



Raadsinformatiebulletin

Valkenburg, 7 april 2017

Betreft: Uitstallingen Valkenburg aan de Geul

Registratienummer: 17.09

Geachte leden van de Raad,

Dit raadsinformatiebulletin is opgesteld naar aanleiding van de beraadslagingen in de commissie EFTR (22 maart 2017) en ABA (27 maart 2017).

1. Waarom uitstallingen reguleren?

In het centrum van de kern Valkenburg staan veel uitstallingen, die door hun aantal, omvang en aanblik voor een rommelige uitstraling zorgen. Daarnaast wordt op sommige plaatsen de doorgang voor hulpverleners belemmerd door de uitgestalde producten. In de APV staat dat het verboden is om zonder vergunning van het college in strijd met de publieke functie van de weg voorwerpen te plaatsen op, aan of boven de weg, of een weggedeelte. Vrijwel alle uitstallingen van ondernemers (niet zijnde horeca-ondernemers, want hiervoor geldt het terrassenbeleid) staan buiten, zonder dat hiervoor vergunning is aangevraagd of verleend. Hierop is tot op heden niet gehandhaafd door de gemeente.

In diverse overleggen met ondernemers is door de gemeente aangekondigd, dat na de oplevering van het nieuwe winkelcentrum ook beleid voor uitstallingen geformuleerd zal worden. Dit in navolging van het reeds ingevoerde terrassenbeleid.

Sinds september 2014 wordt in het college gesproken over uitstallingen. Vanaf die tijd hebben verschillende voorstellen de revue gepasseerd (o.a. plan Wolterinck, Stephenson). Het college heeft in eerste instantie gekozen voor de 0-lijn: geen uitstallingen, gemeentebreed. Op basis hiervan zijn de gesprekken met ondernemers en/of hun vertegenwoordigingen gestart.

Een grote meerderheid van de ondernemers onderschrijft de wens om uitstallingen te reguleren, om zo de kwaliteit van het straatbeeld te verfraaien. Uitstallingen dragen ook bij aan de beleving van het straatbeeld, mits in passende kwaliteit uitgevoerd.

Na uitvoerig overleg met ondernemersvertegenwoordigingen (VOC/KHN) hebben de ondernemers een voorstel gedaan voor toepassen van bloembakken (winkelcentrum) en de mogelijkheid om uitstallingen binnen bepaalde afmetingen buiten te zetten (2 meter breed, 1 meter diep en 1,5 meter hoog in historisch centrum).

Uiteindelijk bleek dit voorstel onvoldoende draagvlak te krijgen van ondernemers die niet bij de gesprekken betrokken waren. Vervolgens is het overleg met ondernemers geïntensiveerd en is gekozen voor een werkgroep met één ondernemer als vertegenwoordiger van zijn/haar straat (centrum Valkenburg). Deze werkgroep, voorgezeten door een ondernemer, heeft een gemeentebreed voorstel geformuleerd. In het voorstel is beschreven hoe de kwaliteit van uitstallingen binnen een afgebakende ruimte verder ingevuld kan worden. Zelfregulering is een belangrijk uitgangspunt in het voorstel van de ondernemerswerkgroep.

Belangrijk is dat in de gesprekken tussen ondernemers en gemeente duidelijk is dat iedereen de verrommeling, het aantal en de omvang van de uitstallingen wil inperken. De uitdaging zit in de uitvoering (kwaliteitskader) en de handhaafbaarheid van de nieuwe regels.

2. Overzicht mogelijke wetgeving voor uitstallingen

Er blijkt onduidelijkheid te bestaan over de wetgevende mogelijkheden die er zijn op het gebied van uitstallingen. Onderstaand schema geeft weer welke mogelijkheden dit zijn.

Systeem reguleren uitstallingen			
Uitgangspunten:	<ul style="list-style-type: none"> Afschaffen vergunningplicht (vanwege vermindering regeldruk voor ondernemer en gemeente) Intensiteit toezicht wordt bepaald door bestuur en ‘klagers’ Regulering uitstallingen mogelijk d.m.v. aanwijzingsbesluit, APV of beleidsregels 		
	Aanwijzingsbesluit	APV	Beleidsregels Ter invulling van bevoegdheid van B&W om aanwijzingsbesluit te nemen.
Bevoegdheid	College B&W	Gemeenteraad	College B&W
Vergunningplicht kan worden afgeschaft?	Ja	Ja	Nee
Bezwaar/beroep	Geen bezwaar/beroep mogelijk, tenzij in aanwijzingsbesluit uitzonderingen worden gemaakt	Geen bezwaar/beroep mogelijk, tenzij uitzonderingen worden gemaakt die persoonsgebonden zijn	Indirect bezwaar/beroep mogelijk
Mogelijkheid tot wijzigingen	Wijzigingen mogelijk, snelle proceduretijd vanwege bevoegdheid College B&W; ontbreken hardheidsclausule wordt daardoor opgevangen	Wijzigingen mogelijk, lange proceduretijd	Wijzigingen mogelijk, snelle proceduretijd vanwege bevoegdheid College B&W
Hardheidsclausule mogelijk?	Nee	Nee	Ja
Zelfregulering ondernemers mogelijk	Ja	Ja	Ja
Effect op regeldruk ondernemers	Positief	Positief	Negatief; regeldruk blijft bestaan doordat vergunning niet wordt afgeschaft

3. Ontwikkelproces uitstallingsbeleid ondernemers - gemeente

Sinds het najaar 2016 is er een intensief traject met ondernemers ingezet. Hieronder zijn de belangrijkste momenten onder elkaar gezet. Daarnaast heeft divers informeel overleg tussen ambtelijke vertegenwoordigers en de werkgroep ondernemers plaatsgevonden.

13 juli 2016	Gesprek met DB VOC/KHN
8 september 2016	Gesprek met voorzitters VOC/KHN
3 oktober 2016	Afstemmen keuze bloembakken met ondernemers en stadsbouwmeester
20 oktober 2016	Gesprek met voorzitters VOC/KHN
9 november 2016	Ronde langs alle ondernemers centrum, door gemeente
16 november 2016	Inloopbijeenkomst voor ondernemers
19 november 2016	Gesprek ondernemer, Theodoor Dorrenplein
29 november 2016	Gesprek ondernemer, Berkelstraat
15 december 2016	Werkgroep ondernemers uitstallingen
11 januari 2017	Werkgroep ondernemers uitstallingen
17 januari 2017	Gesprek ondernemer, Walramplein en ondernemer, Berkelstraat
23 januari 2017	Werkgroep ondernemers uitstallingen
14 februari 2017	Gesprek voorzitter werkgroep ondernemers uitstallingen
20 februari 2017	Werkgroep ondernemers uitstallingen
22 februari 2017	Voorstel ontvangen voor kwaliteitscriteria van werkgroep van ondernemers uitstallingen
16 maart 2017	Gesprek met voorzitter werkgroep ondernemers uitstallingen
22 maart 2017	Inspreken door ondernemer van Joy Flowers tijdens de commissie EFTR ten behoeve van een uitzondering voor het uitstellen van planten en bloemen

Voorstel ondernemerswerkgroep februari 2017

Het college heeft na intensief overleg met ondernemers in het najaar van 2016 het standpunt ingenomen dat er voor ondernemingen in de hele gemeente uitstallingen zijn toegestaan binnen een afgebakende ruimte (2 meter breed, 1 meter diep en 1,5 meter hoog) direct aansluitend aan de voorgevel van een onderneming.

Met dit als uitgangspunt heeft de werkgroep van ondernemers de volgende regels voor kwaliteit van de uit te stallen producten binnen de afgebakende ruimte voorgesteld:

“Er hoeft geen sprake te zijn van eenheidsworst. Met andere woorden; het zou de sfeer niet ten goede komen indien er in de hele gemeente sprake zou zijn van een en dezelfde uitstalling. De uitstalling kan per gebied / per straat / per zaak, verschillen. Er zijn echter een aantal vaste criteria die van toepassing zijn:

- a. *Er dient geen gebruik gemaakt te worden van plastic materiaal, waarbij wij de opmerking moeten maken dat hoogwaardige kunststof een ander verhaal is. (bijv. Kunststof plantenbak). Natuurlijke materialen hebben de voorkeur.*
- b. *Er dient geen gebruik gemaakt te worden van schreeuwerige kleuren of aanduidingen middels gekleurde prijzenborden m.a.w. de bekende marktkramenborden.*
- c. *Er dient voorkomen te worden dat er in de uitstalling zogenaamde “dumpartikelen” geplaatst worden. “Sale” artikelen op een nette manier gepresenteerd, met een normale kleine prijsaanduiding vormen hierop een uitzondering. (bijv. voor de modezaken)*
- d. *Het verdient aanbeveling per straat gebruik te maken van hetzelfde soort stoepbord en/of plantenbak, mits dit past in de uitstalling. (Voorstellen hiertoe zijn in behandeling).*
- e. *Terrasschotten van aanpalende horecabedrijven dienen vrij te blijven.*
- f. *Er dient terdege rekening gehouden te worden met de (on)mogelijkheden inzake verkeersveiligheid, doorgang hulpverlening en voldoende loopruimte voor winkelend publiek. Rolstoel/rollator gebruik dient niet beperkt te worden.*
- g. *Directe straatverkoop vanuit de uitstalling is niet de bedoeling, de nadruk ligt op het presenteren van een afspiegeling van het assortiment van de winkel.*
- h. *De kwalitatieve uitstraling van de uitstalling staat voorop en dient bewaakt te worden. Elkaar aanspreken op kwaliteit moet gezien worden als opbouwend . Samen werken aan een betere uitstraling moet het motto worden.*

Er zal tijdelijk een soort “helpdesk” ingericht worden, waar ondernemers terecht kunnen indien er onduidelijkheden zijn omtrent de invulling van de uitstalling. Voorop staat dat de verstrekte aanbevelingen wel gerespecteerd zullen worden. Dit kan per straat of per gebied geregeld worden.”

Het College heeft op 4 april 2017 gekozen voor bovenstaand voorstel van de afgebakende ruimte (2 meter breed, 1 meter diep en 1,5 meter hoog) met de kwaliteitscriteria van de werkgroep ondernemers, met uitzondering voor het uitstellen van planten, bloemen, groenten en fruit. Voor het uitstellen van planten, bloemen, groenten en fruit geldt de breedte van de gevel, 1 meter diep en 1,5 meter hoog mits in de winkel diezelfde producten als hoofdasortiment verkocht worden. Door te kiezen voor deze uitzondering, wordt ook gekozen voor toekomstige vastlegging van de voorwaarden in de APV (naar verwachting eind 2017).

Zelfregulering

Het College omarmt de wens van de ondernemers om via zelfregulering de overeengekomen regels en kwaliteitscriteria te handhaven. Ondernemers zullen elkaar op hun uitstallingen aanspreken als deze niet voldoen aan de uitgangspunten. Met de werkgroep ondernemers is afgesproken dat de gemeente de komende twee maanden de zelfregulering van de ondernemers monitort. Samen met de werkgroep van ondernemers gaan de ambtelijke vertegenwoordigers van de werkgroep in de praktijk ervaring opdoen. In deze periode zullen gezamenlijk knelpunten gesignaleerd en besproken en (waar mogelijk) opgelost worden.

Dit betekent dat de gemeente deze twee maanden niet ‘hard’ zal en kan handhaven op de afmetingen en de kwaliteit van uitstallingen, omdat ze niet zijn vastgelegd in publiekrechtelijke wettelijke voorschriften. Via dialoog met de ondernemers en overleg ‘op straat’ zal de gewenste kwaliteit in uitstallingen bereikt moeten worden. De ambtelijke vertegenwoordigers van de werkgroep zullen op verzoek van de ondernemers uit de werkgroep ‘meekijken’ tijdens evaluatiemomenten op straat.

Het voorstel van de werkgroep ondernemers, de gekozen uitvoering daarvan en de monitorperiode van 2 maanden leidt tot de volgende vervolgstappen:

1. Brief van de gemeente aan alle ondernemers die vallen binnen de reikwijdte van de nieuwe regels voor uitstellen in de gemeente Valkenburg aan de Geul;
2. Ondertekenen van een intentieovereenkomst van de werkgroep ondernemers richting de gemeente Valkenburg aan de Geul. Als de resultaten van deze intentieovereenkomst voor zelfsturing rondom uitstallingen naar mening van de gemeente Valkenburg aan de Geul

onvoldoende zijn na de evaluatieronde (2 maanden), dan zal de gemeente zelf nieuwe regels voor het reguleren van de kwaliteit van uitstallingen vaststellen;

3. Communicatietraject en traject van zelfregulering van de werkgroep ondernemers richting alle ondernemers die vallen binnen de reikwijdte van de nieuwe regels voor uitstallen in de gemeente Valkenburg aan de Geul;
4. De werkgroep ondernemers nodigt de portefeuillehouders en de ambtelijke werkgroep van de gemeente uit voor een ronde door Valkenburg aan de Geul om de resultaten van de zelfregulering rondom uitstallingen te evalueren (medio juni 2017).
5. Vervolggesprekken tussen de werkgroep ondernemers en de gemeente om de algemene beleving en sfeer van het straatbeeld in Valkenburg-centrum te bevorderen. Dit is een uitdrukkelijke wens van de ondernemers.

Communicatie

In week 15 worden alle ondernemers waarop de nieuwe regels voor uitstallingen betrekking hebben per brief geïnformeerd. Ook vindt in diezelfde week een gesprek met de pers plaats over uitstallingen.

Hopende u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd,

hoogachtend,



J.M.M. Vermeer
Wethouder