Raadsvoorstel

Onderwerp	Investeringsbudget bergingen en woonwagens locatie Gooimeer
Zaakid	0637694172
Auteur	D.G. de Bruijn d.g.de.bruijn@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	A. Quentin
Portefeuillehouder	Wethouder Paalvast
Medeverantwoordelijke(n)	Burgemeester Bezuijen Wethouder Paalvast

Uiterste behandeldatum (+ reden)	Voor zitting college van de recht van de mens op 10 juni 2020. Afhankelijk van instemming van de raad kan de rechtszaak aangehouden worden.
Programma(s)	Programma 7 Inrichting van de stad
Eerdere besluitvorming	Herijking plan van aanpak normalisatie woonwagenlocaties (2010)
Samenvatting	1. De bergingen op woonwagenlocatie Gooimeer zijn financieel niet geactiveerd. Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dient dit wel te gebeuren. In dit voorstel wordt daarom formeel een investeringsbudget aangevraagd om activering mogelijk te maken. 2. De gemeente Zoetermeer voorziet in sociale huisvesting voor bewoners welke behoren tot de lagere inkomensgroepen. Woonwagenbewoners uit een vergelijkbare inkomensgroep dienen vanuit het gelijkheidsbeginsel ook in aanmerking te komen voor deze vorm van huisvesting. Gekeken naar de meest recente Rijkskaders (2018 - Beleidskader gemeentelijke woonwagen- en standplaatsenbeleid) dient het wonen in een woonwagen te worden beschouwd als erkende woonvorm/cultuur. Omwille van dit Rijkskader dient de gemeente twee huurders te voorzien van een huurwoonwagen. Voor de aanschaf van de huurwoonwagens is een investeringsbudget noodzakelijk. De jaarlijkse exploitatiekosten van beide investeringen zijn volledig gedekt uit de huurinkomsten en dus budgetneutraal.
Bijlagen	1. Woonwagenbeleid Zoetermeer 2017-2022 2. Rijkskader 2018 - Beleidskader gemeentelijke woonwagen- en standplaatsenbeleid 3. Begrotingswijziging

Raadsbesluit 0637694172

Investeringsbudget bergingen en woonwagens locatie Gooimeer

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 april 2021

Besluit:

1. De bergingen aan de woonwagenlocatie Gooimeer conform het Besluit Begroting en Verantwoording te activeren en daartoe:
    a. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van €300.000.
    b. Voor rente en afschrijving van de bergingen met ingang van 2022 een structureel budget beschikbaar te stellen van € 10.967, gebaseerd op een annuïtaire afschrijving met een rente van 2% en een afschrijvingstermijn van 40 jaar.
    c. Het afschrijvingsdeel van onderdeel 1b van dit besluit (ad € 4.967 in 2022, daarna jaarlijks oplopend) te verantwoorden op programma 7.
    d. Het rentedeel van onderdeel 1b van dit besluit (ad € 6.000 in 2022, daarna jaarlijks aflopend) te verantwoorden op het Overzicht Algemene Dekkingsmiddelen (OAD)
    e. Voor overige structurele kosten zoals beheer en onderhoud van de bergingen, een budget beschikbaar te stellen van € 7.346 op programma 7.
2. Twee woonwagens aan te schaffen om te voorzien in sociale woonvorm voor woonwagenbewoners en daartoe:
    a. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van € 200.000.
    b. Voor rente en afschrijving van de woonwagens met ingang van 2022 een structureel budget beschikbaar te stellen van € 7.311, gebaseerd op een annuïtaire afschrijving met een rente van 2% en een afschrijvingstermijn van 40 jaar.
    c. Het afschrijvingsdeel van onderdeel 2b van dit besluit (ad € 3.311 in 2022, daarna jaarlijks oplopend) te verantwoorden op programma 7
    d. Het rentedeel van onderdeel 2b van dit besluit (ad € 4.000 in 2022, daarna jaarlijks aflopend) te verantwoorden op het Overzicht Algemene Dekkingsmiddelen (OAD)
    e. Voor overige structurele kosten zoals beheer en onderhoud van de woonwagens, een budget beschikbaar te stellen van € 3.614 op programma 7.
3. Voor onderhoud aan het openbaar gebied Gooimeer een budget beschikbaar te stellen van € 5.200 structureel op programma 7.
4. De onder 1 t/m 3 genoemde kapitaallasten en overige structurele kosten te dekken uit de huuropbrengsten van de bergingen en woonwagens op programma 7.
5. De uit dit besluit voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het een begrotingswijziging betreft.
Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 31 mei 2021

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Zoetermeer heeft binnen haar gemeente drie woonwagenlocaties in eigendom. Gooimeer is één van deze locaties. Deze locatie is eind 2019 opgeleverd en is onder andere gebruikt om de herstructureringskandidaten van de tijdelijke locatie bij het Oude Gemaal te huisvesten. De gemeente heeft als doel om al haar woonwagenlocaties over te dragen aan de stichting woonwagenzaken Zoetermeer zodra een genormaliseerde situatie is bereikt. In de tussenliggende periode is de gemeente eigenaar en verhuurder.

In dit raadsvoorstel worden voorstellen gedaan tot de activering van de bergingen en het aanschaffen van woonwagens om te voorzien in een sociale woonvorm voor twee bewoners.

Beoogd effect

1. Door activering van de bergingen voldoen wij aan de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
2. De gemeente wenst als eigenaar en verhuurder van de woonwagenlocatie Gooimeer te voorzien in sociale huisvesting. De woonwagenbewoners hebben recht om, net als andere inwoners van de gemeente Zoetermeer, gebruik te maken van dit aanbod. Woonwagenbewoners dienen akkoord te kunnen gaan met de voor hen erkende woonvorm; een woonwagen. De gemeente wenst door middel van het aanschaffen en verhuren van twee woonwagens gevolg te geven aan een gedifferentieerd aanbod van sociaal woningaanbod voor haar inwoners.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De bergingen aan de woonwagenlocatie Gooimeer conform het Besluit Begroting en Verantwoording te activeren en daartoe
    a. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van €300.000.
    b. Voor rente en afschrijving van de bergingen met ingang van 2022 een structureel budget beschikbaar te stellen van € 10.967, gebaseerd op een annuïtaire afschrijving met een rente van 2% en een afschrijvingstermijn van 40 jaar.
    c. Het afschrijvingsdeel van onderdeel 1b van dit besluit (ad € 4.967 in 2022, daarna jaarlijks oplopend) te verantwoorden op programma 7.
    d. Het rentedeel van onderdeel 1b van dit besluit (ad € 6.000 in 2022, daarna jaarlijks aflopend) te verantwoorden op het Overzicht Algemene Dekkingsmiddelen (OAD)
    e. Voor overige structurele kosten zoals beheer en onderhoud van de bergingen, een budget beschikbaar te stellen van € 7.346 op programma 7.
2. Twee woonwagens aan te schaffen om te voorzien in sociale woonvorm voor woonwagenbewoners en daartoe:
    a. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van € 200.000.
    b. Voor rente en afschrijving van de woonwagens met ingang van 2022 een structureel budget beschikbaar te stellen van € 7.311, gebaseerd op een annuïtaire afschrijving met een rente van 2% en een afschrijvingstermijn van 40 jaar.
    c. Het afschrijvingsdeel van onderdeel 2b van dit besluit (ad € 3.311 in 2022, daarna jaarlijks oplopend) te verantwoorden op programma 7
    d. Het rentedeel van onderdeel 2b van dit besluit (ad € 4.000 in 2022, daarna jaarlijks aflopend) te verantwoorden op het Overzicht Algemene Dekkingsmiddelen (OAD)

e. Voor overige structurele kosten zoals beheer en onderhoud van de woonwagens, een budget beschikbaar te stellen van € 3.614 op programma 7.

3. Voor onderhoud aan het openbaar gebied Gooimeer een budget beschikbaar te stellen van € 5.200 structureel op programma 7.
4. De onder 1 t/m 3 genoemde kapitaallasten en overige structurele kosten te dekken uit de huuropbrengsten van de bergingen en woonwagens op programma 7.
5. De uit dit besluit voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.

Argumenten

1.1 Het activeren van de bergingen is conform richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording ((BBV).

De financiering hiervan heeft plaatsgevonden vanuit de Reserve investeringsfonds (Rif). Daardoor is deze investering niet geactiveerd en wordt er dus ook niet op afgeschreven. De richtlijnen van het BBV schrijven dit wel voor. Het activeren achteraf is een technische aanpassing maar vraagt wel formeel om een investeringsbudget door de raad.

2.1 Dit besluit sluit aan bij de vastgestelde rijkskaders.

Gekeken naar het beleidskader van minister Ollongren (2018) dient de woonwagenbewoners de vrijheid te krijgen om te wonen in de voor hun bestemde woonvorm: een woonwagen. Het gemeentelijke woonwagenbeleid 2017-2022 geeft ruchtbaarheid aan dit rijkskader door onder andere de aanleg van het woonwagenkamp 'Gooimeer' te initiëren. Echter ziet het huidige beleid niet toe op het nakomen van de zorgplicht voor woonwagenbewoners welke normaliter in aanmerking komen voor sociale huisvesting.

2.2 De bewoners hebben recht op een sociale huisvesting.

De huidige huurders (van een standplaats) op de woonwagenlocatie Gooimeer vallen in de laagste-inkomensgroep en doen een beroep op het gelijkheidsbeginsel om vanuit de gemeente te worden voorzien in een huurwoonwagen. Vanuit de gemeentelijke kaders dienen bewoners in aanmerking te komen voor sociale huisvesting. De mogelijkheid om een sociale huurwoonwagen te bewonen voor woonwagenbewoners met een minimuminkomen bestaat momenteel niet.

2.3 Het wonen in een woonwagen is een erkende woonvorm.

De woonwagencultuur is erkent als eigen cultuur en dit ziet men o.a. terug in de woonvorm. Vanuit het gelijkheidsbeginsel dient de gemeente als eigenaar van de woonwagenlocatie te voorzien in een aanbod voor sociale huisvesting voor woonwagenbewoners. De woningcorporatie voorziet normaliter in deze vorm van huisvesting vanuit de reguliere kaders. Omdat deze locatie nog eigendom blijft van de gemeente dient de gemeente momenteel te voorzien in deze taak. Concreet wil dit zeggen dat de gemeente naast het aanbieden van standplaatsen op zijn minst de individuele situaties van haar bewoners dient te beoordelen bij een gefundeerde aanvraag voor een sociale huurwoonwagen.

2.4 Er is een Juridische grondslag bij het college van de recht van de mens.

De huurders hebben deze zaak aanhangig gemaakt bij het College voor de Rechten van de Mens. Na juridische toetsing blijkt dat bewoners een gegrond recht hebben om te worden voorzien in de voor hen bestemde woonvorm.

2.5 Het voorstel zorgt voor een kostendekkende exploitatie.

De exploitatie van de woonwagens zijn budgetneutraal doordat de kosten gedekt worden uit de huuropbrengsten.

Kanttekeningen

2.1 Er bestaat een risico op precedentwerking.

Het valt niet uit te sluiten dat (toekomstige) bewoners tevens een vergelijkbaar verzoek zullen indienen bij de gemeente. Echter, gekeken naar de argumentatie in relatie tot de rijkskaders, het gelijkheidsbeginsel en de juridische toetsing acht de gemeente deze investering tegelijkertijd wenselijk en onvermijdelijk.

Financiën

Met dit voorstel wordt aan de gemeenteraad gevraagd een investeringsbudget beschikbaar te stellen van in totaal € 500.000, welke als volgt is opgebouwd:

1. Een investeringsbudget van € 300.000 voor de activering van de geplaatste bergingen op de woonwagenlocatie Gooimeer.
2. Een investeringsbudget van € 200.000 voor de aanschaf van twee woonwagens.

In onderstaande tabel zijn de jaarlijkse inkomsten en uitgaven weergegeven.

Omschrijving	**Bedrag**
Kapitaallasten bergingen	€ 10.967
Kapitaallasten woonwagens	€ 7.311
Beheer en onderhoud bergingen	€ 3.400
Beheer en onderhoud woonwagens	€ 1.500
Onderhoud openbaar gebied locatie Gooimeer	€ 5.200
Overige kosten (belastingen en heffingen, verzekering etc.) bergingen	€ 3.946
Overige kosten (belastingen en heffingen, verzekering etc.) woonwagens	€ 2.114
Totaal kosten	**€ 34.438**
Huurinkomsten standplaatsen	€ 27.360
Huurinkomsten woonwagens	€ 7.078
Totaal huuropbrengst	**€ 34.438**
Saldo	**nihil**

De kapitaallasten van de bergingen en woonwagens zijn gebaseerd op een annuïtaire afschrijving met een rentepercentage van 2% en een afschrijvingsduur van 40 jaar. Deze afschrijvingsduur is conform de Nota waarderen, activeren en afschrijven Vaste Activa. De huurprijs van een woonwagen is overeenkomstig het puntensysteem van het verhuurbeleid.
De kapitaallasten en overige kosten zoals beheer en onderhoud, die uit deze investering voortvloeien kunnen volledig gedekt worden uit de huuropbrengsten.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Samenspraak en Communicatie

Niet van toepassing.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.

Planning
Indien de raad akkoord gaat met dit voorstel kan naar huidige inschatting uitlevering van de woonwagens plaatsvinden in het vierde kwartaal.