

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 31 oktober 2024
Agendapunt: 12
Onderwerp: Vaststellen Verordening werkgeverscommissie griffie Bernheze 2024
Portefeuillehouder: Voorzitter werkgeverscommissie griffie, Ellen Neelen

Heesch, 14 oktober 2024

Inleiding

De gemeenteraad is de werkgever van de griffie. De raad kan zelf bepalen hoe hij invulling wil geven aan het werkgeverschap. De raad heeft in 2013 een werkgeverscommissie ingesteld en de werkgeverstaken aan deze commissie gedelegeerd. De samenstelling, taken, bevoegdheden en werkwijze van de werkgeverscommissie zijn vastgelegd in een verordening, die eveneens dateert uit 2013. Voor het goed functioneren van de werkgeverscommissie is het, gelet op diverse ontwikkelingen waaronder wetwijzigingen, noodzakelijk om het delegatiebesluit en de verordening op de werkgeverscommissie te actualiseren. Het geactualiseerde delegatiebesluit en de geactualiseerde verordening liggen ter vaststelling voor.

Voorstel

De werkgeverscommissie griffie stelt de raad voor:

1. het delegatiebesluit van 23 mei 2013 aan de werkgeverscommissie griffie in te trekken en aan de werkgeverscommissie griffie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet 2017 en de daarop gebaseerde rechtspositionele voorschriften, de CAO gemeenten, het personeelshandboek van de gemeente Bernheze en artikel 107e, lid 2 Gemeentewet over het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren;
2. de 'Verordening werkgeverscommissie griffie Bernheze 2024' vast te stellen.

Argumenten

1.1 Delegatie van de werkgeverstaken zorgt voor uitvoerbaar en professioneel werkgeverschap

In 2009 is het boekje '(Rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur' uitgebracht. In 2018 is een tweede boekje uitgebracht 'De (rechts)positie van de griffie(r) anno 2018', onder andere vanwege de naderende Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Het College van Arbeidszaken (CvA) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) adviseert raden een werkgeverscommissies van beperkte omvang in te stellen. Een werkgeverscommissie die zich volledig kan toeleggen op de werkgeverstaak is werkbaarder dan een voltallige raad als werkgever. Zo is het bijvoorbeeld voor een griffier ondoenlijk om een functioneringsgesprek met de voltallige raad te houden. De werkgeverscommissie houdt zich bezig met de organisatie van de griffie en zorgt ervoor dat deze passend is bij de ambities van de raad. Een dergelijke werkgeverscommissie is minder kwetsbaar en politiek dan wanneer deze taken bij de voltallige raad of één leidinggevende liggen.

1.2 Door delegatie kan de werkgeverscommissie eigenstandig opereren

Delegeren is het op afstand zetten van de bevoegdheden. Hierdoor gaat alleen de ingestelde werkgeverscommissie, die bestaat uit een afvaardiging van de raad, over die bevoegdheden en functioneert de werkgeverscommissie als enig en direct leidinggevende van de griffier. Door delegatie kan de werkgeverscommissie eigenstandig en in een, voor de griffie(r), vertrouwde

omgeving opereren. De raad kan de delegatie wel intrekken. De delegatie ontslaat de werkgeverscommissie niet van het behouden van een goede aansluiting met de (ambities van de) raad en zijn gremia. Immers, de werkgeverscommissie moet voor een blijvend passende griffie de ambities van de raad goed kennen.

Let wel, de raad behoudt de bevoegdheden ten aanzien van bijvoorbeeld het aanwijzen van de griffier en het besluiten tot wijzigen of beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en de vervanging van de griffier. De bepalingen uit de Gemeentewet over de griffie(r) zijn als bijlage toegevoegd aan dit voorstel.

1.3. Het griffiefunctiewaarderingsproces zorgt ervoor dat aanpassing noodzakelijk is.

De college-organisatie gaat over op het functiewaarderingsstelsel HR21. De Vereniging voor Raadsleden, Vereniging van Griffiers en het College van Arbeidszaken (van de VNG) adviseren werkgeverscommissies om voor de griffie geen gebruik te maken van deze systematiek. Dit raadsbesluit zorgt ervoor dat aan de werkgeverscommissie alle bevoegdheden worden gedelegeerd die nodig zijn om, als werkgever, een passende systematiek te vinden die recht doet aan de wens van de raad om een gelijkwaardige ondersteuning te hebben.

2.1. De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: 'Wnra') heeft wijzigingen met zich meegebracht.

Door het ingaan van de Wnra in januari 2020 zijn de gevolgen van deze wet ook van toepassing op de op de griffie werkzame medewerkers. Een eenzijdige benoeming van medewerkers is komen te vervallen, medewerkers worden aangewezen en ontvangen een tweezijdig getekend arbeidscontract. De geactualiseerde verordening bevat hiervoor de juiste termen.

2.2. Een werkgeverscommissie van beperkte omvang draagt bij aan een veilige werkomgeving en aan de professionalisering van de werkgeverstaak

Het instellen van een apolitiek gremium als een werkgeverscommissie en het professionaliseren van de werkgeverstaak zorgen voor een veilige werkomgeving voor de griffier en andere ondersteuners van de raad. Zij - en dan met name de griffier - hebben rugsteun aan de leden in de werkgeverscommissie. Het bespreken van bijvoorbeeld integriteitsbeleid, werkgeversvoorvallen of conflicten is passender in een vaste commissie van beperkte omvang met gedelegeerde taken. In de verordening uit 2013 wordt uitgegaan van twee leden in de werkgeverscommissie. In de nieuwe verordening wordt uitgegaan van 'twee of drie leden'. Met drie leden voorkom je het staken van stemmen.

2.3. Een medezeggenschapsgesprek griffie is passender dan actieve en passieve deelname aan een ondernemingsraad

De gemeente heeft sinds het dualisme twee werkgevers met elk hun eigen organisatie: het college met zijn college-organisatie en de raad met zijn griffie. Griffies hebben zelden tot nooit meer dan 35 medewerkers, waardoor volgens de Wet op de ondernemingsraden (WOR) de plicht tot het deelnemen aan een ondernemingsraad niet bestaat. Dit wordt toegelicht in de boekjes over de (rechts)positie van de griffie(r). Als de griffie niet deelneemt aan de ondernemingsraad, is het wel wenselijk om medezeggenschap van medewerkers op een andere wijze te regelen. Dit kan in de vorm van een jaarlijks medezeggenschapsgesprek, waarbij (een delegatie van) de werkgeverscommissie een gesprek heeft met (een delegatie van) het personeel van de griffie over bijvoorbeeld arbeidsomstandigheden, werkdruk, grote organisatieveranderingen en eventuele andere arbeidszaken.

Deelname aan een ondernemingsraad wordt gezien als te arbeidsintensief, waarbij leden van de ondernemingsraad elke zittingsperiode opnieuw bijgepraat moeten worden over de politieke

context van de griffie, op welke wijze deze verschilt van de college-organisatie en dit moeten kunnen doorgronden. Daarbij vergt het te veel van de griffier om als WOR-bestuurder op te kunnen treden en verschilt de organisatiedynamiek van de college-organisatie van die van de griffie-organisatie. Een medezeggenschapsgesprek zorgt voor korte lijnen met de werkgever, minder werk en beter begrip van de arbeidsomstandigheden op de griffie aan beide zijden.

Vervolg

De verordening bevat de bevoegdheden en taken voor zowel werkgeverscommissie als griffier. De griffier wordt gemandateerd voor de dagelijkse aansturing van de overige medewerkers op de griffie en de bedrijfsvoering.

Het delegatiebesluit en de verordening worden bekendgemaakt op de (digitale) gemeentepagina van De Mooi Bernheze Krant en in het Gemeenteblad via de website OfficiëleBekendmakingen.nl.

Werkgeverscommissie griffie

Ellen Neelen
Voorzitter



Bijlage(n):

1. Delegatiebesluit raad aan werkgeverscommissie van 23 mei 2013
2. Verordening werkgeverscommissie griffie Bernheze 2013
3. Bepalingen Gemeentewet over de griffie(r)
4. Het boekje 'De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur' uit 2009
5. Het boekje 'De (rechts)positie van de griffie(r) anno 2018'