Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	RV vaststelling financiële verordening 2026
Zaakdossier	Z/25/063087 - D/26/202925
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	4. Bestuur en organisatie
Datum collegebesluit	3 februari 2026
Afdeling	Staf
Functie	Controller/bedrijfskundig medewerker

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

De verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Doesburg 2026 vaststellen conform bijgaand concept.

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

artikel 212 Gemeentewet

Inleiding

Op 21 maart 2025 is het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) gewijzigd. Voor de controle van de jaarrekening geldt vanaf het boekjaar 2025 een standaard goedkeuringstolerantie van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Als gevolg van deze wijziging heeft uw raad in uw vergadering van 18 december 2025 het controleprotocol voor de accountantscontrole overeenkomstig aangepast.

Tegelijk met de BADO is ook het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) aangepast. De rechtmatigheidsverantwoording is nu formeel onderdeel van het BBV. De verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording wordt gelijkgesteld aan de goedkeuringstolerantie van de accountant: maximaal 2% van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan de reserves. Bij overschrijding van deze grens, moeten de afwijkingen expliciet worden vermeld.

In de huidige verordening is de verantwoordingsgrens nog gesteld op 3%. Dit wordt nu aangepast.

Daarnaast wordt invulling gegeven aan een aantal adviezen van de accountant uit het accountantsverslag 2024 met betrekking tot materiële vaste activa. Dit betreft:

a. het opnemen van een activeringsgrens voor materiële vaste activa met maatschappelijk nut;
b. het omgaan met stelsel- of schattingswijzigingen;
c. het moment van het starten van afschrijving;
d. de componentenbenadering (afschrijven per categorie van een gebouw);
e. de omgang met restwaarde (het bedrag waarover niet wordt afgeschreven).

Ad a. In de huidige verordening was al een activeringsgrens van € 10.000 opgenomen voor vaste activa met economisch nut. Deze grens is nu ook van toepassing op vaste activa met maatschappelijk nut.

Ad b. Hiervoor wordt verwezen naar artikel 14 lid 6 tot en met 8. Deze bepalingen zijn in overeenstemming met de relevante stellige uitspraken van de commissie BBV.

Ad c. In de bestaande praktijk wordt met afschrijving gestart in het jaar na ingebruikname. Dit is nu ook formeel vastgelegd in de financiële verordening.

Ad d. In bepaalde gevallen is het mogelijk om één investering op te delen in meerdere onderdelen. De afzonderlijke delen zouden een eigen levensduur kunnen hebben. Bij toepassing van de componentenbenadering worden zoveel mogelijk onderdelen afzonderlijk boekhoudkundig gesplitst. In de “nieuwe” verordening is opgenomen dat de componentenbenadering niet wordt toegepast. Onderdelen van een actief die eerder vervangen moeten worden dan de afschrijvingstermijn vallen onder het groot onderhoud en worden ten laste van de onderhoudsvoorziening gebracht. Deze werkwijze sluit het meest aan op de huidige praktijk.

Ad e. In het artikel 14 lid 5 is bepaald dat afgeschreven wordt naar een boekwaarde van € 0,00 en niet naar een restwaarde. Dit vanuit het voorzichtigheidsprincipe.

Doel / meetbaar effect
Het verkrijgen van een actuele financiële verordening.

Argumenten
1.1 Aanpassing van het BBV noopt tot aanpassing van de verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording van 3% naar 2%.

1.2 Door middel van een aantal toevoegingen aan met name artikel 14 wordt opvolging gegeven aan de relevante adviezen van onze accountant.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financiën
n.v.t.

Uitvoering
Planning
n.v.t.

Communicatie
Het besluit tot vaststelling van de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Doesburg 2026 wordt bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad.

Evaluatie
n.v.t.

Burgerparticipatie
n.v.t.

Bijlage(n)
- Bijlage 1: Verordening financieel beleid, beheer en organisatie gemeente Doesburg 2026