Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	Z/22/067905/312625
Datum collegebesluit:	18 oktober 2022
Datum commissievergadering:	24 november 2022
Datum raadsvergadering:	8 december 2022
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Zesde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015
Portefeuillehouder:	R. Zoetemelk
Programma:	6.71
Kernboodschap:	De Wmo-verordening wordt aangepast in het kader van het inkopen van nieuwe Wmo-maatwerkvoorzieningen in Leidse regio.
Bijlagen:	1. Was-wordt lijst
Beslispunten:	1. De zesde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen.
Relatie met:	Eerder genomen B&W-besluit/actiepunt. College en raadsvoorstel Doordecentralisatie Maatschappelijke Zorg per 2023 (Z/21/057420).

Inleiding en samenvatting

De zesde wijziging van de Wmo-verordening vloeit voort uit de inkoop van nieuwe Wmo-producten in de Leidse regio. De inkoop is een onderdeel van de omklap naar de Leidse regio. Met de zesde wijziging wordt de Wmo-verordening in lijn gebracht met die van de Leidse regiogemeenten.

Inleiding

De zesde wijziging van de Wmo-verordening vloeit voort uit de inkoop van Wmo-maatwerkvoorzieningen per 2023 via het project Heroriëntatie Wmo en maatschappelijke zorg met de gemeenten van de Leidse regio. Dat de Wmo maatwerkvoorzieningen begeleiding en huishoudelijke ondersteuning met de gemeenten van de Leidse regio worden ingekocht is onderdeel van het omklappen sociaal domein naar de Leidse regio voor Voorschoten voor het onderdeel Wmo. Er worden met dit project ook Wmo maatwerkvoorzieningen in het kader van de doordecentralisatie beschermd wonen ingekocht, waarvan Leiden nu nog centrumgemeente is. Met de zesde wijziging wordt de Wmo-verordening in lijn gebracht met die van de Leidse regiogemeenten.

Dit voorstel is verbonden met programma 6 sociaal domein, taakveld 6.71 maatwerkvoorzieningen Wmo.

Beoogd effect
De Verordening Wmo Voorschoten aan te laten sluiten op de doordecentralisatie van maatschappelijke zorg en de hierbij behorende nieuwe contracten per 2023. Hierdoor kunnen de betreffende processen voor de uitvoering van de Wmo worden toegepast.

Argumenten

1.1. De begripsbepaling voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang wordt gestandaardiseerd in de Leidse regio.

Vanwege de decentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang is het noodzakelijk dat de begripsbepalingen worden vermeld in de Verordening (artikel 1.1). Er wordt hierin gekozen om zoveel mogelijk de landelijke definities aan te houden, maar wel te benoemen dat de Leidse regio hier andere termen voor gebruikt. Hiervoor is gekozen omdat wij op deze manier zowel landelijk als binnen de Leidse regio goed aansluiten.

De nieuwe voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang zijn maatwerkvoorzieningen. Daardoor worden ze ingevoegd bij het hoofdstuk maatwerkvoorziening. In de verordening noemen we deze zorgvormen: "wonen met zorg" en "specialistische opvang".

1.2. De tariefsystematiek voor de persoonsgebonden budget (PGB) worden gelijk getrokken met de Leidse regio.
Hiermee wordt de uitvoeringspraktijk gelijk van opzet met de Leidse regio. Het College zal in haar nadere uitwerking van de hoogte van PGB voor de nieuwe producten in principe uitgaan van de (in de Leidse regio gehanteerde) percentages.
De PGB tarieven zijn een afgeleide van de nieuwe Zorg in Natura (ZIN) tarieven. De ZIN tarieven zullen met de nieuwe aanbesteding in een arrangementenmodel worden opgesteld.

1.3. De PGB hoogte moet toereikend zijn voor de noodzakelijke ondersteuning

De uitvoering heeft daarmee de laatste praktische toets om de client optimaal in de gelegenheid te stellen de zorgdoelen te behalen. De wettelijke systematiek om de PGB tarieven te koppelen aan de ZIN tarieven is voortgekomen uit de landelijke politieke wens om ZZP'ers een reëel loon te laten ontvangen. Hieraan wordt tegemoet gekomen door het minimumloon als bodem tarief te benoemen voor de huishoudelijke ondersteuning en de minimale WLZ-tarieven voor begeleiding (zie artikel 5.5. lid 6).

1.4. Er komt een overgangsregeling voor PGB cliënten

In 2023 zullen bestaande PGB-cliënten in het kader van de overgangssituatie nog hetzelfde product en hetzelfde budget ontvangen als in 2022 (indien de indicatie eerder verloopt dan 31 december 2023 tot de toepasselijke einddatum van de indicatie). In de loop van 2023 zullen de cliënten met een PGB een nieuwe indicatie per 1-1-2024 krijgen in de nieuwe producten en mogelijk een andere hoogte van het PGB. Nieuwe cliënten zullen direct in 2023 een nieuwe indicatie krijgen in de nieuwe producten met bijpassend PGB.

1.5. De eigen bijdragen voor o.a. beschermd wonen en opvang wordt gelijk met de Leidse regiogemeenten
De eigenbijdrage van de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang worden gelijk getrokken met de Leidse regio. Dit betekent dat er geen eigen bijdrage wordt geheven op deze voorzieningen.

1.6. De nieuwe verordening bevat diverse technische wijzigingen

- Aan artikel 2.2, lid 1, wordt toegevoegd dat cliëntondersteuning een onafhankelijke karakter heeft.
- Enkele verbeteringen in de tekst.

Kanttekeningen

1.1. De wettelijke PGB systematiek past niet naadloos op het arrangementenmodel

Om te voorkomen dat de huidige gehanteerde systematiek en de gestelde percentages voor de bepaling van de hoogte van het PGB in combinatie met deze samenvoegingen leidt tot vreemde effecten, wordt in de verordening zekerheidshalve een extra lid 6 bij artikel 5.5. ingevoegd.

Omdat bij de toepassing van de bestaande percentages bij de nieuwe producten zich mogelijk bijzondere effecten (bijvoorbeeld onuitlegbare forse verhogingen) kunnen voordoen, is het woord maximaal gebruikt. Op deze manier kan het College in haar nadere uitwerking van de hoogte van PGB budgetten voor de nieuwe producten bijzondere effecten voorkomen. Het

College houdt daarbij vanzelfsprekend rekening met onder meer de wettelijke ijkpunten voor het vaststellen van het PGB informeel (voor Huishoudelijke Ondersteuning: het wettelijk minimumuurloon en voor Begeleiding het maximale bedrag per uur dat Zorgkantoren hanteren voor informele ondersteuning in het kader van de Wet Langdurige Zorg).

Het College zal op basis van de uitwerking de nieuwe producten voor het jaar 2023 in de verordening 2024 met een voorstel komen voor een eventueel aangepaste systematiek die passen bij de nieuwe ondersteuningsvormen per 2023.

Inwonersparticipatie en communicatie
De wijzigingsverordening wordt na vaststelling door de raad op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Financiën
De taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang worden tot 2023 uitgevoerd door centrumgemeente Leiden, die de lasten draagt en daarvoor rijksmiddelen ontvangt. Vanaf 2023 ontvangt Voorschoten via de algemene uitkering zelf middelen voor de uitvoering van deze taken, en draagt het ook zelf de lasten. In de Leidse regio wordt al langere tijd gewerkt aan samenwerkingsafspraken op dit gebied. Omdat de precieze financiële consequenties op dit moment nog niet duidelijk zijn, is dit nog niet verwerkt in de begroting 2023. Naar verwachting gebeurt dit bij de voorjaarsnota 2023.

Juridisch kader
Artikel 147 van de Gemeentewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015.

Risico's
Niet van toepassing.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/22/067905/312625

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op gelet op de artikelen 2.1.3 en 2.1.7 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 147 van de Gemeentewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 oktober 2022,

besluit:
de volgende Verordening tot zesde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Voorschoten 2015 vast te stellen.

Artikel I

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Lid 1 onderdeel b wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

algemeen gebruikelijke voorziening: een voorziening die niet specifiek bedoeld is voor personen met een beperking, die daadwerkelijk beschikbaar is, een passende bijdrage levert aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt tot zelfredzaamheid of participatie in staat is en die financieel kan worden gedragen met een inkomen op minimumniveau;

b.

Oud Lid 1 onderdeel c wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel d.

c.

Nieuw Lid 1 onderdeel c wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt:

Arrangement: totaalpakket van ondersteuning, gericht op het versterken/behouden van de zelfredzaamheid en/of participatie, met betrekking tot de leefgebieden sociaal & persoonlijk functioneren, zelfzorg en gezondheid, geldzaken, daginvulling, sociaal beheer en veiligheid.

d.

Oud Lid 1 onderdeel d wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel f.

e.

Oud Lid 1 onderdeel e wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel g:

f. Het nieuwe Lid 1 onderdeel e komt te luiden als volgt

Beschermd wonen: wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. In de Leidse regio wordt in plaats van beschermd wonen de term 'wonen met ondersteuning' gebruikt.

g.
Oud Lid 1 onderdeel f wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel h.

h.

Oud Lid 1 onderdeel h wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel j.

i.

Oud Lid 1 onderdeel i wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel k.

j.

Oud Lid 1 onderdeel j wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel l.

k.

Oud Lid 1 onderdeel k wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel m.

l.

Oud Lid 1 onderdeel l wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel n.

m.

Oud Lid 1 onderdeel m wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel o.

n.

Oud Lid 1 onderdeel n wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel p

o.

Oud Lid 1 onderdeel o wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel q.

p.

Oud Lid 1 onderdeel p wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel s.

q.

Oud Lid 1 onderdeel q wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel t.

r.

Oud Lid 1 onderdeel r wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel u.

s.

Nieuw Lid 1 onderdeel r wordt toegevoegd en komt te luiden als volgt:

Maatschappelijke opvang: onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, en niet in staat zijn op eigen kracht te handhaven in de samenleving. In de Leidse regio wordt in plaats van maatschappelijke opvang te term 'specialistische maatschappelijke opvang' gebruikt.

t.
Oud Lid 1 onderdeel t wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel w.

u.

Het oude onderdeel u wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel x

v.

Oud Lid 1 onderdeel v wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel y

w.

Oud Lid 1 onderdeel w wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel z.

x.

Oud Lid 1 onderdeel x wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel aa.

y.

Oud Lid 1 onderdeel y wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel bb.

z.

Oud Lid 1 onderdeel z wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel cc.

aa.

Oud Lid 1 onderdeel aa wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel dd.

bb.

Oud Lid 1 onderdeel bb wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel ee.

cc.

Oud Lid 1 onderdeel cc wordt vernummerd tot lid 1 onderdeel ff.

B

Artikel 2.2 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Lid 1 komt te luiden als volgt:

Het college zorgt ervoor dat inwoners een beroep kunnen doen op gratis onafhankelijke cliëntondersteuning, waarbij het belang van de cliënt uitgangspunt is.

C

Artikel 4.1 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Lid 6 onderdeel e wordt gewijzigd als volgt:
indien de noodzaak tot ondersteuning is ontstaan als gevolg van omstandigheden die in de risicosfeer van de cliënt liggen.

D

a.
Artikel 5.5. lid 3 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

De hoogte van een persoonsgebonden budget als bedoeld in dit voor een cliënt ten behoeve van een dienst wordt vastgesteld op basis van het door het college gecontracteerde tarief in natura waarbij wordt uitgegaan van:

a. 90% van het tarief in natura wanneer het professionele ondersteuning betreft die geboden wordt door een professional in dienst van een zorgaanbieder;
b. 80% van het tarief in natura wanneer het professionele ondersteuning betreft die geboden wordt door een ter zake kundig gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er);
c. 50% van het tarief in natura wanneer het niet-professionele/informele ondersteuning betreft

b.

Artikel 5.5. lid 4 wordt ingevoegd en komt als volgt te luiden:

Afwijkend van artikel 5.5. lid 3 geldt voor huishoudelijke ondersteuning dat de hoogte van het persoonsgebonden budget:

1. Wanneer het professionele ondersteuning betreft die geboden wordt door een ter zake kundig gediplomeerde zelfstandige zonder personeel (zzp'er) wordt vastgesteld op 70% van het tarief in natura;

c.

Artikel 5.5. lid 4 (oud) wordt vernummerd tot artikel 5.5. lid 7.

d.

Artikel 5.5. lid 5 wordt ingevoegd en komt als volgt te luiden:

Een cliënt aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, kan diensten, zaken en andere maatregelen betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Tussenpersonen of belangenbehartigers mogen niet uit het persoonsgebonden budget worden betaald.

e.

Artikel 5.5. lid 6 wordt ingevoegd en komt als volgt te luiden:

Voor de nieuwe ondersteuningsvormen die per 2023 in werking treden worden door het College maximaal de in lid 4 en 5 genoemde percentages gehanteerd. Bij een persoonsgebonden budget voor niet-professionele/informele ondersteuning wordt voor Huishoudelijke Ondersteuning

tenminste het wettelijk minimumuurloon aangehouden en voor Begeleiding wordt het bedrag per uur dat Zorgkantoren hanteren voor informele ondersteuning in het kader van de Wet Langdurige Zorg genomen.

E.

a.

Artikel 5.5.4. lid 2 onderdeel a komt te luiden:

cliënten die naast collectief vervoer ook een hulpmiddel ten behoeve van het verplaatsen in de nabije omgeving in gebruik hebben, ontvangen 50% van het in lid 1 genoemde aantal kilometers.

b.

Artikel 5.5.4. lid 2 onderdeel b komt te luiden:

voor zover partners beiden in aanmerking komen voor het persoonsgebonden budget en de vervoersbehoefte vrijwel geheel samenvalt, wordt het persoonsgebonden budget als bedoeld in lid 1 beperkt tot ieder 50% van het in lid 1 genoemde aantal kilometers;

F.
Artikel 6.2. lid 1 wordt onderdeel h toegevoegd dat komt te luiden als volgt:
Verblijf in een opvang of beschermd wonen instelling.

G

Artikel 10.1 onderdeel b komt te luiden.

medemensen ontmoeten en sociale verbanden aangaan, gericht op zelfredzaamheid en participatie.

H

Artikel 10. 3 lid 4 komt te luiden:

De scootmobielpool is voorliggend aan een individuele verstrekking, mits deze te bereiken is.

I.

Aan artikel 11 lid 2 wordt na onderdeel de volgende onderdelen f tot en met k ingevoegd en komt te luiden als volgt:

f. de maatwerkvoorziening wonen met zorg en specialistische opvang

g. individueel vervoer

h. kortdurend verblijf

i. verhuiskosten

j. kosten van reparatie, verwijdering en onderhoud van hulpmiddelen en woningaanpassingen (met uitzondering van het onderhoud in het pgb voor een hulpmiddel)

k. In afwijking van artikel 2.1.4.a., vierde lid, van de Wet is de cliënt die in het bezit is van een Wmo-pas een eigen bijdrage verschuldigd voor de maatwerkvoorziening voor het collectief vraagafhankelijk vervoer in de vorm van een instaptarief en tarief per kilometer. Het college maakt voor ingang van het kalenderjaar de hoogte van de bijdrage kenbaar.

De genoemde bijdrage is uitgedrukt in het prijspeil van 2023 en wordt ieder opvolgend kalenderjaar gewijzigd aan de hand van de ontwikkeling van de Landelijke Tariefindex (LTI).

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 8 december 2022

de griffier,	de voorzitter,
drs. B.J. Urban	drs. N. Stemerdink