

Aan de fractie van VVD, Christen Unie en CDA

uw brief van 17 januari 2025	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending 4 februari 2025
behandeld door	doorkiesnummer 14 0320	Bijlage(n)	dossiernummer

onderwerp

Beantwoording schriftelijke vragen procedures Afvalzorg

Geachte heren Volmer, Hijmissen en Tilstra,

Hierbij ontvangt u de antwoorden op de vragen betreffende procedures Afvalzorg. Eerst wordt de vraag herhaald, daarna volgt het antwoord.

1 Hoe ziet het volledige besluitvormingsproces voor de verwachte vergunningsaanvraag en de vrijwillige MER-procedure er nu daadwerkelijk uit, en op grond van welke wetsartikelen is dit het geval?

Voor het uitbreiden van de stortplaats moet Afvalzorg bij Gedeputeerde Staten (GS) een omgevingsvergunning aanvragen voor twee activiteiten: het uitbreiden een milieubelastende activiteit (MBA) en een zogeheten buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). In verband met de vergunningverlening voor de uitbreiding van de stortplaats hebben GS, het college B&W en de raad de volgende bevoegdheden:

Mer procedure

- Voor het project van Afvalzorg geldt een mer-beoordelingsplicht op basis van bijlage V van het Omgevingsbesluit (dus geen directe mer-plicht).
- Bij een project-mer-beoordeling is het vaak niet noodzakelijk om diepgaand onderzoek uit te voeren. Met relatief weinig onderzoek kan een uitspraak worden gedaan over wel/geen aanzienlijke milieueffecten van een project.
- Afvalzorg heeft er voor gekozen om de mer-beoordeling over te slaan en direct (vrijwillig) te kiezen voor een volledige mer-procedure, inclusief de gebruikelijke stappen.
- Het bevoegd gezag met betrekking tot de mer-procedure is hetzelfde bevoegd gezag dat het besluit neemt over de MBA, in dit geval GS van de provincie Flevoland.

MBA

- GS is bevoegd gezag voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het uitbreiden van de stortplaats, de milieubelastende activiteit (MBA).
- Het college van B&W kan een zienswijze indienen met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de MBA, de uitbreiding van de stortplaats.
- De raad heeft hier geen rol.

Bopa

- GS is bevoegd gezag voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de Bopa.
- Het college B&W heeft instemmingsrecht met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de Bopa bestaande uit de uitbreiding van de stortplaats.
- De gemeenteraad heeft een bindend adviesrecht met betrekking tot die instemming

2 Welke bestuurslaag is bevoegd gezag voor elke stap in dit proces, en wat is daarvoor de juridische basis? Graag zien wij per processtap een heldere verwijzing naar het desbetreffende wetsartikel. Mocht de wetstekst geen volledige helderheid geven over de rol van het college van B&W of de gemeenteraad, dan vernemen wij graag hoe het college de bewuste wetsartikelen interpreteert, en waarom.

De stappen in de verschillende procedure van deze ontwikkeling staan hierboven beschreven. Deze procedures hebben hun grondslag in de volgende wetsartikelen:

Mer procedure –Omgevingswet afdeling 16.4, Omgevingsbesluit H11, Besluit MER

MBA – Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Bopa – Omgevingswet Bijlage bij art. 1.1 A Begrippen, Bal

Wettelijk advies gemeenteraad – Omgevingsbesluit art. 4.21

De juridische grondslag voor de BOPA is de vergunningplicht in artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet. Daar wordt bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten. In de begripsbepalingen van de Omgevingswet staat wat een omgevingsplanactiviteit is en daar valt ook de BOPA onder.

Met het raadsbesluit van juni 2022 (RB 14 juni 2022, nr 18) heeft de raad een aantal gevallen aangewezen, waarvoor zij adviseur bij een BOPA wil zijn.

3 Bij welke stappen in het proces is de Raad van Lelystad in positie als democratisch gelegitimeerd bestuur? Hoe en op welke momenten kan de Raad in dit proces invloed uitoefenen en mee beslissen over de uitkomsten?

Wanneer het college van B&W de Raad om een bindend adviesrecht vraagt voor het vaststellen van de formele aanvraag in de vorm van een Buitenplanse omgevingsvergunning (Bopa). Bindend advies houdt in dat het college overeenkomstig dat advies moet besluiten.

4 Hoe betreft het college de Raad bij het uitbrengen van een bindend advies n.a.v. de verwachte vergunningsaanvraag?

De Gemeenteraad heeft een bindend adviesrecht bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) bestaande uit de uitbreiding van de stortplaats; het college van B&W heeft instemmingsrecht. De gemeenteraad dient een 'bindend advies' aan het college te geven. Het college geeft daarna aan GS al dan niet een 'instemming'.

5 Kan het college van Gedeputeerde Staten het uit te brengen bindend advies van het college van B&W van Lelystad naast zich neerleggen? Zo ja, in welke situaties en in welke vorm?

GS dient het 'advies met instemming' van College van B&W over te nemen. Afwijken van de instemming kan Gedeputeerde Staten alleen doen als er sprake is van een provinciaal belang. De

provincie verwoordt het als volgt: "Vooralsnog is het enige relevante provinciale belang dat nu gezien de landschappelijke inpassing, waarbij getoetst zal worden of de ontwikkeling een versterking van de ruimtelijke kwaliteit is. Wij gaan er vooralsnog van uit dat de gemeente dit belang op een goede wijze meeneemt in haar advies, zodat het niet noodzakelijk zal zijn om als provincie van het advies van de gemeente af te wijken."

6 Hoe wil het college omwonenden en andere belanghebbenden bij de afweging betrekken als het college wordt gevraagd om een bindend advies?

Onder de Omgevingswet is bij een Bopa de initiatiefnemer verantwoordelijk voor de participatie in de procedure, conform de huidige werkwijze van de gemeente. Hij moet bij het aanvragen van een omgevingsvergunning aangeven of hij aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten hiervan zijn. Het verslag wordt als onderdeel van de aanvraag aan de raad voorgelegd bij besluitvorming.

We vertrouwen erop uw vragen hiermee voldoende te hebben beantwoord.

Hoogachtend,

interim gemeentesecretaris,

A.N. van den Bergh

**Deze brief is digitaal vastgesteld en ondertekend*