GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 19 december 2022

Voorstelnr. : Z-21-094729/D/22/266181

Onderwerp : **Raadsvoorstel bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Wildeplaats 1'**

Stadskanaal, 2 december 2022

Beslispunten
1. Het bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Wildeplaats 1' ongewijzigd vast te stellen. Het plan is vervat in het GML-bestand met de IMRO-code NL.IMRO.0037.BP2206-vs01 met de ondergrond o_NL.IMRO.0037.BP2206-vs01.dxf ontleend aan de BGT d.d. 08-04-2022.
2. In te stemmen met de verlening van een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het onderstation Wildeplaats 1 en deze ter inzage te leggen. De omgevingsvergunning is vervat in het GML-bestand met de IMRO-code NL.IMRO.0037.OV2206-vs01 met de ondergrond o_NL.IMRO.0037.OV2206-vs01.dxf ontleend aan de BGT d.d. 08-04-2022.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aan de raad

Inleiding
Aanleiding
Meerdere ontwikkelaars ontwikkelen en bouwen zonneparken in de provincie Groningen en Drenthe. Ook in de gemeente Stadskanaal zijn meerdere parken vergund en gebouwd, waaronder die aan de Van Boekerenweg in Stadskanaal. Dit park heeft het adres Wildeplaats 1 Stadskanaal gekregen. Op het park bevindt zich een transformatorstation. Hier wordt de opgewekte 33 kV stroom getransformeerd naar 110 kV, zodat het op het elektriciteitsnetwerk aangesloten en getransporteerd kan worden. Voor het oprichten van het zonnepark inclusief bijbehorend transformatorstation is een omgevingsvergunning verleend (16-10-2018). Het station is destijds alleen vergund ten behoeve van dit zonnepark. De wens van de initiatiefnemer is om in de nabije toekomst ook enkele andere zonneparken uit Groningen en Drenthe hierop te laten aansluiten. Hiervoor is echter het opstellen van een tweede transformator bij het bestaande station noodzakelijk.

Strijd met het bestemmingsplan
Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' en de agrarische bestemming op de betreffende plaats is de bouw en het in gebruik nemen van een tweede transformator niet toegestaan. Ook past de ontwikkeling niet in de verleende omgevingsvergunning, want er is geen sprake meer van een ondergeschikt station bij het zonnepark maar van een zelfstandig onderstation. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan met daarin opgenomen een zelfstandige bestemming 'Bedrijf-openbaar nut' noodzakelijk. In onderhavig nieuw bestemmingsplan wordt de totale locatie van het transformatorstation vastgelegd.

Geluidszone verplicht en inpasbaar
Doordat er sprake is van uitbreiding van het onderstation komt het totale vermogen dat aangesloten wordt op het onderstation boven 200 MVA. Gelet daarop en op de opstelling van de transformators wordt dit een geluidzoneringsplichtige inrichting. Transformatorstations met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, vallen onder de grote lawaaimakers. In dat geval moet er op grond van de Wet geluidhinder een geluidzone, te baseren op basis van een geluidonderzoek, rondom het transformatorstation worden vastgelegd. Dit kan alleen plaatsvinden door dit in een bestemmingsplan vast te leggen.

Omgevingsvergunning
Voor het uitbreiden van het transformatorstation is ook een omgevingsvergunning nodig. Deze omgevingsvergunning ziet op een transformatorstation voor maximaal 30 jaar inclusief bijbehorende voorzieningen, zoals het plaatsen van een hek en het plaatsen van een trafostation en een opslagcontainer. De vergunning is door de Omgevingsdienst Groningen akkoord bevonden. Na afloop van de instandhoudingstermijn van dit park en andere aangesloten of aan te sluiten zonneparken, welke afloop allemaal rond 2048 zal zijn, zal ook het transformatorstation ontmanteld worden. Op dat moment zal ook de bestemming weer naar agrarisch gewijzigd worden middels een nieuw bestemmingsplan.

Coördinatie omgevingsvergunning en bestemmingsplan
Aanvrager heeft er vanwege de gewenste planning voor gekozen om beide procedures, bestemmingsplan en omgevingsvergunning, gecoördineerd in te dienen. Voordeel hierbij is dat er één raadsbesluit en één collegebesluit nodig is en dezelfde planologische procedure en beroepsprocedure voor beide aanvragen geldt. Hiermee kan tijdwinst ontstaan en kunnen de zonneparken eerder aangesloten worden op het station.

Beoogd effect
Door het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning is uitbreiding van het transformatorstation mogelijk en kunnen diverse zonneparken uit de omgeving aangesloten worden op het net, hetgeen positief is voor de opwekking van duurzame energie in Nederland.

Argumenten
1.1 Het bestemmingsplan voorziet in een goede ruimtelijke ordening
Het plan voorziet in een gewenste ontwikkeling en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 De omgeving is tijdig geïnformeerd
Er is vroegtijdig overleg gevoerd met omwonenden, die overigens op bijna een kilometer afstand wonen. Men heeft informatie over het project ontvangen en er is een informatiemoment geweest waarop belanghebbenden op locatie konden kijken. Hier is in drie groepen gebruik van gemaakt door meerdere mensen.

1.3 De vooroverlegpartners hebben met het plan ingestemd
Er is vooroverleg gevoerd met enkele bestuursorganen, zoals de provincie, het waterschap, Enexis, Tennet en de veiligheidsregio. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen in het ontwerpbestemmingsplan. Genoemde partijen hebben hierop ingestemd met het ontwerp plan. Ook met de buurgemeente Pekela is overleg gevoerd over de plannen. Het voorliggende plan komt niet in de gemeente te liggen, maar wel nabij de gemeentegrens. Pekela heeft aangegeven geen bezwaar tegen het plan te hebben.

1.4 Het plan heeft formeel ter inzage gelegen
Het ontwerp heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Eenieder heeft de mogelijkheid gehad om een zienswijze in te dienen op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning. Er is geen zienswijze ingediend.

2.1 De aanvraag omgevingsvergunning voldoet aan de wettelijke voorwaarden
De omgevingsvergunning en het bestemmingsplan zijn in samenwerking met de Omgevingsdienst Groningen getoetst op wet- en regelgeving en akkoord bevonden. Er treden voor derden geen onevenredige nadelige gevolgen op.

2.2 De tijdelijke situatie is vastgelegd in de vergunningsvoorwaarden
Er is sprake van een tijdelijke vergunning, namelijk een vergunning met een instandhoudingstermijn van 30 jaar. Deze termijn sluit aan bij de termijn van de vergunningen van de zonneparken aan de Van Boekerenweg en de Gedempte Vleddermond en de andere parken buiten de gemeente. Na beëindiging van deze zonneparken zal ook het onderstation ontmanteld worden. Dit is vastgelegd in de beschikking.

3.1 Geen grondexploitatieplan opstellen
In de Wet ruimtelijke ordening is opgenomen dat op de gemeente de verplichting rust tot kostenverhaal bij grondexploitatie. Dit kan door het vaststellen van een exploitatieplan. Een exploitatieplan moet worden opgesteld indien er sprake is van een bouwplan. In het voorliggende geval kan worden afgezien van een exploitatieplan. Het gaat om een ontwikkeling waarbij de gemeente geen andere kosten maakt anders dan het uitvoeren van de procedure. Met een planschadeovereenkomst wordt een eventueel financieel risico van de ontwikkeling bij de initiatiefnemers neergelegd.

Aanpak/uitvoering/voortgang
ln artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de raad een besluit moet nemen omtrent het vaststellen van het bestemmingsplan. Dit besluit wordt vervolgens zes weken voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ter inzage gelegd. In verband met de gecoördineerde besluitvorming is er gelijktijdig voor beide besluiten beroep mogelijk bij de Raad van State. Daags nadat de beroepstermijn is afgelopen treedt het bestemmingsplan in werking.

Communicatie
Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De besluiten tot de vaststelling van het bestemmingsplan en de verlening van de omgevingsvergunning worden online gepubliceerd op de digitale gemeentepagina en in het gemeenteblad. Ook komt de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl te staan. In een eerder stadium is over het voornemen door aanvrager al gecommuniceerd met omwonenden. Ook is destijds voor geïnteresseerden een open dag met rondleidingen over het zonnepark en het transformatorstation geweest.

Juridische consequenties
In verband met de coördinatieprocedure, waarmee de procedure van de omgevingsvergunning synchroon loopt met de procedure van het bestemmingsplan, treedt het bestemmingsplan, alsook de omgevingsvergunning, na de beroepstermijn in werking. Effectief betekent dit dat de omgevingsvergunning voor de plaatsing van de tweede transformator kan worden gebruikt daags na de beroepstermijn. Hiervan zal sprake zijn wanneer er geen voorlopige voorziening wordt aangevraagd.

Kosten, baten, dekking en subsidies
Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een initiatief waarmee de gemeente Stadskanaal geen directe financiële bemoeienis heeft. De uitvoeringskosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Dit geldt ook voor de kosten met betrekking tot het opstellen van het bestemmingsplan en daaraan verwante kosten. Voor het in procedure brengen van het vast te stellen bestemmingsplan worden de gebruikelijke leges bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Tevens is er met de initiatiefnemer een overeenkomst voor de afhandeling van eventuele planschadeverzoeken afgesloten. Eventuele planschade ten gevolge van de ontwikkeling zal hierdoor worden verhaald op de initiatiefnemer. Daarmee zijn er voor de gemeente geen kosten verbonden aan dit bestemmingsplan. Verder wordt met dit voorstel de gemeenteraad ook voorgesteld om geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan vast te stellen.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

KK/