Toelichting bij de Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021

Inleiding

In het coalitieakkoord is het hoofdstuk "Meedoen in de samenleving" opgenomen. De gemeente Drimmelen heeft dat als volgt verwoord: "Drimmelen is een gemeenschap waar mensen naar elkaar omkijken en waar we er samen voor zorgen dat iedereen mee kan doen aan alles wat een samenleving maakt. Om dat in de toekomst ook zo te kunnen houden, willen we stevig inzetten op preventie en innovatie binnen alle onderdelen."

De gemeente werkt hieraan, samen met inwoners, verenigingen, maatschappelijk middenveld en professionele organisaties. Voor de activiteiten die deze organisaties uitvoeren krijgen zij subsidie van de gemeente. Dit vraagt om het opbouwen van duurzame relaties waarin gemeente en organisaties samenwerken aan preventie en innovatie.

Besloten is om te starten met een nieuwe werkwijze voor subsidieverlening aan professionele organisaties. Met de betrokkenen partijen worden nieuwe meerjarige afspraken gemaakt waarin ook de indexering en het aanleggen van egalisatiereserves worden opgenomen. Deze nieuwe werkwijze leidt onvermijdelijk tot aanpassing van de subsidieverordening. Een mooi moment dus om de subsidiestromen aan vrijwilligersorganisaties in de gemeente Drimmelen ook onder de loep te nemen. De aanvraagprocedure was in de praktijk niet goed werkbaar en leverde meer administratieve handelingen op dan verwacht. Daarnaast zijn er binnen de gemeente Drimmelen subsidiestromen geweest die niet goed getoetst konden worden aan de subsidieverordening. Om toetsing mogelijk te maken, moest er een uitbreiding van de reikwijdte komen en was het nodig om de verschillende subsidievormen aan te passen en/of uit te breiden.

De Algemene Subsidieverordening Drimmelen 2021 (hierna: ASV 2021) moet worden gezien als een nieuw document. Nieuwe artikelen zijn toegevoegd, bestaande artikelen zijn uitgebreid en/of aangepast. Sommige artikelen zijn verwijderd en/of overgeheveld naar de nieuwe onderliggende subsidieregels, die specifiek bedoeld zijn om subsidieaanvragen op alle beleidsterreinen binnen onze organisatie te kunnen toetsen. De aanpassingen hebben geleid tot een op deze tijd afgestemde subsidieverordening en aanvullende regels, die verankering bieden voor alle incidentele en reguliere subsidiestromen in de organisatie.

Algemeen

Ten aanzien van subsidiëring regelt de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) reeds veel aspecten. Wat in de Awb is geregeld hoeft niet expliciet meer in de verordening te worden opgenomen. Op sommige onderdelen is dit echter wel opgenomen om de leesbaarheid van de verordening te bevorderen. De ASV 2021 bevat bepalingen die voor de gebruikers relevant zijn of waarvan de Awb facultatieve bepalingen voorstelt. Bij de uitvoering dient dus altijd de meest recente wettekst Awb geraadpleegd te worden. Deze verordening is aanvullend van aard op de Awb.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Definities

Met het opnemen van een aantal definities wordt de betekenis van gebruikte begrippen in de context van deze verordening uitgelegd en toegelicht. Voor de leesbaarheid van de definities is een alfabetische volgorde toegepast.

Artikel 2 Reikwijdte verordening

In lid 1 van dit artikel wordt uitvoering gegeven aan artikel 4:23, derde lid van de Awb. Daarin is bepaald dat subsidie slechts wordt verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Dat wettelijk voorschrift is voor de gemeentelijke subsidie deze verordening.
De keuze voor de beschreven beleidsterreinen is ingegeven door de praktijk. Momenteel, of op korte termijn te verwachten, worden subsidies verstrekt aan organisaties die activiteiten uitvoeren binnen deze beleidsgebieden.

Artikel 3 Subsidieregelingen

In dit artikel wordt bepaald dat het college bij nadere subsidieregelingen kan vaststellen welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. In deze subsidieregelingen wordt tevens bepaald welke doelgroepen in aanmerkingen komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald.

Artikel 4. Staatsteunregels

Voor zover dat ten behoeve van het voldoen aan een Europees steunkader noodzakelijk is, kan het college bij subsidieregeling afwijken van deze verordening en deze aanvullen. In lid 2 t/m 5 worden de bepalingen omtrent staatsteun beschreven.

Artikel 5 Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

Het subsidieplafond is het maximale bedrag dat gedurende een bepaalde periode beschikbaar is gesteld door de raad voor de verstrekking van subsidies. Het subsidieplafond wordt jaarlijks vastgesteld in de gemeentebegroting. Het college kan subsidieplafonds vaststellen of verlagen bij nadere subsidieregelingen. In dat geval bepalen zij de wijze van verdeling van de betrokken subsidie.
In lid 2, 3 en 4 wordt beschreven op welke wijze het college kan afwijken van het vastgestelde subsidieplafond.

Artikel 6 Weigering en terugvorderingsgronden

In de artikelen 4:25, tweede lid en 4:35 Awb is bepaald op welke gronden een verzoek om subsidie kan worden geweigerd of teruggevorderd. Voor het weigeren van de subsidie gelden in de eerste plaats deze artikelen in de Awb. In deze verordening zijn naast deze wettelijke weigeringsgronden, aanvullende door het college wenselijk geachte weigeringsgronden opgenomen.

Artikel 7 Intrekking of wijziging subsidieverlening

Het college kan zolang de subsidie niet is vastgesteld de subsidieverlening intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen. In lid a t/m d wordt beschreven om welke redenen het college de subsidieverlening kan weigeren of wijzigen. In lid 2 wordt bepaald dat intrekking of wijziging terugwerkt tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend, tenzij anders bepaald.

Hoofdstuk 2 De subsidieaanvraag

In de artikelen 8 tot en met 11 worden de soorten structurele- en incidentele subsidies beschreven en hoe en op welke wijze en binnen welke termijn een aanvraag voor subsidie moet worden ingediend bij het college. Het college kan bij nadere subsidieregeling afwijken van deze procedure en hiervoor nadere richtlijnen verstrekken.
Het college beslist op de aanvraag na vaststelling van de gemeentebegroting doch uiterlijk 31 december van het jaar waarin de aanvraag is ontvangen door middel van het afgeven van een beschikking.

Artikel 12 Rechtspersoonlijkheid

Voor wat betreft een BCF subsidie is bepaald dat deze subsidie slechts verleend kan worden aan organisaties die een rechtspersoon zijn. De organisaties die deze vorm van subsidie ontvangen, worden bij de verleningsbeschikking verplicht gesteld om de besteding van de subsidie te verantwoorden. Overige subsidies kunnen ook verstrekt worden aan organisaties die geen rechtspersoon zijn of aan (groepen van) natuurlijke personen.

Artikel 13 Verantwoording

In dit artikel is vastgelegd dat bij de verleningsbeschikking wordt vermeld op welke wijze de subsidieontvanger de besteding van de subsidie verantwoordt.

In Artikel 14 en 15 worden de Algemene verplichtingen van subsidieontvangers en welke bijzondere verplichtingen aan een subsidie worden verbonden beschreven.

Artikel 16 Egalisatiereserve

In de nieuwe werkwijze van subsidieverlening aan professionele organisaties kan worden bepaald dat een subsidieontvanger een egalisatiereserve vormt als bedoeld in artikel 4:72, eerste lid van de Awb en dat in dergelijke gevallen een controleprotocol wordt toegevoegd aan de beschikking tot subsidieverlening.

Artikel 17,18 en 19

In de artikelen 17, 18 en 19 wordt de wijze van verstrekking bepaald en de wijze waarop er eindverantwoording moet worden afgelegd voor subsidies tot en met € 5.000, vanaf € 5.000 tot € 50.000 en vanaf € 50.000.

Artikel 20 Subsidievaststelling subsidies van meer dan € 5.000

In dit artikel is vastgelegd dat het college een subsidie van meer dan € 5.000 binnen acht weken vaststelt na ontvangst van een aanvraag tot subsidievaststelling, tenzij bij aanvullende subsidieregeling anders is bepaald en dat deze termijn ten hoogste met vier weken kan worden verdaagd.

Artikel 21 Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen

In dit artikel is bepaald dat indien er bij subsidiabele kosten gebruik wordt gemaakt van uurtarieven, de subsidieaanvrager deze berekend met gebruikmaking van een bij subsidieregeling voorgeschreven berekeningswijze.
Ook bij het hanteren van kostenbegrippen wordt uitgegaan van de bij subsidieregeling voorgeschreven definities. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is komen alleen die tarieven en kostenbegrippen in aanmerking die voldoen aan de eisen van het toepasselijk steunkader.

Hoofdstuk 3 Overige en slotbepalingen

In artikel 22 t/m 25 worden de overige en slotbepalingen beschreven. Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.