Gemeente Borger-Odoorn

34643-2024:726560

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: E. Gringhuis
Afdeling/cluster: BCO/VSO
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 34643-2024:726560

Onderwerp:
Veiligheidsregio Drenthe: Ontwerpbegroting 2025

Voorgestelde wijze van afdoening:
Besluitvorming

Beslispunten:

1. Omtrent de ontvangen *Ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Drenthe* geen zienswijzen in te dienen.

Inleiding

Aanleiding

De gemeenteraad heeft van het Dagelijks Bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* stukken ontvangen welke zien op de *Ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Drenthe*. Dat u deze stukken hebt ontvangen heeft zijn basis in het bepaalde in artikel 35 lid 1 en lid 3 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen*. Daarin is de verplichting tot toezending van de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden van de in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeente geregeld teneinde de raad in de gelegenheid te stellen een eventuele zienswijze op het ontwerp aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kenbaar te maken.

Traditiegetrouw ontvangt uw raad van ons college een raadsvoorstel om u behulpzaam te zijn bij de passende afdoening van deze stukken.
Daarnaast kunt u voor de afdoening ook putten uit uw ervaringen bij de Zomermarkt die de samenwerkende griffies in ZO-Drenthe voor de gemeenteraden van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen op 6 mei 2024 organiseerden.
Immers, de door u van de verschillende gemeenschappelijke regelingen ontvangen ontwerpbegrotingen vormden de basis van die markt waar raadsleden in een aantal ronden bij een gemeenschappelijke regeling konden langsgaan om de stukken toegelicht te krijgen en het management van die overheidsorganisatie daarop te bevragen.

In het navolgende nemen we u mee op het door u van de *Veiligheidsregio Drenthe* ontvangen stukkenpakket.

Ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Drenthe

De stukken bestaan primair uit de ontwerpbegroting en een opleggerbrief die de essentie van de ontwerpbegroting bevat.

U heeft bij de stukken echter ook een document getiteld *Drentse oplegger Begroting GR-en* ontvangen; u kunt dat voor nu terzijde leggen of louter informatief benutten. Het document heeft namelijk tot doel om door ons te worden verwerkt in onze eigen begroting voor het jaar 2025 in de paragraaf over verbonden partijen.

De opleggerbrief geeft in algemene termen weer dat huidige maatschappelijke ontwikkelingen van invloed zijn op het werk van de veiligheidsregio en daarmee de begroting(sposten).
Wat die maatschappelijke ontwikkelingen zijn en wat dat specifiek voor het werk van de veiligheidsregio betekent is in de ontwerpbegroting zelf te lezen.
De ontwerpbegroting is opgebouwd uit het benoemen van een drietal bedrijfsonderdelen met daaronder dan de specifieke maatschappelijke ontwikkelingen op dat onderdeel en wat dat voor het werk en de specifieke aandacht van de *Veiligheidsregio Drenthe* in 2025 betekent:

1. **Brandweerzorg**
    - veiligheidsrisico's ten gevolge van klimaatadaptatie/ natuurbrandbeheersing
    - preparatie op nieuwe fysieke risico's, bijvoorbeeld ten gevolge van de huidige energietransitie
    - rol van brandweerposten bij het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving
    - een toekomstbestendige brandweerzorg (goede balans tussen de noodzakelijke kennis en vaardigheden voor het basis brandweeroptreden en de mogelijkheden van vrijwilligers, deskundige ondersteuning op afstand, betrekken samenleving als helpers, vitale en aantrekkelijke brandweerposten)

2. **Crisisbeheersing en GHOR**
    GHOR betekent *Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio* en ziet op de geneeskundige hulpverlening bij een ramp of crises en de preparatie daarop. De GHOR maakt onderdeel uit van het takenpakket van de veiligheidsregio, maar wordt in de praktijk uitgevoerd door de GGD.
    - informatiegestuurd werken
    - opstellen zorgrisicoprofiel
    - continuïteit crisisorganisatie (langdurig inzetbaar kunnen zijn)
    - stimuleren, faciliteren en gebruik maken van naoberschap
    - klimaatadaptatie

3. **Bedrijfsvoering**
    - informatie- en datagestuurd werken
    - informatieveiligheid en privacy
    - huisvesting/eigendom brandweerposten
    - veranderend(e) vakmanschap een arbeidsmarkt

Verder bevat de begroting naar zijn aard, naast de genoemde drie bedrijfsonderdelen, natuurlijk een uitgebreid onderdeel dat ziet op de financiële huishouding en de omvang van de deelnemersbijdrage die dat met zich brengt.

Ten opzichte van de begroting van 2024 zet de ontwerpbegroting 2025 van de *Veiligheidsregio Drenthe* uit met (tabel bladzijde 28) een bedrag van ongeveer twee miljoen euro welke vrijwel 1-op-1 zijn dekking moet krijgen uit een navenante stijging van de deelnemersbijdrage: deze stijgt van € 31.578.000,- in de begroting 2024 naar **€ 33.583.000,-** in de ontwerpbegroting 2025.

Voor Borger-Odoorn betekent dit (tabel bladzijde 29) een deelnemersbijdrage voor het jaar 2025 aan de veiligheidsregio van **€ 1.818.372,-**.

Een begrotingsuitzetting en stijging van de deelnemersbijdrage die nominaal een substantieel bedrag is, maar qua uitzetting valt binnen de afspraken die in *'Samen werken voor Drenthe'* zijn gemaakt door de Drentse colleges, raadsgriffies en gemeenschappelijke regelingen op de tafel van de *Vereniging van Drentse Gemeenten* en vanaf het begrotingsjaar 2022 toepassing heeft gekregen. Die afspraak is dat de begroting van de gemeenschappelijke regeling jaarlijks mag uitzetten met het percentage van de jaarlijkse CBS-index voor stijging van lonen- en prijzen (in de tabel op bladzijde 27 ziet u dat uitgewerkt). Daarnaast mag op grond van een besluit van het algemeen bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* de begroting daarnaast jaarlijks ook nog uitzetten met een bedrag van € 60.000,- voor kapitaalslasten.

Omdat ons college in de persoon van de burgemeester in het bestuur van de veiligheidsregio is vertegenwoordigd weten wij dat net als voorgaande jaren de veiligheidsregio zich bewust is dat het bij een dergelijke uitzetting om een fors bedrag gaat en wordt er door het bestuur van de VRD steeds kritisch gekeken of deze uitzetting geheel of gedeeltelijk binnen de bestaande begroting van de VRD op te vangen valt. De VRD kent echter geen additionele, facultatieve taken en het opvangen binnen de begroting zou betekenen dat in de huidige taken van met name de brandweer geschrapt zou moeten worden hetgeen een terugval van de brandweerzorg in Drenthe tot gevolg zal hebben.

Zomermarkt 6 mei 2024
Op 6 mei 2024 was in Coevorden de zomermarkt van de gemeenteraden van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen waar over de diverse ontwerpbegrotingen met de Drentse gemeenschappelijke regelingen in gesprek kon worden gegaan.
In een tweetal rondes heeft de *Veiligheidsregio Drenthe* de actuele ontwikkelingen voor de ontwerpbegroting en de ontwerpbegroting zelf toegelicht een konden er vragen worden gesteld. Uit uw raad hebben een aantal raadsleden deze twee rondes bezocht. Er zijn door hen verhelderende vragen gesteld en ideeën/beelden over de beroepspraktijk van de veiligheidsregio voorgehouden. Maar deze hadden niet het karakter dat deze tot een noodzakelijke wijziging van de ontwerpbegroting zouden moeten leiden.

Zienswijze
U wordt door de Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid gesteld uw eventuele zienswijzen omtrent de ontwerpbegroting kenbaar te maken.
Gelet op de noodzakelijkheid van de in de ontwerpbegroting opgenomen actiepunten en een correcte toepassing van de loon- en prijsafspraken uit *'Samen werken voor Drenthe'* doen wij u de voordracht omtrent de *Ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Drenthe* geen zienswijzen in te dienen.

Beoogd effect
Voorzien in een gezonde *Veiligheidsregio Drenthe* die is toegerust op de taken en risico's die voor deze overheid gelden.

Argumenten
1.1 *De activiteiten in de Ontwerpbegroting 2025 VRD zijn noodzakelijk en de begrotingsuitzetting die dat met zich brengt past binnen de afgesproken kaders.*
In de door u ontvangen documenten van de *Veiligheidsregio Drenthe*, en ook hiervoor in dit raadsvoorstel, is uiteengezet waarom sprake is van noodzakelijke activiteiten, dat

correct gevolg is gegeven aan de loon- en prijsafspraken uit *'Samen werken voor Drenthe'*.

Kanttekeningen
1.1 *De extra lasten ten gevolge van de Ontwerpbegroting 2025 zijn nominaal fors.*
Niet kan worden uitgevlakt dat het nominaal om een forse extra financiële last voor de gemeente Borger-Odoorn gaat, die een opgaaf voor ons betekent daarvoor in de eigen begroting voor 2025 dekking te vinden en ook de middelen voor vrije besteding van onze gemeente inperken. Maar zoals hiervoor aangegeven: wel noodzakelijk en een correcte toepassing van eerder gemaakte afspraken.

Financiën
Met betrekking tot de nu voorliggende stukken is vroegtijdig en voortdurend steeds integrale afstemming geweest tussen de afdeling Financiën en de gemeentelijk accounthouder voor deze gemeenschappelijke regeling.
Deze samenwerking maakte het voor de afdeling Financiën mogelijk steeds in een zo vroeg mogelijk stadium te anticiperen op de gevolgen van de nu aanhangige ontwerpbegroting binnen de eigen financiële huishouding van de gemeente Borger-Odoorn. Voor zover de nu in de ontwerpbegroting opgenomen deelnemersbijdrage de eerdere gemeentelijke meerjarenraming te boven mocht gaan is dit verschil meegenomen in de gemeentelijke *Kadernota 2025*.

Participatie
Gelet op de aard van het aanhangige onderwerp is dit aspect niet aan de orde.

Communicatie
Uitvoering
Na besluitvorming door uw raad is aan de orde dat uw griffie uw besluit kenbaar maakt aan het bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*. Ten behoeve daarvan hebben wij bij de stukken voorzien in een ontwerp van een antwoordbrief

Bijlagen
- Opleggerbrief Veiligheidsregio Drenthe: Ontwerpbegroting 2025
- Ontwerpbegroting 2024 Veiligheidsregio Drenthe
- Oplegger specifiek voor Borger-Odoorn omtrent de hoedanigheid van de *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe*

- Ontwerp-raadsbesluitblad

- Ontwerp-antwoordbrief gemeenteraad Borger-Odoorn aan het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris, de burgemeester,

mr. M.N.J. Broers mr. J. Seton