurders en wethouders) wordt ondersteund door een ambtelijke adviescommissie waarin ambtenaren van alle deelnemende gemeenten en de provincie zitten.
Recreatieschap Spaarnwoude is een uitvoeringsgericht orgaan ('openbaar lichaam') dat een recreatiegebied beheert op basis van vastgesteld provinciaal en gemeentelijk beleid. Dat maakt de behoefte aan extra adviesmogelijkheden minder groot dan bij gemeenschappelijke regelingen die ook ruimtelijke beleidszaken regelen. Daarom en ter beperking van bestuurlijke drukte is ervoor gekozen geen gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden uit de deelnemende gemeenten mogelijk te maken.

Burgerparticipatie
Artikel 5 lid 5 is aan de GR toegevoegd om inspraak, door ingezetenen en belanghebbenden van de deelnemende bestuursorganen van de provincie en de gemeenten, bij de voorbereiding,

uitvoering en evaluatie van het beheer- en exploitatiebeleid van het recreatieschap mogelijk te maken. Voor het regelen van deze participatie zal het schapsbestuur een verordening dienen vast te stellen, waarin de wijze waarop hieraan invulling wordt gegeven, wordt vastgelegd.

Evaluatie van de GR
In artikel 30 van de GR is de evaluatie van de regeling opgenomen als uitvloeisel van het beleids- en controle-instrument van raden en staten, zoals dat opgenomen is in artikel 11a van de Wgr. Eenmaal in de vier jaar wordt de regeling geëvalueerd met het doel te beoordelen of met de samenwerking het beoogde doel is gerealiseerd en de taken met het oog op die samenwerking eventueel aanpassing behoeven.

Informatieplicht
In de Wgr wordt expliciet de actieve inlichtingenplicht aan staten en raden geregeld in lijn met de bepalingen daarover in de Provincie- en Gemeentewet. In de GR wordt de invulling hiervan geregeld in de artikelen 17 en 18 van hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording.
Naast deze wijzigingen is ook vooruitgelopen op de inwerkingtreding van de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet open overheid met het oog op de actieve openbaarmaking. Verder is er een aantal tekstuele veranderingen doorgevoerd.

2.Wijziging van de verordening financieel beheer (VFB).
In verband met de gewenste wendbaarheid en snelheid voor toekomstige aanpassingen in de grondslagen en/of omvang en verdeling van de participantenbijdragen, is ervoor gekozen om vrijwel alle financiële bepalingen uit de GR over te hevelen naar de VFB. Het overzicht met de verdeling van de participantenbijdragen (de verdeelsleutel) is dan geen bijlage meer bij de GR maar bij de verordening. Door het budgetrecht van gemeenteraden en provinciale staten wordt deze, en elke toekomstige wijziging van de VFB, altijd voor zienswijzen aangeboden aan alle deelnemers. Verder is er aan deze verordening nog een artikel 12 toegevoegd waarmee wordt verwezen naar het gebruik van de fiscale koepelvrijstelling voor het Btw Compensatie Fonds (BCF). Tenslotte zijn er enkele redactionele verbeteringen doorgevoerd.
Bijlage 4 bij dit raadsvoorstel is de gewijzigde VFB.
De wijzigingen van de GR en de VFB hebben geen gevolgen voor de financiële bijdragen van de participanten.
De nieuwe VFB treedt in werking nadat de gewijzigde GR is gepubliceerd, en zal eerst vanaf 2025 worden toegepast op de financiële jaarstukken.
Wij stellen voor in te stemmen met de gewijzigde VFB en geen zienswijze in te dienen.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Voor het wijzigen van de GR Recreatieschap Spaarnwoude dient de raad toestemming te verlenen. De raad kan zijn zienswijze over de ontwerp VFB naar voren brengen. Het college is verantwoordelijk voor het uitvoeren van de raadsbesluiten. De portefeuillehouder voor Grootschalig groen & Recreatie is binnen het college het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
De raad dient toestemming te geven voor de wijziging van de GR. Na deze toestemming zal het college instemmen met de wijziging van de GR. Hierover wordt de raad schriftelijk geïnformeerd.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?
De gewijzigde, definitieve gemeenschappelijke regeling en Verordening financieel beheer zullen door het recreatieschap aan de raad worden toegezonden en worden gepubliceerd.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?
Het recreatiegebied Spaarnwoude is een belangrijk groengebied in de MRA. Door de actualisering van de GR en VFB is het functioneren van het Recreatieschap Spaarnwoude in overeenstemming gebracht met de nieuwe Wgr.

4.Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris,	de burgemeester,
Cees Vermeer	Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):
1. Aanbiedingsbrief Recreatieschap Spaarnwoude
2. Toelichting en tabel wijzigingen GR Recreatieschap Spaarnwoude
3. Ontwerp gewijzigde GR Recreatieschap Spaarnwoude
4. Ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer Recreatieschap Spaarnwoude
5. Conceptbrief verlening toestemming