Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: Z/23/450681

Onderwerp

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling BsGW

Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. een zienswijze in te dienen ten aanzien van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) per 1 juli 2024, inhoudende instemming met de geformuleerde wijzigingsvoorstellen.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) gewijzigd. Het voornaamste doel van de wijziging is het verbeteren van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de raden.

Sommige wijzigingen zijn direct per 1 juli 2022 in werking getreden. Bijvoorbeeld de gewijzigde termijnen rondom de P&C stukken van de gemeenschappelijke regelingen.

Andere wijzigingen dienen voor 1 juli 2024 geïmplementeerd te zijn in iedere gemeenschappelijke regeling. Het gaat dan om nieuwe instrumenten waarmee de raden in een nog betere informatiepositie worden gebracht.
Deze nieuwe instrumenten hebben betrekking op:

- **Een facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten:**
  met de wetswijziging is verplicht om in de regeling af te wegen of en zo ja, op welke andere besluiten (van het openbaar lichaam), de raden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze naar voren te brengen.

  Uniform tekstvoorstel:
  "De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven met instemming van alle deelnemers minus één. Het besluit tot opheffing wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemers gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze bij het college naar voren te brengen".

  Voorstel BsGW:
  Dit tekstvoorstel is overgenomen in artikel 32, lid 1. De BsGW heeft het artikel aangepast. De deelnemer waterschap is toegevoegd en de nummering is aangepast. Lid 3 is geschrapt omdat deze tekst niet meer van toepassing is. In onderstaande tekstvoorstel van de BsGW

Burgemeester, mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris, J.A.M. Heesen

zijn de verwijderde teksten doorgehaald.

Artikel 32 Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven met instemming van alle deelnemers minus één. Het besluit tot opheffing wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemers onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze ter kennis van het college onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van het waterschap te brengen.
2. Bij opheffing van de regeling wordt een liquidatieplan opgesteld. Het bepaalde in het vierde~~, vijfde en zesde~~ lid van artikel 31 en het tweede, derde en vijfde lid van artikel 31a is van overeenkomstige toepassing.
3. ~~Opheffing is niet mogelijk gedurende de eerste tien jaar na de datum van inwerkingtreding van de regeling.~~

Uniform tekstvoorstel:
"Het algemeen bestuur onderscheidenlijk het dagelijks bestuur besluit niet tot het vaststellen van meerjarige strategische plannen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk hun zienswijzen op het concept bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen".

Voorstel BsGW:
Dit tekstvoorstel is ondergebracht in artikel 12 lid 3. De tekst van de BsGW is aangepast. Naast toevoeging van het waterschap is ook het dagelijks bestuur in het tekstvoorstel eruit gehaald. Bij de BsGW is het algemeen bestuur die de besluiten neemt. Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding en adviseert het algemeen bestuur. De aangepaste tekst voorstel gaat als volgt:

Artikel 12 Taken en bevoegdheden

3. *"Het algemeen bestuur ~~onderscheidenlijk het dagelijks bestuur~~ besluit niet tot het vaststellen van meerjarige strategische plannen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk hun zienswijzen op het concept bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen.*

- **De participatie van ingezetenen en belanghebbenden:**
met de wetswijziging is verplicht om in de regeling afspraken te maken over de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Uniform (alternatief) tekstvoorstel:
"Artikel (...) Zienswijze raden
1. Het algemeen bestuur beslist bij een voorstel dat voor de gemeenten ingrijpende gevolgen kan hebben niet alvorens de raden door het dagelijks bestuur om zienswijzen zijn gevraagd. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.
2. Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste twee gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoeken. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van

zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.
3. Indien het eerste of tweede lid wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur bekend te maken. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven is stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt".

Voorstel BsGW:
Bovenstaand tekstvoorstel is door de BsGW niet overgenomen, want de procedure over de zienswijze is ten opzicht van de vorige Wgr niet gewijzigd. De uniforme tekstvoorstellen hebben alleen betrekking op de strategische meerjarenplannen (artikel 12 lid 3 Gr BsGW) en de opheffing van de gemeenschappelijke regelingen aan zienswijze te onderwerpen (artikel 32 lid 1 GR BsGW). De overige teksten zijn toegevoegd naar aanleiding van de verschillende sessies die gehouden zijn over dit onderwerp. Bovenstaande alternatieve tekst is tot op heden nog niet overgenomen door een van de gemeenschappelijke regelingen. Indien de raden wel behoefte hebben om deze tekst op te nemen dan kunnen ze hiervoor een zienswijze indienen.

Uniform (alternatief) tekstvoorstel
"Artikel (…) Burgerparticipatie
1. *Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid".*
2. *In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.*
3. *Het algemeen bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven".*

Voorstel BsGW:
Het oorspronkelijke advies was participatie via de deelnemers te laten lopen en dit advies is in lid 1 van de uniforme tekst opgenomen. Op verzoek van de gemeentesecretarissen is een tekstvoorstel gedaan (lid 2 en 3), zodat het voor de gemeenschappelijke regelingen mogelijk is om een eigen participatietraject te kunnen volgen. Op pagina 36 van het memo "Advies inzake de wijziging GR'en" staat dat deze aanvulling verwerkt wordt ná de zienswijzen. Hiermee behouden we de uniformiteit van de besluitvorming van diverse regelingen en raden.
De BsGW heeft daarom alleen het 1e lid van bovengenoemde tekst overgenomen. Deze toelichting staat in artikel 7a Inspraak en is aangepast naar de situatie van de BsGW. De tekst luidt als volgt:

Artikel 7a Inspraak
"Ingezetenen van de provincie Limburg ~~gemeenten~~ en belanghebbende kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en raden van de deelnemers onderscheidenlijk het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van het waterschap betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

- **Een actieve informatieplicht:**
  met de wetswijziging is verplicht om in de regeling afspraken te maken over de actief met de raden te delen informatie.

Het uniforme tekstvoorstel hierover luidt:
"Het bestuur (dan wel: het dagelijks bestuur / het algemeen bestuur / de voorzitter) geeft de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken".

Voorstel BsGW:
In de huidige regeling BsGW zijn er twee artikelen opgenomen over de informatie- en verantwoordingsplicht. De informatieplicht aan de raden voor het algemeen bestuur is terug te vinden in artikel 13 lid 5. De informatieplicht voor het dagelijks bestuur is opgenomen in artikel 17. Bovengenoemde tekst is in beide artikelen overgenomen met de toevoeging dat ook het algemeen bestuur van het waterschap recht heeft op de informatie die zij nodig heeft om haar taak te kunnen uitoefenen.

- **Een evaluatiebepaling**:
met de wetswijziging is verplicht om in de regeling afspraken te maken over de evaluatie.

Het uniforme tekstvoorstel hierover luidt:
"De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen".

Voorstel BsGW:
Bovenstaande tekst is opgenomen in artikel 35 en aangepast naar de situatie van de BsGW. Op grond van artikel 26 lid 1 van de Wgr moet, nadat alle colleges besloten hebben, de gemeenschappelijke regeling bekendgemaakt worden in het gemeenteblad van de plaats van vestiging. De BsGW is gevestigd in Roermond. Tenslotte heeft de BsGW de tekst uitgebreid met een bepaling over de evaluatie van de regeling (lid 1). Het tekstvoorstel is als volgt:

Artikel 35 Bekendmaking en evaluatie
1. *De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.*
2. *Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond maakt de regeling tijdig overeenkomstig artikel 26 van de wet bekend in door het Gemeenteblad van Roermond.*
3. *Het dagelijks bestuur is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de wet.*

- **Een aanscherping van de uittredingsregelin**g:
met de wetswijziging is verduidelijkt dat de regeling bepalingen dient in te houden omtrent de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten.

Het uniform tekstvoorstel hierover luidt:

"Artikel (...) Uittreding
1. Een college van burgemeester en wethouders van een van de deelnemende gemeenten kan besluiten tot uittreding uit de regeling, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de wet.
2. Een college zendt het besluit tot uittreding aangetekend aan het algemeen bestuur. Daarbij wordt een opzegtermijn van 2 jaar, ingaande op 1 januari van het eerstvolgende

kalenderjaar, in acht genomen, tenzij de colleges unaniem een andere opzegtermijn overeenkomen.
3. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan.
4. Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.
5. Nadat het uittredingsplan is vastgesteld, is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen".

Voorstel BsGW:
De BsGW heeft bovengenoemd tekstvoorstel overgenomen in artikel 31 van hun regeling. De tekst is aangepast naar hun situatie. De wijzigingen betreft de deelname van de waterschappen. Artikel 1 van de Wgr gaat alleen over gemeenschappelijke regelingen waarin alleen gemeenten deelnemen. Daarom is dit artikelnummer vervangen door artikel 61. Artikel 61 van de Wgr is bedoeld voor gemeenschappelijke regelingen waarin ook de waterschappen aan deelnemen. Door de deelname van het waterschap is het "college" vervangen door "deelnemer". Hun tekstvoorstel is als volgt:

Artikel 31 Uittreding
1. *Een deelnemer kan besluiten tot uittreding uit de regeling, onverminderd het bepaalde in artikel 61 van de wet.*
2. *Een deelnemer zendt het besluit tot uittreding aangetekend aan het algemeen bestuur. Daarbij wordt een opzegtermijn van twee jaar, ingaande op 1 januari van het eerstvolgende kalenderjaar, in acht genomen, tenzij de colleges unaniem een andere opzegtermijn overeenkomen.*
3. *Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan.*
4. *Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.*
5. *Nadat het uittredingsplan is vastgesteld, is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen.*

"Artikel (...) Procedure en inhoud van het uittredingsplan
1. Het in artikel (...), derde lid, bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
2. Voor het opstellen van het uittredingsplan wijst het algemeen bestuur een onafhankelijke adviseur aan die in opdracht van het algemeen bestuur het concept-uittredingsplan voorbereidt. De kosten voor het uittredingsplan komen voor rekening van de uittredende deelnemer.
3. Het algemeen bestuur wijst de onafhankelijke adviseur aan op basis van een gezamenlijke voordracht van de uittredende deelnemer en de directeur/voorzitter. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht, wijst het

algemeen bestuur de onafhankelijke adviseur aan op basis van een bindende voordracht van een selectiecommissie bestaande uit drie leden van het algemeen bestuur, waaronder in ieder geval een vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van de uittredende deelnemer.
4. De onafhankelijke adviseur neemt bij het bepalen van de uittreedsom het bepaalde in dit artikel en in artikel [voorgaande artikel] in acht en baseert zich daarbij op de jaarrekening van het begrotingsjaar direct voorafgaand aan het moment van uittreding. Tevens past de onafhankelijke adviseur bij de berekening van de uittreedsom een risico-opslag van 5-10% op de uittreedsom toe om eventueel onvoorziene toekomstige kosten gerelateerd aan de uittreding te ondervangen. Deze opslag vrijwaart de uittredende deelnemer van alle toekomstige onvoorzienbare kosten.
5. Het algemeen bestuur is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden. Het algemeen bestuur onderzoekt in dat kader met de uittredende deelnemer de mogelijkheid tot overname van personeel, activa en contracten. Het voorgaande behoeft echter niet te leiden tot wijziging van overeenkomsten met en verplichtingen jegens derden die zijn aangegaan respectievelijk bepaald voorafgaand aan het tijdstip van ontvangst door het algemeen bestuur van het besluit tot uittreding van de deelnemer."

Voorstel BsGW:
Dit tekstvoorstel is door de BsGW overgenomen in artikel 31a Procedure en inhoud van het uittredingsplan. In lid 4 heeft de BsGW de risico-opslag bepaald op 5%. Er is gekozen voor 5% omdat dit genoeg werd gevonden door de verschillende gemeenschappelijke regelingen en bestuurders. Uittreding moet immers geen straf inhouden. De som is dus ook niet hoger dan strikt noodzakelijk. Alleen wanneer onder de gemeenschappelijke regeling ook vennootschappen hangen is 10% aangehouden om daarmee ook de risico's voor die vennootschappen af te dekken.

Voor meer informatie over deze instrumenten en met name over de uniforme wijzigingsvoorstellen wordt verwezen naar de bijlagen.

De gemeenschappelijke regeling BsGW heeft zich in deze laten adviseren door Boels Zanders Advocaten (hierna: BZA) en Coöperacion. Zij zijn als juridisch adviseur opgetreden en hebben het traject begeleid. Ruim twintig Limburgse gemeenschappelijke regelingen hebben aan het gemeenschappelijke traject meegedaan. Het doel daarvan was het komen tot uniforme wijzigingsvoorstellen met toelichting; tot uniforme besluitvorming door colleges en gemeenteraden én tot een uniform aanbiedingsmemo door de gemeenschappelijke regelingen aan de colleges.

Overige Wijzigingen
Overigens zijn in dit traject - naast de wijzigingen als gevolg van de Wgr - ook wijzigingen meegenomen die voortvloeien uit de Aanpassingswet Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) en de Wep (Wet elektronische publicaties). De Aanpassingswet Wnra (in werking getreden op 1 januari 2020) wijzigde de rechtspositie van het personeel van de gemeenschappelijke regeling. De Wep (in werking getreden op 1 juli 2021) verplicht gemeenschappelijke regelingen om alle officiële publicaties online te zetten. Beide wetten waren nog niet verwerkt. Tevens is - in samenspraak met archiefdeskundigen - tot een nieuwe archiefbepaling gekomen. Dit op verzoek van de Provincie Limburg die om aanscherping van deze bepaling had verzocht.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra kan artikel 16 sub d en q komen te vervallen. Sinds de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) hebben de meeste

ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten als werknemers in het bedrijfsleven. Voor deze ambtenaren geldt dan, net als bij de werknemers in het bedrijfsleven, het private arbeidsrecht. Deze wet geldt voor ambtenaren die werken bij het Rijk, gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Enkele groepen vallen juist niet onder de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren, zoals politie en defensie. Voor deze groep geldt nog het ambtenarenrecht. Om ervoor te zorgen dat de Wnra correct is verwerkt in de regeling BsGW komen lid d en lid 1 uit artikel 16 van de regeling BsGW te vervallen. De aanpassing in de regeling is als volgt:

Artikel 16 De taak en de bevoegdheden
Tot de taak en de bevoegdheden van het dagelijks bestuur behoren:
~~d. personeelsambtenaren te benoemen, te schorsen of te ontslaan;~~
~~q. benoeming, schorsing en ontslag van personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.~~

Wet elektronische publicaties (Wep)
De Wep introduceert een verplichting voor bestuursorganen, waaronder ook gemeenschappelijke regelingen, om alle wettelijk voorgeschreven bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) besluiten die niet tot één of meer belanghebbenden zijn gericht, in een officieel elektronisch publicatieblad te doen

Het uniforme tekstvoorstel aangaande de Wep luidt:

1. "Het college van de gemeente (…) maakt een volledig ondertekend exemplaar van deze regeling alsmede van besluiten tot wijziging, tot uittreding van, van toetreding tot en tot opheffing van deze regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend in het door (….) uitgegeven Gemeenteblad.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de wet."

Voorstel BsGW:
Dit tekstvoorstel is opgenomen in artikel 35 Bekenmaking en evaluatie. Omdat ook de waterschappen deelnemer zijn van de BsGW heeft de BsGW ervoor gekozen om het tekstvoorstel niet letterlijk over te nemen, maar in plaats daarvan te verwijzen naar het betreffende wetsartikel, artikel 26 van Wgr. De Wgr schrijft voor dat de gemeente van de plaats van vestiging de wijzigingen moet bekendmaken in haar eigen gemeenteblad. De BsGW is gevestigd in Roermond. Daarnaast heeft de BsGW in hun tekstvoorstel een bepaling opgenomen over de evaluatie (lid 1).

Het tekstvoorstel van de Bsgw luidt:

Artikel 35 Bekendmaking en evaluatie
1. *De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.*
2. *Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond maakt de regeling tijdig overeenkomstig artikel 26 van de wet bekend in het Gemeenteblad van Roermond.*
3. *Het dagelijks bestuur is belast met de registratie van de regeling overeenkomstig artikel 26, tweede lid, van de wet.*

Archiefbepaling

Het uniforme tekstvoorstel aangaande de archiefbepaling luidt:

"1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam.

2. De directeur/secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. Het dagelijks bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.
4. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam wordt aangewezen de archiefbewaarplaats van (...).
5. Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats, is belast de archivaris van (...).
6. De archivaris brengt tweejaarlijks aan het dagelijks bestuur verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de bestuursorganen van het openbaar lichaam, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de bestuursorganen van het openbaar lichaam".

Voorstel BsGW:
Het tekstvoorstel is opgenomen in artikel 33 Archief. De tekst "openbaar lichaam" is vervangen door de BsGW.

Wijzigingen BsGW
In de memo zijn een aantal afwijkende bepalingen opgenomen die alleen de BsGW raken (zie bijlage 2a Advies inzake wijzigingen GR, pagina 51. De afwijkende tekstvoorstellen over de actieve informatieplicht, burgerparticipatie en strategische meerjarenplannen zijn al eerder toegelicht. De overige tekstvoorstellen hebben betrekking op de P&C rapportages en toetreding. In onderstaande teksten zijn de mutaties onderstreept en de verwijderde tekst doorgehaald.

Artikel 23 Begroting

1. *Het dagelijks bestuur zendt vóór de in artikel 67a van de wet genoemde datum ~~3015 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting~~ dient de algemene en financiële en beleidsmatige kaders toe aan de raden~~aad~~ van de gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap.*
2. *Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks vóór 1 maart een ontwerpbegroting met de daarbij behorende toelichting op voor het daarop volgende jaar. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting zo spoedig mogelijk maar tenminste twaalf weken ~~acht weken~~ voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toe aan de raden van de gemeenten en aan het algemeen bestuur van het waterschap.*
5. *<u>Het dagelijks bestuur stelt de raden van de gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vierde lid, alsmede over de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.</u>*
6. *Het algemeen bestuur stelt de begroting ~~uiterlijk~~ vast op ~~15 juli van~~in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient. Hierbij wordt rekening gehouden met de door de raden van de gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap uitgebrachte zienswijze.*
8. *Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór de in artikel 67, tweede lid, van de wet genoemde datum ~~15 september1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient,~~ aan Gedeputeerde Staten.*

Artikel 24 Begrotingswijziging

1. *Het bepaalde in artikel 23, tweede, vierde, vijfde, zesde lid tweede volzin, zevende en achtste lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.*

Artikel 25 Jaarrekening

1. *Het dagelijks bestuur zendt vóór de in artikel 67a van de wet genoemde datum ~~30 15 april~~ de voorlopige jaarrekening aan de raden ~~ad~~ van de gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap.*
2. *Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.*
3. *Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór de in artikel 67, vierde lid, van de wet genoemde datum ~~15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft~~ aan de raden van de gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap en aan Gedeputeerde Staten.*

Artikel 29 Wijziging

De regeling kan worden gewijzigd op voorstel van het algemeen bestuur bij besluiten met tweederde meerderheid van het aantal deelnemers, onverminderd het bepaalde in artikel 61 van de wet.
~~Het college van burgemeester en wethouders dan wel het dagelijks bestuur van het waterschap gaat niet over tot het wijzigen van de regeling dan na verkregen toestemming van de raad dan wel het algemeen bestuur van het waterschap.~~

Artikel 30 Toetreding

1. Toetreding tot de regeling vindt plaats bij schriftelijk verzoek van het college dat wenst toe te treden, onverminderd het bepaalde in artikel 61 van de wet.

~~5. Het college dat wenst toe te treden gaat pas over tot het nemen van dit besluit na verkregen toestemming van de raad.~~

Wijziging deelnemende gemeenten
De gemeente Mook en Middelaar was in de regeling nog niet opgenomen als deelnemer met onderstaande tekstvoorstel wordt dit hersteld
Artikel 1 Begripsbepalingen

h. gemeenten in Noord-Limburg: Beesel, Bergen, Gennep, Mook en Middelaar, Peel en Maas, Venlo;
i. gemeenten in Midden-Limburg: Echt-Susteren, Leudal, Nederweert, Maasgouw, Roerdalen, Roermond, Weert;
j. gemeenten in Zuid-Limburg: Beek, Beekdaelen, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Voerendaal.

Beoogd effect

Het voor 1 juli 2024 implementeren van de wijzigingen / nieuwe instrumenten in de gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen / nieuwe instrumenten zijn in een traject - begeleid door BZA en Coöperacion - tot stand gekomen. Tijdens dit traject heeft overleg plaatsgevonden met de gemeenschappelijke regelingen (de directies), de griffiers, de gemeentesecretarissen, de juristen én met college- en raadsleden.

Argumenten

1.1 De bijlagen zijn opgesteld door BZA en Coöperacion in goed overleg met alle betrokkenen.
Zoals al eerder aangegeven heeft de gemeenschappelijke regeling BsGW zich laten adviseren door BZA en Coöperacion. Zij hebben daartoe sessies georganiseerd met de gemeenschappelijke regelingen (27 september 2022; 17 januari en 18 april 2023); met de raadsgriffiers (3 november 2022 en 6 maart 2023); met de gemeentesecretarissen (1 juni 2023) én met de juristen (28 februari en 25 mei 2023). Ook hebben informatiebijeenkomsten plaatsgevonden voor de college- en raadsleden (30 januari en 1 februari 2023).

Deze sessies en informatiebijeenkomsten hebben geleid tot voorstellen voor uniforme wijzigingsvoorstellen met toelichting; tot voorstellen voor uniforme besluitvorming door colleges en gemeenteraden én tot een uniform aanbiedingsmemo door de gemeenschappelijke regelingen aan de colleges.
Op maandag 18 en woensdag 20 september 2023 kunnen college- en raadsleden vragen stellen aan BZA en Coöperacion tijdens een digitale informatiesessie (19.00 tot 21.00 uur).

Kanttekeningen

Geen.

Inclusie

De uniforme wijzigingsvoorstellen zijn zo begrijpelijk mogelijk geformuleerd. Via www.overheid.nl komen de definitieve teksten van de gemeenschappelijke regelingen te zijner tijd voor iedereen beschikbaar.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen invloed op duurzaamheid: het betreft de implementatie van een wetswijziging in een gemeenschappelijke regeling.

Financiën

Voorstel zonder financiële consequenties binnen de begroting. Het betreft de implementatie van een wetswijziging in een gemeenschappelijke regeling.

Communicatie en Participatie

De gemeenschappelijke regeling BsGW wordt te zijner tijd geïnformeerd over de uitkomsten van het wijzigingsproces.

Vervolg

Met het geven van een zienswijze start het formele wijzigingsproces. Rondebespreking vindt plaats op 14 september - raadsbehandeling op 5 oktober.
Daarna dient de gemeenteraad aan het college toestemming te verlenen om met de wijzigingen in te stemmen. Deze rondebespreking en raadsbehandeling zal in het eerste kwartaal van 2024 plaatsvinden.
Daarna kan het college een besluit nemen met betrekking tot de wijziging. Dit dient voor 1 juli 2024 te gebeuren.

Bijlagen

1. De geconsolideerde versie van de ontwerpregeling, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.
2. Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:
   a. Een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
   b. Een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen;
   c. De presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
	Registratienummer : xxx Reg. datum : 9 augustus 2023 Reg.nummer(s) bijlagen :
Cluster: Burgemeester: mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris: J.A.M. Heesen