Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.provincie.drenthe.nl

+31 592 365555
post@drenthe.nl

Volg ons op

provincie Drenthe

Gemeente Borger-Odoorn
dd. inkt/uitg 18 DEC. 2024

Zaaknr. .....

Aan:
de raad van de gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Assen, 17 december 2024
Ons kenmerk 51/5.13/2024001874
Behandeld door mevrouw H. Wolters (0592) 36 51 29
Onderwerp: Financieel toezicht: vorm en bevindingen 2025

Geachte raad,

Elk jaar besluiten wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Wij verwijzen u naar artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst door ons moeten worden goedgekeurd, voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Besluit: repressief begrotingstoezicht voor 2025
Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2025 sprake is van repressief begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen.

Overwegingen
1. U hebt de Begroting 2025 en Jaarrekening 2023 tijdig toegestuurd.
2. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wettelijk kader/toetsingscriteria
Ons besluit is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:
1. de Gemeentewet
2. de Algemene wet bestuursrecht
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 2020

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:
1. de Jaarrekening 2023 en de Begroting 2025 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 november 2024 ingezonden;
2. de Begroting 2025 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2028 tot stand zal worden gebracht.

Met 'evenwicht' bedoelen wij structureel en reëel evenwicht, dat wil zeggen dat, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek op hoofdlijnen

Begroting 2025

Naar ons oordeel voldoet de Begroting 2025 aan het wettelijke criterium van structureel en reëel evenwicht. Het structureel begrotingssaldo hebben wij bepaald door het begrotingssaldo te zuiveren van incidentele baten en lasten.

Meerjarenraming 2026-2028

De door u overgelegde Meerjarenraming 2026-2028 laat een sluitend beeld zien.

Aandachtspunten voor de Begroting 2026

Onderhoud kapitaalgoederen

Uit de paragraaf in uw begroting blijkt ook dit jaar nog onvoldoende of de opgenomen budgetten toereikend zijn om het door uw raad vastgestelde kwaliteitsniveau te halen. Op grond van het BBV dient de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen inzicht te geven in zowel het beleid als de daaruit voortvloeiende financiële consequenties ten aanzien van het onderhoud op de kapitaalgoederen. Wij verzoeken u hier in de eerstvolgende begroting in te voorzien.

Uit uw paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen blijkt verder dat niet alle beheerplannen actueel zijn waarbij u het voornemen hebt om de Groenvisie begin januari 2025 vast te stellen. De beheerplannen vallen onder de overkoepelende Beleidsnota IBOR waarin onder meer de beleidsuitgangspunten en onderhoudsniveaus zijn vastgelegd. De Beleidsnota IBOR kent een looptijd van negen jaar, namelijk: 2020-2028, waar het BBV uitgaat van een looptijd van vijf jaar. Voor het verslagleggingsjaar 2025 mag een beheerplan dan niet later zijn opgesteld dan 2020. Het BBV schrijft niet voor dat gemeenten beheerplannen moeten hebben voor het onderhouden van kapitaalgoederen. Vanuit het oogpunt van risicobeheersing en inzicht in de financiële positie is het echter aan te raden dat er altijd recente beheerplannen zijn. Wanneer een gemeente een voorziening wil vormen om lasten van groot onderhoud te dekken, is een recent beheerplan zelfs vereist. Een beheerplan is immers van belang om de omvang van de voorziening te bepalen die nodig is om het toekomstig groot onderhoud te kunnen bekostigen.

U hebt in 2024 een schouw op de wegen uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn niet opgenomen in de paragraaf. U noemt wel de prioriteringssystematiek vastgesteld in 2018, de speerpunten groot onderhoud 2025 en het beleid Wegenonderhoud 2024-2029. De vertaling daarvan is niet opgenomen in uw paragraaf. Wij verzoeken u om dit inzicht in de komende begroting verder te verbeteren en te zorgen voor actuele beheerplannen die voldoen aan de eisen voor risicobeheersing en financiële stabiliteit.

Wij gaan ervan uit dat als blijkt dat het geraamde budget lager is dan het benodigde budget u gelijktijdig maatregelen zult nemen om dit op te lossen.

Inzicht reserves en voorzieningen
In deze begroting hebt u stappen gezet om de financiële begroting verder te verbeteren. In de begroting is een meerjarig overzicht van de reserves en voorzieningen opgenomen waarbij inzicht wordt gegeven in het gespecificeerde verloop ervan. Het verplichte overzicht van structurele reservemutaties (artikel 19, sub d van het BBV) ontbreekt echter nog steeds. Weergave hiervan komt ten goede aan de beoordeling van de bestendigheid van de financiële positie. Wij gaan ervan uit dat u in de Begroting 2026 deze verbeteringen doorvoert.

Tot slot
Medio 2025 verrichten wij nader onderzoek naar uw begroting. Hierbij kijken wij met name naar de financiële positie van uw gemeente in het begrotingsjaar en de komende jaren. De resultaten van dit vervolgonderzoek willen wij waar mogelijk in samenhang met de eerstvolgende rapportage (bijvoorbeeld kadernota of voorjaarsnota) met u bespreken. Wij vragen u deze rapportage dan ook tijdig aan ons toe te sturen.

Een afschrift van deze brief zenden wij aan het college van Burgemeester en Wethouders van uw gemeente.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, plv. voorzitter , secretaris

Afschrift aan het college van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn,
Postbus 3, 7875 ZG Exloo