bestemmingsplan

Vlieland - Partiële herziening Buitengebied Vlieland

Vlieland

RHO ADVISEURS

RHO ADVISEURS

DATUM	10-05-2022
IMRO IDN	NL.IMRO.0096.20180875-ON01
PROJECT	
PROJECTLEIDER	
OPDRACHTGEVER	
PROJECTNUMMER	20180875
AUTEUR	
STATUS	ontwerp



Inhoudsopgave

Toelichting

Hoofdstuk 1	**Inleiding**	**3**
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Planologische regeling	6
1.4	Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2	**Planbeschrijving**	**11**
2.1	Achtergrond	11
2.2	Huidige situatie	11
2.3	Voorgenomen situatie	12
Hoofdstuk 3	**Beleidskader**	**14**
3.1	Rijksbeleid	14
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	17
Hoofdstuk 4	**Milieu- en omgevingsaspecten**	**19**
4.1	Geluid	19
4.2	Bedrijven en milieuzonering	19
4.3	Bodem	20
4.4	Luchtkwaliteit	20
4.5	Ecologie	20
4.6	Archeologie	23
4.7	Cultuurhistorie	23
4.8	Water	24
4.9	Externe veiligheid	24
4.10	Kabels en leidingen	25
Hoofdstuk 5	**Juridische toelichting**	**26**
Hoofdstuk 6	**Uitvoerbaarheid**	**27**
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
6.2	Economische uitvoerbaarheid	27

Bijlagen toelichting

Bijlage 1	**Strandnotitie**	
Bijlage 2	**Voortoets ecologie**	
Bijlage 3	**Watertoets**	
Bijlage 4	**Aangepaste bestemming Natuur**	
Bijlage 5	**Antwoordnota Overleg en Inspraak**	

Regels

Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**43**
Artikel 1	Begrippen	43
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**44**
Artikel 2	Natuur (Artikel 8)	44
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**46**
Artikel 3	Algemene gebruiksregels (Artikel 20)	46
Artikel 4	Algemene aanduidingsregels (Artikel 21)	47
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**48**
Artikel 5	Overgangsrecht	48
Artikel 6	Slotregel	49

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

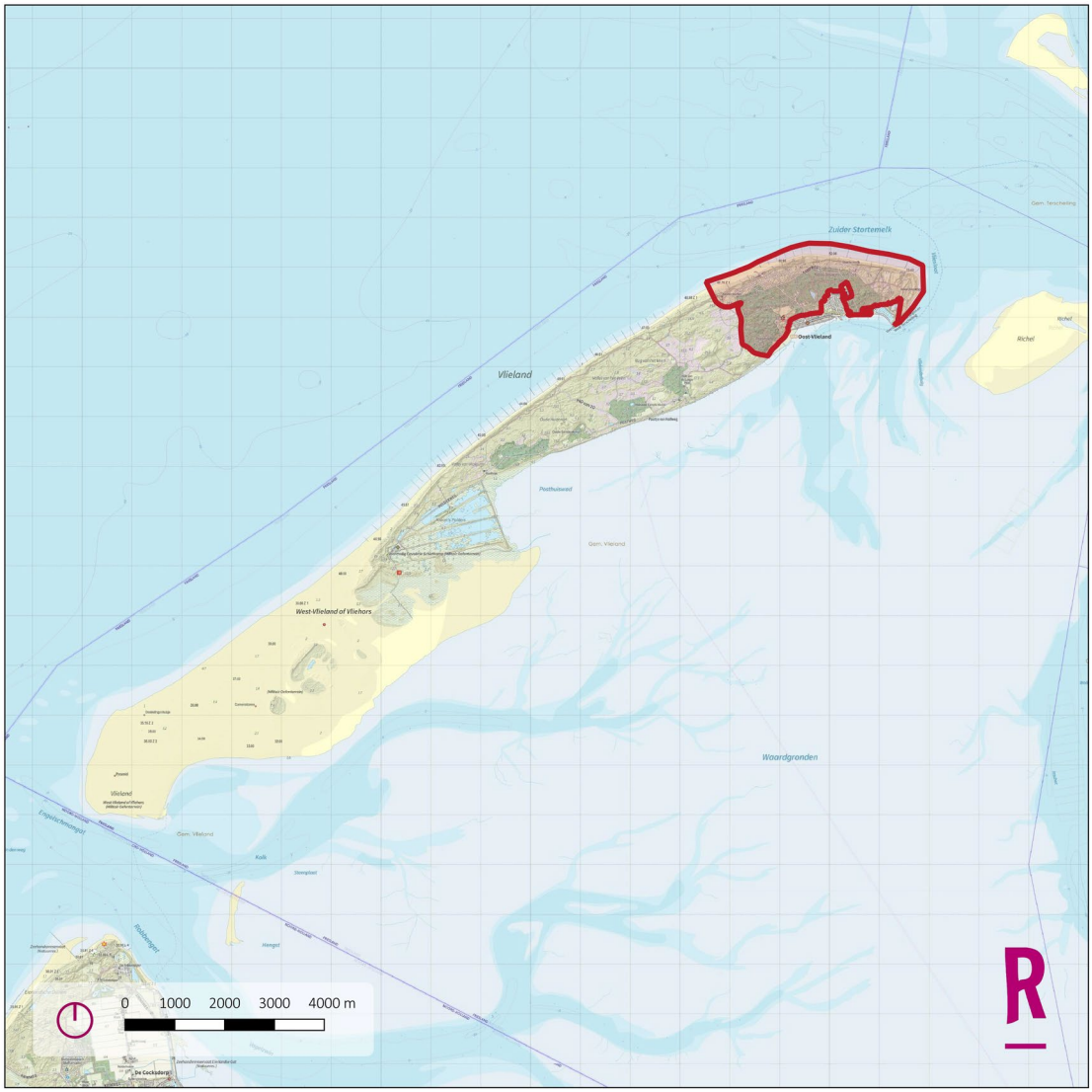
1.1 Aanleiding

De gemeente Vlieland heeft een nieuw beleidskader ontwikkeld voor het strandgebruik in de vorm van een strandnotitie. Het in deze notitie opgestelde beleid is vervolgens vergeleken met de regeling van het geldende bestemmingsplan *Buitengebied Vlieland*. Hieruit blijkt dat de strandnotitie op enkele onderdelen strijdig is met het huidige bestemmingsplan. Daarnaast is het voornemen om een regeling op te nemen ten aanzien van evenementen op het eiland. Hier is ook een beleidsstuk voor geschreven, wat in dit plan is vertaald.

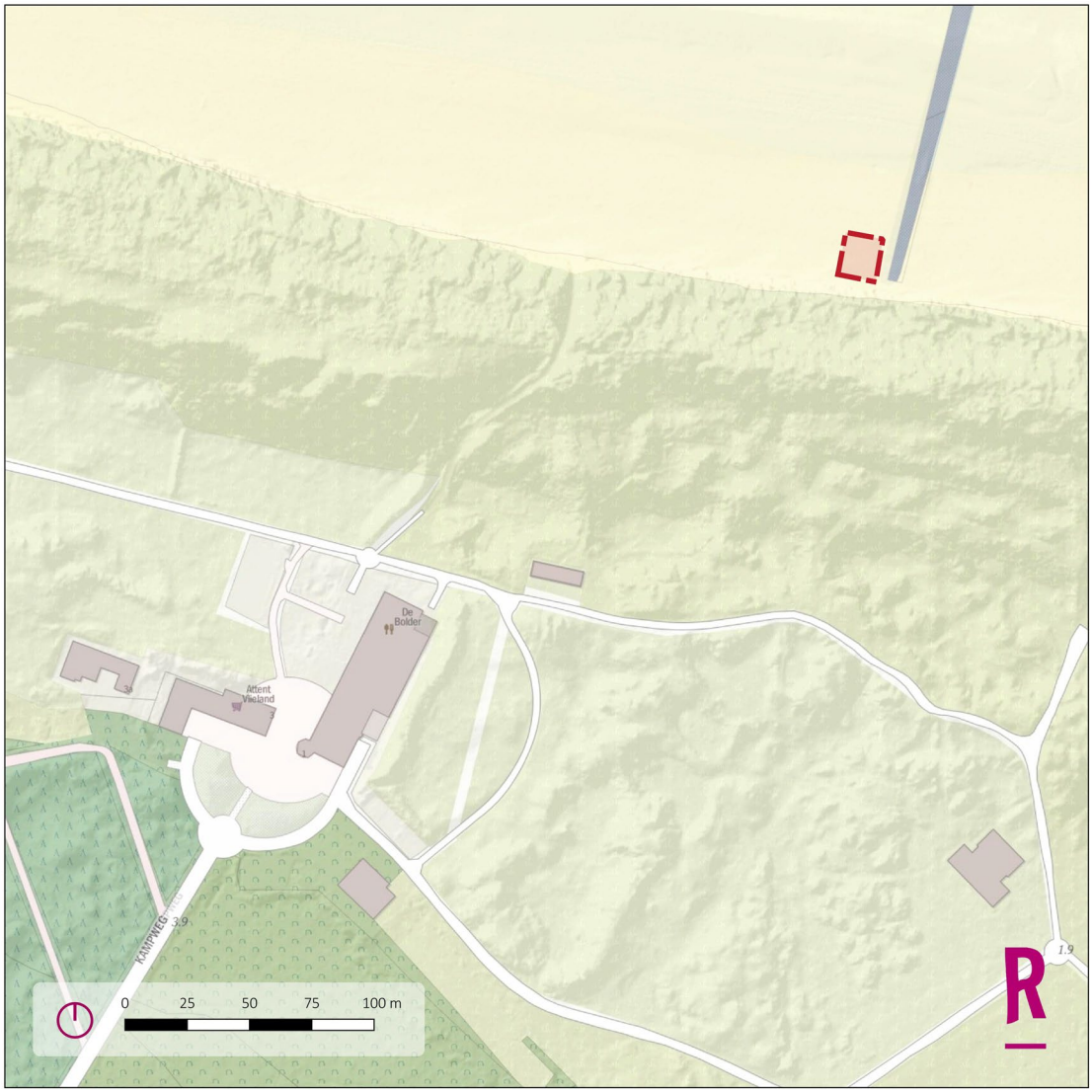
Om het gemeentelijke beleid in overeenstemming te brengen met de juridisch-planologische regeling en om een evenementenregeling op te nemen is het noodzakelijk een herziening van het geldende bestemmingsplan *Buitengebied Vlieland* op te stellen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hier in.

1.2 Ligging plangebied

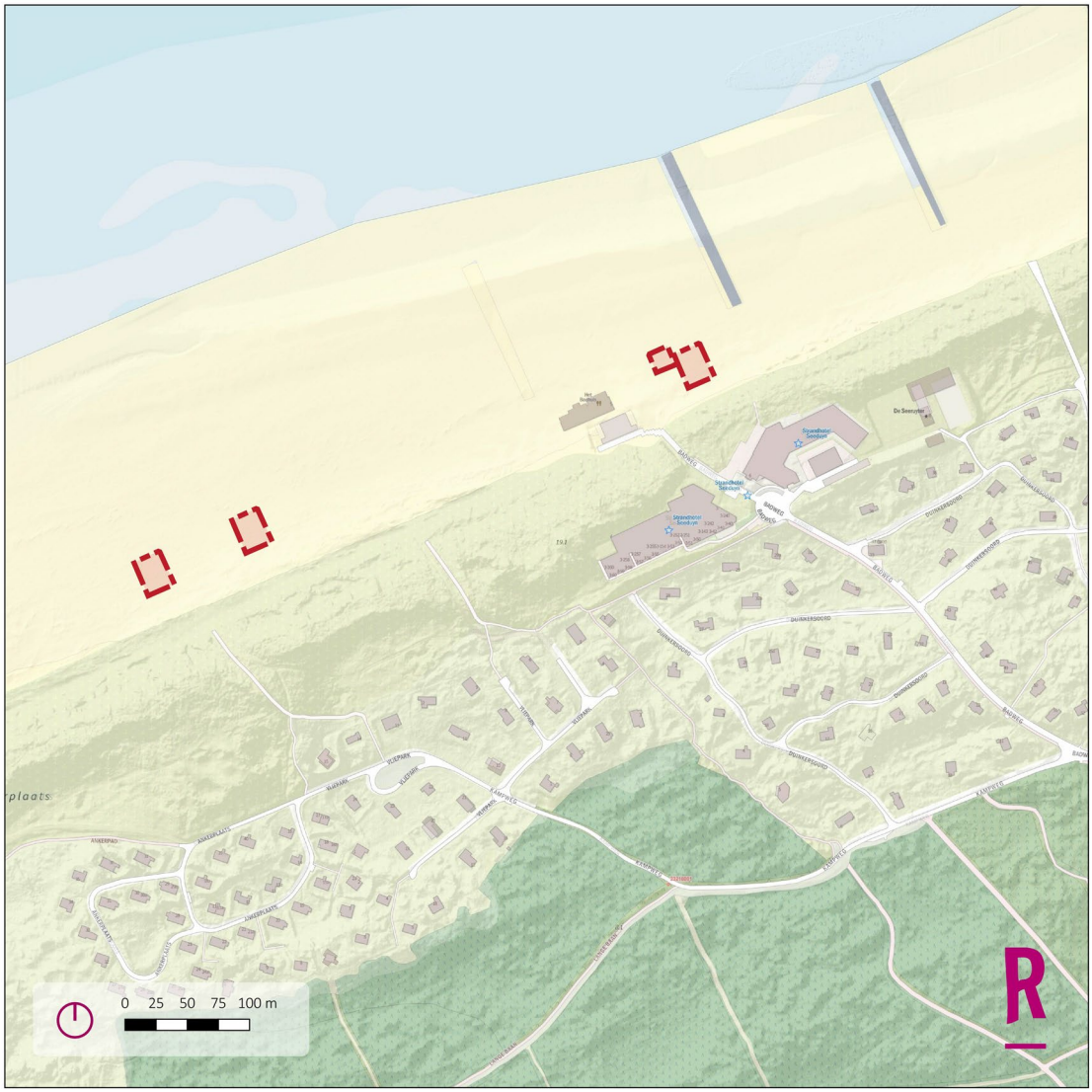
Het plangebied betreft het oostelijke deel van het buitengebied van Vlieland. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven. Het gaat hierbij uitsluitend om gronden die zijn gelegen binnen het bestemmingsplan *Buitengebied*. De herziening ziet daarmee niet toe op de camping, het recreatiewoningengebied, het strandpaviljoen, het hotel en andere voorzieningen die buiten die bestemmingsplan vallen. Binnen het plangebied zullen ook enkele aanduidingen worden toegevoegd. Hierover is meer te lezen in paragraaf 2.3. Figuur 1.2 en 1.3 tonen de aanduidingen die aan de verbeelding worden toegevoegd.



figuur 1.1 Ligging van het plangebied



Figuur 1.2 Ligging van het oostelijk gelegen te wijzigen bestemmingsplanonderdeel



Figuur 1.3 Ligging van de westelijk gelegen te wijzigen bestemmingsplanonderdelen

1.3 Planologische regeling

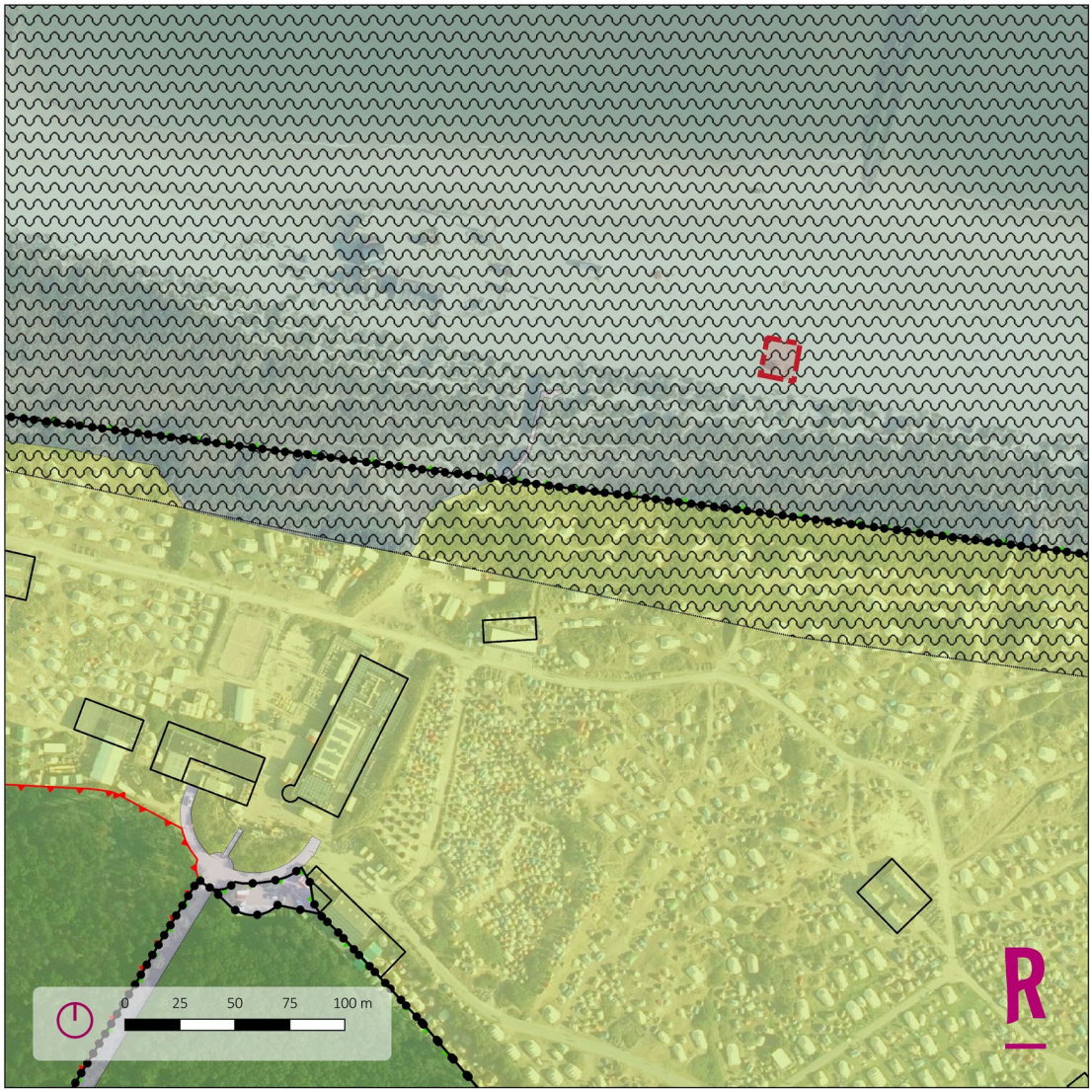
Het plangebied is planologisch geregeld in het bestemmingsplan *Buitengebied Vlieland,* vastgesteld op 27 mei 2013 door de gemeente Vlieland. Het gehele plangebied is in dit bestemmingsplan voorzien van de bestemmingen 'Bos' en 'Natuur'. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' en de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' en 'vrijwaringszone - duin'. In figuur 1.6, 1.7 en 1.8 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 1.6 Uitsnede totaal te herzien gebied met geldende bestemmingsplan Buitengebied Vlieland



Figuur 1.7 Uitsnede Westelijk deel geldende bestemmingsplan Buitengebied Vlieland



Figuur 1.8 Uitsnede Oostelijk deel geldende bestemmingsplan Buitengebied Vlieland

Binnen de bestemming 'Bos' zijn de gronden bestemd voor bos en een ijsbaan ter plaatse van de aanduiding ijsbaan. Ter plaatse dient het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuur-, cultuurhistorische en landschappelijke waarden worden nagestreefd en in beperkte mate voor bosbouw/houtteelt, het dagrecreatief en educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen met inbegrip van voet-, fiets- en ruiterpaden en waterhuishoudkundige doeleinden.

Binnen de bestemming 'Natuur' zijn de gronden bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden. In beperkte mate zijn de gronden daarnaast bestemd voor agrarisch medegebruik, dagrecreatief en educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen met inbegrip van voet-, fiets- en ruiterpaden, waterhuishoudkundige doeleinden en zeedefensie. Tevens zijn de daarbijbehorende nutsvoorziening en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Binnen de bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd, behalve ter plaatse van een aantal aanduidingen.

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor waterkering met de daarbij behorende bouwwerken en andere werken. Op de gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met een maximale bouwhoogte van 5 meter.

Voor de gronden die zijn aangeduid met de gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' geldt dat de gronden mede bestemd zijn voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater in verband met de drinkwatervoorziening, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een hoogte van maximaal 5 meter.

Voor de gronden die zijn aangeduid met de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - duin' geldt dat de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede zijn bestemd voor de bescherming van de primaire waterkering. Op of in de gronden binnen deze gebiedsaanduiding zullen geen gebouwen, bijbehorende bouwwerken, overkappingen en andere bouwwerken worden gebouwd, behoudens die zijn toegestaan binnen bestaande bestemmingsvlakken en/of ter plaatse van gegeven aanduidingen.

De beoogde ontwikkelingen (zie hoofdstuk 2) binnen de strandnotitie en de evenementen zijn in strijd met de gegeven bestemmingen. Binnen alle gegeven bestemmingen zijn evenementen niet toegelaten.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding, wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie en het voorgenomen plan. Dit wordt in de hoofdstukken 3 en 4 getoetst aan het beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een uitleg aan de juridische regeling van het bestemmingsplan, hoofdstuk 6 gaat tenslotte in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

De beoogde ontwikkeling (het initiatief) is het belangrijkste uitgangspunt voor dit bestemmingsplan en wordt in dit hoofdstuk beschreven. In dit geval is het voornemen om de juridisch-planologische situatie in overeenstemming te brengen met het beleidskader, dat is geschetst in de strandnotitie en om een goede juridisch-planologisch regeling voor evenementen op te nemen.

2.1 Achtergrond

Conform Europese en landelijke regelgeving is in het bestemmingsplan vastgelegd dat menselijke activiteiten op het strand ondergeschikt zijn aan de hoofdfuncties waterkering en natuur. Menselijke activiteiten nemen evenwel toe en ontwikkelen zich. Het strand wordt niet meer alleen gebruikt voor zonnen, zwemmen, wandelen en vissen, maar ook nieuwe vormen van gebruik zoals (kite)surfen en blo-karten zijn in trek.

In de afgelopen jaren is aan diverse partijen een vorm van gebruik van het Vlielandse strand toegestaan. Daarbij is het geldende 'standplaatsbeleid' en 'ventbeleid' meestal als (hulp)richtlijn voor de regelgeving genomen. Dit beleid is echter niet specifiek voor het strandgebruik geschreven en levert hier en daar knelpunten op. Bovendien is de tendens dat ondernemers additionele wensen formuleren waardoor regels in bepaalde situaties tekort schieten. Daarom is het voornemen om een nieuw bestemmingsplan op te stellen met een duidelijke, passende regeling voor het strandgebruik.

Daarnaast vinden op Vlieland jaarlijks verschillende evenementen plaats. Het gaat hierbij onder meer om meerdaagse muziekfestivals, maar ook ééndaagse kleinere festivals. Deze vinden verspreid over het oostelijke deel van het eiland plaats. De locaties van deze festivals veranderen jaarlijks. Op dit moment is er nog geen passende juridisch-planologische regeling die voorziet in deze evenementen. Daarom is het voornemen om in een nieuw bestemmingsplan een passende regeling voor evenementen op te stellen.

2.2 Huidige situatie

Ten aanzien van de huidige inrichting op het strand zijn het bestemmingsplan en het standplaatsenbeleid de basis geweest. In de huidige situatie zijn meerdere standplaatsvergunningen, ventvergunningen, ontheffingen voor motorvoertuigen op het strand en andere vergunningen en ontheffingen verleend.

Standplaatsen en bouwvergunningen
Nabij het strandpaviljoen zijn een drietal standplaatsvergunningen verleend voor het innemen van een standplaats op het strand. Het gaat hierbij om:

- tweemaal opslag ten behoeve van outdoor bedrijven;
- eenmaal opslag van ligbedden voor ligbeddenverhuur.

Op basis van de standplaatsvergunning is het toegestaan om van 1 april tot 1 oktober een opstal in de vorm van een zeecontainer te plaatsen. De ingenomen en toegestane oppervlakten verschillen onderling. Op grond van het huidige standplaatsenbeleid mogen er maximaal drie standplaatsen worden ingenomen omdat de overige standplaatsen in en rondom het dorp zijn benut. Er is echter geen maximum aantal standplaatsen voor het strand benoemd.

In het standplaatsenbeleid, maar ook in het bestemmingsplan, is geen locatie aangewezen voor de in te nemen standplaatsen. De standplaatshouder mag daarom zelf bepalen waar hij zijn standplaats in gaat nemen. Voor één bedrijf is een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een zeecontainer. Deze omgevingsvergunning is seizoensgebonden en geldt van 1 mei tot en met 15 september. Daarnaast is het iemand vergund om een hekwerk te plaatsen en heeft iemand een vergunning verleend gekregen om een botenrekwagen te plaatsen bij zijn bouwwerk.

Er is verder sprake van twee permanente strandbewakingscabines. Deze cabines zijn op basis van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan.

Ventvergunningen
Er zijn drie ventvergunningen uitgegeven. Dit is het maximaal toegestane aantal. Bij het venten is het gebruik van een elektrische auto toegestaan. Hiervoor geldt dat maximaal één elektrische auto per vergunning is toegestaan. Er zijn geen maten voor de toegestane auto beschreven, maar er is wel benoemd welke type producten mogen worden aangeboden.

Evenementen
In de huidige situatie vinden meerdere evenementen per jaar (deels) plaats op het strand van Vlieland en in het buitengebied in het algemeen. Het gaat hierbij om zowel relatief kleine evenementen en eveneens om een grootschalige meerdaags evenement. Dit is niet toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan. Voor de evenementen zijn dan ook geen locaties aangewezen voor evenementen, evenals dat er geen andere regels zijn omtrent evenementen. Wel worden jaarlijks vergunningen aangevraagd en verleend voor het houden van deze evenementen.

2.3 Voorgenomen situatie

Strandgebruik
Na inventarisatie van alle activiteiten en bouwwerken in het kader van de strandnotitie, die is opgenomen als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan, is gebleken dat een aantal bouwwerken en activiteiten, zoals omschreven in paragraaf 2.2, niet passen binnen de huidige juridisch-planologische regeling, zoals vastgelegd in bestemmingsplan *Buitengebied* van de gemeente Vlieland. Het gaat hierbij om de volgende bouwwerken:

- twee permanente strandbewakingscabines;
- een opslag voor tafels, stoelen en een windscherm in de periode van 1 mei tot 1 september;
- twee opslagen voor sportattributen.

Evenementen
Het voornemen is om in de voorgenomen situatie te voorzien in een goede juridisch-planologische regeling met betrekking tot het houden van evenementen. Daarop heeft ten eerste een inventarisatie van de evenementen op Vlieland plaatsgevonden. Het gaat om evenementen die zijn opgenomen in de Beleidsregel evenementen in de open lucht Vlieland.

Daaruit is het volgende overzicht naar voren gekomen:

Maximum aantal evenementen per kalenderjaar	**categorie / type evenement**	**Aantal dagen / op- en afbouw**
4	categorie A: maximaal 1.500 deelnemers en/of bezoekers	Maximaal 1 dag
1	categorie A: maximaal 1.500 deelnemers en/of bezoekers	Maximaal 2 dagen
1	categorie B: maximaal 1.500 deelnemers en/of bezoekers	Maximaal 3 dagen
1	categorie B: meer dan 1.500, maar maximaal 7.000 deelnemers/bezoekers	3 tot maximaal 19 dagen

Daarbij geldt dat het totale aantal evenementen uit de A en B categorie per jaar als volgt is:

- maximaal drie evenementen in de periode van 1 juli tot 1 oktober;
- maximaal zeven per kalenderjaar.

Bovenstaande aantallen en groottes van evenementen worden in deze herziening in de regeling opgenomen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. En er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn 8 voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.
2. De economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden.
3. Steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Uitvoering

De NOVI gaat vergezeld van een uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda zijn onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op de verschillende beleidsterreinen te vinden. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd.

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen is geen rijksbeleid uit de Nationale Omgevingsvisie van toepassing. Daarmee is het voornemen niet in strijd met het rijksbeleid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt niet alleen regels omtrent nationale belangen, maar stelt ook regels die in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen.

Het plangebied heeft betrekking op vier nationale belangen uit het Barro:
- Waddenzee en waddengebied;
- Kustfundament;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Defensie.

Waddenzee en waddengebied
Met dit plan wordt een regeling getroffen voor het Noordzeestrand en voor het oostelijk deel van het eiland voor wat betreft evenementen. Er is geen raakvlak met het gebied van de Waddenzee en het waddengebied. Daarom is geen sprake van strijdigheid met de regeling uit het Barro met betrekking tot de Waddenzee en het Waddengebied.

Kustfundament
In dit bestemmingsplan wordt rekening gehouden met het kustfundament. Op deze gronden wordt geen nieuwe bebouwing en geen nieuwe voorzieningen mogelijk gemaakt. Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan de waterkering en is het plan niet in strijd met de regels met betrekking tot het Kustfundament uit het Barro.

Natuurnetwerk Nederland
Het plangebied maakt onderdeel uit van Natuurnetwerk Nederland. In paragraaf 4.5 is omschreven hoe is omgegaan met de waarden uit het Natuurnetwerk Nederland.

Defensie
Het plangebied ligt op afstand van een militair oefenterrein op het westelijke gedeelte van Vlieland. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de regels die in het Barro worden gesteld aan dit belang.

Duurzame verstedelijking
In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied mogelijk is, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking
Dit bestemmingsplan wordt ontwikkeld om bestaande voorzieningen en evenementen op een goede wijze juridisch-planologisch te regelen. Daarmee wordt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan en is dus geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Provincie Fryslân 'De romte diele'
De hoofdambitie van de provincie voor de Friese leefomgeving is brede welvaart in een vitaal, veerkrachtig, karakteristiek en gezond Fryslân. In de Omgevingsvisie werkt de provincie de provinciale ambities, opgaven, doelen en werkwijze voor de komende jaren uit. De werkwijze is gestoeld op negen principes:

Inhoudelijke principes
1. zuinig ruimtegebruik;
2. omgevingskwaliteit als ontwerpbasis;
3. koppelen van ambities;
4. gezondheid en veilig;

Samenwerkingsprincipes
1. rolbewust;
2. decentraal wat kan;
3. ja, mits;
4. aansluiting zoeken;
5. sturen op proces, ruimer op inhoud.

Dit is vertaald naar vier urgente opgaven die de provincie wil aanpakken:
1. Fryslân houdt de leefomgeving vitaal, leefbaar en bereikbaar;
2. Fryslân zet de energietransitie met kracht voort;
3. Fryslân wordt klimaat-adaptief ingericht;
4. Fryslân versterkt de biodiversiteit.

De provincie zet in op slimme groei van de gastvrijheidseconomie. Slimme groei betekent inzetten op (cultuur)toeristen die geïnteresseerd zijn in de kwaliteit en identiteit van de provincie, meer jaarrond bezoek in plaats van pieken, en meer bezoek in heel Fryslân. Het vergroenen en circulair maken van de economie is hierbij een belangrijk uitgangspunt. De verwachting is dat het binnenlands toerisme toeneemt en dat het aantal buitenlandse toeristen dat jaarlijks naar Nederland komt in 2030 minimaal is verdubbeld.

Door evenementen een juridisch-planologische basis te geven en door een aantal bestaande bouwwerken op het strand van Vlieland mogelijk te maken, ontstaat meer aantrekkingskracht op het gebied van toerisme en recreatie op Vlieland. Dit verhoogt de kwaliteit op dit gebied en versterkt de gastvrijheidseconomie van het eiland. Daarmee is de herziening in overeenstemming met het provinciale beleid. Het gaat hierbij overigens uitsluitend om het verankeren van bestaande situaties. Feitelijk gezien verandert er dus niets. Daarmee treden ook geen strijdigheden op met het provinciaal beleid.

Verordening Romte Fryslân 2014

De Verordening Romte Fryslân 2014 (vastgesteld op 25 juni 2014) stelt regels aan ruimtelijke plannen en projecten. Volgens de begrenzing tussen het buitengebied en het bestaand bebouwd gebied ligt het plangebied buiten het bestaand bebouwd gebied. Hier zijn voornamelijk de natuurwaarden van belang, en wordt ruimte geboden voor recreatie.

Met betrekking tot het kustfundament Waddeneilanden is in artikel 8.3 opgenomen:

1. Ter zake van de herbouw en verbouw van een bestaand bouwwerk in het kustfundament, al dan niet gepaard gaande met een uitbreiding van het grondoppervlak, geldt dat bouw- en gebruiksmogelijkheden die bij recht of ontheffingsbevoegdheid zijn opgenomen in een ruimtelijk plan dat voor de datum van inwerkingtreding van deze verordening in werking is getreden en onherroepelijk is, mogen worden benut met dien verstande dat een uitbreiding van het bestaande grondoppervlak met ten hoogste 10% in ieder geval is toegestaan.
2. In afwijking van het eerste lid mogen in een ruimtelijk plan voor gronden die in het kustfundament liggen nieuwe en uitbreiding van bestaande bebouwing met meer dan 10% worden toegestaan, mits in de plantoelichting is gemotiveerd dat hierdoor geen belemmering kan ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament, hierover advies is gevraagd aan de waterkeringbeheerder en de overige bepalingen van deze verordening voor het oprichten van bebouwing in acht worden genomen.

In dit geval worden slechts drie bestaande bouwwerken ten behoeve van opslag en twee bestaande permanente strandbewakingscabines juridisch-planologisch goed geregeld. Omtrent de plaatsing van deze bouwwerken en de mogelijke duur daarvan is voortdurend overleg met Rijkswaterstaat. Gezien de beperkte omvang van de bouwwerken kan worden gesteld dat dit geen belemmering vormt voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament. Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan de regeling uit artikel 8.3 van de Verordening Romte 2014.

3.3 Gemeentelijk beleid

Strandnotitie gemeente Vlieland

De gemeente Vlieland heeft een nieuw beleidskader voor strandgebruik opgesteld in de vorm van de strandnotitie. In de afgelopen jaren is aan diverse partijen een vorm van gebruik van het strand van Vlieland toegestaan middels verleende vergunningen. Dit bestemmingsplan komt voort uit deze strandnotitie, om ervoor te zorgen dat de juridisch-planologische regeling aansluit bij het nieuwe beleidskader. Daarmee is het bestemmingsplan per definitie in overeenstemming met het geldende gemeentelijke beleid zoals verwoord in de strandnotitie.

Beleidsregel evenementen in de open lucht Vlieland

Op 20 april 2021 is de beleidsregel voor evenementen in de open lucht vastgesteld door de gemeente Vlieland. Hierin worden regels gesteld ten aanzien van evenementen in de open lucht op het eiland. Daarin is onder meer het toegestane aantal en de grootte van de evenementen vastgelegd. Toegestaan wordt:

- vier evenementen uit categorie A mits deze niet langer duren dan één dag en niet meer dan 1500 deelnemers en/of bezoekers trekken.
- één evenementen uit categorie A indien het evenement twee dagen duurt en niet meer dan 1500 deelnemers en/of bezoekers trekken.
- één evenementen uit categorie B indien het evenement inclusief het opbouwen en afbreken drie dagen of langer duurt en niet meer dan 1500 bezoekers trekt.

- één evenementen uit categorie B indien het evenement inclusief het opbouwen en afbreken drie dagen of langer duurt (maar nooit langer dan negentien dagen) en meer dan 1500 maar maximaal 7000 bezoekers trekt.
- geen evenement uit categorie C

Het totale aantal evenementen uit de A. en B. categorie per jaar bedraagt:
- maximaal drie in de periode van 1 juli tot 1 oktober.
- maximaal zeven per kalenderjaar

De regels van dit bestemmingsplan zijn in overeenstemming gebracht met deze beleidsregel.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

Voor het plan is het van belang dat tijdens de uitvoering en in de nieuwe situatie sprake is van een goede omgevingssituatie. Deze omgevingstoets gaat in op de milieuaspecten en op andere sectorale regelgeving.

4.1 Geluid

Toetsingskader

Het aspect 'geluid' gaat over geluidhinder op geluidsgevoelige objecten als gevolg van verkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) is hiervoor het toetsingskader. Rondom wegen met een maximumsnelheid van meer dan 30 km/uur, spoorwegen en aangewezen bedrijven(terreinen) zijn geluidzones van toepassing. Als geluidsgevoelige objecten, zoals woningen, binnen deze zones worden toegevoegd, dan moet geluidsbelasting op de gevels hiervan worden bepaald en getoetst aan de normen.

Toetsing

Met dit bestemmingsplan worden geen geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Ook worden geen wegen aangelegd die geluidzoneringsplichtig zijn. Daarom hoeft geen toetsing aan de Wet geluidhinder plaats te vinden.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Tussen bedrijfsactiviteiten en hindergevoelige functies (waaronder wonen) is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van woningen, maar ook om te zorgen dat bedrijven niet worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Bij de afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder redelijkerwijs is uitgesloten. Deze afstand wordt gemeten tussen de bestemmingen van bedrijven en de gevels van geluidsgevoelige objecten. Bedrijfsactiviteiten zijn daarvoor ingedeeld in een aantal milieucategorieën.

Toetsing

Met dit plan worden bestaande voorzieningen en activiteiten juridisch-planologisch gelegaliseerd. Het gaat hierbij om standplaatsen op het strand voor opslag en strandbewakingscabines. Daarnaast wordt de regeling voor evenementen in het plangebied aangepast. Voor wat betreft de standbewakingscabines en standplaatsen voor opslag gelden geen richtafstanden ten opzichte van bedrijfshindergevoelige objecten.

Voor evenementen gelden eveneens geen vaste richtafstanden, maar moet een afweging worden gemaakt voor wat betreft de toelaatbaarheid. Daarbij zijn met name de aspecten bereikbaarheid, parkeergelegenheid en geluid van belang. Deze aspecten worden getoetst bij de vergunningsaanvraag van de betreffende evenementen. Tevens moet in de vergunningsaanvraag een toetsing plaatsvinden aan de verschillende milieu- en omgevingsaspecten en de toelaatbaarheid van de locaties en de aard en omvang van het onderdeel van het evenement op die specifieke locaties. Er wordt in elke aanvraag een afweging gemaakt op het gebied van milieuzonering en getoetst aan de richtafstanden. Omdat er sprake is van voortdurend wisselende locaties en ook wisselend gebruik van versterkte en onversterkte muziek op de locaties, rekening houdend met afstand tot woonbebouwing, zal telkens een afweging worden gemaakt met betrekking tot geluid en de afstand tot het dorp.

Voor dit bestemmingsplan hoeft daarom geen nader onderzoek in het kader van milieuzonering uitgevoerd te worden, aangezien dit plaatsvindt in het kader van de vergunningsaanvraag.

4.3 Bodem

Toetsingskader
Bij het aspect 'bodem' staat de vraag centraal of de bodemkwaliteit toereikend is voor het nieuwe gebruik. De bodem kan door eerdere (bedrijfs)activiteiten verontreinigd zijn. Voor de ruimtelijke procedure is het van het belang dat verdachte locaties worden gesignaleerd.

Toetsing
In het plangebied worden geen bodemgevoelige functies gerealiseerd, maar worden slechts bestaande voorzieningen en activiteiten juridisch-planologisch gelegaliseerd. Het bestaande gebruik wordt hiermee voortgezet. Daarom is voor dit bestemmingsplan geen verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

4.4 Luchtkwaliteit

Toetsingskader
In de Wet milieubeheer zijn normen voor luchtkwaliteit opgenomen. Deze normen zijn bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, tegen te gaan. Als maatgevend voor de luchtkwaliteit worden de gehalten fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) gehanteerd.

In Fryslân zijn geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit. Op basis van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten blijkt dat op Vlieland en in de omgeving sprake is van een zeer goede luchtkwaliteit.

Voor bepaalde initiatieven is bepaald dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een plan komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Met dit plan worden een aantal bestaande standplaatsen op het strand, strandbewakingscabines, ventactiviteiten en evenementen juridisch-planologisch geregeld. Alle voorzieningen en evenementen zijn ook in de huidige situatie al aanwezig. Gezien de aard en omvang van dit bestemmingsplan kan gesteld worden dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.5 Ecologie

Toetsingskader
Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Bij de bescherming van gebieden gaat het om op Europees niveau aangewezen Natura 2000-gebieden. Verder worden in de provinciale verordening gebieden beschermd die van belang zijn voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur). De bescherming van gebieden en soorten is geregeld in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

In het kader van de gebiedsbescherming is een voortoets uitgevoerd om te onderzoeken wat de gevolgen van de ontwikkelingen zijn voor Natura 2000-gebied. Deze voortoets is opgenomen als bijlage 2. Daaruit zijn de volgende resultaten naar voren gekomen:

Strandactiviteiten en evenementen

- Significant negatieve effecten op Natura 2000 zullen geheel achterwege blijven indien de beoogde activiteiten alleen worden toegestaan op het strand ten oosten van kmp 48. Dit betekent dat de beoogde kampvuurlocatie nabij het reddingshuisje op de Vliehors niet kan worden toegestaan zonder aanvullend onderzoek, mogelijk een vergunningplicht in het kader van de Wnb alsmede een aanzienlijke handhavingsinspanning;
- permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken, vliegerlocaties, strandventen en kleine evenementen kunnen worden toegestaan conform de voorstellen in de strandnotitie zonder negatieve effecten op Natura 2000;
- Grote evenementen hebben mogelijk een verstorend effect op ligplaatsen van zeehonden. Dit effect zal met zekerheid niet significant zijn. Aanbevolen wordt om deze verstoringseffecten tijdens de eerstvolgende grote evenementen in verschillende seizoenen te monitoren;
- de stikstofdepositie op Natura 2000 blijft onder de grenswaarde zolang het totale aantal verkeersbewegingen (middelzwaar en zwaar) jaarlijks onder de 730 blijft. Dit komt neer op circa 56 vrachtwagenbewegingen per evenement, dus 28 eenmalige bewegingen. Deze waarde zal naar verwachting nooit overschreden worden;
- bij *Into the great wide open* worden naast de vaste locaties voortdurend wisselende locaties gebruikt. Dat is in de verleende Wnb-vergunning opgenomen. Mocht er afgeweken worden van hetgeen dat verleend is, dan zal indien nodig een aanpassing van de Wnb-vergunning of een nieuwe Wnb-vergunning worden aangevraagd.

Overige evenementen

- Evenementen langer dan 3 dagen zijn alleen toegestaan met een geldige, onherroepelijke Wnb-vergunning.

Natuurnetwerk Nederland

Bij de bescherming van de NNN (voormalige EHS) op de Waddeneilanden geeft de provincie aan het begrip '(dwingende) redenen van groot openbaar belang' een invulling die past bij de beperkte schaal van mogelijke ontwikkelingen op de eilanden. Hierbij wordt onderkend dat buiten bestaande dorpskommen en recreatieterreinen nagenoeg alle gronden tot de NNN behoren, zodat in een aantal situaties reële alternatieve locaties vrijwel ontbreken. Voor de Waddeneilanden kan kwantitatieve compensatie onmogelijk blijken te zijn. In dat geval is kwalitatieve compensatie mogelijk.

Ten aanzien van mogelijk verlies aan NNN (en daarbij behorende compensatie) heeft de gemeente afspraken met de provincie Fryslân gemaakt. Het compensatiebeginsel van de NNN gaat uit van areaalcompensatie van aangetaste natuur bij voorkeur van dezelfde aard. Nu kent Vlieland geen cultuurgrond, die in aanmerking komt om omgezet te worden tot natuur. Op Vlieland is een oplossing gezocht in de verbetering van de kwaliteit van de natuur en het wegnemen van knelpunten.

Ontwikkeling van recreatie en toerisme zijn voor de sociaal-economische positie van de Waddeneilanden van cruciaal belang. In het streekplan wordt gesteld dat kwaliteitsverbetering van de recreatie nodig is om concurrerend te kunnen blijven ten opzichte van alternatieve bestemmingen. Er kan worden ingespeeld op de groeiende belangstelling voor natuurbeleving- en educatie, cultuurtoerisme en actieve (korte) vakanties. Nieuwe grootschalige verblijfsvoorzieningen zijn daarbij minder in beeld, gericht inspelen op de hogere kwaliteitseisen van de recreant met bijbehorende voorzieningen (ook bij slecht weer) des te meer. Dit kan binnen de landschappelijke en natuurlijke kernkwaliteiten worden ingepast. Er hoeft in dit verband geen tegenstelling tussen recreatie en natuur te bestaan.

Met de provincie heeft de gemeente in het kader van het opstellen van de structuurvisie afspraken gemaakt over compensatie voor de NNN. De lijst die gemaakt is bij het opstellen van de structuurvisie is hiervoor het uitgangspunt. Hoewel geen waarden aan de verschillende activiteiten zijn gehangen blijkt hieruit dat de positieve onderdelen boven de negatieve uitsteken en dat er nog ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast zijn de ontwikkelingen aan met name de westzijde van het eiland die door Staatsbosbeheer worden ondernomen om de specifieke natuurwaarden beter te ontwikkelen en beheren (het bevorderen van verstuiving) en een zekere vorm van dynamisch kustbeheer van een zeer grote positieve invloed op de natuurwaarden in zijn geheel.

De conclusies die in de voortoets zijn getrokken m.b.t. de effecten op Natura 2000 zijn daarnaast eveneens van toepassing op het Natuurnetwerk:

- Significant negatieve effecten zullen geheel achterwege blijven indien de beoogde strandactiviteiten alleen worden toegestaan op het strand ten oosten van kmp 48.
- Permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken, vliegerlocaties, strandventen en kleine evenementen kunnen worden toegestaan conform de voorstellen in de strandnotitie, zonder negatieve effecten.
- Grote strandevenementen hebben mogelijk een verstorend effect op ligplaatsen van zeehonden. Dit effect zal met zekerheid niet significant zijn.
- De stikstofdepositie blijft onder de 0,00 mol/ha/jr bij de verwachte 20 middelzware en 24 zware vrachtwagenbewegingen per jaar. Ook wanneer dit aantal wordt verhoogd tot in totaal 54 zware vrachtwagenbewegingen blijft deze uitkomst hetzelfde.

Conclusie; de ontwikkelingen zoals in de strandnotitie worden beschreven zullen in de beoogde aard en omvang geen effecten hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk.

Soortenbescherming

In het plangebied is geen sprake van de sloop van gebouwen of het kappen van bomen. Bovendien zijn de locaties waar voorzieningen en activiteiten worden gelegaliseerd reeds in gebruik ten behoeve van deze voorzieningen en activiteiten. Op dit deel van het strand broeden geen beschermde vogels. Met dit plan wordt daarom geen afbreuk gedaan aan de leefomgeving van beschermde soorten ten aanzien van de bebouwing die met dit plan wordt toegestaan.

In het kader van evenementen wordt in de vergunningsaanvraag te allen tijde een ecologisch onderzoek als eis gesteld. Indien uit dit onderzoek naar voren komt dat nader onderzoek noodzakelijk is of dat maatregelen genomen dienen te worden, zal dit moeten worden nageleefd en wordt dit als voorwaarde aan de vergunningverlening gekoppeld. Nader onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan is daarom niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan laat de evenementen enkel toe. De daadwerkelijke benutting daarvan, op welke locatie, in welk jaargetijde en met welke gevolgen, wordt op vergunningenniveau per evenement beoordeeld. Op voorhand is niet aangetoond dat evenementen in het oostelijk deel van Vlieland niet plaats kunnen vinden. Als op grond van het ecologisch rapport noodzakelijk wordt geacht dat een ontheffing van de Wet natuurbescherming moet worden aangevraagd, dan dient dit bij de provincie te worden aangevraagd.

4.6 Archeologie

Toetsingskader

Met betrekking tot dit aspect is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet van toepassing. De Omgevingswet (nog niet van kracht) vervangt de Monumentenwet voor het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Tot het van kracht worden van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet. Hier blijven ze ongewijzigd van toepassing, zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Toetsing

Om uit te wijzen of archeologisch onderzoek noodzakelijk is, is het FAMKE geraadpleegd. Het FAMKE bestaat uit twee advieskaarten, voor de steentijd-bronstijd en de ijzertijd-middeleeuwen. Op basis van beide kaarten geldt dat er geen onderzoek noodzakelijk is. Bovendien worden geen ingrepen mogelijk gemaakt waarbij de bodem wordt geroerd. Daarom is in dit geval geen onderzoek naar archeologische waarden noodzakelijk.

4.7 Cultuurhistorie

Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan beschreven moet worden hoe met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Volgens de gemeentelijke erfgoedvisie en -nota wordt uitgegaan van de Cultuur Historische kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden. Daarnaast is gebruik gemaakt van de thematische structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Fryslân beschreven zijn.

Toetsing
Conform de CHK loopt door het plangebied een dijk. Hier wordt geen afbreuk aan gedaan met dit bestemmingsplan. Verder is geen sprake van cultuurhistorische waarden in het plangebied. Nader onderzoek naar cultuurhistorie is niet van toepassing.

4.8 Water

Toetsingskader
Deze 'waterparagraaf' bevat de wettelijk verankerde watertoets. Hierin wordt beoordeeld wat de effecten van het bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn en of er waterschapsbelangen spelen. Het plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân. In de Leidraad Watertoets van het Wetterskip staan de uitgangspunten waarmee bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De beschrijving van de wateraspecten sluit zoveel mogelijk aan bij de indeling van het Waterbeheerplan en de Leidraad Watertoets in de thema's Veilig, Voldoende en Schoon.

Toetsing
Het voornemen is via de digitale watertoets voorgelegd aan het Wetterskip Fryslân. Hieruit is naar voren gekomen dat de korte procedure gevolgd moet worden.

Met deze herziening worden enkel bestaande bouwwerken ten behoeve van opslag en strandbewaking gelegaliseerd. De regeling voor evenementen staat slechts tijdelijke evenementen toe. Daarom is compensatie niet noodzakelijk. Ten behoeve van evenementen gaat het om tijdelijke verhardingen en bouwwerken die worden gerealiseerd. Gezien de tijdelijkheid heeft dit geen invloed op de waterhuishouding ter plaatse. Verder is sprake van een primaire kering. Deze kering op Vlieland is in beheer bij Rijkswaterstaat. Er wordt geen afbreuk aan deze kering gedaan. Voor het overige wordt verwezen naar het bestemmingsplan *Buitengebied Vlieland.*

4.9 Externe veiligheid

Toetsingskader
Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10-6 als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10-6-contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Toetsing

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen, buisleidingen en transportroutes aanwezig zijn die van invloed zijn op dit bestemmingsplan.

4.10 Kabels en leidingen

Toetsingskader

In (de omgeving van) het plangebied kunnen kabels en leidingen aanwezig zijn die beperkingen opleggen voor de bouwmogelijkheden in het plangebied. Hierbij valt te denken aan hoogspanningsverbindingen, waterleidingen en straalpaden. Bij leidingen, zoals gas-, water- en rioolpersleidingen, volgen deze belemmeringen uit het zakelijk recht. Bij hoogspanningsverbindingen gaat het om veiligheid en gezondheid. De beperkingen bij straalpaden zijn van belang voor het goed functioneren van de straalpaden.

Toetsing

In en direct rondom het plangebied is geen sprake van kabels en leidingen die een planologische bescherming genieten en waar rekening mee gehouden moet worden in dit bestemmingsplan. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting

In deze herziening zijn enkel de aanpassingen van het bestemmingsplan Buitengebied Vlieland beschreven. Vanwege de beperkte omvang van de aanpassingen, blijft het moederplan geheel in stand en voegen de in deze herziening opgenomen aanpassingen zich in het moederplan. De herziening blijft een juridisch zelfstandig bestemmingsplan, maar moet gelezen worden in samenhang met het moederplan.
In de regels is aangegeven op welke wijze de aanpassingen in de oorspronkelijke bestemming Natuur (artikel 8) gaan gelden. Voor de leesbaarheid is tussen haakjes aangegeven om welk lid- of sublidnummer het gaat.
Voor de leesbaarheid is de integrale tekst van de bestemming Natuur in bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen. De aanpassingen zijn daarin gearceerd. De aanpassingen in deze herziening moeten als zodanig ingelezen worden in de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Vlieland.

De plangrens is afgestemd op het terrein waar de evenementen plaats mogen vinden (aanduiding 'evenemententerrein'). Deze evenementen zijn begrensd in aantal, grootte en tijdsduur. In de regeling wordt onderscheid gemaakt tussen 'grote' en 'kleine' evenementen.

Binnen dat plangebied zijn ook alle andere onderdelen toegestaan die met deze herziening mogelijk worden gemaakt. Dit betreffen de aanduidingen 'specifieke vorm van natuur - onderhoud en beheer' en 'specifieke vorm van natuur – strandbewaking' waar respectievelijk de opslaggebouwen en de strandbewakingsgebouwen gebouwd mogen worden. Voor deze bouwwerken zijn in dit bestemmingsplan aanduidingsvlakken opgenomen. De aanduidingsvlakken zijn ruim opgezet, waarbij de oppervlakte van de bouwwerken wordt begrensd in de regels. Binnen het gebied wordt tevens ruimte gebonden voor 3 ventplaatsen. Ter plaatse is detailhandel ten behoeve van strandrecreatie toegestaan.

De hiervoor genoemde aanduidingen worden als het ware toegevoegd aan de oorspronkelijk verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Vlieland waar de bestemming Natuur van toepassing is.
Ook de verbeelding moet dus samen met de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Vlieland worden beschouwd als de juridische planologische situatie van het buitengebied.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een project. Wat dat betreft wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak en vooroverleg

In het kader van de inspraak heeft het voorontwerpbestemmingsplan van maandag 14 februari 2022 tot en met maandag 28 maart 2022 (6 weken) ter inzage gelegen voor een ieder om een inspraakreactie in te dienen. Van deze gelegenheid heeft 1 persoon gebruik gemaakt.
Verder is in het kader van het wettelijk verplichte overleg de kennisgeving van de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan opgestuurd naar 6 overlegpartners met het verzoek om het plan te beoordelen en eventueel een reactie in te dienen. Van 3 instanties zijn schriftelijke reacties ontvangen.

De inspraak- en overlegreacties zijn samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien in de 'Antwoordnota Overleg en Inspraak bestemmingsplan Vlieland - Partiële herziening Buitengebied Vlieland' (bijlage 5). De aanpassingen die uit het gemeentelijk standpunt op de reacties naar voren gekomen zijn verwerkt in het plan.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt vervolgens voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken (artikel 3.8 Wro). De uitkomsten hiervan kunnen nieuwe niet voorziene uitgangspunten voor het bestemmingsplan geven.

Vaststelling

Het bestemmingsplan wordt vervolgens, al dan niet gewijzigd, vastgesteld. Het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd en het bestemmingsplan ligt zes weken ter inzage. Tijdens die periode bestaat de mogelijkheid beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in te dienen tegen het besluit en het plan.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële uitvoerbaarheid

Het initiatief betreft de herziening van het buitengebied om de feitelijke situatie in het plangebied te voorzien van een passende juridisch-planologische regeling. Hierbij vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats. De gemeente is initiatiefnemer en heeft aangetoond over voldoende financiële middelen te beschikken voor de uitvoering van dit plan.

Grondexploitatie

Doel van de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen grondexploitatieregeling is het bieden van ruimere mogelijkheden voor het kostenverhaal en het creëren van meer sturingsmogelijkheden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden, (woning)bouwcategorieën en fasering. Bij de privaatrechtelijke weg worden dergelijke afspraken in een (anterieure) overeenkomst vastgelegd.

In dit bestemmingsplan wordt alleen de feitelijke situatie juridisch-planologisch geregeld. Daarmee wordt geen nieuw bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro mogelijk gemaakt. De gemeente is bovendien initiatiefnemer. De grondexploitatieregeling is daarom niet van toepassing.

Bijlagen toelichting

Bijlage 1 Strandnotitie

STRANDNOTITIE



Foto: Hans Staphorst

Gemeente Vlieland

Inhoud

Doel van de notitie		2
Achtergronden		2
Werkwijze		3
0.	Inleidende overwegingen	4
1.	Huidige situatie	5
2.	Knelpunten in de huidige situatie	8
3.	Nieuwe situatie: Voorstel tot nieuw beleid	9
4.	Implementatie	15
Bijlage 1		16
Bijlage 2 (separaat) Kaart Natura 2000		

Versiebeheer

Versie 0.9:	ter beoordeling college
Versie 0.91:`	ter informatie en beoordeling aan raad
Versie 1.0:	versie Raad december 2017
versie 2.0:	versie Raad januari 2018

Doel van de notitie

Deze notitie is bedoeld als voorstel tot een beleidskader voor het strandgebruik.
Hoewel het college bevoegd is op basis van de APV regels te stellen wil zij in overleg met de raad een besluit over dit voorstel nemen.

Achtergronden

De hoofdfuncties van het strand zijn: waterkering en natuur.
Menselijke activiteiten zijn - volgens Europese en landelijk vastgestelde regelgeving - onderschikt aan de natuurbelangen en evolueren in de tijd: het strand wordt al lang niet meer alleen gebruik voor zonnen, zwemmen, wandelen en vissen. Steeds nieuwe vormen van gebruik zijn aan de orde, zoals (kite)surfen, blo-karten en meer.

In het verleden is aan diverse partijen een vorm van gebruik (menselijke activiteiten) van het Vlielandse strand toegestaan.
Daarbij is het geldende “standplaatsbeleid” en “ventbeleid” meestal als (hulp)richtlijn voor de regelgeving genomen. Dit beleid is echter niet specifiek voor het strandgebruik geschreven en levert soms knelpunten op. Bovendien is de tendens dat ondernemers steeds additionele wensen formuleren waardoor regels nog wel eens te kort schieten.

De wens van de gemeente Vlieland is om te dereguleren. Dit lijkt in tegenspraak met het formuleren van regels rond het strandgebruik, zeker als regels dreigen te kort te schieten.
In deze notitie wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de wens om zo min mogelijk regels te gebruiken, maar wordt ook rekening gehouden met de “roep om handhaving”.

Publiekrecht en privaatrecht

De positie van de gemeente mag niet worden overschat omdat zij niet de enige partij is die regels voor het strandgebruik op stelt. Het strand kent twee eigenaren: Staatsbosbeheer en Rijkswaterstaat.
De gemeente is geen eigenaar en gaat enkel over situaties die het *publiekrecht* (de verhouding tussen burgers en overheid) raken. Staatsbosbeheer (SBB) heeft als grondeigenaar en beheerder vanuit de *privaatrechtelijke* sfeer (de verhouding tussen personen) ook invloed op alle strandactiviteiten. Zij verhuren de strandgebieden en stellen hiervoor ook regels op.
Rijkswaterstaat (RWS) heeft als beheerder ook regels opgesteld (gebaseerd op wetten). Deze regels kunnen die van de gemeente overrulen: zo mogen sommige typen bouwwerken vanwege de gemeenteregels wél blijven staan in de winter, maar omwille van RWS regels moeten de gebouwen ’s winters verwijderd worden van het strand.
Dit betekent dat voor het opstellen van beleid voor het strand met verschillende partijen rekening moet worden gehouden. In deze beleidsnotitie wordt getracht om beleidsregels op te stellen die in overeenstemming zijn met de regelgeving van SBB en RWS.

Werkwijze

Voor de totstandkoming van deze beleidsnotitie zijn er inventariserende gesprekken gevoerd met diverse gebruikers en beheerders van het strand. Hierdoor is een goed beeld ontstaan van de huidige situatie, knelpunten en de behoeftes van de gebruikers en beheerders. Onderwerp waren: de huidige situatie, de knelpunten en de wensen over de toekomst.

De volgende personen zijn geïnterviewd:

- Familie List over strandbewaking
- Harry Jurjens over venten en verhuur strandbedden
- Orfeus van der Veer over Vlieland Outdoor Centrum
- Rintsje Bosch over RB Kitesurfing
- Leon Westers over Strandpaviljoen en beddenverhuur
- Jan Roelof Witting over eisen van Rijkswaterstaat
- Jaap Zwartepoorte over ervaringen van de politie Vlieland
- Jan Smit over APV-vergunningen voor het strand
- Bianca Verheij over bouwvergunningen omgevingsvergunningen voor het buitengebied; over Natura 2000
- Elzo Brink over strandschoonmaak door gemeente
- Sonja Vrijenhoek, Staatsbosbeheer (grondeigenaar)
- Familie Nijman, Vliehors Expres
- Krista Nobel, Stal Edda
- Marijke Huizinga en Arno Rollingswier, manege De Seeruyter
- VEBON en SIE organisatie, telefonische informatie

Er is deskresearch gedaan op basis van 2 notities:

- Definitieve strandnotitie, P de Bos , 23 augustus 2005 (Terschelling)
- Beleidsnota Zonering en ontwikkelingskader Strand 2012 (Schouwen-Duiveland)

De notitie is van commentaar voorzien door:

- Lobke Buren (jurist)
- Peter Jan Tijdeman (beleidsambtenaar)
- Jan Kleefstra (interim ambtenaar ruimtelijke ordening)

0. Inleidende overwegingen

Het strand van Vlieland is groot, zowel in kilometers lengte als in breedte tussen duin en vloedlijn. Omwille van de afmeting hoeft de gemeente niet rigide te proberen greep te krijgen op de gebruikers en het vierkante meter gebruik. Er is veel “plek” dus het gaat er vooral om “waar” welk gebruik wordt toegestaan.

Het strand van Vlieland is mooi en relatief schoon. Het heeft een hoge natuurwaarde.
Natura 2000 heeft het bestaande gebruik beschreven en onder meer vastgelegd op een overzichtskaart. Dit is gedaan om de natuurwaarde te kunnen behouden en te kunnen bewaken.
De inpasbaarheid van opstallen in de landschappelijke omgeving, de aard van activiteiten die mensen uitvoeren op het strand, de mate van vervuiling; al deze onderwerpen hebben te maken met de natuurwaarde en het behoud hiervan. Duitse als Belgische potentiële kustbezoekers vinden een mooie natuur en schone en veilige stranden het belangrijkst aldus een onderzoek uit 2015 .[1] Door het online gastenonderzoek weten we inmiddels dat een hoog percentage Nederlandse bezoekers van ons eiland “zee en strand, natuur en landschap” noemt als reden om naar Vlieland te gaan.



Figuur: overgenomen uit Eindrapport bezoekersonderzoek Vlieland (2016)

Het strand van Vlieland is een publiekstrekker en heeft daarmee ook een belangrijke economische waarde. Dit geldt voor mooi weer-, maar ook voor slecht weersituaties. Omdat toerisme economisch belangrijk is voor Vlieland, moet de toerist ook wat geboden worden. Ook op het strand.

Definitie “strand”

Onder strand wordt in deze notitie verstaan: de zandvlakte tussen waterlijn en duinvoet en/of voet van de strandovergang aan de Noordzee zijde van het eiland. Dit is iets beperkter dan de definitie die gebruikt wordt in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening).

[1] **Rapportage kustmonitor 2015, p. 26**
Onderzoek naar de concurrentiepositie van de Nederlandse kust, kustregio’s, badplaatsen en Waddeneilanden

1. Huidige situatie

Ten aanzien van de huidige inrichting op het strand zijn de bestemmingsplannen en het standplaatsenbeleid de basis geweest.
Op het strand bij de overgang einde Badweg is het strandpaviljoen 'Het Badhuys' gesitueerd. Dit is vastgelegd in het bestemmingsplan waarop later in deze notitie uitgebreider zal worden ingegaan.

Strandplaatsen en bouwwerken

Nabij het strandpaviljoen zijn een drietal standplaatsvergunningen verleend voor het innemen van een standplaats op het strand.
Deze standplaatsen betreffen twee outdoor bedrijven en een ligbeddenverhuur die vanaf hun standplaats hun diensten aanbieden. Op basis van de standplaatsvergunning is het toegestaan om van van 1 april tot 1 oktober een opstal in de vorm van een zeecontainer te plaatsen. De ingenomen/toegestane oppervlakken verschillen.
De standplaatsvergunningen worden afgegeven voor de duur van twee jaar.
Op grond van het huidige standplaatsenbeleid mogen er maximaal drie standplaatsen worden ingenomen omdat alle de overige standplaatsen in en om het dorp zijn benut. Er is echter geen maximum voor het strand benoemd.
In het standplaatsenbeleid is geen locatie aangewezen voor de in te nemen standplaatsen. Dat betekent dat een standplaatshouder dus zelf mag bepalen waar hij een standplaats gaat innemen.
Voor één bedrijf is een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een zeecontainer. Deze omgevingsvergunning is seizoensgebonden en mag geplaatst worden van 1 mei tot en met 15 september.
Daarnaast is het iemand vergund om een hekwerk te plaatsen en een ander om een botenrek wagen te plaatsen bij zijn bouwwerk.
In de praktijk blijven de standplaatsen en/of bouwwerken in de winter wel eens staan, omdat niet wordt gehandhaafd.

Ventvergunningen

Er zijn 3 ventvergunningen uitgegeven. Dit is het maximaal toegestane aantal.
Bij het venten is het gebruik van een elektrische auto toegestaan en wel 1 per vergunning.
Er zijn geen maten voor de toegestane auto beschreven.
Er is wel benoemd welk type producten mogen worden aangeboden.

Natura 2000

Naast in de gemeentelijke regelgeving is het huidige toegestane strandgebruik vastgelegd in de Natura 2000 wetgeving en de kaart van de Dienst Landelijk Gebied kaartnummer DLGNN2009LJ-0986 d.d. 10 mei 2010. Op deze handige overzichtskaart staat precies aangegeven welke activiteiten waar worden uitgevoerd op het strand en langs het strand op het water.
Deze kaart behoort als bijlage bij deze notitie.

Klachten

Er zijn momenteel geen klachten van toeristen bekend over het strandgebruik, maar het is onbekend of dit komt omdat er geen klachten zijn of omdat deze niet worden gemeld. Er wordt momenteel niet actief navraag gedaan bij de toerist en andere strandgebruikers.

Wensen van ondernemers

Er zijn wel wensen van ondernemers om hun huidige bedrijfsvoering verder uit te breiden. Daarnaast spelen er ook perikelen tussen ondernemers. Er zijn in het verleden verschillende typen vergunningen voor activiteiten verleend, terwijl de activiteiten min of meer overeenkomen. Ook is er een geringe

mate van “rechtsongelijkheid” omdat er ruimte is vergund of is ingenomen.
Het betreffen hier minor issues, die echter wel voor onduidelijkheid zorgen.

Motorvoertuigen op het strand
Het is onduidelijk of het strand een “openbare weg” is in de zin van de Wegenverkeerswet (WvW), althans is er geen jurisprudentie over. Hierdoor is het onduidelijk of een voertuig een kenteken moet hebben en of de chauffeur een rijbewijs moet hebben.

> De voormalig procureur generaal van de Hoge Raad J. Remmelink zegt in zijn boek “Hoofdwegen door het verkeersrecht” (Deventer 2000) dat hij zou willen spreken van een “weg” en dat dus de WVW (Wegen Verkeers Wet) van toepassing is. Op basis van artikel 36 WVW is een kenteken verplicht en moet de bestuurder in het bezit zijn van een rijbewijs.

Het strand is tevens een “terrein” in de zin van artikel 1 van de Wet Aansprakelijkheidsverzekering Motorvoertuigen (WAM) en motorvoertuigen moeten dus voldoen aan de verplichtingen van de WAM (het voertuig moet verzekerd zijn).

Motorvoertuigen op het strand: Algemeen
Op basis van de APV (Algemene Plaatselijke Verordening, voorheen: Algemene Politieverordening Vlieland) artikel 5.39 geldt het volgende: Het is verboden om zich gedurende het badseizoen met een motorvoertuig als bedoeld in artikel 1, onder i, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, dan wel met een bromfiets als bedoeld in artikel 1, onder i, Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 te bevinden op het strandgedeelte gelegen tussen “Pad van 20” en het noorderlijk havenhoofd bij de jachthaven tussen 08.00 uur en 20.00 uur.

Motorvoertuigen op het strand: Vliehors Expres
Het rijden van de Vliehors Expres is gebaseerd op een ontheffing van 23 juni 1988 (op het bepaalde in artikel C38 van de APV) die is herleefd nadat een gemeentelijk intrekkingsbesluit van 2 juli 1991 is vernietigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (brief 29 oktober 1991).
In de ontheffing van 23 juni 1988 staat aangegeven dat ontheffing wordt verleend op het verbod om zich van 1 juni tot 1 september met een motorvoertuig op het strandgedeelte tussen strand overgang Strandhotel en strand overgang Pad van 20 te bevinden. Er staat niet expliciet dat dit maar 1 motorvoertuig mag zijn en het voertuig staat ook niet nader gespecificeerd met een kenteken of ander onderscheidend kenmerk.

Er is hierin geen ontheffing verleend voor het gedeelte: tussen duinovergang Strandhotel en Duinovergang Rijkswerkhaven tussen 8.00 en 20.00 uur, waardoor de stalling op het industrieterrein alleen kan worden bereikt buiten dit tijdsinterval.
Er is ook geen ontheffing voor het rijden op de openbare weg zonder kenteken voor het gedeelte strand overgang Fortweg naar de stalling en het Pad van Zes (Posthuys naar Strandovergang)

Belangrijke beperkende bepalingen in deze ontheffing zijn tevens:

- Vervoer … mag niet plaatsvinden op (vooraf) geregelde vaste tijden of dagen, er mag geen sprake zijn van een “dienstregeling”
- Er mogen geen vaste tijden of dagen van vervoer aangekondigd worden door middel van affiches of op welke andere wijze dan ook

De Afdeling Rechtspraak van de Raad van State heeft in de brief 29 oktober 1991 tevens aangegeven dat van een dienstregeling geen sprake is, als noodzakelijke vertrektijden worden aangekondigd bij gasten van hotels et cetera.

De (twee) terreinwagens van de Vliehors Expres hebben geen kenteken en voldoen wellicht niet aan de eisen uit de Wet Personen Vervoer, althans kennen geen personenvervoer registratie. Dat geldt trouwens ook voor soortgelijk vervoer op andere eilanden. Alleen Terschelling heeft een vrachtwagen met kenteken, maar geen personenvervoer registratie.
Het is echter de vraag of de Wet Personen Vervoer (WPV) van toepassing is, want deze geldt voor "voor het openbaar vervoer openstaande wegen"; onduidelijk is of het stand hieronder valt.
In de WPV staan wel verhelderende definities:
bus = motorrijtuig, al dan niet voorzien van een aanhangwagen, ingericht voor het vervoer van meer dan acht personen, de bestuurder daaronder niet begrepen;
Uit het kenteken moet blijken of het voertuig als bus wordt aangemerkt en een rijbewijs D noodzakelijk is (mail politie Fryslân 17-3-2010) Er is echter geen kenteken. Ontheffingen voor korte stukjes rijden op de openbare weg zijn er niet.
Het is ook onhelder of er één of twee auto's mogen rijden.

Kampvuren op het strand
Op verschillende plaatsen worden regelmatig kampvuren gestookt op het strand. Camping Stortemelk heeft hiervoor een ontheffing die ze "doorgeven" aan gasten. Maar iedereen weet dat er ook op andere plekken wordt gestookt, zoals aan de havenkop (bruine vloot) of op de Vliehors (Vliehors Expres).

Naaktrecreatie op het strand
De regels zijn niet bij iedereen bekend maar staan in de APV.

Overleg situatie
Er is geen overleg tussen de strandexploitanten, waarin onderlinge knelpunten kunnen worden besproken. Zo kunne blo-karts nog wel eens hinderlijk en gevaarlijk zijn voor paardrijders. Als je hier onderling afspraken over maakt is dat punt snel opgelost.

2. Knelpunten in de huidige situatie

Uit de gevoerde gesprekken zijn de onderstaande knelpunten naar voren gekomen.

1. Er ontstaan steeds meer wensen bij de ondernemers, zoals uitbreiding van opstallen, uitbreiding van activiteiten, uitbreiding van assortiment of plaatsen van reclameborden.
   Hieraan gerelateerd ontstaat de neiging meer regels te formuleren, om dit soort ontwikkelingen te kunnen blijven stroomlijnen.

2. Er is onduidelijkheid over de richtlijnen bij de ondernemers: wat is wel/niet toegestaan, wie gaat over wat en welke regel zorgt ervoor dat andere regels worden overruled? Mag je met 1 ventvergunning 2 ventkarren gebruiken? Zijn er meer ventvergunningen mogelijk?

3. Er is enige rechtsongelijkheid tussen de ondernemers, althans zo wordt het beleefd. Het betreft met name de ingenomen vierkante meters, maar ook andere vergunde rechten.

4. Er is onduidelijkheid over kampvuren: mogen ze nu wel of mogen ze niet? In de praktijk vinden ze wel plaats en klagen geïnterviewde personen over achtergebleven rommel en gevaarlijk glaswerk.
   Het beleid van de gemeente was altijd: geen kampvuren. Alleen camping Stortemelk heeft een ontheffing, die ze “doorgeven” aan hun gasten.

5. Men klaagt enerzijds over gebrek aan handhaving, anderzijds omzeilt men zelf ook wel eens een regel.

6. Er doen zich soms nieuwe zaken (wensen, activiteiten) voor die niet eerder aan de orde waren. Deze zijn nauwelijks of niet te voorspellen (drones, wie had 10 jaar gelden bedacht dat deze zouden bestaan?). Hoe ga je hier mee om?

7. Er is onduidelijkheid rond de status van het strand als openbare weg en derhalve rond de Vliehors Expres en de eisen die hier juridisch aan te stellen zijn.

8. Naaktrecreatie regels niet bekend

9. De locatie van een vergunninghouder met strandstoelenverhuur wordt momenteel aangevochten door de eigenaar van het Badhuys. Een procedure loopt bij de rechtbank Noord Nederland en de uitslag is niet bekend op het moment van vaststelling van deze notitie. Afhankelijk van de uitkomst, kan er dus een wijziging op de notitie nodig zijn in de toekomst. Nu wordt er uitgegaan van continuering van de huidige locatie.

3. Nieuwe situatie: Voorstel tot nieuw beleid

3.1 Het vastgelegde gebruik in Natura 2000 wordt onze norm voor het strandgebruik

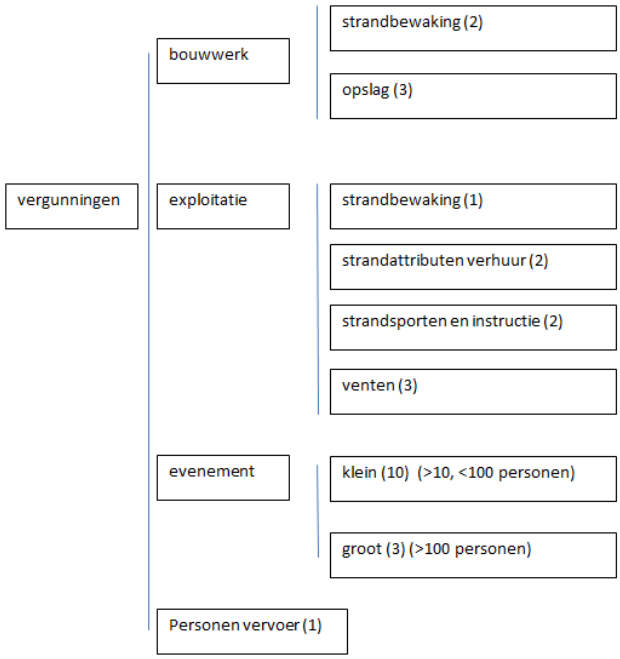
Het strand van Vlieland is groot en breed, maar niet overal kan iedereen zomaar zijn gang gaan. Het strand is voor veel vogelsoorten en planten een vitaal onderdeel van hun bestaan. Voor diverse vogelsoorten is het strand voedselgebied, rustplaats, hoogwatervluchtplaats en broedplaats. De diverse recreatieactiviteiten op een aantal plaatsen op het strand zijn strijdig met de natuurbelangen en soms bedreigend voor de aanwezige vogelsoorten.
De kaart van Natura 2000[2] is opgesteld na inventarisatie en in samenspraak met diverse gebruikers van ons eiland. Natura 2000 wordt onze norm voor de zones op het stand en voor het strandgebruik aangaande activiteiten op het strand. De kaart is daar een prima hulpmiddel bij.

3.2 Het "het blijft wat het is" kader

We houden de voorzieningen op het strand sober en basic. We willen er geen kermis van maken (zoals soms aan de orde op andere stranden bij badplaatsen elders in het land). Hierdoor blijft de rust en de natuurwaarde bewaard. Dit zien we als een USP (unic selling point).

3.3 Bouwwerken en vergunningen

Daar waar nu verschillende typen opstallen en vergunningen worden gebruikt, hanteren we in de toekomst één vereenvoudigd type opstal- en vier typen exploitatie- en tenslotte 2 typen evenementen vergunningen.



[2] *Het huidige strandgebruik is vastgelegd in Natura 2000, kaartnummer Van de Dienst Landelijk Gebied DLGNN2009LJ-0986 versie: 10 mei 2010.*

Strandbouwwerken
Voor alle ondernemers en ook de gemeente zelf worden strandbouwwerken toegestaan in het kader van het bestemmingsplan buitengebied. Er wordt wat ruimer bemeten dan voorheen omdat er ruimte genoeg is op het strand, maar er zijn grenzen. Ook zijn er regels voor het uiterlijk.
Het totaal toegestane aantal bouwwerken op het strand stellen we vast op 5.

- 2 Strand bewakings cabines
- 3 Strandbouwwerken t.b.v. opslag voor strandattributen (1 stuks) of sportattributen (2 stuks)

Een strandbouwwerk mag van de gemeente het hele jaar blijven staan, maar de richtlijnen van Rijkswaterstaat bepalen dat het bouwwerk 's winters (1 oktober – 1 april) moet worden verwijderd van het strand.
Strandpaviljoens vallen niet onder het bestemmingsplan buitengebied en zijn ook niet onderwerp in deze notitie.

Strand exploitatie vergunning
Ten behoeve van het aanbieden van diensten in een bouwwerk krijgen de ondernemers een exploitatievergunning die de standplaatsvergunning vervangt: de strandexploitatie vergunning.

De exploitatievergunning voor het strand kent 4 varianten en van elk zijn er slechts enkele stuks.
De vergunningen zijn niet overdraagbaar.

- **Strandbewaking** (1 stuks)
    - Het bewaken van strand en zwemwater door (KNRM) gecertificeerde lifeguards.
    - Strandbewaking geldt voor afgebakende gebieden, zoals aangegeven op de Natura 2000 kaart
- **Strandattributen verhuur** (2 stuks)
    - Verhuur van strandstoelen, parasols, windschermen.
    - Verhuur van 1 elektrische rolstoel
    - Eén elektrisch aangedreven gemotoriseerd voertuig van maximaal 3 meter lengte, een aanhanger van maximaal 4 meter, waarbij de snelheid zich beperkt tot maximaal 25 km/u t.b.v. het vervoer van de strandattributen
    - Strandattributenverhuur is toegestaan vanaf strandovergang Ankerplaats tot en met het Havenstrand.
- **Strandsporten & instructie** (2 stuks)
    - Het geven van instructie aan groepen en individuen in diverse strand en watersporten. Het gebruik van gerelateerde materialen. Toegestane sporten en gebieden zoals bepaald op de Natura2000 kaart.
    - Voor het bedrijfsmatig uitvoeren van (water)sportactiviteitenmoet de vergunninghouder aangesloten zijn bij de landelijke buitensportbrancheverenigingen (VeBON) of aangesloten zijn bij het veiligheidsinstituut Sport Institute Europe (SIE). Als een vergunninghouder nog niet aan deze eis voldoet, wordt een overgangsperiode van twee jaar gegeven om aan deze eis te voldoen.
    - Het is toegestaan één aangedreven gemotoriseerd voertuig van maximaal 5 meter lengte te gebruiken, waarbij de snelheid op het strand zich beperkt tot maximaal 25 km/u. Dit uitsluitend voor het vervoer van benodigde sportattributen naar diverse locaties op het strand. Daarbij is gebruik van een aanhanger voor boten/surfplanken geoorloofd. Strandovergang "Badweg" mag door de vergunninghouder niet worden gebruikt om het strand op of af te rijden.
    - NB: Het verkopen van dranken (al dan niet alcoholisch) en etenswaren of verkoop van materialen, het houden van feesten, BBQ's of andere, niet aan sport gerelateerde activiteiten vallen niet onder deze exploitatievergunning en zijn niet toegestaan.

- **Strandventen** (3 stuks)
  Voor strandventen is een apart beleid opgesteld; de actuele versie blijft hier van toepassing.
  Enkele punten hieruit ter informatie
    - De toegestane te venten producten zijn ijs, niet alcoholische dranken en warme snacks/etenswaren (niet gefrituurd) en fruit;
    - Bij het venten dient voortdurend van plaats veranderd te worden, tenzij er klanten worden bediend. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is niet toegestaan

    - **Aanvullend:**
      Het is toegestaan te venten met één elektrisch aangedreven gemotoriseerd voertuig van maximaal 4 meter lengte, waarbij de snelheid zich beperkt tot maximaal 25 km/u;

    - **Aanvullend:**
      Venten is toegestaan vanaf de strandovergang Ankerplaats tot en met het Havenstrand.

  Strandventen nader toegelicht
  Venten is: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en in de open lucht gelegen plaats. Het maximum aantal ventvergunningen voor het strand is 3 en er zijn geen verdere eisen aan de inhoud gesteld in het ventbeleid 2012. Wel kunnen burgemeester en wethouders nadere voorwaarden stellen aan een vergunning (Ventbeleid 2012 artikel 5:15 lid 2) hetgeen meestal betekent dat benoemd wordt welke artikelen gevent mogen worden.

Strand evenementen vergunning
Er worden twee typen evenementenvergunning voor het strand onderscheiden, die door B&W incidenteel kunnen worden verleend.

- **Klein strand evenement** (> 10 personen, maar < 100 personen), laag risico
  Het evenement moet passen binnen de natuurwaarde en natuurbeleving van het strand en daarom gelden in ieder geval volgende restricties:
    - Geen versterkte muziek
    - Geen gemotoriseerd vervoer op het strand
    - Geen grote (> $2m^3$) attributen plaatsen (aggregaten, podia etc)
    - Niet meer dan 3 kleine (< $2m^3$) attributen plaatsen
    - Begrenzing in tijd
    - Eisen aan de schoonmaak
    - Maximum van 10 kleine evenementen per jaar
    - Zwaartepunt tussen 1 april en 31 oktober (7 evenementen)

- **Groot strand evenement** (>100 personen), verhoogd risico, hulpdiensten noodzakelijk, calamiteitenplan verplicht. Denk bij dit soort evenementen aan bijvoorbeeld een groot toernooi of een muziek festival. Hier gelden restricties en eisen zoals bij alle grote evenementen. Gemotoriseerd vervoer toegestaan (hulpdiensten of om te kunnen opbouwen en afbreken).
  Enkele restricties uitgelicht:
    - Begrenzing in tijd
    - Eisen aan de schoonmaak
    - Maximum van 3 grote evenementen per jaar
    - Zwaartepunt tussen 1 april en 31 oktober (2 evenementen)

Organiserende bedrijven en evenementenbureau's
Organiserende bedrijven en evenementenbureau's kunnen alleen iets organiseren indien een evenementenvergunning is verleend, tenzij het een bedrijf betreft met een strandsport & instructie vergunning. Deze laatstgenoemde bedrijven moeten voor evenementen wel een vergunning aanvragen, maar mogen wel (bijvoorbeeld) groepslessen geven omdat dit valt binnen hun exploitatie vergunning.
Denk bijvoorbeeld aan bureaus die niet op Vlieland zijn gevestigd maar wel een evenement willen organiseren op het Vlielandse strand.

3.4 (Reclame) Borden en wegwijzers

Een ondernemer mag één bord aan zijn bouwwerk bevestigen om kenbaar te maken wat de naam en aard van het bedrijf is.
Het bord mag niet verlicht zijn of licht geven en de maatvoering wordt begrensd op een nader te bepalen afmeting.
Niet de kleuren geel en rood (zijnde strandbewakingskleuren) te gebruiken.
Een ondernemer mag wegverwijzing plaatsen op een speciaal aan te brengen informatiebord (van gemeente wege verstrekt) bij de strand overgang aan het einde van de Badweg.
Er mogen verder geen reclameborden worden geplaatst.

3.5 Motorvoertuigen op het strand

Algemeen
Op basis van de APV (Algemene Plaatselijke Verordening, voorheen: Algemene Politieverordening Vlieland) artikel C38 geldt een rijverbod tussen strand overgang Haven en de Fortweg. Daarnaast voor de periode van 1 mei tot 1 oktober tussen 08.00 uur en 20.00 uur voor alle motorvoertuigen, waaronder bromfietsen, voor het strand tussen Fortweg en Pad van 20.
Er verandert hier niets.

Vliehors Expres
Voorstel tot aanpassing van de vergunning Vliehors Express
- er bestaat slechts 1 vergunning voor alternatief personenvervoer op het strand
- de vergunning betreft maximaal 1 vergunninghouder (eigenaar bedrijf, VOF of BV) en gaat over maximaal 2 voertuigen (Op grond van artikel 1:5 van de APV heeft een vergunning of ontheffing een persoonsgebonden karakter).
- de vergunning is niet overdraagbaar aan een opvolger en moet opnieuw worden vergund als iemand anders dit soort vervoer wil overnemen.
- er mag met 2 voertuigen tegelijk gereden worden. Het tweede is tevens reserve voertuig.
- de voertuigen moeten beiden een verzekering hebben, zoals een bus, op basis van de WAM (wet aansprakelijkheidsverzekering motorvoertuigen).
- het voertuig heeft maximaal 79 zitplaatsen in de bak en mag maximaal 79 personen vervoeren (exclusief de bestuurder).
- het voertuig heeft een maximaal toegestane snelheid van 45 km per uur m.u.v. het traject op de bewaakte stranden in het badseizoen (1 mei tot 1 oktober) waar 25 km per uur geldt
- De data en tijden van de vergunning moeten in overeenstemming worden gebracht met de APV artikel C38: 1 mei tot 1 oktober tussen 08.00 uur en 20.00 uur geldt een ontheffing op C38
- de trajecten waar rijden op het strand is toegestaan zijn:
  a. van strand overgang Badhuys naar Pad van 20 van 1 mei tot 1 oktober tussen 08.00u en 20.00u vanwege de ontheffing. ’s Avonds en ’s nachts kan daar ook worden gereden.
  b. van Pad van 20 tot Vliehors: mag permanent worden gereden
  c. van Badhuys naar Overgang Fortweg mag gereden worden tussen 20.00u en 08.00u t.b.v. bereiken stalling
- de ontheffingen voor rijden op de openbare weg:
  a. van strandovergang Fortweg tot stalling op industrieterrein.
  b. van Posthuys tot strandovergang Pad van Zes

Quads zonder kenteken
Quads die geen kenteken voeren, mogen op het strand worden gebruikt. Ze moeten wel verzekerd zijn

op grond van de WAM (wet aansprakelijkheidsverzekering motorvoertuigen).

Overig
NB. Het college kan in incidenteel voorkomende gevallen vergunning verlenen om op het strand te rijden.

3.6 Kampvuren

Er worden, conform de kaart van Natura 2000 (versie 14 december 2009) op 5 plaatsen kampvuren toegestaan, mits er geen aanlandige wind heerst:

- op het havenstrand ten oosten van paal 54
- tussen paal 52 en 53 nabij het camping
- tussen paal 50 en 51
- tussen paal 47 en 48
- op de Vliehors bij het reddinghuisje

Op de huidig geldende kaartversie (Kaartnummer: DLGNN2009LJ-0986 d.d. 10 mei 2010) zijn deze locaties echter verdwenen, maar in de praktijk vinden kampvuren wel plaats, bijvoorbeeld op de Vliehors of bij Camping Stortemelk.
In deze beleidsnotitie worden de locaties wederom als toegestane locaties gezien.
De toegestane plaatsen worden gemarkeerd met een bord (inclusief veiligheidstips, telefoonnummers) en gefaciliteerd met een prullenbak voor glaswerk en afval.

3.7 Overige zaken

Naakt recreatie op het strand is niet toegestaan op de bewaakte gedeelten van het strand (APV 5.40)

Vliegeren en het oplaten van vliegers is verboden op bewaakte stranden in het badseizoen (1 mei tot 1 oktober) op bewaakte stranden (APV 5.41).

Drones laten vliegen boven groepen mensen is bij landelijke regelgeving verboden. Filmen en fotograferen met een drone mag, mits de privacy van anderen wordt gerespecteerd. [3] Verboden vliegzones zijn vastgelegd in de kaart “Drone no-fly zones” (https://kadata.kadaster.nl/dronekaart/). Regelgeving is op dit moment nog sterk in ontwikkeling, ook rond Natura2000 gebieden, dus het is zaak deze goed te volgen.

Er wordt vanuit de gemeente voorzien in het actief schoonhouden van het strand op intensief gebruikte plaatsen in de drukke maanden juli en augustus. Ook worden in deze periode en op deze plaatsen vuilnisbakken geplaatst en geleegd.
Het gebruik van één hottub op het strand valt in te passen in een “klein strand evenement” of wordt toegestaan op de volgende plaatsen nabij de kampvuur plekken. Aan en afvoer met auto en aanhanger is toegestaan via de kortste route tussen strandovergang en hottub locatie.

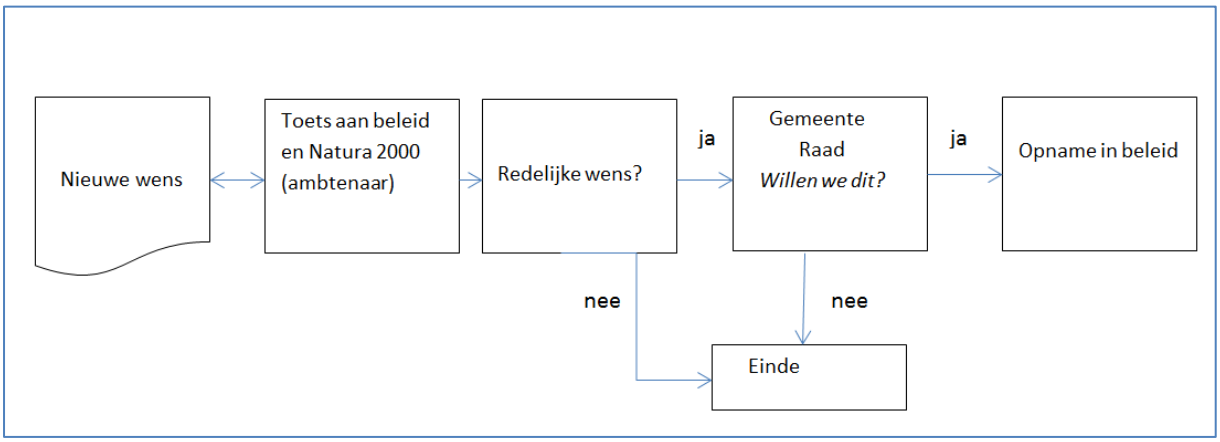
- tussen paal 52 en 53 nabij het camping
- tussen paal 50 en 51
- tussen paal 47 en 48

[3] Zie: publicatie Staatscourant 2015 nr 12034 (30 april 2015), https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/drone, de “Regeling Modelvliegen” of notitie Veilig Vliegen met Drones op www.burgemeesters.nl,

4 Implementatie

4.1 Procedure voorstel voor nieuwe wensen een aanvullingen op het strandbeleid

Van te voren is niet te overzien wat er voor nieuwe wensen in de toekomst op ons afkomen. Daarom is een procedure handiger dan een opsomming.



4.2 Implementatie van het nieuwe beleid

Onderhavige notitie is voorgelegd aan het college en vervolgens aan de raad (oktober 2017).
Er zijn vervolgens wijzigingen aangebracht op basis van de opmerkingen.
De notitie wordt vervolgens vastgesteld door college en raad in december 2017.
Alle strand gebruikende ondernemers worden voorgelicht over de inhoud.
Alle lopende vergunningen worden ingetrokken/beëindigd.
De vergunninghouders van 2017 kunnen op basis van het nieuwe beleid een vergunning aanvragen, waarbij her-toekenning gebeurt tenzij er teveel gedragingen tegen de regelgeving zijn geweest in het verleden.
De nieuwe vergunningen gelden 2 jaar. De vergunning voor de Vliehors-expres eigenaar is voor onbepaalde tijd. Per 1 januari 2018 gaat het nieuwe beleid in.

Voor het bedrijfsmatig uitvoeren van (water)sportactiviteitenmoet de vergunninghouder aangesloten zijn bij de landelijke buitensportbrancheverenigingen (VeBON) of aangesloten zijn bij het veiligheidsinstituut Sport Institute Europe (SIE). Als een vergunninghouder nog niet aan deze eis voldoet, wordt een overgangsperiode van twee jaar gegeven om aan deze eis te voldoen.

Jaarlijks wordt een gebruikers overleg georganiseerd om eventuele knelpunten te bespreken. De ambtenaar neemt hier toe het initiatief.

4.3 Handhaving van het nieuwe beleid

Er wordt drie keer per jaar een steekproef bezoek gebracht aan het strand om te controleren of het beleid wordt gevolgd door gebruikers. Daarnaast kunnen ad hoc signalen een trigger zijn om een controle bezoek te brengen. De bezoeken worden in principe uitgevoerd door toezichthouders van de gemeente of ingehuurde toezichthouders, in opdracht van de gemeente.

4.4 Nieuwe vergunningen

Indien een ondernemer zijn vergunning niet wenst te verlengen kan het college van B&W besluiten of- en aan wie deze opnieuw wordt verstrekt.

Bijlage 1. Strandbouwwerken nader beschreven

Strandbewakingscabines

- maximaal 25 m2 opp. (footprint)
- maximale hoogte 5 meter

Bij een Strandbewakingscabine is toegestaan:

- 2 Vlaggen met mast
- Maximale hoogte mast: 7 meter

Strandbouwwerk

- maximaal opstal oppervlak 45 m2
- maximaal strandgebruik inclusief opstal 70 m2 (inclusief de vlonder)
- maximaal aantal opstallen per terrein is 3, (noot [4])
- maximale hoogte: 3,00 m

NB. Dit past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan moet hierop worden herzien of de vergunningen moeten met een afwijkingsprocedure worden verleend

Bij een strandbouwwerk is toegestaan:

- Houten vlonder van maximaal 20 m2
- Stoelen op de vlonder (geen maximum)
- Tafels op de vlonder (geen maximum)
- Luifel van tentdoek of kunststof, eventueel met palen of tentstokken
- Windscherm van hout en/of glas
- Hek van hout en/of metaal (maximaal 180 hoog)
- 2 Vlaggen met mast, maximaal 7m hoog; vlag niet in kleuren geel en/of rood (zijnde strandbewakings kleuren)

Uiterlijk van strandbouwwerken

- Rondom betimmerd met naturel kleurig hout
- Niet de kleuren geel en rood (zijnde strandbewakingskleuren) te gebruiken bij onderdelen

Strandpaviljoen
Een strandpaviljoen is een bijzondere vorm van bouwwerk op het strand.
Strandpaviljoens vallen niet onder het Bestemmingsplan Buitengebied.
Er zijn momenteel twee strandpaviljoens gesitueerd op het strand.
Het strandpaviljoen 't Badhuys valt onder het bestemmingsplan "Hotels- Badweg".
Voor het nieuwe strandpaviljoen is een wijzigingsplan opgesteld dat heet "Vlieland – Strandpaviljoen

[4] *Er wordt vaak gebruik gemaakt van containers.*
Afmeting 20 ft container meter: 6,058 x 2,438 x 2,591 meter (LxBxH) (opp. = 14,7694 m2)
Afmeting 10 ft container meter: 2,99 x 2,44 x 2,59 meter (LxBxH) (opp. = 7,2956 m2)

Fortweg".
In het bestemmingsplan zijn de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan ten aanzien van de aspecten op het gebied van ruimtelijke ordening.

Het begrip "strandpaviljoen" wordt verder niet beschreven in deze strandnotitie.
Een strandpaviljoen heeft geen eigen verzorgingsgebied of strandje buiten het terrein (footprint) van het gebouw.

Bijlage 2 Voortoets ecologie

Vlieland

Herziening bestemmingsplan buitengebied

Voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming

identificatie

projectnummer:

projectleider:

auteur(s):

ir. H.G. van der Aa

planstatus

datum: 19 mei 2022

opdrachtgever:

Inhoud

1. Inleiding **3**
1.1. Aanleiding en doel voortoets 3
1.2. Leeswijzer 3

2. Wet natuurbescherming **5**

3. Beschrijving Natura 2000-gebieden **8**
3.1. Noordzeekustzone 8
Instandhoudingsdoelen 8
3.2. Duinen Vlieland 9
Instandhoudingsdoelen 9
3.3. Waddenzee 11
Instandhoudingsdoelen 11

4. Strandnotitie **14**

5. Effecten **16**
5.1. Afbakening effecten 16
5.2. Oppervlakteverlies 16
5.3. Verontreiniging 17
5.4. Verstoring 18
5.4.1. Verstoringsgevoelige stranden 18
5.4.2. Verstoringseffecten 19
5.5. Stikstofdepositie 24

6. Conclusies **27**

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel voortoets

De gemeente Vlieland heeft in 2018 een strandnotitie opgesteld als voorstel tot een beleidskader voor het strandgebruik. Gebleken is dat deze strandnotitie op enkele onderdelen strijdig is met het vigerende bestemmingsplan buitengebied. Daarom zal dit vigerende bestemmingplan op deze onderdelen worden herzien.
In de strandnotitie is vastgelegd dat Natura 2000 'de norm' is voor de zonering op het stand en voor het strandgebruik aangaande activiteiten op het strand. Gezien de ligging in en nabij een drietal Natura 2000-gebieden zijn significante effecten als gevolg van de beoogde ontwikkelingen op deze gebieden niet op voorhand uit te sluiten. Derhalve is minimaal een voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming vereist. Op basis van de voorliggende voortoets moet worden beoordeeld of nader onderzoek vereist ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan of dat door het opnemen van randvoorwaarden in de planregels effecten op Natura 2000 kunnen worden voorkomen. In de voorliggende voortoets worden beide onderzoeksvragen uitgewerkt. Deze voortoets behandelt *niet* de effecten op beschermde soorten en het Natuurnetwerk Nederland.

1.2. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het juridisch kader van deze voortoets (de Wet natuurbescherming) kort uiteengezet. In hoofdstuk 3 worden de relevante Natura 2000-gebieden kort beschreven. In hoofdstuk 4 wordt beschreven op welke punten de ambities van de strandnotitie strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de mogelijke effecten van de beoogde ontwikkelingen op Natura 2000 beschreven en worden per thema aanbevelingen geformuleerd ter voorkoming van significante effecten op Natura 2000. Hoofdstuk 6 geeft tenslotte de conclusies van deze voortoets weer.

Figuur 1.1 Begrenzing afzonderlijke Natura 2000-gebieden



2. Wet natuurbescherming

In Nederland hebben diverse natuurgebieden een beschermde status onder de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Daarbij zijn twee soorten beschermingen te onderscheiden:

- Natura 2000-gebieden;
- Bijzondere nationale natuurgebieden.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden in heel Europa die worden beschermd op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Voor Nederland gaat het om ruim 160 gebieden. Alle Natura 2000-gebieden liggen binnen het Nationaal Natuurnetwerk. In het aanwijzingsbesluit staat welke doelen Nederland nastreeft voor een bepaald gebied, bijvoorbeeld welke planten en dieren bescherming verdienen. Vervolgens komt er in nauw overleg met betrokken partijen een beheerplan, waarin onder andere staat beschreven welke maatregelen nodig zijn om de doelen te behalen.

Bijzondere nationale natuurgebieden

De Minister van Economische Zaken (EZ) kan buiten de gebieden die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden Natura 2000, ook bijzondere nationale natuurgebieden aanwijzen wanneer deze zijn opgenomen op een lijst als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Habitatrichtlijn of onderwerp zijn van een procedure als bedoeld in artikel 5 van de Habitatrichtlijn. De beschermende werking die geldt voor gebieden die behoren tot Natura 2000, geldt in dat geval ook voor het bijzondere nationaal natuurgebied.

Wettelijk kader

De Wnb

- verankert de Europese gebiedsbescherming van Natura 2000, bestaande uit Speciale Beschermingszones (SBZ's) op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, in de Nederlandse wetgeving;
- vormt de wettelijke basis voor de aanwijzingsbesluiten met instandhoudingsdoelstellingen;
- legt de rol van bevoegd gezag voor verlening van vergunningen meestal bij de provincies.

Voor Natura 2000-gebieden gelden onder meer de volgende verplichtingen.

- De overheid dient ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert. Tevens mag er geen verstoring optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen.
- Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen

kan hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied. Bevoegde nationale instanties geven slechts toestemming voor het plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast.

- Als een plan of project om dwingende reden van groot openbaar belang toch moet worden gerealiseerd, terwijl significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten, moeten alle nodige compenserende maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Europees ecologisch netwerk (Natura 2000) bewaard blijft.

In artikel 2.,7, eerste lid, van de Wnb is de habitattoets voor het vaststellen van een bestemmingsplan neergelegd. Artikel 2.7, eerste lid, van de Wnb luidt als volgt:

Een bestuursorgaan stelt een plan dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, uitsluitend vast indien is voldaan aan artikel 2.8, met uitzondering van het negende lid.

Artikel 2.8 van de Wnb luidt als volgt:

1. Voor een plan als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, of een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, onderdeel a, maakt het bestuursorgaan, onderscheidenlijk de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.
2. In afwijking van het eerste lid hoeft geen passende beoordeling te worden gemaakt, ingeval het plan of het project een herhaling of voortzetting is van een ander plan, onderscheidenlijk project, of deel uitmaakt van een ander plan, voor zover voor dat andere plan of project een passende beoordeling is gemaakt en een nieuwe passende beoordeling redelijkerwijs geen nieuwe gegevens en inzichten kan opleveren over de significante gevolgen van dat plan of project.
3. Het bestuursorgaan stelt het plan uitsluitend vast, en gedeputeerde staten verlenen voor het project, bedoeld in het eerste lid, uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.
4. In afwijking van het derde lid kan, ondanks het feit dat uit de passende beoordeling de vereiste zekerheid niet is verkregen, het plan worden vastgesteld, onderscheidenlijk de vergunning worden verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
   a. er zijn geen alternatieve oplossingen;
   b. het plan, onderscheidenlijk het project, bedoeld in het eerste lid, is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en
   c. de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft.
5. Ingeval het plan, onderscheidenlijk het project, bedoeld in het eerste lid, significante gevolgen kan hebben voor een prioritair type natuurlijke habitat of een prioritaire soort in een Natura 2000-gebied, geldt, in afwijking van het vierde lid, onderdeel b, de voorwaarde dat het plan, onderscheidenlijk het project nodig is vanwege:
   a. argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of met voor het milieu wezenlijk gunstige effecten, of
   b. andere dwingende redenen van openbaar belang, na advies van de Europese Commissie.
6. Een advies van de Europese Commissie als bedoeld in het vijfde lid, onderdeel b, wordt door de Minister gevraagd. Het bestuursorgaan, onderscheidenlijk gedeputeerde staten doen daartoe een verzoek aan de Minister.

7. Compenserende maatregelen als bedoeld in het vierde lid, onderdeel c, maken onderdeel uit van het plan, onderscheidenlijk de verplichting om deze maatregelen te treffen maakt onderdeel uit van de vergunning voor het project, bedoeld in het eerste lid. Het bestuursorgaan dat het plan vaststelt meldt, onderscheidenlijk gedeputeerde staten melden de compenserende maatregelen aan Onze Minister, die de Europese Commissie van de maatregelen op de hoogte stelt.
8. Ingeval een compenserende maatregel voorziet in de ontwikkeling of verbetering van leefgebieden voor vogels, natuurlijke habitats of habitats voor soorten buiten een Natura 2000-gebied, draagt Onze Minister ervoor zorg dat deze leefgebieden of habitats een Natura 2000-gebied, of een onderdeel van een Natura 2000-gebied worden.

Een passende beoordeling is verplicht als een plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kan hebben voor de betrokken Natura 2000-gebieden.[1)] Voor de inschatting van de effecten die een plan kan hebben, moet de significantie worden beoordeeld in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied, die voor kwalificerende soorten en habitats zijn geformuleerd. Als niet op grond van objectieve gegevens op voorhand significante gevolgen op een Natura 2000-gebied zijn uitgesloten, moet een passende beoordeling worden gemaakt.[2)] In de passende beoordeling worden de effecten op Natura 2000-gebieden nader onderzocht. Vervolgens kan een bestemmingsplan slechts worden vastgesteld indien is verzekerd dat ook bij een maximale invulling van het plan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast.

Wat is significant?

Het begrip significant speelt een sleutelrol bij het beoordelen van de vergunbaarheid van een ingreep in het kader van de Wet natuurbescherming. In de factsheet nr. 25: "*'Significantie' bij beoordeling van gevolgen voor Natura 2000-gebieden*" geeft de Commissie voor de Milieueffectrapportage aan op welke wijze het begrip significantie moet worden geïnterpreteerd bij een dergelijke toetsing.

De beoordeling of een effect al dan niet significant is, wordt benaderd vanuit de instandhoudingsdoelstellingen. Deze zijn vastgelegd in de aanwijzingsbesluiten voor de Natura 2000-gebieden. Er zijn instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en voor soorten.

- Voor habitattypen gaat het om behoud of uitbreiding van de oppervlakte en/of behoud of verbetering van de kwaliteit.
- Voor soorten gaat het om behoud of uitbreiding van de oppervlakte van het leefgebied, behoud of verbetering van de kwaliteit van het leefgebied en behoud of uitbreiding van de populatieomvang.

Als uit de Passende beoordeling blijkt dat een instandhoudingsdoel door het project of plan (mogelijk) niet gehaald wordt, wordt het effect als significant beschouwd.

1) Art. 2.8, tweede lid, van de Wnb.

2) ABRvS 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1421.

3. Beschrijving Natura 2000-gebieden

3.1. Noordzeekustzone

Dit gebied is aangewezen als Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebied vanwege het voorkomen van de volgende habitats en soorten (bron: www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase):

Instandhoudingsdoelen

De te beschermen soorten en habitats binnen het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone worden hieronder in tabelvorm benoemd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de gebiedendatabase van het ministerie van LNV.

Tabel 3.1 Kwalificerende habitats en soorten Natura 2000-gebied Noordzeekustzone

Habitats	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	
H1110B - Permanent overstroomde zandbanken (Noordzee-kustzone)	-	=	>	
H1140B - Slik- en zandplaten (Noordzee-kustzone)	+	=	=	
H1310A - Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	-	=	=	
H1310B - Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)	+	=	=	
H1330A - Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	-	=	=	
H2110 - Embryonale duinen	+	=	=	
H2190B - Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	=	=	
Habitatsoorten	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**doelst. populatie**
H1095 - Zeeprik	-	=	=	>
H1099 - Rivierprik	-	=	=	>
H1103 - Fint	--	=	=	>
H1351 - Bruinvis	-	=	>	=
H1364 - Grijze zeehond	-	=	=	=
H1365 - Gewone zeehond	-	=	=	=
H1903 - Groenknolorchis	--	=	=	=

Broedvogels	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**Doelst. populatie**
A137 - Bontbekplevier	-	=	=	20
A138 - Strandplevier	--	>	>	30

A195 - Dwergstern	--	>	>	20
Niet-broedvogels	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**Doelst. populatie**
A001 - Roodkeelduiker	-	=	=	
A002 - Parelduiker	?	=	=	
A017 - Aalscholver	+	=	=	
A048 - Bergeend	+	=	=	
A062 - Toppereend	--	=	=	
A063 - Eider	--	=	=	
A065 - Zwarte zee-eend	-	=	=	
A130 - Scholekster	--	=	=	
A132 - Kluut	-	=	=	
A137 - Bontbekplevier	+	=	=	
A141 - Zilverplevier	+	=	=	
A143 - Kanoet	-	=	=	
A144 - Drieteenstrandloper	-	=	=	
A149 - Bonte strandloper	+	=	=	
A157 - Rosse grutto	+	=	=	
A160 - Wulp	+	=	=	
A169 - Steenloper	--	=	=	
A177 - Dwergmeeuw	-	=	=	

Verklaring symbolen

staat van instandhouding	*relatieve bijdrage*	*doelstellingen*
+ redelijk	- klein	= behoud
- slecht	+ groot	>verbetering/uitbreiding
- - zeer slecht	++ zeer groot	** = Prioritair habitat*

3.2. Duinen Vlieland

Dit gebied is aangewezen als Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebied vanwege het voorkomen van de volgende habitats en soorten (bron: www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase):

Instandhoudingsdoelen

De te beschermen soorten en habitats binnen het Natura 2000-gebied Duinen Vlieland worden hieronder in tabelvorm benoemd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de gebiedendatabase van het ministerie van LNV.

Tabel 3.1 Kwalificerende habitats en soorten Natura 2000-gebied Duinen Vlieland

Habitats	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	
H1310A - Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	-	=	=	
H1330A - Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	-	=	=	
H2110 – Embryonale duinen	+	=	=	
H2120 - Witte duinen	-	=	=	

H2130A - *Grijze duinen (kalkrijk)	--	=	=	
H2130B - *Grijze duinen (kalkarm)	--	>	>	
H2130C - *Grijze duinen (heischraal)	--	=	=	
H2140A - *Duinheiden met kraaihei (vochtig)	-	= (<)	=	
H2140B - *Duinheiden met kraaihei (droog)	-	=	=	
H2150 - *Duinheiden met struikhei	+	=	=	
H2160 - Duindoornstruwelen	+	=	=	
H2170 - Kruipwilgstruwelen	-	=	=	
H2180A – Duinbossen (droog)	+	>	>	
H2180B – Duinbossen (vochtig)	-	>	>	
H2190A – Vochtige duinvalleien (open water)	-	=	=	
H2190B – Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	>	=	
H2190C – Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	-	>	>	
H2190D – Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	-	=	=	
Habitatsoorten	**SVI landelijk**	**doelst. Opp.vl.**	**doelst. Kwal.**	**Doelst. Populatie**
H1903 – Groenknolorchis	--	=	=	=
H1364 Grijze zeehond	-	=	=	=

Broedvogels	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**Doelst. populatie**
A017 - Aalscholver	+	=	=	870
A034 - Lepelaar	+	=	=	170
A063 - Eider	--	=	=	2100
A081 - Bruine Kiekendief	+	=	=	20
A082 - Blauwe Kiekendief	--	>	>	9
A119 - Porseleinhoen	--	=	=	4
A183 - Kleine Mantelmeeuw	+	=	=	2500
A277 - Tapuit	--	>	>	35
Niet-broedvogels	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**Doelst. populatie**
A017 - Aalscholver	+	=	=	610
A034 - Lepelaar	+	=	=	90
A054 - Pijlstaart	-	=	=	220
A056 - Slobeend	+	=	=	260
A132 - Kluut	-	=	=	220
A162 - Tureluur	-	=	=	2100

Verklaring symbolen

staat van instandhouding	*relatieve bijdrage*	*doelstellingen*
+ redelijk	- klein	= behoud
- slecht	+ groot	>verbetering/uitbreiding
- - zeer slecht	++ zeer groot	** = Prioritair habitat*

3.3. Waddenzee

Dit gebied is aangewezen als Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebied vanwege het voorkomen van de volgende habitats en soorten (bron: www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase):

Instandhoudingsdoelen

De te beschermen soorten en habitats binnen het Natura 2000-gebied Waddenzee worden hieronder in tabelvorm benoemd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de gebiedendatabase van het ministerie van LNV.

Tabel 3.1 Kwalificerende habitats en soorten Natura 2000-gebied Waddenzee

Habitats	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	
H1110A - Permanent overstroomde zandbanken (getijdengebied)	-	=	>	
H1130 - Estuaria	--	=	>	
H1140A - Slik- en zandplaten (getijdengebied)	-	=	>	
H1310A - Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	-	=	=	
H1310B - Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)	+	=	=	
H1320 - Slijkgrasvelden	--	=	=	
H1330A - Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	-	=	>	
H1330B - Schorren en zilte graslanden (binnendijks)	-	=	=	
H2110 - Embryonale duinen	+	=	=	
H2120 - Witte duinen	-	=	=	
H2130A - *Grijze duinen (kalkrijk)	--	=	=	
H2130B - *Grijze duinen (kalkarm)	--	=	>	
H2160 - Duindoornstruwelen	+	=	=	
H2170 - Kruipwilgstruwelen	-	=	=	
H2190B - Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	=	=	
Habitatsoorten	**SVI landelijk**	**doelst. Opp.vl.**	**doelst. Kwal.**	**Doelst. Populatie**
H1014 – Nauwe korfslak	-	=	=	=
H1095 – Zeeprik	-	=	=	>
H1099 – Rivierprik	-	=	=	>
H1103 – Fint	--	=	=	>
H1340 - *Noordse woelmuis	--	=	=	=
H1352 - Bruinvis	-	=	=	=
H1364 - Grijze zeehond	-	=	=	=
H1365 - Gewone zeehond	-	=	=	>
H1903 - Groenknolorchis	--	=	=	=

Broedvogels	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**Doelst. populatie**
A034 - Lepelaar	+	=	=	430
A063 - Eider	--	=	>	5000
A081 - Bruine Kiekendief	+	=	=	30

A082 - Blauwe Kiekendief	--	=	=	3
A132 - Kluut	-	=	>	3800
A137 - Bontbekplevier	-	=	=	60
A138 - Strandplevier	--	>	>	50
A183 - Kleine Mantelmeeuw	+	=	=	19000
A191 - Grote stern	--	=	=	16000
A193 - Visdief	-	=	=	5300
A194 - Noordse Stern	+	=	=	1500
A195 - Dwergstern	--	>	>	200
A222 - Velduil	--	=	=	5
Niet-broedvogels	**SVI landelijk**	**doelst. opp.vl.**	**doelst. kwal.**	**Doelst. populatie**
A005 - Fuut	-	=	=	310
A017 - Aalscholver	+	=	=	4200
A034 - Lepelaar	+	=	=	520
A037 - Kleine Zwaan	-	=	=	1600
A039 - Toendrarietgans	+	=	=	geen
A043 - Grauwe Gans	+	=	=	7000
A045 - Brandgans	+	=	=	36800
A046 - Rotgans	-	=	=	26400
A048 - Bergeend	+	=	=	38400
A050 - Smient	+	=	=	33100
A051 - Krakeend	+	=	=	320
A052 - Wintertaling	-	=	=	5000
A053 - Wilde eend	+	=	=	25400
A054 - Pijlstaart	-	=	=	5900
A056 - Slobeend	+	=	=	750
A062 - Toppereend	--	=	>	3100
A063 - Eider	--	=	>	90000-115000
A067 - Brilduiker	+	=	=	100
A069 - Middelste Zaagbek	+	=	=	150
A070 - Grote Zaagbek	--	=	=	70
A103 - Slechtvalk	+	=	=	40
A130 - Scholekster	--	=	>	140000-160000
A132 - Kluut	-	=	=	6700
A137 - Bontbekplevier	+	=	=	1800
A140 - Goudplevier	--	=	=	19200
A141 - Zilverplevier	+	=	=	22300
A142 - Kievit	-	=	=	10800
A143 - Kanoet	-	=	>	44400
A144 - Drieteenstrandloper	-	=	=	3700
A147 - Krombekstrandloper	+	=	=	2000
A149 - Bonte strandloper	+	=	=	206000

A156 - Grutto	--	=	=	1100
A157 - Rosse grutto	+	=	=	54400
A160 - Wulp	+	=	=	96200
A161 - Zwarte ruiter	+	=	=	1200
A162 - Tureluur	-	=	=	16500
A164 - Groenpootruiter	+	=	=	1900
A169 - Steenloper	--	=	>	2300-3000
A197 - Zwarte Stern	--	=	=	23000

4. Strandnotitie

De gemeente Vlieland heeft de strandnotitie (versie 2.0, januari 2018) opgesteld als voorstel tot een beleidskader voor het strandgebruik. Onder *strand* wordt in deze notitie verstaan: de zandvlakte tussen waterlijn en duinvoet en/of voet van de strandovergang aan de Noordzeezijde van het eiland.
In deze notitie wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de wens om zo min mogelijk regels te gebruiken en tegelijkertijd de primaire belangen van het strand (waterkering en natuur) adequaat te beschermen. Tevens wordt met de notitie rekening gehouden met de roep om duidelijkheid, rechtsgelijkheid en handhaving.

De strandnotitie is op enkele onderdelen strijdig met het huidige bestemmingsplan buitengebied. Dit heeft tot gevolg dat omgevingsvergunningen voor deze onderdelen moeten worden geweigerd of dat sturing op locaties niet mogelijk is. Daarom zal het huidige bestemmingplan op deze onderdelen worden herzien. In onderstaande tabel is weergegeven op welke punten sprake is van strijdigheid tussen ambities en het vigerende bestemmingsplan (strandpaviljoens vallen niet onder het bestemmingsplan buitengebied en zijn ook niet onderwerp in deze notitie). Deze onderdelen dienen nader getoetst te worden met betrekking tot de gevolgen voor Natura 2000.

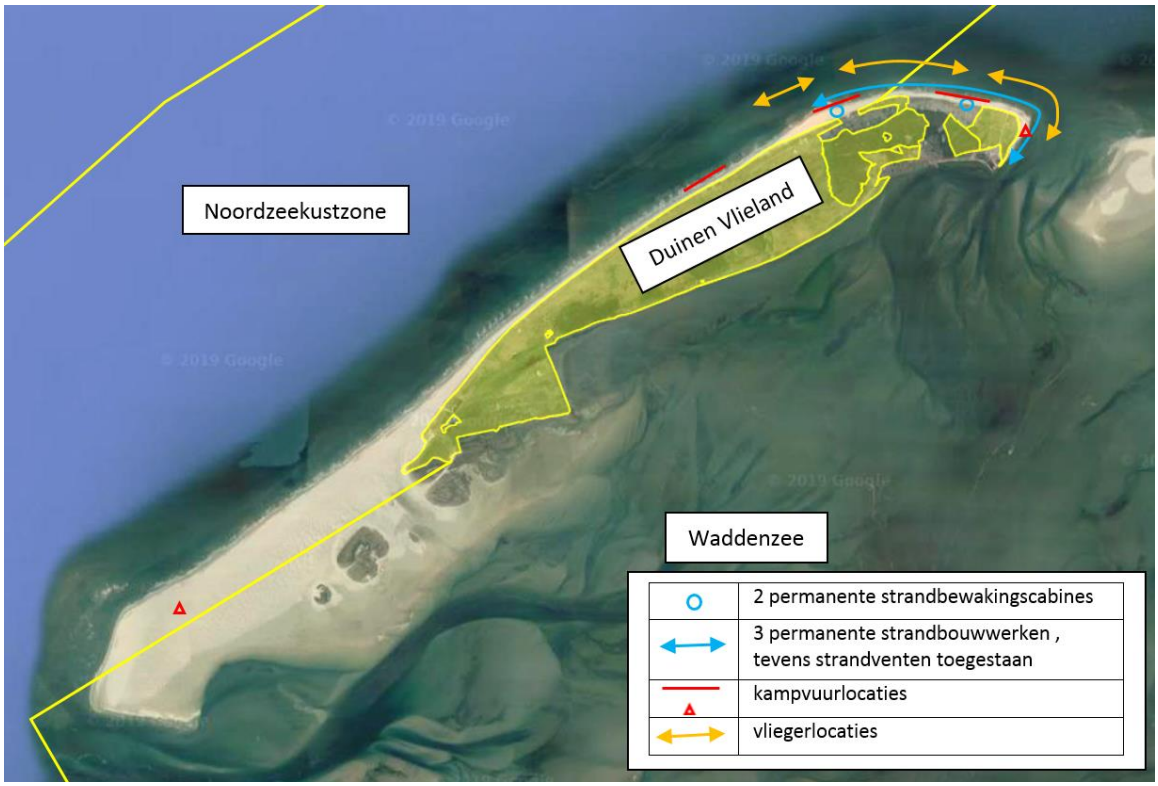
Tabel 4.1 Voorstellen Strandnotitie en voorwaarden

Voorstel Strandnotitie	Relevante voorwaarden m.b.t. Natura 2000
2 permanente strandbewakingscabines	- Strandbewaking geldt voor afgebakende gebieden, zoals aangegeven op de Natura 2000 kaart - Max 25 m^2 en 5 m hoog - Max 2 vlaggen met mast (max 7 m hoog)
3 permanente strandbouwwerken - 1 x Opslag verhuur - 2 x Opslag strandattributen	- Alleen tussen 1 april en 1 oktober - toegestaan vanaf strandovergang Ankerplaats tot en met het Havenstrand. <u>Kenmerken strandbouwwerk</u> - maximaal opstal oppervlak 45 m2 - maximaal strandgebruik inclusief opstal 70 m2 (inclusief een houten vlonder van max 20 m2) - maximaal aantal opstallen per terrein is 3 (er wordt vaak gebruik gemaakt van containers) - maximale hoogte: 3 m - 2 Vlaggen met mast, maximaal 7m hoog
5 kampvuurlocaties	- op het havenstrand ten oosten van paal 54 - tussen paal 52 en 53 nabij het camping - tussen paal 50 en 51 - tussen paal 47 en 48 - op de Vliehors bij het reddinghuisje - mits er geen aanlandige wind heerst

Diverse Vliegerlocaties	- Vliegeren en het oplaten van vliegers is verboden op bewaakte stranden in het badseizoen (1 mei tot 1 oktober)
3 x Strandventen	- toegestaan vanaf de strandovergang Ankerplaats tot en met het Havenstrand. - tussen 1 mei en 1 sept
Evenementen	**Klein strandevenement** (10 - 100 personen) - Geen versterkte muziek - Geen gemotoriseerd vervoer op het strand - Geen grote (> 2m3) attributen plaatsen (aggregaten, podia etc) - Niet meer dan 3 kleine (< 2m3) attributen - Begrenzing in tijd - Maximum van 10 kleine evenementen per jaar - Zwaartepunt tussen 1 april en 31 oktober (7 evenementen) **Groot strandevenement** (>100 personen), verhoogd risico, hulpdiensten noodzakelijk, calamiteitenplan verplicht. - Gemotoriseerd vervoer toegestaan (hulpdiensten of om te kunnen opbouwen en afbreken). - Begrenzing in tijd - Eisen aan de schoonmaak - Maximum van 3 grote evenementen per jaar - Zwaartepunt tussen 1 april en 31 oktober (2 evenementen) - 1 onverlicht (reclame)bord toegestaan

De ligging van de in tabel 4.1. aangeduide locaties t.o.v. Natura 2000 is weergeven in onderstaande figuur.

Figuur 4.1. Ligging voorstellen strandnotitie t.o.v. Natura 2000



5. Effecten

5.1. Afbakening effecten

Voor de effectenbeoordeling is de aard en omvang van de geplande ontwikkeling van belang. Effecten kunnen zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase optreden. Het Ministerie van EZ (inmiddels LNV) heeft de *effectenindicator* opgesteld voor het beoordelen van mogelijke effecten in het kader van de Natuurbeschermingswet. Deze Effectenindicator geeft voor de combinatie water- en landrecreatie in de betreffende Natura 2000-gebieden de volgende gevoeligheden: oppervlakteverlies, verontreiniging, en verstoring (geluid, licht, trilling, optische verstoring mechanische effecten). Om onduidelijke redenen geeft de Effectenindicator sinds de inwerkingtreding van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in 2015 de thema's vermesting en verzuring door stikstofdepositie niet meer weer. Ook deze thema's zijn echter relevant, in het bijzonder voor het stikstofgevoelige duingebied.

Hieronder worden deze mogelijke effecten beoordeeld.

5.2. Oppervlakteverlies

De meeste activiteiten uit tabel 4.1 zijn alleen aan de oostkant van het eiland toegestaan. De duinen behoren hier tot H2120 Witte duinen en het bij vloed ondergelopen deel van het strand behoort tot H1140A of H1140 B (*Slik- en zandplaten, Getijdengebied resp. Noordzeekustzone*). Het strand daartussen vormt geen kwalificerend habitat dus oppervlakteverlies zal bij geen van de activiteiten van tabel 4.1. aan de orde zijn.

Uitzondering vormt de smalle strook H2110 Embryonale duinen ten westen van kmp 49, onderaan de duinvoet. De strandnotitie beoogt kampvuren toe te staan in het gebied tussen paal 47 en 48, hetgeen ten koste zou kunnen gaan van het habitat embryonale duinen. Het Natura 2000 Beheerplan stelt hierover het volgende: *ondanks de behoudsdoelstelling is nieuwvorming van embryonale duinen (H2110) en witte duinen (H2120) een opgave [kernopgave 1.13 en 2.01]. Dit zal met name plaatsvinden langs de noord- en westzijde van dit deelgebied onder invloed van het dynamisch kustbeheer. Behoud van deze twee habitattypen op eilandniveau betekent dat er lokaal periodiek nieuwvorming moet plaatsvinden. Dit is nodig omdat ze anders in totaaloppervlakten geleidelijk afnemen door een natuurlijke ontwikkeling naar respectievelijk H2120 (witte duinen) en H2130 (grijze duinen), of naar verruigde duinen die niet tot een habitattype gerekend mag worden. Nieuwvorming en verjonging binnen dit habitattype is ook nodig om de gehele levensgemeenschap binnen het ecosysteem van embryonale duinen, witte duinen en grijze duinen in stand te houden. Behalve voor de handhaving van de habitattypen H2110 en H2120 zelf, is*

dynamiek en verjonging van deze duinvormen ook van essentieel belang voor de kwaliteit en de ontwikkeling binnen de grijze duinen (H2130).

Figuur 5.1 Ligging H2110 Embryonale duinen (geel) (bron: AERIUS Calculator)



Aantasting van bestaande en mogelijk toekomstige embryonale duinen door kampvuren en betreding kan daarom worden vermeden op twee manieren:

- Kampvuren niet toestaan ten westen van kmp 49
- Kampvuren alleen toestaan op minimaal 50 afstand van de duinvoet;

Op de beoogde kampvuurlocatie op de Vliehors bij het reddingshuisje zijn geen kwalificerende habitats aanwezig. Areaalverlies zal hier dan ook niet optreden.

5.3. Verontreiniging

Er wordt vanuit de gemeente voorzien in het actief schoonhouden van het strand op intensief gebruikte plaatsen in de drukke maanden juli en augustus. Ook worden in deze periode en op deze plaatsen vuilnisbakken geplaatst en geleegd. Schone stranden worden immers hooggewaardeerd door de toeristen en bewoners op het eiland. Ook Defensie en Rijkswaterstaat hebben een rol bij het opruimen van afval.

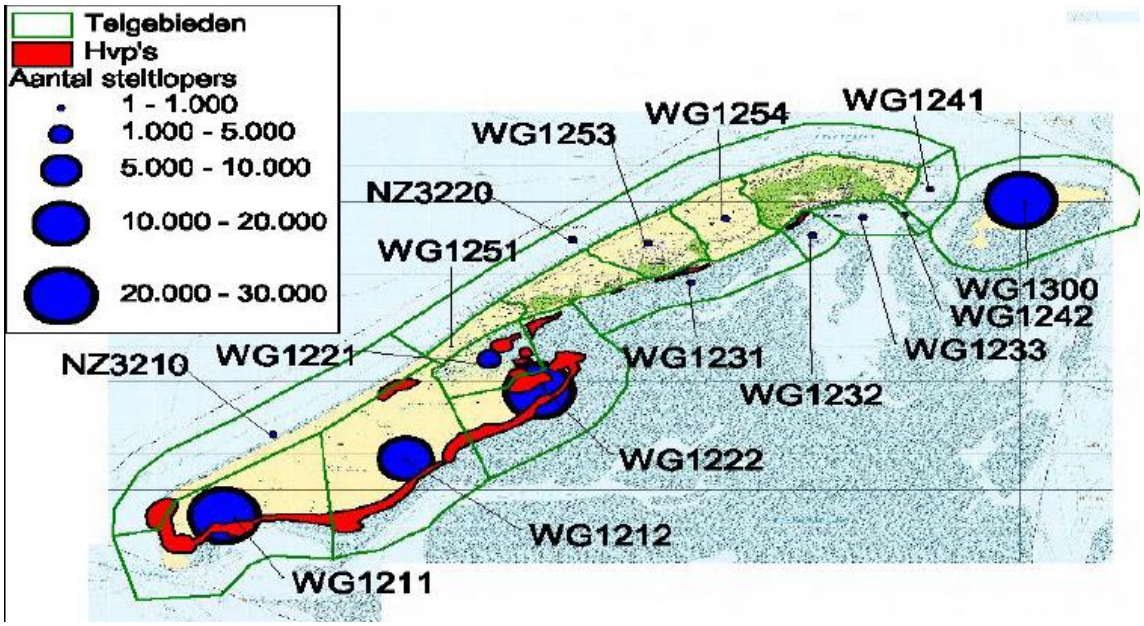
Bij de nieuwe voorzieningen en activiteiten die conform de strandnotitie zullen worden toegestaan zal het vermijden van verontreiniging strikt worden bewaakt en zo nodig afgedwongen. Ook in de vergunningen voor evenementen zal dit thema worden geregeld. Voor kampvuren geldt momenteel een ontheffingsplicht waarin voorwaarden worden gesteld o.a. ten aanzien van verontreiniging. Daarmee wordt voldoende verzekerd dat geen aantasting van Natura 2000 optreedt.
Geconcludeerd wordt daarom dat deze activiteiten niet zullen leiden tot extra verontreiniging.

5.4. Verstoring

5.4.1. Verstoringsgevoelige stranden

Relevant voor het thema verstoring is de ligging van de meest verstoringsgevoelige stranden. Figuur 5.2 geeft de ligging aan van de belangrijkste hoogwatervluchtplaatsen voor steltlopers op Vlieland. Per telgebied is een indicatie van de gemiddelde aantallen opgenomen. Deze hoogwatervluchtplaatsen liggen allen zo dicht mogelijk bij de foerageergebieden op de periodiek droogvallende wadplaten. Daarnaast is er een verband met de recreatiedruk op deze stranden; de drukke oostelijke helft van het eiland wordt nauwelijks gebruikt als hvp, de geïsoleerde zandplaat zonder recreanten daarentegen wel.

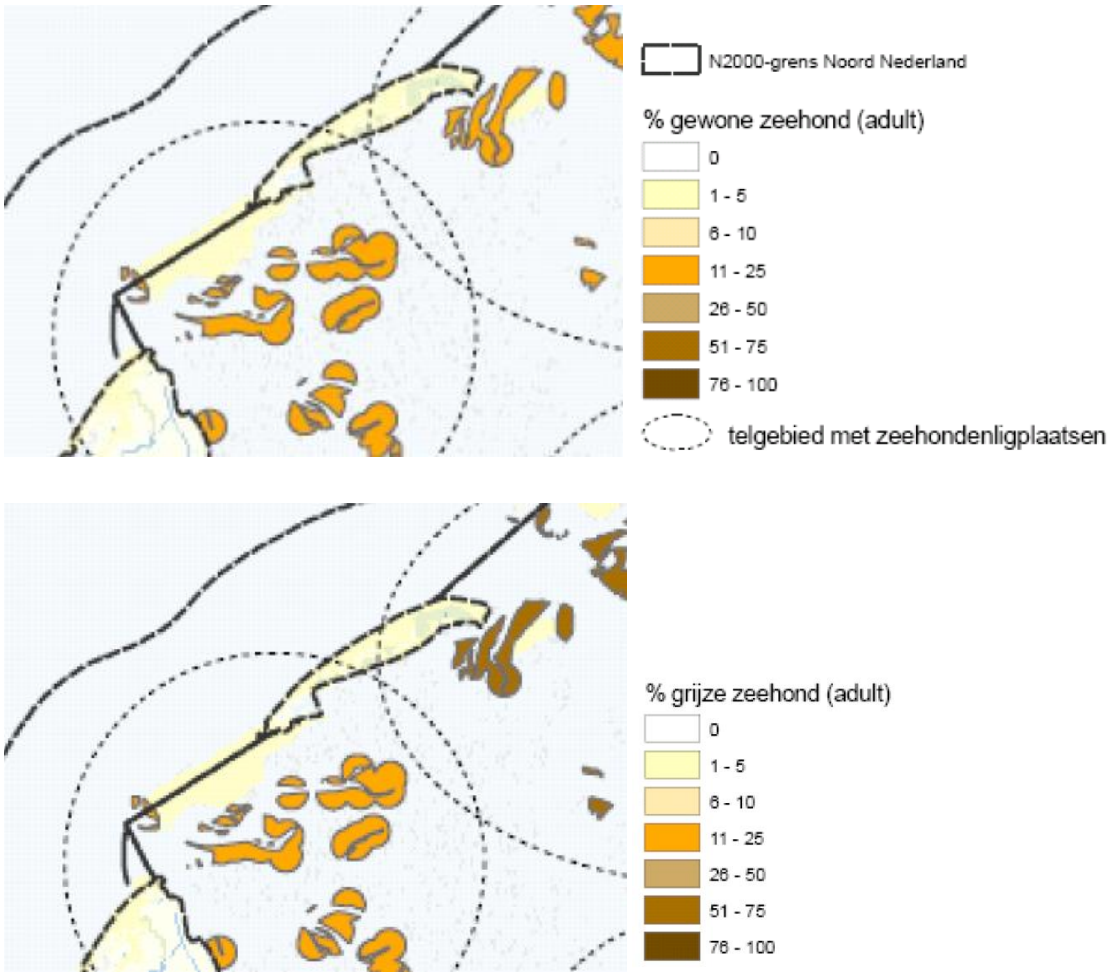
Figuur 5.2 Ligging hoogwatervluchtplaatsen (bron: Beheerplan Vlieland, 2016)



Andere verstoringsgevoelige stranden betreffen de broedplaatsen van strandbroeders als visdief, dwergstern, strandplevier en bontbekplevier. Deze broedgebieden bevinden zich allen op de Vliehors, het rustigste deel van het eiland.

Tenslotte kunnen ook de ligplaatsen van grijze en gewone zeehonden als verstoringsgevoelig worden beschouwd. Deze ligplaatsen liggen grotendeels op het wad maar daarnaast ook op de westpunt van de Vliehors (zie figuur 5.3). Ook voor deze dieren geldt dat alleen de rustigste delen van het eiland geschikt zijn als ligplaats.

Figuur 5.3 Ligplaatsen gewone en grijze zeehonden



5.4.2. Verstoringseffecten

Permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken

Verstoring door geluid, licht en trillingen kan ontstaan in de aanlegfase van de permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken. De verkeersintensiteit op de aanvoerwegen neemt in de bouwfase tijdelijk toe met zwaar tot middelzwaar verkeer en daarnaast is er extra geluid als gevolg van de bouwwerkzaamheden. Deze verstoring is waarschijnlijk vergelijkbaar met de verstoring als gevolg van de jaarlijkse opbouw en afbraak van deze voorzieningen. Geconcludeerd wordt daarom dat de realisering van de permanente voorzieningen vanwege het eenmalige karakter qua verstoring gunstiger zijn dan de huidige tijdelijke voorzieningen. In de gebruiksfase is er geen verschil tussen blijvende of tijdelijke voorzieningen.

Optische verstoring betreft verstoring door de aanwezigheid en/of beweging van mensen dan wel voorwerpen die niet thuishoren in het natuurlijke systeem. Ten opzichte van de tijdelijke objecten die nu al in het zomerhalfjaar aanwezig zijn is de permanente aanwezigheid van de strandbewakingscabines en strandbouwwerken voor deze voortoets relevant in het winterhalfjaar. Deze voorzieningen zullen worden gerealiseerd nabij de strandopgangen waar het strand ook in de winter relatief druk is. De kleine gebouwde objecten en het beperkte gebruik daarvan in de wintermaanden vormen een

verwaarloosbare toevoeging aan het grootschalige strandlandschap en zullen door de aanwezige vogels volstrekt genegeerd worden als ongevaarlijke elementen.

Kampvuurlocaties
De toegestane kampvuurlocaties zijn gelegen binnen strandtrajecten die nu reeds relatief druk zijn. Om die reden zijn deze stranden van minimale betekenis voor broedende vogels of rustende zeehonden. De kampvuren zullen wel leiden tot een langere aanwezigheid van groepen mensen op het strand en de duinopgangen. De aangrenzende duingebieden zijn rondom deze locaties en routes echter reeds verstoord en de kampvuren zullen hier geen extra verstoring aan toevoegen.

Uitzondering vormt de toegestane locatie bij het reddingshuisje op de Vliehors. Dit westelijk deel van het eiland is relatief rustig en daarom van betekenis voor bontbekplevier, strandplevier en dwergstern. Het betreft hier kwalificerende soorten voor het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone (waar deze locatie onder valt) waarvoor een behoud- of verbeterdoelstelling geldt. De aantallen broedparen van strandplevier en bontbekplevier bevinden zich ruim onder het instandhoudingsdoel voor dit Natura 2000-gebied zodat elke extra verstoring van geschikte broedlocaties moet worden voorkomen. Daarnaast is de Vliehors van betekenis als rustplaats voor gewone en grijze zeehonden.
Het toestaan van kampvuren op de Vliehors impliceert ongetwijfeld extra verstoring door groepen mensen die zullen uitwaaieren rond deze locatie en bovendien een grote afstand naar en van deze locatie moeten afleggen door een rustig gebied en daardoor voor extra verstoring zorgen. Ook verstoring door loslopende honden en versterkte muziek zijn bij dergelijke situaties aannemelijk en handhaving is op deze grote afstand van het dorp extra moeilijk.

Conclusie; bij het toestaan van kampvuren bij het reddingshuisje op de Vliehors is significante verstoring van broedende vogels en zeehonden niet uitgesloten en derhalve strijdig met de Wet natuurbescherming.

Vliegerlocaties
Voor de vliegerlocaties geldt op hoofdlijnen hetzelfde als voor de permanente bouwwerken en de meeste kampvuurlocaties. Vliegeren is alleen toegestaan aan de oostkant van het eiland waar reeds sprake is van relatief drukke, verstoorde stranden zonder broedvogels en zeehonden. In de wintermaanden zijn deze stranden rustiger maar zal er ook weinig gevliegerd worden. De extra verstoring van de aanwezige vogels in de wintermaanden zal daarom zeer gering zijn en verre van significant.

Strandventen
Strandventen vindt per definitie alleen plaats op reeds drukke locaties op drukke tijdstippen en zorgt derhalve niet voor aanvullende verstoring van natuurwaarden.

Evenementen
Er zijn meerdere geregeld terugkerende evenementen op Vlieland. Een aantal evenementen vindt ook plaats op het strand. Het gaat hierbij o.a. om een avondvierdaagse en de halve marathon, een surfevenement en de triatlon. Het betreft vormen van bestaand gebruik die volgens het Natura 2000-beheerplan geen effect hebben op de kwalificerende Natura 2000-waarden en waarvoor volgens het beheerplan geen vergunning vereist is.

De Strandnotitie beoogt ook evenementen op het strand mogelijk te maken zoals bijvoorbeeld een groot toernooi of een muziekfestival. Dergelijke evenementen kunnen wel relevante nieuwe effecten hebben op Natura 2000; deze worden hieronder beschreven.

Kleine evenementen met maximaal 100 personen en zonder versterkte muziek zullen in het zomerhalfjaar nauwelijks verstoring toevoegen zolang ze plaatsvinden op de reeds drukke stranden oostelijk van kmp 48. Evenementen buiten deze zone kunnen leiden tot verstoring van vogels en zeehonden door de aanwezigheid van grote groepen mensen.
Voor grote evenementen geldt in beginsel hetzelfde met de toevoeging dat door het gebruik van versterkte muziek het verstoringseffect zich kan uitstrekken tot buiten de stranden, bijvoorbeeld in het Natura 2000-gebied Duinen Vlieland of zelfs de Waddenzee. Inzake de gevoeligheid van vogels voor verstoring door grootschalige evenementen zijn verschillende veldstudies verricht. Relevant zijn met name:

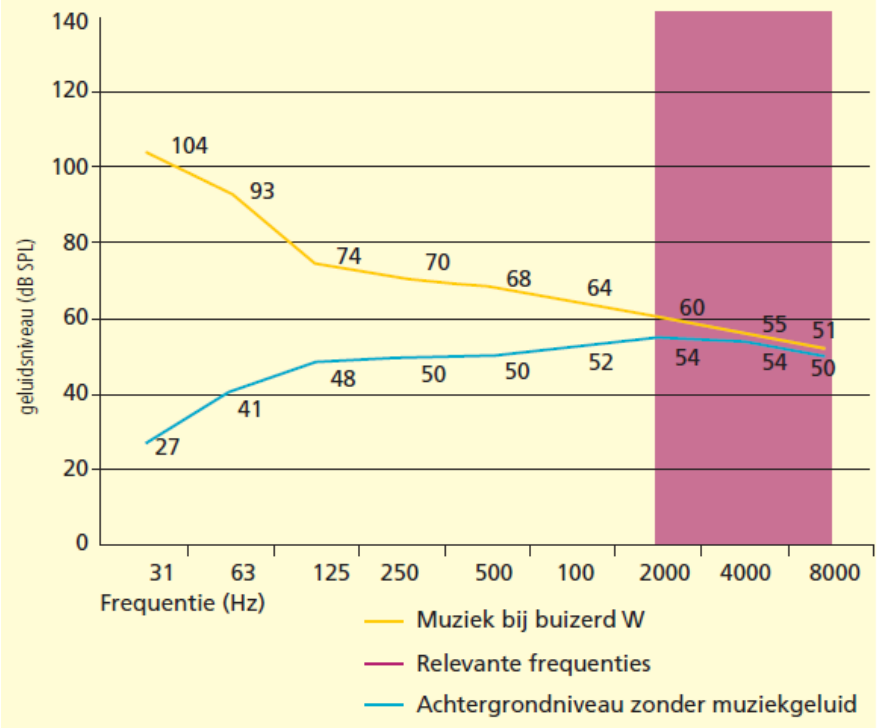
- Krijgsveld, K. e.a. (2012): "Effecten van dancefestival Amsterdam Open Air op broedvogels" Bureau Waardenburgrapport 12-115
- TAUW (2012): "Verstoring door muziekfestivals Wijthmenerplas bij Zwolle"

<u>Dancefestival Amsterdam Open Air</u>
In het weekend van 26 en 27 mei 2012 (dus in het broedseizoen) heeft het dancefestival Amsterdam Open Air plaatsgevonden in het Gaasperpark. Beide dagen werd vanaf ca. één uur 's middags tot ca. elf uur 's avonds versterkte muziek gespeeld. In de dagen voorafgaand aan en volgend op het evenement vonden opbouw- en afbouwwerkzaamheden plaats. Het terrein ging op zaterdag open voor bezoekers om ca. 13:00 uur, op zondag om ca. 14:00 uur, en ging op beide dagen dicht om ca. 23:00 uur. Op beide dagen waren rond de 14.000 bezoekers aanwezig. Door de aanwezigheid van vogels voor, tijdens en na het festival in kaart te brengen, (totaal zes waarnemingsrondes) is bepaald of en in welke mate deze vogels verstoord werden door het festival. Tijdens de inventarisatierondes zijn in totaal ongeveer 150 broedparen aangetroffen op het festivalterrein en in de directe omgeving ervan, verdeeld over 35 soorten. 72% van deze vogels bevond zich op het festivalterrein. Het merendeel van deze vogels bestond uit kleinere zangvogels die algemeen voorkomen in parklandschappen. Vooral zwartkop, winterkoning, merel en tjiftjaf waren in grote aantallen aanwezig. Pal naast het festivalterrein bevond zich een blauwe reigerkolonie bestaande uit 10–15 nesten met elk 1–4 grote jongen. Daarnaast waren vooral meerkoeten talrijk met 10 broedparen. Op het festivalterrein werd tevens een ransuilennest aangetroffen.
Tijdens het festival zijn bij de verschillende nesten geluidsniveaus gemeten tussen 60-98 dB(A). De aantallen broedparen waren echter niet lager of hoger na het festival dan ervoor. Ook de vermeend verstoringsgevoelige ransuilen die met jonge kuikens (1-2 wk oud) broedden op ca 20 m afstand van een muziekpodium, waren tijdens en na (afbouw van) het festival aanwezig in en rond het nest. Het festival heeft niet geleid tot verlies van dit nest. Tijdens het festival zijn negen nesten van evenveel soorten gevolgd om het gedrag te monitoren. Bij geen van de nesten is verstoring geconstateerd.

<u>Muziekfestivals Wijthmenerplas</u>
Ter plaatse van de locatie van de beide festivals en directe omgeving zijn vooraf gedetailleerde gegevens verzameld van broedvogels. In totaal zijn daarbij 68 nesten van in totaal 18 soorten waargenomen. Voor een aantal nesten is bepaald welke geluidsbelasting te verwachten is ter plaatse van de nesten. De karakteristieken van het tijdens de festivals geproduceerde geluid is vervolgens vergeleken met het geluid waarmee de vogels zelf communiceren. Daarbij is zowel het volume als de frequentiesamenstelling van het geluid onderzocht. Wanneer het door vogels geproduceerde geluid

overeenkomt met dat van –in dit geval- de festivals is een zeker effect van de geluidsbelasting op vogels te verwachten, omdat dan het geluid van de vogels deels wordt gemaskeerd. Voor de prognose van de effecten is het achtergrondniveau in de omgeving per frequentie berekend aan de hand van empirische gegevens en geluidsmetingen in een gebied met vergelijkbare gebruiksfuncties (blauwe lijn in onderstaande figuur). Met informatie over het type muziek, aantal luidsprekers, bronvermogen van de luidsprekers, het gewenste muziekniveau op de dansgedeelten en het aantal bezoekers is met een rekenmodel het geluidsniveau per frequentie berekend dat tijdens het festival zal optreden ter plaatse van een buizerdnest. Dit geluidsniveau is in figuur 5.4 weergegeven met de gele lijn. Duidelijk is te zien dat dit geluid het hardst is in de lage frequenties, met een maximum van 104 dB SPA bij een frequentie van 31 Hz.
Het paarse gebied geeft het frequentiegebied waarbinnen de buizerd (waarvan drie nesten rondom het terrein werden aangetroffen) communiceert. Het betreft het frequentiegebied tussen 1.500 en 7.000 Hz. Uit deze grafiek blijkt dat het verschil in geluidsniveau (zonder en met concert) in het frequentiegebied dat voor de buizerd hoorbaar is, zeer gering is. Er is in het veld dan ook geen verstoring van de drie buizerdnesten geconstateerd.

Figuur 5.4 Het geluidsniveau bij een buizerdnest met en zonder muziekgeluid



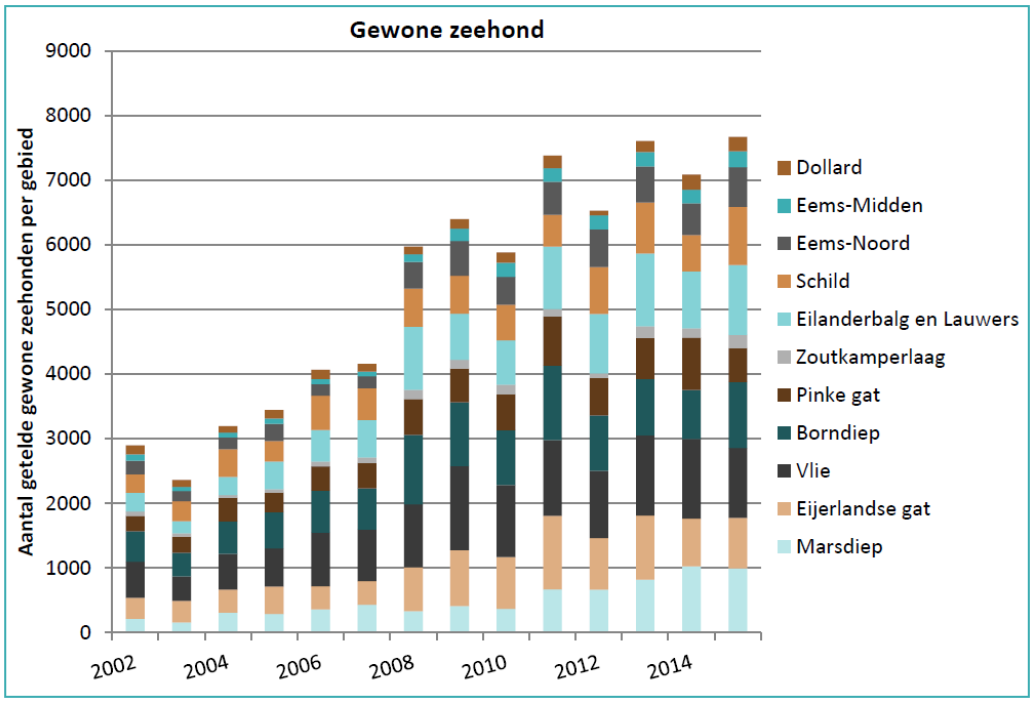
Voor andere vogelsoorten verschuift de ligging van de paarse kolom binnen de grafiek enigszins en afhankelijk van de ligging van bewoonde nesten ten opzichte van de geluidsbron verschuiven ook de blauwe en gele lijn in geringe mate, maar het beeld is hetzelfde als bij de buizerd. In het frequentiegebied waar vogels kunnen horen is het verschil met het achtergrondgeluid gering.
Het versterkte geluid bij grote evenementen op het strand zal qua frequentieverdeling ongetwijfeld sterk lijken op de verdeling in figuur 5.4, zoals die voor het openluchtconcert bij Zwolle is bepaald. Derhalve zullen de voor het menselijk oor wellicht hoge geluidsvolumes ten opzichte van het achtergrondniveau door de vogels niet als zodanig ervaren worden of zelfs geheel onhoorbaar zijn.

Voor vuurwerkshows geldt een provinciale vergunningplicht. Aangezien de provincie tevens bevoegd gezag voor Natura 2000 is, wordt aangenomen dat vergunningen alleen verleend worden indien geen significante effecten op Natura 2000 optreden.

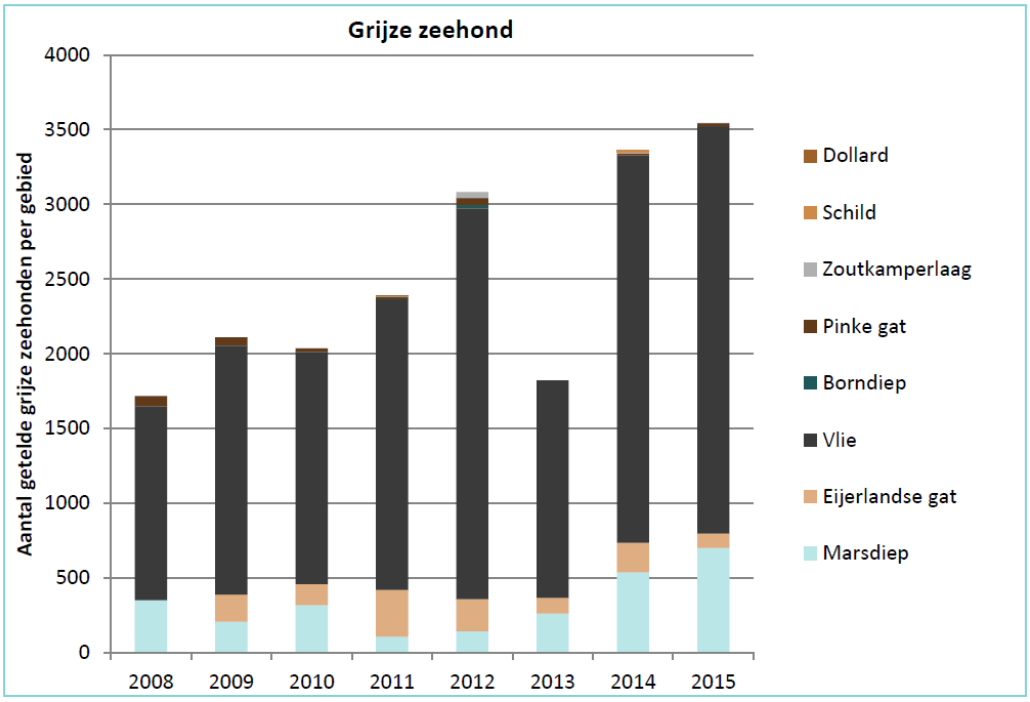
Zeehonden

Het gehoorbereik van zeehonden is breder dan dat van vogels en omvat ook lagere frequenties en bestrijkt het gebied van 100 Hz tot 10 kHz (bron: Verboom, W., 2008: "Invloed van scheepsgeluid op bruinvis en zeehond"). Het effect van schepen en aanlegwerkzaamheden op zee is goed onderzocht maar heeft vooral betrekking op onderwatergeluid dat een aanzienlijk groter effect heeft dan geluid boven water. Uit deze onderzoeken kan dan ook geen effect worden afgeleid van grote evenementen op rustende zeehonden. Aannemelijk is dat dit effect gering is; zeehonden rusten soms op zeer lawaaierige locaties zoals de Rotterdamse haven waar sprake is van een grote en reeds vele jaren sterk groeiende populatie. Als er al sprake is van verstoring van zeehonden op en rond Vlieland dan is dit effect niet significant. De aantallen gewone en grijze zeehonden zijn immers al ruim 10 jaar sterk stijgend (zie figuur 5.5) terwijl de Noordzeekustzone en de Waddenzee in deze periode zeker niet rustiger zijn geworden.

Figuur 5.5 Aantal getelde zeehonden in augustus per komberging [3]



[3] bron: Ens, B. et al (2017): "Monitoring van verstoring en potentiële verstoringsbronnen van vogels en zeehonden in de Waddenzee – seizoen 2016"



Bij een eventuele tijdelijke verstoring door evenementen kunnen eventueel verstoorde zeehonden uitwijken naar een zeer groot gebied (de aangrenzende Waddenzee). De stijgende trends in figuur 5.5 worden daardoor niet doorbroken. Aanbevolen wordt om bij komende grote evenementen het monitoren van de effecten op zeehonden in verschillende seizoenen (bijvoorbeeld op de zandplaat op zo'n 1900 meter ten oosten van het eiland) op te nemen als voorwaarde bij de evenementenvergunning. Op basis van de resultaten van dit onderzoek kan waarschijnlijk met zekerheid gesteld worden dat verstoringseffecten geheel afwezig blijven.

<u>Conclusies verstoring</u>

- Kleine evenementen hebben geen effect op Natura 2000 zolang deze beperkt blijven tot het strand ten oosten van kmp 48.
- Grote evenementen ten oosten van kmp 48 hebben geen effect op vogels in de aangrenzende Natura 2000-gebieden maar mogelijk wel op rustende zeehonden. Dit effect zal echter gering en niet significant zijn.
- Monitoring van effecten op zeehonden is gewenst bij het vergunnen van enkele grote evenementen

5.5. Stikstofdepositie

Het duingebied van Vlieland herbergt vele stikstofgevoelige habitats (zie figuur 5.6). Op veel locaties is de achtergronddepositie hoger dan de kritische depositie van de betreffende habitats. Bij extra stikstofdepositie kunnen significante negatieve effecten op dergelijke habitats niet worden uitgesloten. De uitvoerbaarheid van een plan of project is in dat geval in het geding. In deze paragraaf worden de mogelijke effecten van de planelementen qua stikstofdepositie uitgewerkt.

Figuur 5.6 Stikstofgevoelige habitats (bron: AERIUS Calculator)



Permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken

De verkeersintensiteit op de aanvoerwegen neemt in de bouwfase tijdelijk toe met zwaar tot middelzwaar verkeer. De bijbehorende stikstofemissies zullen een negatief effect hebben op het aangrenzende duingebied. Deze eenmalige depositie is vergelijkbaar met de depositie als gevolg van de huidige jaarlijkse opbouw en afbraak van deze voorzieningen. Geconcludeerd wordt daarom dat de realisering van de permanente voorzieningen vanwege het eenmalige karakter qua stikstofdepositie gunstiger is dan de huidige tijdelijke voorzieningen. In de gebruiksfase is er geen verschil tussen blijvende of tijdelijke voorzieningen.

Kampvuurlocaties

Kampvuren zijn alleen toegestaan bij aflandige wind. De rook zal daarom nooit de stikstofgevoelige duinhabitats bereiken zodat negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie kunnen worden uitgesloten. Rekening houdend met het mogelijke brandgevaar van kampvuren bij aanlandige wind wordt er vanuit gegaan dat deze regels strikt worden gehandhaafd.

Vliegerlocaties

Vliegeren gaat niet gepaard met stikstofemissie en heeft derhalve geen effecten op daarvoor gevoelige habitats.

Strandventen

Het Natura 2000-beheerplan dat twee ventvergunningen voor de verkoop van ijs en snoep geen effect hebben op de kwalificerende Natura 2000-waarden en waarvoor volgens het beheerplan geen vergunning vereist is. Een derde ventvergunning heeft aanvullend een verwaarloosbaar effect qua stikstofemissie en depositie.

Evenementen

Voor de stroomvoorziening wordt gebruik gemaakt van (lange) stroomkabels naar bestaande stroombronnen. Er wordt dus geen gebruikt gemaakt van generatoren die leiden tot stikstofemissies.
Aangenomen wordt dat de bezoekers van deze evenementen zonder auto naar het eiland komen. Ook bij meer dan 100 bezoekers zal er dus geen sprake zijn van extra stikstofemissies. De opbouw en afbraak van grote evenementen kan wel gepaard gaan met extra zwaar en middelzwaar vrachtverkeer. Voor deze verkeersbewegingen worden de volgende aannames gedaan;

Tabel 5.1 Verkeersbewegingen evenementen

	Aantal per jaar	Verkeersbewegingen per evenement (heen en terug)	Totaal per jaar
Klein evenement	10	2 x middelzwaar	20 middelzwaar
Groot evenement	4	6 x zwaar	24 zwaar

In AERIUS zijn twee mogelijke routes afzonderlijke doorgerekend (zie figuur 5.7) met al het evenementenverkeer in een jaar op dezelfde route.

Figuur 5.7 Mogelijke evenementenroutes naar het strand



AERIUS Calculator geeft na berekeningen voor het rekenjaar 2022 aan dat er geen natuurgebieden zijn met rekenresultaten die hoger dan de 0,00 mol/ha/jr zijn, uitgaande van 20 middelzware voertuigen en 24 zware voertuigen per jaar. Er vanuit gaand dat er niet meer evenementen worden uitgevoerd dan de 14 evenementen die in het evenementenplan zijn toegestaan, zijn negatieve effecten door stikstofdepositie uitgesloten.

De betreffende AERIUS-berekeningen zijn opgenomen als bijlage 2 bij deze voortoets.

6. Conclusies

- Significant negatieve effecten op Natura 2000 zullen geheel achterwege blijven indien de beoogde activiteiten alleen worden toegestaan op het strand ten oosten van kmp 48. Dit betekent dat de beoogde kampvuurlocatie nabij het reddingshuisje op de Vliehors niet kan worden toegestaan zonder aanvullend onderzoek, mogelijk een vergunningplicht in het kader van de Wnb alsmede een aanzienlijke handhavingsinspanning.
- Permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken, vliegerlocaties, strandventen en kleine evenementen kunnen worden toegestaan conform de voorstellen in de strandnotitie, zonder negatieve effecten op Natura 2000.
- Grote evenementen hebben mogelijk een verstorend effect op ligplaatsen van zeehonden. Dit effect zal met zekerheid niet significant zijn. Aanbevolen wordt om deze verstoringseffecten tijdens de eerstvolgende grote evenementen in verschillende seizoenen te monitoren.
- De stikstofdepositie op Natura 2000 blijft onder de 0,00 mol/ha/jr bij de verwachte 20 middelzware en 24 zware vrachtwagenbewegingen per jaar.

Bijlage 1 Bronnen

- Commissie voor de Milieueffectrapportage (2010); factsheet nr. 25: "'Significantie' bij beoordeling van gevolgen voor Natura 2000-gebieden"
- Ens, B. et al (2017): "Monitoring van verstoring en potentiële verstoringsbronnen van vogels en zeehonden in de Waddenzee – seizoen 2016"
- Gemeente Vlieland (2018): "Strandnotitie (versie 2.0)
- Janssen, J. en J. Schamineé (2003): Europese Natuur in Nederland, Habitattypen"
- Janssen, J. en J. Schamineé (2004): Europese Natuur in Nederland, Soorten van de Habitatrichtlijn"
- Krijgsveld, K. e.a. (2012): "Effecten van dancefestival Amsterdam Open Air op broedvogels" Bureau Waardenburgrapport 12-115
- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (2016) "Natura 2000 beheerplan Vlieland"
- TAUW (2012): "Verstoring door muziekfestivals Wijthmenerplas bij Zwolle"
- Verboom, W., (2008): "Invloed van scheepsgeluid op bruinvis en zeehond"
- https://calculator.aerius.nl/
- https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/effectenindicatorappl.aspx?subj=effectenmatrix&tab=1http://geodata.rivm.nl/gcn/
- www.synbiosys.alterra.nl/natura2000
- http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/effectenindicator
- www.waarneming.nl

Bijlage 2 AERIUS-rapportages

AERIUS CALCULATOR

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon	-
Inrichtingslocatie	-, - -

Activiteit

Omschrijving	-
Toelichting	evenementen verkeer oostroute

Berekening

AERIUS kenmerk	RtbZtmaxdMgg
Datum berekening	19 mei 2022, 09:12
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Situatie 1 - Beoogd	2022	0,0 kg/j	0,3 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Situatie 1 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	0,00 ha		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	0,00 ha		
Grootste toename van depositie	0,00 mol/ha/j		
Grootste afname van depositie	0,00 mol/ha/j		

Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen	Emissie NH3	Emissie NOx
Verkeersnetwerk	0,0 kg/j	0,3 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



Habitatrichtlijn
Vogelrichtlijn
Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
Niet bepaald
Grootste afname van depositie
Grootste toename van depositie
Hoogste totale depositie

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.5_20220328_855771c674
Database versie	2021.0.5_855771c674

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/

AERIUS CALCULATOR

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon	-
Inrichtingslocatie	-, - -

Activiteit

Omschrijving	-
Toelichting	evenementen verkeer Vlieland westroute

Berekening

AERIUS kenmerk	Rkbj7AcVX4SR
Datum berekening	19 mei 2022, 09:09
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH3	Emissie NOx
Situatie 1 - Beoogd	2022	0,0 kg/j	0,3 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Situatie 1 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	0,00 ha		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	0,00 ha		
Grootste toename van depositie	0,00 mol/ha/j		
Grootste afname van depositie	0,00 mol/ha/j		

Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen	Emissie NH3	Emissie NOx
Verkeersnetwerk	0,0 kg/j	0,3 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.5_20220328_855771c674
Database versie	2021.0.5_855771c674

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/

Bijlage 3 Watertoets

datum 30-10-2019
dossiercode 20191030-2-21673

Wateradvies korte procedure

Project: Vlieland - Herziening buitengebied
Gemeente: Vlieland
Aanvrager: Stephan Latuputty
Organisatie: Rho Adviseurs

Geachte heer/mevrouw Stephan Latuputty,

Voor het plan Vlieland - Herziening buitengebied heeft u een watertoets aangevraagd op www.dewatertoets.nl. De uitkomst is dat de korte procedure moet worden gevolgd. Het plan Vlieland - Herziening buitengebied heeft een beperkte invloed op de wateraspecten die van belang kunnen zijn bij ruimtelijke plannen.

Werkwijze watertoetsprocedure
Vanaf 2018 worden alle aanvragen uit de digitale watertoets digitaal afgehandeld. Dit betekent dat Wetterskip Fryslân voor de korte procedure standaard een wateradvies verstrekt. Wanneer noodzakelijk geacht ontvangt u op dit standaard wateradvies nog een aanvulling per email.

Waterparagraaf
Dit wateradvies geeft u handvatten om de uitkomsten en aandachtspunten van de watertoetsaanvraag mee te nemen in het opstellen van het ruimtelijke plan of besluit. Het is de bedoeling dat u op basis van dit document het plan uitwerkt. Uit de waterparagraaf moet duidelijk blijken wat voor wateraspecten van toepassing zijn en hoe u hier in het plan rekening mee houdt. Indien nodig verzoeken wij u om de wateraspecten te borgen op de Verbeelding en in de Regels van het plan. Ruimtelijke plannen hebben soms een lange doorlooptijd. Tegelijkertijd ontstaan er soms veranderende inzichten in het beleid ten aanzien van de waterketen, waterkeringen en het watersysteem. Om te garanderen dat de juiste uitgangspunten worden toegepast in de planvorming hanteert het waterschap een uiterste houdbaarheidsdatum van maximaal 1 jaar. Wanneer deze termijn verstreken is kunt u contact opnemen met het waterschap voor een eventuele verlenging van nogmaals 1 jaar.

Leidraad Watertoets
De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. Als richtlijn bij het beoordelen van ruimtelijke plannen werkt Wetterskip Fryslân met de Leidraad Watertoets. Hierin staat voor alle wateraspecten uitgangspunten omschreven waarmee u rekening moet houden en is informatie te vinden over de te nemen maatregelen. De leidraad is de te vinden via deze link: www.wetterskipfryslan.nl/vergunningen-wetten-en-regels/online-watertoets-voor-nieuwe-plannen

Wateraspecten en aandachtspunten
Hieronder staan de eventuele wateraspecten die van invloed zijn op het plan en aandachtspunten om mee rekening te houden.

Toename verharding
Wij willen u verzoeken om in de waterparagraaf de volgende passage op te nemen over het onderdeel toename verharding. Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m^2 onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m^2 in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve

maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in het onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met Cluster Plannen van Wetterskip Fryslân. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Gebied	**Stedelijk (>200 m²)**	**Landelijk (>1.500 m²)**
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Toelichting tabel

- 5% heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- de algemene regels keur zijn in de onderstaande tabel verwerkt;
- maatwerk kan bestaan uit bijvoorbeeld infiltratie of berging van het overtollig hemelwater.

Ruimtelijke adaptatie Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Het is belangrijk kansen te benutten om het gebied klimaat robuust in te richten. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Voor veel maatregelen geldt bovendien dat ze kosteneffectief zijn, als ze maar in een vroeg stadium in het planvormingsproces worden meegenomen. Meer informatie hierover is te vinden op De Friese klimaatatlas : www.frieseklimaatatlas.nl

Waterwet
Voor bepaalde werkzaamheden heeft u een watervergunning nodig. Bijvoorbeeld als u een sloot wilt dempen, afvalwater wilt lozen op oppervlaktewater of grondwater wilt onttrekken. Soms is het doen van een melding voldoende. Een watervergunning aanvragen is dan niet nodig. Op onze website www.wetterskipfryslan.nl treft u meer informatie aan over de Waterwet en u kunt daar onder andere ook meldingsformulieren en het aanvraagformulier voor een watervergunning downloaden. Via Omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) kunt u vooraf nagaan of u een watervergunning nodig heeft of een melding moet doen (vergunningcheck). U kunt hier ook meteen de vergunning aanvragen of de melding doen.

Afronding watertoetsprocedure
In de besluitvormingsfase, ten tijde van het toesturen van het voorontwerp bestemmingsplan of ontwerp omgevingsvergunning, controleert Wetterskip Fryslân of de waterbelangen voldoende zijn meegenomen en geborgd in het ruimtelijke plan of besluit.

Privacyverklaring
Wetterskip Fryslân verwerkt uw naam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en kadastrale gegevens om uw aanvraag te behandelen. De grondslag van de verwerking van deze gegevens zijn taken in het algemeen belang die in het Besluit Ruimtelijke Ordening aan het waterschap zijn opgedragen. Wij hebben gegevens van u ontvangen en verdere gegevens zullen wij opvragen uit het kadaster en ons geografische informatie systeem. Uw gegevens worden na afronding van uw aanvraag permanent bewaard. U heeft recht op inzage, een kopie, rectificatie, wissing, beperking, bezwaar en het indienen van een klacht bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Een verzoek daartoe kunt u doen via privacy@wetterskipfryslan.nl. Nadere informatie over de verwerking van uw gegevens en uw rechten vindt u op https://www.wetterskipfryslan.nl/over-de-site/privacyverklaring

Met vriendelijke groet,

Wetterskip Fryslân
Postbus 36 8900 AA Leeuwarden
T 058 292 2222
E Info@wetterskipfryslan.nl

Bijlage 4 Aangepaste bestemming Natuur

Artikel 8 Natuur

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden;

en in beperkte mate voor:

- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - militair medegebruik' tevens een militair oefenterrein voor de luchtmacht;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - militair gebouw' tevens gebouwen ten behoeve van de luchtmacht;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - drenkelingenhuisje' tevens voormalige reddingsschuren/drenkelingenhuisje en trouwlocatie;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - reddingsbootschuur' tevens een schuur voor de reddingsboot en educatieve doeleinden;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - vuurtoren' tevens een vuurtoren;
- g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - vogelkijkhut' een vogelkijkhut;
- h. ter plaatse van de aanduiding 'museum' een openluchtmuseum;
- i. ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening' tevens een nutsgebouw ten behoeve van het beheer van de daar aanwezige nutsleidingen;
- j. ter plaatse van de aanduiding 'volkstuin' een volkstuin;
- k. ter plaatse van de aanduiding 'aanlegsteiger'een aanlegsteiger;
- l. ter plaatse van de aandudiing ‘specifieke vorm van natuur – onderhoud en beheer’, tevens voor een gebouw voor de opslag van strandbenodigdheden;
- m. ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van natuur – strandbewaking’, teven voor een gebouw vten behoeve van de strandbewaking’;
- n. ter plaatse van de aanduiding ‘detailhandel’ tevens voor detailhandel ten behoeve van de strandrecreatie;
- o. agrarisch medegebruik;
- p. dagrecreatief en educatief medegebruik;
- q. infrastructurele voorzieningen met inbegrip van voet-, fiets- en ruiterpaden;
- r. waterhuishoudkundige doeleinden;
- s. zeedefensie;

met (de) daarbijbehorend(e):

- t. nutsvoorzieningen;
- u. bouwwerken geen gebouwen zijnde;

8.2 Bouwregels

8.2.1 Gebouwen

Binnen deze bestemming mogen géén gebouwen worden gebouwd behalve de hierna onder sub 8.2.2 tot en met 8.2.8 genoemde gebouwen.

8.2.2 Militaire gebouwen

Voor het bouwen van de in lid 8.1 sub c genoemde gebouwen gelden de volgende regels:

- a. een gebouw mag uitsluitend worden gebouwd binnen de gebieden die op de verbeelding zijn voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - militair medegebruik';
- b. de hoogte van een waarnemingstoren mag niet meer bedragen dan 15,00 meter;
- c. de hoogte van overige gebouwen mag niet meer bedragen dan 5,00 meter;

8.2.3 Drenkelingenhuisje

Voor het bouwen van de in lid 8.1 sub d genoemde gebouwen gelden de volgende regels:

- a. een gebouw mag uitsluitend worden gebouwd binnen de gebieden die op de verbeelding zijn zijn voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - drenkelingenhuisje';
- b. de hoogte van een drenkelingenhuisje mag niet meer bedragen dan 3.50 meter vanaf de begane grondvloer.

8.2.4 Vuurtoren

Voor het bouwen van de in lid 8.1 sub f genoemde gebouw geldt dat de hoogte van de vuurtoren en de aan de vuurtoren aangebouwde buitentrap niet meer mag bedragen dan 20 meter;

8.2.5 Museum

Voor het bouwen ten behove van de in lid 8.1 sub h genoemde gebouwen gelden de volgende regels:

- a. de oppervlakte en hoogte van de bestaande gebouwen mag niet meer bedragen dan de bestaande hoogte en oppervlakte;
- b. de oppervlakte van het ontvangstgebouw mag maximaal 350 m² bedragen;
- c. de hoogte van het ontvangstgebouw mag niet meer dan 5 meter bedragen;
- d. er voordat de vergunning verleend wordt toestemming wordt gevraagd aan de waterkeringbeheerder.

8.2.6 Volkstuintjes

Voor het bouwen ten behove van de in lid 8.1 sub j genoemde gebouwen gelden de volgende regels:

- a. per volkstuin mag maximaal 1 gebouw gebouwd worden;
- b. de oppervlakte van een gebouw mag maximaal 6 m² bedragen;
- c. de hoogte van de gebouwen mag niet meer dan 2,5 meter bedragen.

8.2.7 Onderhouds- en beheersgebouwen

Voor het bouwen ten behoeve van de in lid 8.1 sub l genoemde gebouwen gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 45 m² bedragen;

b. de hoogte van de gebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen.

8.2.8 Gebouwen ten behoeve van strandbewaking

Voor het bouwen ten behoeve van de in lid 8.1 sub m genoemde gebouwen gelden de volgende regels:

a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 25 m² bedragen;

b. de hoogte van de gebouwen mag niet meer dan 5 meter bedragen.

8.2.9 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. vlonders mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - onderhoud en beheer';
b. de gezamenlijke oppervlakte van vlonders mag per aanduidingsvlak niet meer bedragen dan 70 m²;
c. de hoogte van bouwwerken mag niet meer mag bedragen dan 5 meter;
d. in afwijking van het bepaalde onder c mogen ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van natuur – onderhoud en beheer' en 'specifieke vorm van natuur - strandbewaking' per aanduidingsvlak maximaal 2 vlaggenmasten met een hoogte van ten hoogste 7 m worden geplaatst.

8.3 Nadere eisen

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere eisen stellen aan:

- a. de plaats van de bebouwing;
- b. de afmeting van de bebouwing;

ten behoeve van:

- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de milieusituatie;
- de verkeersveiligheid;
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- de sociale veiligheid;
- externe veiligheid;
- brandveiligheid.

8.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 8.2.1 en de bouw toestaan van niet voor bewoning bedoelde gebouwen ten behoeve van het natuur- en landschapsbeheer en/of het agrarisch, (dag)recreatief of educatief medegebruik worden gebouwd, mits:

- a. de gronden niet zijn voorzien van de aanduiding specifieke vorm van natuur - militair medegebruik of specifieke vorm van natuur - drenkelingenhuisje;
- b. er niet meer dan vijf gebouwen binnen de gehele bestemming worden gebouwd;
- c. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer bedragen dan 20 m²;
- d. de hoogte van een gebouw maximaal 3,50 meter bedraagt;
- e. geen onevenredige aantasting plaats vindt van:
    - 1. de milieusituatie;
    - 2. de sociale veiligheid;
    - 3. de bescherming van de natuur waarden.

8.5 Specifieke gebruiksregels

Het is verboden de in deze bestemming begrepen gronden en de daarop voorkomende opstallen te gebruiken of in gebruik te geven of te laten voor een doel of op een wijze strijdig met deze bestemming waaronder in ieder geval wordt verstaan:

- a. het storten van puin en afvalstoffen;
- b. de stalling en opslag van (aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken) voer-, vaar- of vliegtuigen, anders dan de tijdelijke plaatsing ten behoeve van schietoefeningen;
- c. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens deze bestemming toegelaten bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden;
- d. het gebruik van de gronden voor exploratie-, exploitatieboringen en/of seismologisch onderzoek;
- e. het ontgronden, afgraven en/of egaliseren van duinen;
- f. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor ten behoeve van de strandrecreatie, zodanig dat er meer dan 3 verkooppunten aanwezig zijn;
- g. het gebruik van de gronden voor plaatsing van de ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van natuur – onderhoud en beheer' en 'specifieke vorm van natuur - strandbewaking' toegestane bouwwerken in de periode van 1 oktober tot 1 april.

8.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

8.6.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het planten en/of verwijderen van bebossing en beplanting;
- b. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van gronden;
- c. het dempen, graven, verdiepen en verbreden van sloten, watergangen en andere waterpartijen;
- d. het aanleggen, verharden en/of verbreden van wegen en paden;
- e. het aanbrengen van voorzieningen ten behoeve van het dagrecreatieve en/of educatieve medegebruik;
- f. het aanleggen en/of verwijderen van ondergrondse en bovengrondse transport-, energie-, en telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- g. het ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur en de bodemopbouw ten behoeve van natuurontwikkeling.

8.6.2 Uitzondering

Het in lid 8.6.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud en/of beheer betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
- c. betrekking hebben op de waterwinning, voorzover de gronden op de verbeelding zijn voorzien van de aanduiding 'waterwingebied'.

8.6.3 Voorwaarde

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden wordt slechts verleend indien:

- a. er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de verkeers- en socialeveiligheid van de gronden;
- b. er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie van omliggende gronden;
- c. er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden;
- d. de ontwikkeling geen significant negatieve effecten mag hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van de gronden.

Bijlage 5 Antwoordnota Overleg en Inspraak

ANTWOORDNOTA OVERLEG EN INSPRAAK BESTEMMINGSPLAN VLIELAND – PARTIELE HERZIENING BUITENGEBIED VLIELAND



2 mei 2022

1. Inleiding

Het gemeentebestuur van Vlieland maakt het bestemmingsplan Vlieland – Partiële herziening Buitengebied Vlieland. Het plan is in voorontwerp in de inspraak en het wettelijk vooroverleg gebracht. Vanaf 14 februari 2021 zijn ingezetenen, belanghebbenden en vooroverlegpartners in de gelegenheid gesteld gedurende 6 weken op het plan te reageren.

Dit heeft 1 inspraak- en 3 vooroverlegreacties opgeleverd. Alle reacties zijn beoordeeld, waarbij is nagegaan óf en hóe het plan bijgesteld moet worden. Deze antwoordnota is het eindresultaat en wordt vastgesteld door het college. Vervolgens wordt het ontwerpbestemmingsplan opgesteld.

Leeswijzer
In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de reacties van instanties en organisaties, die in het kader van het overleg hebben gereageerd. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de inspraakreactie. Per persoon, instantie of organisatie zijn de reacties afzonderlijk beantwoord. Daarbij is aangegeven of en op welke wijze het plan zal worden aangepast. De naar voren gebrachte punten zijn in deze antwoordnota samengevat. Bij de gemeente zijn de volledige reacties in te zien, zodat waar nodig ook op de integrale tekst in de reacties kan worden teruggevallen.

2. Overleg

In het kader van het wettelijk verplichte overleg is de kennisgeving van de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan opgestuurd naar 6 overlegpartners met het verzoek om het plan te beoordelen en eventueel een reactie in te dienen. Van 3 instanties zijn schriftelijke reacties ontvangen. De ontvangen reacties met inhoudelijke opmerkingen worden hierna beoordeeld.

2.1. Provincie Fryslân

Overlegreactie

Opmerkingen over de bouwwerken

Plaatsen bouwwerken op strand
De provincie is akkoord met het beperkt toestaan van kleine bouwwerken voor strandactiviteiten. De dienst verzoekt de gemeente in de toekomst bij het toestaan van bouwwerken op het strand de provincie te betrekken. Ook bij het plaatsen van tijdelijke bouwwerken is de Verordening Romte van toepassing en is vooroverleg nodig.

Tijdelijke bouwwerken
Uit de beschrijving van de voorgenomen situatie (paragraaf 2.3) kan niet worden opgemaakt of de bouwwerken voor opslag nu ook in de winterperiode mogen blijven staan. In de regels is de beperking niet opgenomen.

Reactie
Het toestaan van bouwwerken op het strand wordt met dit bestemmingsplan planologisch geregeld. Daarmee zijn de toelaatbare bouwwerken benoemd en beschreven. Iedere afwijking daarvan zal alleen met een afwijkingsprocedure kunnen worden toegelaten. Binnen afwijkingsprocedures heeft de provincie haar rol, die door de gemeente gerespecteerd wordt.
De tijdelijkheid van de bouwwerken wordt via de vergunningverlening geregeld. De termijn voor de toelaatbaarheid van bouwwerken is afgestemd met RWS en SBB. Bij nader inzien acht de gemeente die tijdelijkheid ook ruimtelijk relevant. In de regels zal de tijdelijkheid worden vastgelegd.

Voorstel
In de regel in lid 8.5. toevoegen dat de bouwwerken uitsluitend zijn toegelaten van 1 april tot 1 oktober.

Kustfundament
De locaties van de bouwwerken op het strand liggen in het Kustfundament. Op grond van artikel 8.3.1, lid 2 VRF mag nieuwe bebouwing worden toegestaan, mits in de plantoelichting is gemotiveerd dat hierdoor geen belemmering kan ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament en hierover advies is gevraagd aan de waterkeringbeheerder.

Met betrekking tot het kustfundament wordt aangegeven dat geen nieuwe bebouwing en geen nieuwe voorzieningen mogelijk gemaakt worden. In de toelichting staat dat over de plaatsing van de bouwwerken en de mogelijke duur daarvan voortdurend overleg plaatsvindt met Rijkswaterstaat. Gezien de beperkte omvang van de bouwwerken wordt geconcludeerd dat de bebouwing geen belemmering vormt voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de regeling uit artikel 8.3.1 VRF.

De dienst kan instemmen met de conclusie van de gemeente. Wel adviseert de dienst om het advies van RWS met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan te benoemen/toe te voegen in de toelichting van het plan.

Reactie
De reactie van de provincie wordt voor kennisgeving aangenomen. Er is geen sprake van nieuwe bouwwerken, maar van bouwwerken die hier al jarenlang staan en ieder jaar worden vergund. De toelaatbaarheid daarvan wordt ieder jaar beoordeeld door drie instanties, te weten de gemeente, SBB en RWS. De belangen vanuit het Kustfundament zijn voldoende gewaarborgd. De bouwwerken worden nu voor het eerst planologisch geregeld.
RSW heeft aangegeven in te kunnen stemmen met een regeling voor tijdelijke bouwwerken. Op grond van de Waterwet moet voor tijdelijke bouwwerken ieder jaar een melding worden gedaan. Op grond van die melding heeft de waterkeringbeheerder voldoende mogelijkheden om het beheer daarover te voeren en rekening te houden met de belangen van waterkering. Er is geen formeel advies van RWS ontvangen. De gemeente en RWS hebben regulier overleg en in dat overleg worden zaken als deze voortdurend besproken.

Voorstel
Het advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan.

<u>Ruimtelijke kwaliteit</u>
Er is geen aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit. De dienst is zich ervan bewust dat de bouwwerken al aanwezig zijn. Toch meent de dienst dat er wel enige aandacht mag zijn voor de inpasbaarheid van de bouwwerken op het strand binnen de kernkwaliteiten van het landschap (o.a. vormgeving/materiaalgebruik).

Reactie
Het gaat om tijdelijke bouwwerken die al sinds jaar en dag aanwezig zijn. Dat heeft een karakter en uitstraling die past bij het specifiek toegelaten strandgebruik. Bovendien moeten de bouwwerken iedere winterperiode worden verwijderd en ieder voorjaar weer worden teruggeplaatst. De gemeente wil daarbij rekening houden met de kosten die daarvoor gemaakt en de inspanningen die daarvoor verricht moeten worden. Gezien de tijdelijke aanwezigheid in relatie tot het gebruik, acht de gemeente de ruimtelijke kwaliteit van de bouwwerken passend bij het gebruik en ziet zij geen aanleiding om hier nadere eisen aan te stellen.

Voorstel
Het advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan.

<u>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</u>
De locatie van de gebouwen ligt in de NNN. Dit vergt een afweging in het bestemmingsplan op grond van artikel 7.1.1 van de Verordening Romte. De dienst gaat er overigens van uit dat er geen significant negatieve effecten zijn. Maar dit moet wel worden gemotiveerd in de toelichting.

Reactie
De toelichting zal aangevuld worden met een beschrijving van de NNN en de relatie met de bouwwerken.

Voorstel
In de toelichting zal paragraaf 4.5 worden aangevuld met een beschrijving van de relatie tussen de bouwwerken en de NNN.

Opmerkingen over evenementen

Categorie-indeling
De dienst merkt op dat in de toelichting wordt gesproken van evenementen in categorie A, B en C. De categorieën worden verder niet uitgelegd. De dienst vraagt om dit nader toe te lichten.

De dienst merkt op dat er verschil zit tussen de tabel die in de regels is opgenomen en de opsomming van evenementen die op grond van de beleidsregels van de gemeente zijn toegestaan. Zo mogen op grond van de beleidsregels in de categorie A maximaal 4 evenementen van 1 dag plaatsvinden en 1 evenement van 2 dagen. In de regels van het voorliggende bestemmingsplan zijn maximaal 3 evenementen van 1 dag toegestaan en 2 evenementen van 4 dagen. Op grond van de beleidsregels kan in de categorie B een evenement worden toegestaan met maximaal 7000 bezoekers. In het bestemmingplan zijn 7.500 bezoekers toegestaan. Een en ander strookt dus niet helemaal met de conclusie in paragraaf 3.3 dat de regels van het bestemmingsplan in overeenstemming zijn gebracht met de beleidsregel 'evenementen in de open lucht Vlieland'. De dienst vraagt om dit nader toe te lichten.

De dienst merkt op dat in de regels ook nog 10 kleine strandevenementen en 3 grote strandevenementen worden toegestaan. Het is niet duidelijk wat het verschil is tussen de strandevenementen en evenementen in categorie A en B. In de strandnotitie die in de bijlage is gevoegd worden alleen de kleine en grote strandevenementen genoemd. De vraag is of het ook de bedoeling is om op het strand daarnaast evenementen in categorie A en B toe te staan. De dienst stelt voor de gemeente te verzoeken dit nader toe te lichten.

Reactie
Aan paragraaf 3.3. zal een uitleg van de categorie-indeling worden toegevoegd, zodat duidelijk is wat daaronder wordt verstaan.
Het verschil is ontstaan omdat gedurende het opstellen van het bestemmingsplan het beleid nog is aangepast. Dit verschil zal worden rechtgetrokken. De regels worden op het beleid aangepast.

Het evenementenbeleid is van recentere datum dan de strandnotitie. Het evenementenbeleid is afgestemd met de provincie, de FUMO en andere partijen. De aantallen die daarin zijn genoemd, gelden voor het gehele plangebied, inclusief het strand. Daarmee is het beleid zoals in de strandnotitie met betrekking tot de evenementen is opgenomen, komen te vervallen. De evenementen die in het voorontwerp zijn genoemd voor het strand, moeten uit het plan worden gehaald. Alleen de aantallen genoemd in het evenementenbeleid zijn van toepassing. De toelichting zal hierop worden aangepast.

Voorstel
De toelichting aanpassen op hetgeen onder de reactie is beschreven.

Soortenbescherming
In de toelichting staat dat bij de vergunningsaanvraag voor een evenement te allen tijde een ecologisch onderzoek als eis wordt gesteld. Indien uit dit onderzoek naar voren komt dat nader onderzoek noodzakelijk is of dat maatregelen genomen dienen te worden, zal dit moeten worden nageleefd en wordt dit als voorwaarde aan de vergunningverlening gekoppeld. Nader onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan acht de gemeente niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan laat de evenementen enkel toe. De daadwerkelijke benutting daarvan, op welke locatie, in welk jaargetijde en met welke gevolgen, wordt op vergunningenniveau per evenement beoordeeld. Op voorhand is niet aangetoond dat evenementen in het oostelijk deel van Vlieland niet plaats kunnen vinden.

De dienst kan instemmen met deze werkwijze. Wel stelt de dienst voor in de toelichting te benoemen dat ontheffing van de Wnb bij de provincie moet worden aangevraagd als dit op grond van het ecologisch rapport noodzakelijk wordt geacht.

Reactie
De gemeente neemt de reactie ter kennisgeving aan en zegt toe dat de toelichting met genoemde zinsnede aangevuld zal worden.

Voorstel
In paragraaf 4.5. van de toelichting onder de soortenbescherming toevoegen dat een ontheffing Wet NB zal worden aangevraagd mocht dat nodig blijken.

<u>Natura 2000-gebieden</u>
In het kader van de gebiedsbescherming is een voortoets uitgevoerd om te onderzoeken wat de gevolgen van de ontwikkelingen zijn voor beschermde natuurgebieden.

Daaruit zijn de volgende resultaten naar voren gekomen:

A. Evenementen strand
- Significant negatieve effecten op Natura 2000 zullen geheel achterwege blijven indien de beoogde activiteiten alleen worden toegestaan op het strand ten oosten van kmp 48. Dit betekent dat de beoogde kampvuurlocatie nabij het reddingshuisje op de Vliehors niet kan worden toegestaan zonder aanvullend onderzoek, mogelijk een vergunningplicht in het kader van de Wnb alsmede een aanzienlijke handhavingsinspanning.
- Permanente strandbewakingscabines en strandbouwwerken, vliegerlocaties, strandventen en kleine evenementen kunnen in het bestemmingsplan worden toegestaan conform de voorstellen in de strandnotitie zonder negatieve effecten op Natura 2000.
- Grote evenementen hebben mogelijk een verstorend effect op ligplaatsen van zeehonden. Dit effect zal met zekerheid niet significant zijn. Aanbevolen wordt om deze verstoringseffecten tijdens de eerstvolgende grote evenementen in verschillende seizoenen te monitoren.
- De stikstofdepositie op Natura 2000 blijft onder de grenswaarde zolang het totale aantal verkeersbewegingen (middelzwaar en zwaar) jaarlijks onder de 730 blijft. Dit komt neer op circa 56 vrachtwagenbewegingen per evenement, dus 28 eenmalige bewegingen. Deze waarde zal naar verwachting nooit overschreden worden.

B. Overige evenementen
- Evenementen langer dan 3 dagen zijn alleen toegestaan met een geldige, onherroepelijke Wnb-vergunning.

De dienst merkt op dat in de ecologische toets is gekeken naar de effecten van de kleine en grote strandevenementen en naar de effecten van de grote evenementen ‘Into the Great Wide Open’ en ‘Here Comes the Summer’. Er geldt voor de grote evenementen nog een Wnb-vergunning tot 2023.

De dienst heeft de volgende vragen/opmerkingen:
- De locaties voor de evenementen liggen in het bestemmingsplan niet vast. Als een evenement plaatsvindt op andere locatie dan waarvoor al een Wnb vergunning is verleend, dan moet een ecologische beoordeling plaatsvinden en moet indien nodig een Wnb vergunning worden aangevraagd. De dienst stelt voor de gemeente te adviseren dit in de toelichting te benoemen.
- Er staat in de voortoets niets over de categorie A evenementen, behalve dat voor evenementen die langer dan 3 dagen duren een Wnb-vergunning afgegeven moet worden.

De dienst meent dat helder moet zijn wanneer een ecologische beoordeling op grond van de Wnb moet plaatsvinden. De dienst stelt voor hierover nader overleg te voeren met het team Groene Regelgeving.

- De AERIUS-berekening is niet gedaan met de nieuwste calculator. De dienst adviseert een nieuwe berekening te maken op basis van de meest actuele versie van AERIUS.

Reactie
Bij Into the great wide open worden naast de vaste locaties voortdurende wisselende locatie gebruikt. Dat is in de verleende Wnb-vergunning opgenomen. Mocht er afgeweken worden van hetgeen verleend is, dan zal, indien nodig, een aanpassing van de Wnb-vergunning of een nieuwe Wnb-vergunning worden aangevraagd. Dit zal aan de toelichting worden toegevoegd.
De toelichting zal meer duidelijkheid geven over de categorie A evenementen. Het bevreemdt de gemeente dat de provincie ons verwijst naar een eigen afdeling van de provincie. De provincie had het eigen team ook om een reactie kunnen vragen, zodat die hier meegenomen had kunnen worden.
Bij de aanpassing van de toelichting zal indien nodig het contact alsnog worden gelegd.
De AERIUS berekening zal nog middels de meest actuele versie worden uitgevoerd.

Voorstel
De toelichting aanpassen zoals hiervoor onder de reactie is verwoord. Een AERIUS berekening toevoegen gebaseerd op de meest actuele versie van het systeem.

<u>NNN binnen&buiten</u>
In de paragraaf 'Rijksbeleid' is aangegeven dat het plangebied onderdeel uitmaakt van de NNN. Vermeld wordt dat in de paragraaf ecologie is omschreven hoe is omgegaan met de waarden uit het NNN. De dienst merkt op dat in de paragraaf ecologie alleen is gekeken naar de effecten op Natura 2000. In de 'voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming' is expliciet vermeld dat de voortoets niet de effecten op het Natuurnetwerk Nederland behandelt. In de toelichting zal hier alsnog aandacht aan moeten worden besteedt. Bij het toestaan van evenementen in of nabij NNN moet afgewogen worden of dit significant negatieve effecten heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden. Omdat de regels NNN in de Verordening Romte niet rechtstreeks werken moet worden aangegeven hoe in het bestemmingsplan is geborgd dat van geval tot geval een afweging plaatsvindt.

De dienst merkt hierbij op dat, voor zover een evenement plaatsvindt op een locatie die zowel binnen NNN als Natura 2000 ligt, de toets aan de Wet natuurbescherming op zich voldoende kan zijn. Wanneer een evenement plaatsvindt op een locatie die wel in NNN ligt maar niet in Natura 2000 dan is een aparte afweging nodig.

Reactie
De toelichting zal worden aangevuld met een beschrijving van de effecten van de evenementen op de NNN. In het ecologisch onderzoek is daar wel aandacht aan besteed. De conclusies daaruit zullen worden overgenomen.

Voorstel
De toelichting aanvullen met een beschrijving van de effecten van de evenementen op de NNN.

<u>Geluid</u>
De dienst merkt op dat in andere bestemmingsplannen waar evenementen toegestaan worden vaak regels opgenomen worden met betrekking tot geluidsbelasting op nabijgelegen woningen. De dienst adviseert de gemeente nader te beoordelen of dergelijke regels in voorliggend plan nodig zijn.

Reactie

Omdat er sprake is van voortdurend wisselende locaties en ook wisselend gebruik van versterkte en onversterkte muziek op de locaties, rekening houdend met afstand tot woonbebouwing, is in de toelichting aangegeven dat bij de vergunningverlening telkens de afweging wordt gemaakt met betrekking tot geluid en de afstand tot het dorp. In die zin is het voldoende op vergunningenniveau geborgd. Bekeken zal worden in hoeverre de toelichting hier nog op kan worden aangevuld.

Voorstel
De toelichting aanvullen op basis van bovenstaande reactie.

2.2. Wetterskip

Overlegreactie
Het waterschap heeft geen opmerkingen bij de partiële herziening Buitengebied Vlieland. De activiteiten raken geen belangen van het waterschap. De primaire kering op Vlieland is in beheer bij Rijkswaterstaat. De waterparagraaf zou hierop aangevuld kunnen worden.

Reactie
De overlegreactie wordt voor kennisgeving aangenomen. In de waterparagraaf zal de zinsnede over de primaire kering worden opgenomen.

Voorstel
In de waterparagraaf de zinsnede ‘De primaire kering op Vlieland is in beheer bij Rijkswaterstaat.’ toevoegen.

2.3. Brandweer

Overlegreactie
De reactie van de Brandweer betreft een advies op grond van de Wet veiligheidsregio’s in relatie tot omgevingsveiligheid en de brandweerzorg.

<u>Omgevingsveiligheid</u>
Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een aandachtspunt met betrekking tot omgevingsveiligheid. Daarbij constateert de Brandweer dat de toelichting voor wat betreft externe veiligheid juist is en dat zij geen aanleiding zien opmerkingen te maken met betrekking tot overstromingsrisico’s.

Natuurbrandrisico
Een natuurbrand is een scenario dat in het regionaal risicoprofiel van Veiligheidsregio Fryslân is benoemd. Het plangebied ligt ten eerste in een natuurgebied waar een gebiedsgerichte aanpak gehanteerd wordt. De gebiedsgerichte aanpak heeft als doel om het natuurbrandrisico te verlagen. Het huidige natuurbrandrisico is middels de Risico Index Natuurbranden inzichtelijk gemaakt en het gebied heeft in de huidige situatie op sommige locaties een hoog natuurbrandrisico. In gezamenlijkheid met o.a. de gemeente en de natuurbeheerder wordt binnen de gebiedsgerichte aanpak gewerkt aan voltooiing van een maatregelenmatrix. Voor het plangebied zijn maatregelen afgesproken die het natuurbrandrisico moeten verlagen.
Ten tweede worden in het plangebied evenementen toegestaan. Brandweer Fryslân heeft tijdens het adviestraject voor een evenementenvergunning van een B-evenement aandacht voor het natuurbrandrisico en zal, indien nodig, voorschriften voor de evenementenvergunning adviseren.
Tot slot worden in het plangebied kampvuurlocaties toegestaan. Via het beleid is geregeld dat kampvuren alleen toegestaan zijn bij aflandige wind, omdat aanlandige wind een brandgevaar

kan opleveren. Kampvuurlocaties zullen via een bord worden gemarkeerd, waarop ook onder andere veiligheidstips komen te staan.

Om nog meer met het natuurbrandrisico rekening te houden, adviseert Brandweer Fryslân:

- Om in paragraaf 8.3 van de aangepaste bestemming Natuur toe te voegen dat het college van burgemeester en wethouders nadere eisen kan stellen aan de plaats en afmeting van de bebouwing ten behoeve van brandveiligheid.
- Dat op de kampvuurlocatie de voorwaarden van een aflandige wind voor bezoekers duidelijk (op het bord) kenbaar is, alsmede dat men kan zien dat er sprake is van een aflandige wind (wellicht met een windroos).
- Kampvuren toe te staan tot en met een windsnelheid van 5 beaufort. Ook is het advies om deze maatregel op het bord te vermelden.
- Om de adviezen zoals die vermeld staan op natuurbrandrisico.nl als maatregelen te hanteren en deze op het bord te vermelden. Mogelijk is hierover ook iets in de APV opgenomen.
- Dat kampvuren op ruim voldoende afstand van de duinen/ natuur worden ontstoken.
- Dat de bouwwerken op voldoende afstand van de duinen/ natuur worden gesitueerd.

Reactie
Het bestemmingsplan mag en kan alleen regels bevatten die ruimtelijke relevantie hebben. Regels die zien op openbare orde en op veiligheid horen niet in een bestemmingsplan thuis. Die regels maken deel van de APV uit. Met de komst van de Omgevingswet wordt dat anders, maar dit bestemmingsplan wordt nog gemaakt onder de Wet ruimtelijke ordening.
Een aantal adviezen past om die reden niet binnen de regels van het bestemmingsplan. Met deze antwoordnota als onderdeel van de toelichting, maken de adviezen wel deel uit van de toelichting. De gemeente zal de adviezen in acht nemen en betrekken waar dat mogelijk is.
Er is geen bezwaar om brandveiligheid toe te voegen aan de criteria van de nadere eisen-regeling. Het regelen van de situering van bebouwing kan al op basis van de huidige nadere eisen.

Voorstel
De adviezen van de Brandweer opvolgen en daar waar nodig toepassen. In de nadere eisen-regeling in lid 8.3. brandveiligheid als criterium toevoegen.

<u>Advies risico's en brandweerzorg</u>
Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een advies risico's en brandweerzorg te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweerzorg. Hierbij valt te denken aan onder meer de opkomsttijd, de bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de zelfredzaamheid.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot de opkomsttijd en zelfredzaamheid.

Bereikbaarheid
Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied wel een aandachtspunt met betrekking tot de bereikbaarheid.

Kader
Om een bouwwerk, bouwsel of een kampvuur te kunnen bereiken is een (openbare) weg nodig die meer dan 4,5 meter vrije breedte heeft en meer dan 4,2 meter vrije ruimte in de hoogte heeft, die in de breedte minimaal 3,25 meter verhard is en die berekend is op een

totaalgewicht van 30 ton en een asbelasting van 11,5 ton. De benodigde bochtenstraal is R5.5 en R10. Voor bruggen en viaducten is, voor gebruik door hulpdienstvoertuigen, minimaal verkeersklasse 45 van toepassing. Om een brandweervoertuig te kunnen opstellen en om gebruik te maken van alle rondom aangebrachte materiaalkasten zijn deze afmetingen ook nodig.
De brandweer hanteert als uitgangspunt voor de incidentbestrijding dat een locatie via een tweede onafhankelijke route benaderbaar moet zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is. Tot slot moet bij gebouwen en bouwsels tot op een bepaalde afstand van de ingang opgesteld kunnen worden, zodat inzetdiepte en werkruimte gegarandeerd is. Dit is van belang, omdat de lengte van de slang op een brandweerwagen 60 meter is.

Toets
Kijkende naar het plangebied zijn bouwwerken, bouwsels en kampvuren op het strand niet altijd te bereiken. Omdat onze brandweervoertuigen 30 ton zwaar zijn, kunnen ze – ondanks dat het speciaal materieel betreft dat geschikt is voor natuurbrandbestrijding - in het zand wegzakken. Omdat de kampvuren over een verspreid gebied toegestaan zijn (en niet op één statische locatie), is het aannemelijk dat van (het aanleggen) van een toegangsweg niet sprake zal zijn. In geval van een brand in een bouwwerk of in geval van een ongewenste branduitbreiding van het kampvuur (richting de natuur) kan door de Brandweer geen garantie gegeven worden dat de brand door ons te bereiken is en zou een afbrandscenario mogelijk kunnen zijn.

Wat evenementen betreft: het is echter in dit stadium niet te bepalen of bouwsels tot op 40 meter te benaderen zijn, omdat dit specifiek aan het evenement is. De bereikbaarheid wordt daartegen al via landelijke wetgeving (BGBOP) geregeld. Aanvullend vindt bij een aanvraag voor een evenementenvergunning bij B-evenementen een toets aan het BGBOP plaats. De bereikbaarheid in het plangebied is daarmee voor evenementen zo goed als mogelijk geborgd.

Advies
Brandweer Fryslân adviseert om:

- wat betreft kampvuren, te investeren in de maatregelen die genoemd zijn bij omgevingsveiligheid en natuurbrandrisico. Voorkomen moet worden dat een vuur zich escaleert tot een brand. In geval van een kampvuur is een toegangsroute niet nodig. Met het nemen van deze maatregelen wordt de kans op een brand(uitbreiding) geminimaliseerd.

Reactie
Dit advies strekt zich uit buiten de werking van het bestemmingsplan. De gemeente neemt het advies ter harte en zal dat betrekken waar dat nodig is.

Voorstel
Het advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan.

Bluswater
Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied een knel-/ aandachtspunt met betrekking tot het bluswater.

Kader
Gewenst is dat binnen 6 minuten minimaal 1.000 l/min beschikbaar is voor de brandbestrijding in één bouwsel/ bouwwerk. Dit kan ten eerste gerealiseerd worden door af te leggen op een brandkraan met een opbrengst van minimaal 60 m3/uur die op maximaal 100 meter van de opstelplaats ligt. Ook kan het via geschikt openwater dat op maximaal 8 meter van de opstelplaats ligt, waarbij de geschiktheid afhankelijk is van factoren zoals begroeiing en waterspiegel. Daarnaast is

het gewenst dat in geval van een brand in meerdere bouwsels/ bij een escalerende brand er binnen 1.000 meter openwater aanwezig is, zodat binnen 60 minuten inzet van het grootschalig watertransport mogelijk is.

Toets
Kijkende naar de brandbestrijding bij één brandend bouwsel (evenement) of een strandbouwwerk op het strand is er geen garantie te geven dat er bluswater in de nabijheid aanwezig is. De situatie voldoet daarmee niet aan de vereisten. In geval van brand zal het eerste blusvoertuig enkel 3.000 liter tot zijn beschikking hebben. Dit is binnen enkele minuten verbruikt, waardoor een niet gebluste brand tijd heeft zich verder uit te breiden. Voor extra bluswater zal gewacht moeten worden op de aankomst van verder gelegen brandweerposten en de opbouwtijd van het watertransportsysteem. Omdat het een eiland betreft, is er vanuit de brandweer geen grootschalig watertransport beschikbaar. De situatie voldoet daarmee niet aan de vereisten. Water zal dus in alle gevallen via de brandkraan of openwater gewonnen moeten worden, waarvoor wel aanvullende pompen/ slangen beschikbaar zijn.

Advies
Brandweer Fryslân adviseert om:

- in dit geval te investeren in het voorkomen van een branduitbreiding richting de natuur of andere strandbouwwerken. Opslagen hebben namelijk maar een maximale oppervlakte van 45 m2, zijn op het strand geplaatst en kijkende naar het gebruik is het niet aannemelijk dat er sprake is van redding. De opslagen zijn namelijk niet bedoeld voor het verblijven van mensen. Door deze objecten minimaal 10 meter van brandbare vegetatie te plaatsen en te investeren in de bereikbaarheid, kan de brandweer inzetten op het voorkomen van branduitbreiding. Wat betreft evenementen ziet de Brandweer geen noodzaak tot het voorschrijven van maatregelen. In het proces voor het verlenen van een evenementenvergunning bij B-evenementen wordt per evenement het bluswater in relatie tot de vuurlast beoordeeld. Indien nodig worden voor de evenementenvergunning extra voorschriften geadviseerd. Ten tweede is de organisator van het evenement verplicht zich te houden aan de BGBOP en wordt in het proces voor een evenementenvergunning bij B-evenementen een toets aan de BGBOP uitgevoerd. Deze stelt o.a. eisen aan compartimenten en aan de calamiteiten-/ BHVToetsing organisatie van een evenement. Hiermee wordt geborgd dat een beginnende brand klein en beheersbaar blijft.

Reactie
Dit advies strekt zich uit buiten de werking van het bestemmingsplan. De gemeente neemt het advies ter harte en zal dat betrekken waar dat nodig is.

Voorstel
Het advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan.

3. Inspraak

Vanaf maandag 14 februari 2022 tot en met maandag 28 maart 2022 heeft het voorontwerp zes weken ter inzage gelegen voor een ieder om een inspraakreactie in te dienen. Van deze gelegenheid heeft 1 persoon gebruik gemaakt.

1.1. Inspreker 1

Inspraakreactie
Het voorontwerp bestaat uit een toelichting en enkele aanvullende voorschriften. In de toelichting wordt gesproken over kampvuren, maar dit komt verder niet terug in de voorschriften. Los daarvan wijst cliënte er op dat in het Beheerplan Vlieland kampvuren reeds passend zijn beoordeeld. Met inachtneming van de mitigerende voorwaarden zijn significante gevolgen uitgesloten. Een gebruiksregel is dan ook niet nodig.
Tevens in het Beheerplan het gebruik van het drenkelingenhuisje als trouwlocatie beoordeeld en kan op grond daarvan ook worden geconcludeerd dat significante gevolgen zijn uitgesloten. Ook deze activiteit is op grond van de Wnb dan toegestaan en zou ook planologisch toegestaan moeten blijven.
Door de toevoeging van de definitie "evenement", waar iedere samenkomst van meer dan 10 personen onder kan worden geschaard, en de bepaling dat deze alleen mogen plaatsvinden op de bij de plankaart aangewezen plaatsen, lijkt dit plan ook dit gebruik (onbedoeld?) te willen verbieden.
Namens cliënte wordt dan ook verzocht het drenkelingenhuisje ook aan te duiden als "evenemententerrein", dan wel door middel van aanvullende voorschriften duidelijk te maken dat dit gebruik kan worden voortgezet (positief bestemd).

Reactie
De kampvuren zijn in de regels niet juridisch vastgelegd. Dat gebeurt op basis van de APV. De constatering van inspreker is dan ook correct dat een gebruiksregel in het bestemmingsplan niet nodig is.
Het drenkelingenhuisje valt buiten het plangebied van dit bestemmingsplan. Voorliggende herziening heeft alleen betrekking op het oostelijk deel van het eiland. Het drenkelingenhuisje is in het bestemmingsplan Buitengebied positief bestemd met een aanduiding binnen de bestemming Natuur. Het gebruik is daarin ook vastgelegd. Aan deze bestaande regeling wordt niets gewijzigd, zodat de belangen van inspreker met deze herziening niet worden geschaad.

Voorstel
De reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan.

===

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

De bepalingen uit artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied Vlieland, vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Vlieland op 27 mei 2013, met identificatienummer NL.IMRO.0096.BP087103-VA01, blijven van toepassing met inbegrip van de hieronder aangegeven wijzigingen en aanvullingen van die regels.

1.1 plan: (1.1)

het Vlieland - Partiële herziening Buitengebied Vlieland met identificatienummer NL.IMRO.0096.20180875-ON01 van de gemeente Vlieland;

De *volgende begrippen worden toegevoegd:*

1.2 evenement (nieuw 1.31)

a. een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene plaatselijke verordening Vlieland 2011 (APV) of de rechtsopvolger daarvan;
b. klein strandevenement: een evenement voor 10 tot 100 personen met een beperkt risico dat past binnen de natuurwaarde en natuurbeleving van het strand;
c. groot strandevenement: een evenement voor meer dan 100 personen met een zodanig verhoogd risico dat de aanwezigheid van hulpdiensten noodzakelijk is en er een calamiteitenplan moet zijn.

De *oorspronkelijke begrippen worden 1.31. tot en met 1.56 worden vernummerd tot respectievelijk 1.32 tot en met 1.57.*

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 2 Natuur (Artikel 8)

Voor zover de gronden zijn voorzien van de bestemming 'Natuur' zijn de regels van artikel 8 van het bestemmingsplan Buitengebied Vlieland, vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Vlieland op 27 mei 2013, met identificatienummer NL.IMRO.0096.BP087103-VA01, van toepassing met inbegrip van de hieronder aangegeven wijzigingen en aanvullingen van die regels.

2.1 Bestemmingsomschrijving (lid 8.1)

Na sublid k worden drie nieuwe subleden l, m en n toegevoegd met de volgende tekst:

l. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – onderhoud en beheer', tevens voor een gebouw voor de opslag van strandbenodigdheden;
m. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – strandbewaking', tevens voor een gebouw ten behoeve van de strandbewaking;
n. ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel' tevens voor detailhandel ten behoeve van de strandrecreatie;

De oorspronkelijke subleden l tot en met r worden vernummerd tot respectievelijk o tot en met u.

2.2 Bouwregels (lid 8.2)

In sublid 8.2.1 wordt de verwijzing naar sublid 8.2.6. aangepast naar sublid 8.2.8.

Na sublid 8.2.6 worden twee nieuwe subleden 8.2.7 en 8.2.8 toegevoegd met de volgende tekst:

2.2.1 Onderhouds- en beheersgebouwen (lid 8.2.7)
Voor het bouwen ten behoeve van de in lid 8.1 sub l genoemde gebouwen gelden de volgende regels:
a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 45 m² bedragen;
b. de hoogte van de gebouwen mag niet meer dan 3 m bedragen.

2.2.2 Gebouwen ten behoeve van strandbewaking (lid 8.2.8)
Voor het bouwen ten behoeve van de in lid 8.1 sub m genoemde gebouwen gelden de volgende regels:
a. de oppervlakte van een gebouw mag niet meer dan 25 m² bedragen;
b. de hoogte van de gebouwen mag niet meer dan 5 meter bedragen.

Het oorspronkelijke sublid 8.2.7 wordt vernummerd tot sublid 8.2.9.

Het vernummerde sublid 8.2.9 wordt als volgt aangepast:

2.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde (lid 8.2.9)
Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

a. vlonders mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - onderhoud en beheer';
b. de gezamenlijke oppervlakte van vlonders mag per aanduidingsvlak niet meer bedragen dan 70 m²;
c. de hoogte van bouwwerken mag niet meer mag bedragen dan 5 meter;
d. in afwijking van het bepaalde onder c mogen ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van natuur – onderhoud en beheer' en 'specifieke vorm van natuur - strandbewaking' per aanduidingsvlak maximaal 2 vlaggenmasten met een hoogte van ten hoogste 7 m worden geplaatst.

2.3 Nadere eisen (lid 8.3)

Na het laatste opsommingsteken wordt een nieuw opsommingsteken toegevoegd met de volgende tekst:

- brandveiligheid.

2.4 Specifieke gebruiksregels (lid 8.5)

Na sublid e worden een nieuw sublid f en g toegevoegd met de volgende tekst:

f. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor ten behoeve van de strandrecreatie, zodanig dat er meer dan 3 verkooppunten aanwezig zijn;
g. het gebruik van de gronden voor plaatsing van de ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van natuur – onderhoud en beheer' en 'specifieke vorm van natuur - strandbewaking' toegestane bouwwerken in de periode van 1 oktober tot 1 april.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 3 Algemene gebruiksregels (Artikel 20)

3.1 Strijdig gebruik (lid 20.1)

Na sublid d wordt een nieuw sublid e toegevoegd met de volgende tekst:

e. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor evenementen, met uitzondering van de gronden ter plaatse voorzien van de aanduiding 'overige zone - evenementen', in welk geval de in lid 21.6 genoemde regels van toepassing zijn.

Artikel 4 Algemene aanduidingsregels (Artikel 21)

Na lid 21.5 wordt een nieuw lid 21.6 toegevoegd met de volgende tekst:

4.1 overige zone - evenementen (lid 21.6)

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - evenementen' mogen per kalenderjaar uitsluitend de volgende evenementen plaatsvinden:

Maximum aantal evenementen per kalenderjaar	**categorie / type evenement**	**Aantal dagen / op- en afbouw**
3	Categorie A: maximaal 1.200 deelnemers / bezoekers	Maximaal 1 dag
10, waarvan maximaal 3 in periode van 1 april tot 1 november	klein strandevenement	maximaal 30 dagen per jaar **exclusief op- en afbouwdagen**
3, waarvan maximaal 1 in periode van 1 april tot 1 november	groot strandevenement	maximaal 21 dagen per jaar. **exclusief op- en afbouwdagen**
2	Categorie A: maximaal 2.000 deelnemers / bezoekers	Maximaal 4 dagen per evenement **inclusief op- en afbouwdagen**
1	Categorie B: maximaal 1.500 bezoekers	6 dagen **inclusief op- en afbouwdagen**
1	Categorie B: Maximaal 7.500 bezoekers	15 dagen **inclusief op- en afbouwdagen**

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in lid 5 sub a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het sublid a met maximaal 10%.

c. Lid 5 sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijn 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 5.1 sub a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 5.1 sub a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Lid Uit 5.1 sub a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels kunnen worden aangehaald onder de titel:

Regels deel uitmakende van het bestemmingsplan
Vlieland - Partiële herziening Buitengebied Vlieland van de gemeente Vlieland.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van .....

Verbeelding



Plangebied

Plangrens

Gebiedsaanduidingen

overige zone - evenementen

Functieaanduidingen

(dh) detailhandel

(sn-oeb) specifieke vorm van natuur - onderhoud en beheer

(sn-sb) specifieke vorm van natuur - strandbewaking

GEMEENTE VLIELAND

Vlieland - Partiële herziening Buitengebied Vlieland

bestemmingsplan

PROJECT	20180875		
FORMAAT	750x1000		
SCHAAL	1:5000	Vastgesteld	
KAART	1/1	Ontwerp	02-06-2022
GETEKEND	RV	Voorontwerp	06-12-2021
IDN	NL.IMRO.0096.20180875-ON01	Concept	06-11-2019

RHO ADVISEURS

info@rho.nl
www.rho.nl

N