WAS	WORDT

Algemene toelichting:

Overwegingen

De voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling komt allereerst voort uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen van 1 juli 2022. Dit maakt aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Het gaat hier in het bijzonder om het verbeteren van de democratische legitimering door een sterkere rol van de gemeenteraden.

Daarnaast leidt de evaluatie van de Samenwerkingsovereenkomst van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek tot de wens de gemeenschappelijke regelingen van de beide regio's zo veel als mogelijk is op elkaar te stemmen. Hier is het voornaamste motief het verbeteren van de efficiency van de beide veiligheidsregio's door het zoveel mogelijk gelijkschakelen van regels en procedures. Hiermee wordt de actuele ambtelijke situatie vertaald in de gemeenschappelijke regeling.

Om dezelfde reden is het wenselijk de verordeningen voor de financiële administratie en de controle in de beide regio's te harmoniseren, waarvoor in de gemeenschappelijke regelingen de basis wordt gelegd. Hetzelfde geldt voor de harmonisatie van discipline-overstijgende strategie- en staftaken die immers voor de beide regio's gezamenlijk worden uitgevoerd. Omdat beide regelingen worden geharmoniseerd is de volgorde van de verschillende artikelen op een aantal plaatsen in de aangepaste regelingen anders dan in de bestaande regelingen. Hier en daar zijn de bestaande teksten 'opgepakt' en op een andere plek 'neergezet' zodat de beide regelingen dezelfde tekstvolgorde hebben. De wijzigingen worden toegelicht, tenzij de wijziging alleen tekstueel is of voor zich spreekt.

De artikelen van de beide regelingen over de besluitvorming met stemverhoudingen en de kostenverdeelsleutel zijn niet geharmoniseerd.

Essentiële benadering gemeenschappelijke regeling

In deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling hebben we een belangrijke verandering aangebracht door verschillende artikelen die eerder waren opgenomen, te verwijderen. Deze beslissing is genomen na een grondige beoordeling van de bestaande wetten en regels ten overstaan van de artikelen in de regeling van Veiligheidsregio Flevoland. Informatie in deze artikelen is reeds in bestaande wetgeving vastgelegd, en worden om die reden niet nogmaals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Door deze dupliceerende bepalingen uit de regeling te halen, kunnen we de regeling vereenvoudigen en vermijden we eventuele verwarring en misverstanden. De vereenvoudigde regeling zal ons in staat stellen de regeling te concentreren op de belangrijkste elementen van onze specifieke veiligheidsregio. Tevens voorkomen we dat de regeling gewijzigd dient te worden wanneer de onderliggende wettelijke bepaling gewijzigd wordt. *Dit is een cruciale stap om ervoor te zorgen dat onze veiligheidsregio efficiënt en effectief functioneert. Het is belangrijk op te merken dat het verwijderen van deze artikelen de belangrijkheid van de informatie die ze bestreken, niet vermindert, maar er juist op wijst dat deze informatie al goed vastgelegd is in wetgeving.* *In enkele bepalingen komt de tekst nog voor in zowel de regeling als in de wet. Deze worden echter binnen de context van de betreffende bepalingen passend en daarmee van praktische toegevoegde waarde geacht.* ***Uitleg kleurgebruik*** *In deze was/wordt-lijst zijn de wijzigingen die voortkomen uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen blauw gekleurd. De wijzigingen die voortkomen uit het harmoniseren van de gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zijn rood gekleurd.*	
Intitulé De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft: Overwegende dat: - op 1 januari 2008 een gemeenschappelijke regeling is getroffen onder de naam “Veiligheidsregio Flevoland 2008”; - op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio’s in werking is getreden; - op grond van artikel 2 van de Wet veiligheidsregio’s de colleges van burgemeester en wethouders belast zijn met de brandweerzorg, de	**Intitulé** De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft: **overwegende dat:** - op 1 januari 2008 een gemeenschappelijke regeling is getroffen onder de naam “Veiligheidsregio Flevoland 2008”; - de gemeenschappelijke regeling nadien is gewijzigd op respectievelijk 1 januari 2011 (met citeertitel: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2008, gewijzigd 2010), 26 april 2018 (met citeertitel: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017)

rampenbestrijding en crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening; - op grond van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde zijn aangewezen tezamen een regio te vormen; - de colleges van burgemeester en wethouders van deze gemeenten op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's een gemeenschappelijke regeling dienen te treffen ter uitvoering van de hiervoor genoemde taken waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam "veiligheidsregio" i.c. "Veiligheidsregio Flevoland"; - de Gemeenschappelijke Regeling "Veiligheidsregio Flevoland 2008" na toestemming van de gemeenteraden van Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde aan de colleges van burgemeester en wethouders van deze gemeenten zoals bedoeld in artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen op 1 januari 2011 voor de eerste keer is gewijzigd; - de colleges van burgemeester en wethouders op voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland na toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten besloten hebben om naar aanleiding van wijzigingen in de Wet Veiligheidsregio's, Wet gemeenschappelijke regelingen en de uitvoering van de gemeentelijke bevolkingszorg de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2008, gewijzigd 2010, voor een tweede maal te wijzigen; Gelet op de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet Veiligheidsregio's, Wet publieke gezondheid en de Gemeentewet;	en 1 januari 2021; - de gemeenschappelijke regeling opnieuw dient te worden gewijzigd naar aanleiding van de op 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen; - Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek hun samenwerking willen versterken en daartoe hun gemeenschappelijke regelingen goeddeels willen harmoniseren; **gelet op:** - de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet Veiligheidsregio's, Wet publieke gezondheid en de Gemeentewet; - de toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde; **besluiten:** de "Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017" te wijzigen in **"Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2023"**, waardoor deze als volgt komt te luiden:

Besluiten: de gemeenschappelijke regeling “Veiligheidsregio Flevoland 2008, gewijzigd 2010” te wijzigen, waardoor deze als volgt komt te luiden:	
HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN **Artikel 1 Begripsbepalingen** 1. In deze regeling wordt verstaan onder: a. deze regeling: deze gemeenschappelijke regeling; b. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling; c. de gemeenten: de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten; d. de Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen; e. de Wvr: Wet veiligheidsregio’s; f. het algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de veiligheidsregio, zoals bedoeld in artikel 12, eerste lid van de Wgr; g. het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio, zoals bedoeld in artikel 12, eerste lid van de Wgr;	**HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN** **Artikel 1 Begripsbepalingen** **1.** In deze regeling wordt verstaan onder: **a.** de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze gemeenschappelijke regeling; **b.** deelnemende gemeenten: aan deze regeling deelnemende gemeenten, te weten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde; **c.** de regio: de regio Flevoland zoals benoemd in de in de artikel 8 van de Wet veiligheidsregio’s genoemde bijlage bij die wet. De regio omvat de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde; **d.** Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen; **e.** Wvr: Wet veiligheidsregio’s; **f.** DPG: Directeur Publieke Gezondheid; **g.** ramp, rampenbestrijding, crisis, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening: de omschrijving, bedoeld in

h. de voorzitter: de voorzitter van de veiligheidsregio, zoals bedoeld in artikel 12, eerste lid van de Wgr; i. bevolkingszorg: de wettelijke taak van gemeenten om te zorgen voor burgers die bij een crisis betrokken zijn en die door de gemeenten als verlengd lokaal bestuur wordt georganiseerd op het niveau van de veiligheidsregio. 2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester onderscheidenlijk: de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.	artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's. **2.** Waar in deze gemeenschappelijke regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester onderscheidenlijk: de veiligheidsregio, het algemeen bestuur; het dagelijks bestuur en de voorzitter.
Artikel 2 Openbaar lichaam 1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd: Veiligheidsregio Flevoland. 2. De veiligheidsregio is gevestigd te Lelystad. 3. Het verzorgingsgebied van de veiligheidsregio omvat het grondgebied van de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde.	**Artikel 2 Het openbaar lichaam** **1.** Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Flevoland. **2.** Het openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en is gevestigd in Lelystad. **3.** Het gebied waarvoor deze gemeenschappelijke regeling geldt, betreft de regio Flevoland zoals benoemd in de in de artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's genoemde bijlage bij die wet.
HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN **Artikel 3 Belangen** De veiligheidsregio behartigt de belangen op de volgende terreinen:	**HOOFDSTUK 2 BELANGEN, DOELSTELLING EN TAKEN** **Artikel 4 Belangen** De veiligheidsregio behartigt de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten op de volgende terreinen:

1. de brandweerzorg; 2. de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen; 3. bevolkingszorg; 4. rampenbestrijding en crisisbeheersing; 5. de gemeenschappelijke meldkamer.	**a.** de brandweerzorg; **b.** de geneeskundige hulpverlening in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing; **c.** de gemeentelijke bevolkingszorg in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing; **d.** de rampenbestrijding en crisisbeheersing; **e.** de meldkamerfunctie ten behoeve van de brandweertaak en ten behoeve van de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening.
Artikel 4 Taken en bevoegdheden Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen worden door de betrokken colleges van burgemeester en wethouders in ieder geval alle taken en bevoegdheden overgedragen die bij of krachtens de Wvr aan de veiligheidsregio worden overgedragen.	**Artikel 5 Taken en bevoegdheden** **1.** Ter behartiging van de in artikel 4 genoemde belangen worden door de betrokken colleges van burgemeester en wethouders in ieder geval alle taken en bevoegdheden overgedragen die bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's aan de veiligheidsregio worden overgedragen. **2.** Onverminderd lid 1 voert de veiligheidsregio voor de deelnemende gemeenten overige adviestaken uit. Deze taken worden opgenomen in het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 Wvr.
Toelichting lid 2: *De beide veiligheidsregio's voeren niet alleen taken uit op grond van in de Wvr opgenomen verplichtingen. Ze verbreden daarnaast hun takenpakket, op basis van specifieke omstandigheden, met niet-wettelijke advisering, waaronder het adviseren over omgevingsvisies en evenementenvergunningen. In deze regeling is dat nu geborgd. Omdat de betreffende taken in de tijd wijzigen worden deze niet in de gemeenschappelijke regeling, maar in het beleidsplan opgesomd.*	

Artikel 5 Integrale afstemming Het algemeen bestuur kan convenanten sluiten met daartoe betrokken partners ten aanzien van het bevorderen van eenduidig beleid op en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.	**Artikel 6 Integrale afstemming** Het algemeen bestuur kan convenanten sluiten met daartoe betrokken partners ten aanzien van het bevorderen van eenduidig beleid op en uitvoering van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
Artikel 6 Dienstverlening 1. De veiligheidsregio is bevoegd tot het verrichten van diensten voor één of meer deelnemende gemeenten of, met inachtneming van het bepaalde in artikel 4, voor derden, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dit verzoek inwilligt. 2. De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de partijen die het aangaat. In deze overeenkomst wordt vastgelegd welke prestaties de veiligheidsregio zal leveren, de kosten die bij de betrokken partij(en) in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan.	**Artikel 7 Dienstverlening** **1.** De veiligheidsregio is bevoegd tot het verrichten van diensten voor één of meer deelnemende gemeenten met inachtneming van het bepaalde in artikel 5, voor derden, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dit verzoek inwilligt. Een verzoek tot dienstverlening kan geen betrekking hebben op de reguliere – en voor alle deelnemende gemeenten gelijkwaardige – zorg. **2.** Het algemeen bestuur beslist op een verzoek tot dienstverlening van een of meer deelnemende gemeenten of van een andere gemeente of derden. **3.** De dienstverlening geschiedt op basis van een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de partijen die het aangaat. In deze overeenkomst wordt vastgelegd welke prestaties de veiligheidsregio zal leveren, de kosten die bij de betrokken partij(en) in rekening worden gebracht en de voorwaarden waaronder tot dienstverlening wordt overgegaan. **4.** Het algemeen bestuur bepaalt op welke wijze de veiligheidsregio uitvoering geeft aan de overeengekomen dienstverlening.

HOOFDSTUK 3 HET BESTUUR VAN DE VEILIGHEIDSREGIO **Artikel 7 Samenstelling** 1. Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de volgende organen: a. een algemeen bestuur; b. een dagelijks bestuur; c. een voorzitter. 2. Het algemeen bestuur kan overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de Wgr commissies instellen. 3. Het algemeen bestuur benoemt een ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.	**Artikel 3 Bestuursorganen** **1.** Veiligheidsregio Flevoland kent de volgende bestuursorganen: **a.** het algemeen bestuur; **b.** het dagelijks bestuur; **c.** de voorzitter. **2.** Het algemeen bestuur kan overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 24 en 25 van de Wgr commissies instellen. **3.** Het algemeen bestuur benoemt een ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
Toelichting: *Artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het algemeen bestuur vaste commissies van advies kan instellen. Dit kunnen ook commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter zijn. In dat geval geschiedt de instelling en de regeling van de bevoegdheden en de samenstelling door het algemeen bestuur maar op voorstel van het dagelijks bestuur, onderscheidenlijk de voorzitter. Naast vaste commissies van advies zijn ook andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter mogelijk, deze worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.* *Artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het algemeen bestuur commissies kan instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen. Dat kan evenwel alleen als de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet. De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt voorwaarden en beperkingen aan het instellen van dergelijke commissies.*	
	HOOFDSTUK 3 HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 8 Samenstelling, taken en bevoegdheden algemeen bestuur	**Artikel 8 Samenstelling van het algemeen bestuur**
1. Overeenkomstig artikel 11, eerste lid, van de Wvr bestaat het algemeen bestuur uit de burgemeesters van de gemeenten. 2. Bij afwezigheid kunnen de burgemeesters zich laten vervangen door degene die hen als burgemeester van hun gemeente vervangt. 3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur vangt aan op het moment dat een lid is benoemd als burgemeester van de gemeente die hij gaat vertegenwoordigen. 4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt, zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt. 5. Het algemeen bestuur heeft naast de in artikel 4 genoemde taken: a. het algemeen toezicht op al wat het openbaar lichaam aangaat; b. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding; c. de zorg voor het houden van toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden. 6. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het heffen en innen van retributies en/of leges met betrekking tot aan de Veiligheidsregio overgedragen brandweertaken op basis van een daartoe vast te stellen verordening. 7. Het algemeen bestuur besluit tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen,	**1.** Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. **2.** Bij verhindering of ontstentenis kan een burgemeester zich laten vervangen overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet. **Artikel 9 Taken en bevoegdheden algemeen bestuur** **1.** Het algemeen bestuur heeft naast de taken genoemd in artikel 5 de volgende taken: **a.** het algemeen toezicht op al wat de veiligheidsregio aangaat; **b.** de zorg voor de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding; **2.** Het algemeen bestuur heeft naast de bevoegdheden genoemd in artikel 5 de volgende bevoegdheden: **a.** het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen, met uitzondering van arbeidsvoorwaardenregelingen voor het personeel; **b.** het besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit hiertoe wordt niet genomen dan nadat de raden van de aan deze

coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet eerder genomen dan nadat de gemeenteraden conform artikel 31a van de Wgr in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen bij het algemeen bestuur naar voren te brengen. 8. Het algemeen bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of tenminste een vijfde van het aantal leden dit onder opgaaf van redenen schriftelijk aan de voorzitter verzoekt. 9. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. 10. De leden van het algemeen bestuur hebben in de vergadering van het algemeen bestuur ieder één stem. 11. In afwijking van het bepaalde in het negende en tiende lid geldt voor het vaststellen en wijzigen van de begroting en het vaststellen van de jaarrekening het systeem van gewogen stemmen, inhoudende: a. minimaal drie gemeenten stemmen in met het besluit, en b. een rechtsgeldig besluit wordt genomen met meerderheid van stemmen, en c. voor het nemen van een besluit wordt de volgende stemverdeling toegepast: Almere: 9 stemmen, Dronten: 2 stemmen, Lelystad: 5 stemmen, Noordoostpolder: 2 stemmen, Urk: 1 stem en Zeewolde: 1 stem. 12. Bij het staken van de stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag.	gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. **c.** gevraagd of ongevraagd, aan een of meer deelnemende gemeenten advies te geven en voorstellen te doen, die hij in verband met deze regeling nodig acht. **3.** Het algemeen bestuur stelt voor nader door hem aan te geven onderwerpen een mandaatregeling vast. **4.** Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is bevoegd ter uitvoering van de taken en bevoegdheden die bij wet zijn opgedragen of die krachtens deze gemeenschappelijke regeling aan de veiligheidsregio zijn overgedragen, tot het heffen en innen van retributies en/of leges met betrekking tot aan de veiligheidsregio overgedragen brandweertaken op basis van een daartoe door het algemeen bestuur vast te stellen verordening. **Artikel 10 Werkwijze algemeen bestuur** **1.** Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast. **2.** Het algemeen bestuur vergadert ten minste viermaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter, dan wel indien ten minste een vijfde van het aantal leden dit onder opgaaf van redenen schriftelijk aan de voorzitter verzoekt. **3.** De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar, tenzij met in achtneming van artikel 22 lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt besloten de deuren te

	sluiten. **4.** In een besloten vergadering kan niet worden besloten over: **a.** het vaststellen van het risicoprofiel, het beleidsplan, het crisisplan en rampbestrijdingsplannen; **b.** het vaststellen of wijzigen van de begroting; **c.** het vaststellen van de rekening; **d.** een voorstel aan de colleges tot wijzigen van deze gemeenschappelijke regeling; **e.** het vaststellen van het liquidatieplan; **f.** invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies en /of leges; **g.** regelingen met andere openbare lichamen; **h.** doen van uitgaven voordat de begroting of begrotingswijziging die dat mogelijk maakt is goedgekeurd. **5.** De voorzitter nodigt de commandant brandweer, de directeur Publieke Gezondheid, de directeur bevolkingszorg, de politiechef eenheid Midden-Nederland en andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Ter vergadering hebben zij een adviserende stem. **Artikel 11 Besluitvorming algemeen bestuur** **1.** De leden van het algemeen bestuur hebben in de vergadering van

	het algemeen bestuur ieder één stem. **2.** Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. **3.** Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag. **4.** In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid geldt voor het vaststellen en wijzigen van de begroting en het vaststellen van de jaarrekening het systeem van gewogen stemmen, inhoudende: **a.** minimaal drie gemeenten stemmen in met het besluit, en **b.** een rechtsgeldig besluit wordt genomen met meerderheid van stemmen, en **c.** voor het nemen van een besluit wordt de volgende stemverdeling toegepast: **d.** Almere: 9 stemmen; Dronten: 2 stemmen; Lelystad: 5 stemmen; Noordoostpolder: 2 stemmen; Urk: 1 stem; Zeewolde: 1 stem.
Toelichting artikel 9 en 10:	

Bepaling is gewijzigd ten behoeve van de harmonisatie met de regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.	
	Artikel 12 Zienswijze Anders dan besluiten waarover bij of krachtens de wet de gemeenteraden een zienswijze naar voren kunnen brengen, zijn er, tenzij door het algemeen bestuur anders bepaald, geen besluiten van het algemeen bestuur waarvoor aan de raden vooraf zienswijze dient te worden gevraagd, zoals bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting:

In een gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of, en zo ja voor welke door het bestuur te nemen besluiten een zienswijze aan de raden wordt gevraagd. Oogmerk is dat gemeenteraden dan hun opvatting kenbaar kunnen maken voordat een bepaald besluit is genomen.

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft hierin niets verplicht voor. De wet bedoeld slechts om een bewuste afweging door de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling te bevorderen. Het kan dus ook een bewuste afweging zijn om géén zienswijzen in de gemeenschappelijke regeling op te nemen.

Het is hier belangrijk om te benadrukken dat op basis van de Wet veiligheidsregio's bij de belangrijkste besluiten en het opstellen van de belangrijkste documenten reeds invloedsmogelijkheden van de raden bestaan. Te weten:

- *Begroting: mogelijkheid tot zienswijze voor de gemeenteraden op de ontwerpbegroting, art. 35 Wgr.*
- *Beleidsplan: voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan, art. 14 Wvr.*
- *Regionaal risicoprofiel: het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid, art. 15 Wvr.*
- *Regionaal crisisplan: bij het opmaken worden afspraken gemaakt met bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen, art. 16 Wvr.*
- *Rampbestrijdingsplannen: bij het aanwijzen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio een rampbestrijdingsplan vaststelt, worden tevens regels*

gesteld over het raadplegen van de bevolking bij het opstellen van het plan en van belangrijke wijzigingen van dat plan, art. 17 Wvr.

- *Deze mogelijkheden komen naast de reguliere controlerende bevoegdheden van de gemeenteraden naar de burgemeesters.*
- *In geval van een bovenlokaal incident is tevens verantwoording aan de gemeenteraden geborgd.*

Al deze documenten werken samen om de taken van de veiligheidsregio te definiëren en te bepalen hoe deze taken moeten worden uitgevoerd. Door de invloedsmogelijkheden van de gemeenteraden bij deze documenten, wordt er geacht dat er reeds voldoende wettelijk is geborgd omtrent de invloed van de gemeenteraden op de veiligheidsregio en hoe deze haar taken uitvoert. Het algemeen bestuur behoudt de mogelijkheid hiervan af te zien.

Artikel 13 Participatie

Onverminderd de Wet veiligheidsregio's kan, in samenwerking met de gemeente(raden)n, aan ingezetenen en belanghebbenden gelegenheid worden geboden betrokken te worden bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van beleid, overeenkomstig de wijze als beschreven in de participatieverordening van Veiligheidsregio Flevoland.

Toelichting:

De Wet gemeenschappelijke regelingen beoogt ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling betrokken worden. Het gaat dan om alle fasen van de beleidscyclus en een regeling daarvoor wordt te gedetailleerd voor de gemeenschappelijke regeling.

De veiligheidsregio heeft een wettelijke opdracht en wettelijke taken die zij voor een ieder op gelijk niveau moet uitvoeren en aanbieden. Hierbij worden reeds belanghebbenden en partners betrokken, zoals in de toelichting van artikel 12 besproken. In het bijzonder is wettelijk geborgd:

- *Regionaal risicoprofiel: het bestuur van de veiligheidsregio nodigt ten minste eenmaal per jaar de bij mogelijke rampen en crises in de regio betrokken partijen uit voor een gezamenlijk overleg over de risico's in de regio, art. 15 Wvr.*
- *Rampbestrijdingsplannen: bij het aanwijzen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio een rampbestrijdingsplan vaststelt, worden tevens regels gesteld over het raadplegen van de bevolking bij het opstellen van het plan en van belangrijke wijzigingen van dat plan, art. 17 Wvr.*

- *Regionaal crisisplan: bij het opmaken worden afspraken gemaakt met bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen, art. 16 Wvr.* *Een formeel systeem waarin burgers en belanghebbende bij overige besluiten worden betrokken bestaat bij de veiligheidsregio momenteel niet.* *Daarom is een algemene bepaling opgenomen dat aan ingezetenen en belanghebbenden ten eerste gelegenheid wordt geboden betrokken te worden bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van beleid, overeenkomstig de wijze als beschreven in de Wet veiligheidsregio's. Bijkomend zal door het algemeen bestuur verdere verkenning worden gedaan naar de mogelijkheden waarop burgerparticipatie een bijdrage kan leveren aan het versterken van de uitvoering van de taken en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio. Op basis hiervan zal de participatieverordening worden opgemaakt.*	
Artikel 9 Samenstelling, taken en bevoegdheden dagelijks bestuur 1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, als bedoeld in artikel 10, en tweedoor en uit het algemeen bestuur aan te wijzen leden. 2. De zittingstermijn van de aangewezen leden is drie jaar. Na afloop van de termijn worden door het algemeen bestuur opnieuw leden aangewezen. 3. Een lid dat ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur. 4. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde uittreden uit het dagelijks bestuur, met dien verstande dat het lidmaatschap in dat geval eindigt op het tijdstip waarop de opvolger in functie treedt. 5. Het algemeen bestuur wijst, in een situatie zoals bedoeld in het vierde lid, in haar eerstvolgende vergadering een nieuw lid van het dagelijks bestuur aan die de vrijgevallen plaats inneemt. 6. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.	**HOOFDSTUK 4 HET DAGELIJKS BESTUUR** **Artikel 14 Samenstelling, benoeming en ontslag van het dagelijks bestuur** **1.** Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter van het algemeen bestuur en twee door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen leden. **2.** Een lid dat ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur. **3.** De leden van het dagelijks bestuur blijven in geval van beëindiging of opzegging van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien. **4.** Als tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt, kiest het algemeen bestuur in zijn eerstvolgende vergadering een nieuw lid. **5.** Een lid, met uitzondering van de voorzitter, kan, nadat dit lid zich heeft kunnen verantwoorden, worden ontslagen, indien hij het vertrouwen niet meer bezit van het algemeen bestuur. Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de

7. Het dagelijks bestuur stemt bij meerderheid van stemmen. De leden van het dagelijks bestuur hebben in de vergadering van het dagelijks bestuur ieder één stem. 8. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de taken, zoals beschreven in artikel 33b van de Wgr. 9. Het dagelijks bestuur beheert de inkomsten en uitgaven van het openbaar lichaam. 10. Het dagelijks bestuur oefent de bevoegdheden uit die door het algemeen bestuur en krachtens deze regeling aan hem zijn opgedragen.	gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een of meer leden van het dagelijks bestuur heeft besloten. **Artikel 15 Taken en bevoegdheden dagelijks bestuur** Het dagelijks bestuur vervult niet meer dan de wettelijke taken die rechtstreeks uit wetgeving aan het dagelijks bestuur worden opgedragen, tenzij het algemeen bestuur anders beslist. **Artikel 16 Werkwijze dagelijks bestuur** **1.** Het dagelijks bestuur stelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast. **2.** Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of als ten minste één lid van het dagelijks bestuur dit verzoekt. **3.** De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar. **4.** Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet. Deze machtiging wordt opgenomen in het in artikel 32 bedoelde reglement van orde. **5.** Artikel 56 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

	Artikel 17 Besluitvorming dagelijks bestuur **1.** De leden van het dagelijks bestuur hebben in de vergadering van het dagelijks bestuur ieder één stem. **2.** Het dagelijks bestuur besluit bij meerderheid van stemmen.

Toelichting artikel 14:

In de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur een zittingstermijn hebben van drie jaar. In de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is bepaald dat de leden een zittingstermijn hebben van vier jaar die gelijkloopt met de zittingstermijn van de raden. Voor beide opties zijn geen harde argumenten gevonden. Daarom is geen zittingsperiode meer opgenomen.

Toelichting artikel 15:

De bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn, conform de wens van de beide besturen, beperkt tot het wettelijk minimum. Hierbij is volledig aangesloten op de uitkomsten van de discussie die in 2021 over de inrichting van het dagelijks bestuur in Veiligheidsregio Flevoland is gevoerd en die in het Reglement van Orde Algemeen en Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Flevoland zijn vastgelegd.

Relevant hierbij is te vermelden dat artikel 33b van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt:

1. Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd:

   a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;

   b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;

   c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;

   d. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

   e. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of

administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist. 2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit. *Toelichting Hoofdstuk 4:* *Het hoofdstuk over het dagelijks bestuur is aangepast zodat dit overeenkomstig als het hoofdstuk over het algemeen bestuur luidt. Dit ten behoeve van een betere leesbaarheid.*	
Artikel 10 De voorzitter 1. De voorzitter van het bestuur wordt, conform artikel 11 tweede lid Wvr, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. 2. Het algemeen bestuur wijst een lid van het algemeen bestuur aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt. 3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur. 4. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan. 5. De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte. Hij kan het vertegenwoordigen van de veiligheidsregio opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde. 6. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een gemeente die partij is in een geding waarbij de veiligheidsregio is betrokken, wordt	**HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER** **Artikel 18 Benoeming voorzitter en aanwijzing plaatsvervangend voorzitter** **1.** De voorzitter van het algemeen bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. **2.** Het algemeen bestuur wijst een plaatsvervangend voorzitter uit zijn midden aan. **Artikel 19 Taken en bevoegdheden voorzitter** **1.** De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur en draagt er zorg voor, dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd. **2.** De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte. Hij kan het vertegenwoordigen van de veiligheidsregio

de in het zesde lid genoemde bevoegdheid uitgeoefend door de plaatsvervangend voorzitter. 7. De voorzitter is bevoegd zaken, die geen uitstel kunnen lijden, terstond af te doen. Van de door hem genomen beslissingen legt hij in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur verantwoording af.	opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde. **3.** Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een gemeente die partij is in een geding waarbij de veiligheidsregio is betrokken, wordt deze bevoegdheid uitgeoefend door de plaatsvervangend voorzitter. **4.** De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan. **5.** De voorzitter is bevoegd zaken, die geen uitstel kunnen lijden, terstond af te doen. Van de door hem genomen beslissingen legt hij in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur verantwoording af.
HOOFDSTUK 4 INLICHTINGENPLICHT EN VERANTWOORDING **Artikel 11 Verantwoording- en inlichtingenplicht** 1. Het algemeen bestuur is verplicht de gemeentebesturen desgevraagd en in ieder geval binnen zes weken na ontvangst van het verzoek te informeren en inlichtingen te verschaffen over al hetgeen deze regeling en de uitvoering daarvan betreft. 2. Het algemeen bestuur is bevoegd om, gevraagd of ongevraagd, aan een of meer gemeentebesturenadvies te geven en voorstellen te doen, die zij in verband met deze regeling nodigacht. 3. Elk lid van het algemeen bestuur is verplicht de door een of meer leden van de raad van zijn gemeente gevraagde inlichtingen te verstrekken. Hij verstrekt de gevraagde inlichting zo spoedig mogelijk, nadat hem daarom is gevraagd.	**HOOFDSTUK 6 INLICHTINGEN EN VERANTWOORDING** **Artikel 20 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur** **1.** De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur. **2.** Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is, en als het algemeen bestuur om inlichtingen vraagt en geven tussentijds de door het algemeen bestuur of een of meer leden daarvan verlangde inlichtingen, voor zover dit niet strijdig is met het openbaar belang en in ieder geval binnen zes weken. **3.** Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

4. Elk lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem of het algemeen bestuur gevoerde beleid aan de raad van zijn gemeente. Hij legt deze verantwoording zo spoedig mogelijk af, nadat hem daarom is gevraagd. 5. De leden van het dagelijks bestuur zijn gezamenlijk en ieder afzonderlijk verantwoordingschuldig aan het algemeen bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur en geven hierover periodiek en tussentijds alle door het algemeen bestuur verlangde inlichtingen, voor zover dit niet strijdig is met het openbaar belang en in ieder geval binnen zes weken. 6. De voorzitter geeft, met inachtneming van artikel 16, vijfde lid, van de Wgr, aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.	Hij geeft aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. **Artikel 21 Het algemeen en dagelijks bestuur ten opzichte van de colleges** **1.** Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is. **2.** Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de colleges van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die colleges worden verlangd binnen zes weken na ontvangst van een verzoek daartoe. **Artikel 22 Het algemeen bestuur ten opzichte van de raden** **1.** Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden uit eigen beweging of op hun verzoek alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken en geven de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen. **2.** Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad van de eigen gemeente met inachtneming van artikel 16 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen alle inlichtingen, die door die raad of door één of meer leden van die raad worden verlangd. **3.** Een lid van het algemeen bestuur kan door de raad van de eigen gemeente met inachtneming van artikel 16 lid 1 van de Wet

	gemeenschappelijke regelingen ter verantwoording geroepen worden voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid. **4.** Het verstrekken van inlichtingen en het ter verantwoording roepen als bedoeld in dit artikel geschiedt zo spoedig mogelijk en op de wijze zoals vastgesteld in het reglement van orde, bedoeld in artikel 10 lid 1 en artikel 16 lid 1.

Toelichting artikel 22:

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling een actieve informatieplicht heeft omtrent hetgeen in een regeling speelt. Daarmee is deze bepaling vergelijkbaar met de actieve informatieplicht van het college aan de gemeenteraad, zoals is vastgelegd in de Gemeentewet. Deze verplichting richt zich niet alleen op informatie over te nemen besluiten, maar betreft alles dat de raad behoort te weten om zijn taak goed te kunnen vervullen. In gemeenschappelijke regelingen moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

Een actieve informatieplicht aan de raden bestaat op gemeentelijk niveau al voor de colleges. Het doortrekken van deze plicht naar het bestuur van een gemeenschappelijke regeling is geen grote ingreep. Daarbij kan de wijze waarop e.e.a. in de Gemeentewet is geregeld als voorbeeld dienen. De Gemeentewet kent een open formulering.

Het college:

- is verplicht zijn besluitenlijst openbaar te maken,
- geeft de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft,
- geeft de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van bepaalde collegebevoegdheden (bij besluiten met zwaarwegend politieke betekenis of ingrijpende gevolgen).

Het is aan het algemeen bestuur om hierin een eigen handelingskader te bepalen. Bij gemeenten wordt dat door colleges gedaan in de vorm van een protocol of handvest. Deze lijn volgend kan het algemeen bestuur ook een dergelijk protocol met de colleges en de raden overeenkomen, er is hier gekozen dit in het regelement van orde op te nemen. In de gemeenschappelijke regeling behoeft deze tekst niet te worden opgenomen, kortheidshalve

wordt in de gemeenschappelijke regeling wel opgenomen dat het algemeen bestuur dit, na overeenstemming met de colleges en de raden, opneemt in het regelement van orde. *Overigens zullen bepaalde elementen uit de staande praktijk in het reglement van orde worden opgenomen, want het is uiteraard niet zo dat een actieve informatieplicht een geheel onontgonnen terrein is.* *Redactioneel is het artikel aangepast ten behoeve van een betere harmonisatie met de regeling van VRGV.*	
HOOFDSTUK 5 DE ORGANISATIE **Artikel 12 De inrichting van de organisatie** 1. Het dagelijks bestuur regelt, gehoord het algemeen bestuur, de inrichting van de organisatie van de Veiligheidsregio. 2. Tot de organisatie worden in ieder geval de volgende organisatieonderdelen gerekend: a. brandweer; b. geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen (Ghor); c. bevolkingszorg; d. veiligheidsbureau; e. meldkamer.	**HOOFDSTUK 7 DE ORGANISATIE** **Artikel 23 Organisatiebesluit** **1.** Het dagelijks bestuur stelt, gehoord het algemeen bestuur, een organisatiebesluit vast over de inrichting van de ambtelijke organisatie. **2.** In het besluit worden in ieder geval de volgende zaken geregeld: **a.** de samenstelling van een veiligheidsdirectie; **b.** de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de veiligheidsdirectie; **c.** de inrichting van de organisatie;
Artikel 13 Rechtspositie	[vervallen]

1. Het dagelijks bestuur regelt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 125 en 134 van de Ambtenarenwet en de gemeentelijke rechtspositie, zoals vastgelegd in de CAR/UWO, de rechtspositie van: a. de medewerkers van de organisatie die ambtenaar zijn; b. de medewerkers van de organisatie die werkzaam zijn op grond van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, en c. de medewerkers van de organisatie die een aanstelling als vrijwilliger hebben.	
Toelichting: *Aanpassing noodzakelijk na invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).*	
HOOFDSTUK 6 FINANCIËLE BEPALINGEN **Artikel 14 Dienstjaar** Het dienstjaar loopt van 1 januari tot en met 31 december.	**Artikel 25 Dienstjaar** Het dienstjaar loopt van 1 januari tot en met 31 december.
Artikel 15 Organisatie van beheer en administratie 1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie vast. De verordening regelt in ieder geval de onderwerpen, genoemd in artikel 212,tweede lid, van de Gemeentewet voor zover van toepassing op de veiligheidsregio.	**HOOFDSTUK 8 FINANCIËLE BEPALINGEN** **Artikel 24 Middelenbeheer** **1.** Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie vast met inachtneming van artikel 212 van de Gemeentewet. **2.** Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de

2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie zoals beschreven in artikel 213 van de Gemeentewet. 3. Het algemeen bestuur wijst een accountant aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de in artikel197 van de Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. De controleverklaring en het verslag van bevindingen voldoen aan het bepaalde in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet.	controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie met inachtneming van artikel 213 van de Gemeentewet. **Artikel 26 Aanwijzing accountant** Het algemeen bestuur wijst een accountant aan die conform het bepaalde in artikel 213 derde en vierde lid van de Gemeentewet wordt belast met de toetsing van de jaarrekening inclusief de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur en het afgeven van een getrouwheidsoordeel aan het algemeen bestuur.
Toelichting artikel 26: *De formulering van dit artikel is in overeenstemming met de geldende wetgeving ter zake.*	
Artikel 16 Begroting en meerjarenraming 1. Jaarlijks wordt een begroting en meerjarenraming opgesteld met in achtneming van de artikelen 34 en 35 van de Wgr en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. 2. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks vóór 15 april de ontwerpbegroting en meerjarenraming van de veiligheidsregio voor het komende kalenderjaar toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. 3. Het dagelijks bestuur geeft de raden van de deelnemende gemeenten tot minimaal achtweken na toezending gelegenheid om hun zienswijze over de ontwerpbegroting en meerjarenraming naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzenzijn vervat, en eventueel een nota van	**Artikel 27 Begroting en meerjarenraming** **1.** Het algemeen bestuur stelt met in achtneming van de artikelen 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten de begroting vast in het jaar voorafgaand aan dat waarvoor zij dient. **2.** Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten. **3.** Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting en meerjarenraming voor het komende kalenderjaar twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk twaalf weken voordat zij door het algemeen

wijzigingen, bij de ontwerpbegroting en de meerjarenraming, zoals deze aan het algemeen bestuur worden aangeboden.	bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. De ontwerpbegroting en meerjarenraming wordt door de zorg van de besturen van de gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.	**4.** De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twaalf weken na toezending van de ontwerpbegroting en meerjarenraming bij het dagelijks bestuur schriftelijk hun zienswijze over de ontwerpbegroting en meerjarenraming kenbaar maken.
5. Het algemeen bestuur stelt de begroting en de meerjarenraming vast vóór 15 juli van het jaar, voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet dienen.	**5.** Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting en meerjarenraming, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
6. Het algemeen bestuur stuurt de vastgestelde begroting en de meerjarenraming toe aan de raden van de gemeenten, die de in deze begroting voor de gemeente berekende bijdrage in de kosten in de gemeentelijke begroting voor het betreffendejaar opnemen.	**6.** Het dagelijks bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vierde lid, alsmede van eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
7. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting en de meerjarenraming binnen twee weken na vaststelling doch in ieder geval vóór 1 augustus aan Gedeputeerde Staten van Flevoland.	**7.** De begroting en meerjarenraming worden gepubliceerd op de website van Veiligheidsregio Flevoland.
8. Het tweede, derde en zevende lid zijn ook van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, voor zover deze besluiten van invloed zijn op de gemeentelijke bijdragen, met uitzondering van de genoemde data.	**8.** Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in iedergeval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, toe aan gedeputeerde staten.
	9. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur zo nodig de begroting aan de raden van de gemeenten, die de in deze begroting voor de gemeente geraamde bijdrage in de kosten van de veiligheidsregio in de gemeentelijke begroting voor het betreffende jaar opnemen en die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen. Als deze begroting niet afwijkt van de ontwerpbegroting kan het algemeen bestuur

	volstaan met een schriftelijke mededeling over dit gegeven. **10.** Indien de raden schriftelijk bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren hebben gebracht, sturen zij hiervan een afschrift aan het dagelijks bestuur. **11.** Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting met uitzondering van de genoemde data.

Toelichting:

De begrotingsprocedures van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zijn vrijwel identiek. In deze gemeenschappelijke regeling zijn ze helemaal gelijkgetrokken, waarbij het snelste tijdpad van de twee is aangehouden. Dat betekent vaststelling door het algemeen bestuur vóór 1 juli, zoals in Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, en niet vóór 15 juli zoals in Veiligheidsregio Flevoland.

De gewijzigde Wgr voorziet in een verruiming van de uiterste termijnen voor de indiening van de kadernota, ontwerpbegroting en begroting in de begrotingscyclus. Per regeling kan gekozen worden voor kortere termijnen, maar niet voor latere data. Het oogmerk is de gemeenteraden meer positie te geven in de begrotingscyclus. De begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen sluit daardoor beter aan op die van gemeenten, waardoor het voor gemeenteraden makkelijker wordt te overzien wat de gevolgen zijn van uitgaven aan regelingen voor de eigen gemeente. Ook krijgen gemeenteraden langer de tijd om een zienswijze op de conceptbegroting van een regeling te geven en ontvangen zij de kadernota later:

- *De kadernota moet vóór 30 april naar gemeenteraden worden gestuurd in plaats van 15 april;*
- *de begroting van een regeling moet uiterlijk 15 september naar gedeputeerde staten worden gestuurd in plaats van 1 augustus; en*
- *de ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden voor een zienswijze aan gemeenteraden aangeboden worden, in plaats van 8 weken.*

De twee maanden tussen beide deadlines worden voldoende geacht om de uitgaven aan een regeling als verplichte uitgaven te verwerken in de gemeentelijke begrotingen.

Artikel 17 Jaarrekening	**Artikel 28 Jaarrekening**
1. Het algemeen bestuur onderzoekt ieder jaar de jaarrekening over het afgelopen jaar. 2. De jaarrekening, zoals genoemd in het eerste lid, wordt opgesteld in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. 3. In de jaarrekening wordt het door elk van de gemeenten over het desbetreffende jaarwerkelijk verschuldigde bedrag opgenomen. Verrekening van het verschil tussen de reeds als voorschot verrichte betalingen en het werkelijk verschuldigde bedrag, zijnde het saldo van baten en lasten vóór gemeentelijke bijdragen en na eventuele onttrekking uit- of dotatie aan reserves, vindt plaats, nadat aan de gemeenten kennisgeving is gedaan van de vaststelling van de jaarrekening. 4. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening, inclusief accountantsverklaring, vóór15 april toe aan de raden van de gemeenten. 5. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast, vóór 1 juli volgende op het jaar waarop deze jaarstukken betrekking hebben. Het dagelijks bestuur zendt de vastgestelde jaarrekening vóór 15 juli aan Gedeputeerde Staten van Flevoland. 6. Met de vaststelling van de jaarrekening verleent het algemeen bestuur décharge aan het dagelijks bestuur, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.	**1.** Het algemeen bestuur stelt met in achtneming van de artikelen 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft. **2.** In de jaarrekening wordt het door elk van de gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen. Verrekening van het verschil tussen de reeds als voorschot verrichte betalingen en het werkelijk verschuldigde bedrag, zijnde het saldo van baten en lasten vóór gemeentelijke bijdragen en na eventuele onttrekking uit- of dotatie aan reserves, vindt plaats, nadat aan de gemeenten kennisgeving is gedaan van de vaststelling van de jaarrekening. **3.** Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten. **4.** Het algemeen bestuur stelt jaarlijks een controleprotocol vast als basis voor de accountantscontrole op de jaarrekening.
Toelichting:	

In de regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek was een zienswijzeprocedure opgenomen die betrekking heeft op de jaarrekening. De Wet gemeenschappelijke regelingen voorziet niet in zienswijzen van de deelnemende gemeenten bij de vaststelling van de jaarrekening. De jaarrekening is immers een feitelijke stand van zaken die door zienswijzen niet meer zal worden beïnvloed. Eventuele opvattingen van gemeenteraden naar aanleiding van de jaarrekening krijgen hun betekenis bij het vaststellen van de begroting van het daaropvolgende jaar, en daar is uiteraard dan wél in een zienswijzeprocedure voorzien.

De gewijzigde Wgr geeft andere termijnen dan in beide veiligheidsregio's gehanteerd werden. De tekst van dit artikel is conform de bepalingen van de nu geldende Wgr.

Artikel 18 Financiering 1. Het algemeen bestuur stelt een treasurystatuut vast, waarin onder meer geregeld is het aangaan van geldleningen en rekeningcourant overeenkomsten en het uitlenen van geld en garantstellingen, met inachtneming van de daarvoor geldende wettelijke bepalingen. De besluiten worden na vaststelling gezonden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland. 2. Voor het betalen van rente en aflossing van aan te gane leningen en in rekening-courant op te nemen gelden staan de gemeenten garant voor zover door andere overheidsorganen geen garantie is verstrekt. 3. De in het tweede lid bedoelde garantstelling door de gemeenten geschiedt naar verhouding van de inwonertallen op 1 januari van het jaar waarin de verplichting tot nakoming van de garantie van kracht is geworden; een en ander overeenkomstig de in de begroting van het dienstjaar opgenomen gemiddelde inwoneraantallen overeenkomstig het eerste lid van artikel 19. 4. De veiligheidsregio voldoet bij haar transacties aan de aanbestedingswet- en regelgeving. 5. De veiligheidsregio stelt inkoopvoorwaarden vast.	**Artikel 30 Treasurystatuut** Het algemeen bestuur stelt een treasurystatuut vast, waarin het aangaan van geldleningen en rekeningcourant overeenkomsten en het uitlenen van geld en garantstellingen geregeld is.

Artikel 19 Bijdragen	**Artikel 29 Bijdragen gemeenten**
1. De verdeelsleutel voor de generieke gemeentelijke bijdragen wordt berekend op basis van het percentage van de uitkering uit het gemeentefonds aan een individuele gemeente in het totaal van de uitkeringen uit het gemeentefonds aan alle zes gemeenten. De uitkering uit het gemeentefonds, bedoeld in de vorige volzin, betreft de uitkering voor openbare orde en veiligheid, sub-cluster brandweer en rampenbestrijding, dan wel de uitkering – hoe ook genaamd – die verband houdt met de taken met betrekking tot crisisbeheersing en brandweer. Dit betekent in ieder geval dat indien de verdeling van het gemeentefonds wordt gewijzigd op basis van het rapport 'Herijking verdeling klassiek domein gemeentefonds', het de uitkering betreft die verband houdt met het onderdeel 'crisisbeheersing en brandweer'.	**1.** De verdeelsleutel voor de generieke gemeentelijke bijdragen wordt berekend op basis van het percentage van de uitkering uit het gemeentefonds aan een individuele gemeente in het totaal van de uitkeringen uit het gemeentefonds aan alle zes gemeenten. De uitkering uit het gemeentefonds, bedoeld in de vorige volzin, betreft de uitkering voor openbare orde en veiligheid, sub-cluster brandweer en rampenbestrijding, dan wel de uitkering – hoe ook genaamd – die verband houdt met de taken met betrekking tot crisisbeheersing en brandweer. Dit betekent in ieder geval dat indien de verdeling van het gemeentefonds wordt gewijzigd op basis van het rapport 'Herijking verdeling klassiek domein gemeentefonds', het de uitkering betreft die verband houdt met het onderdeel 'crisisbeheersing en brandweer'.
2. In afwijking van het eerste lid gelden in de jaren 2020 tot en met 2024 voor het bewerken van de generike bijdrage van de gemeenten Almere en Lelystad de volgende verdeelsleutels:	**2.** In afwijking van het eerste lid gelden in de jaren 2020 tot en met 2024 voor het berekenen van de generieke bijdragen van de gemeenten Almere en Lelystad de volgende verdeelsleutels:
a. In 2020 worden de gemeentelijke bijdragen voor 30% verdeeld op basis van de oppervlakte en voor 70% op basis van het aantal inwoners van een gemeente in het totaal van gemeenten. In afwijking daarop wordt voor de lokale brandweerzorg de verdeling op basis van de historische overdrachtsprijs, zijnde door de gemeenten overgedragen brandweertaken bij regionalisering in 2009, uit de gemeenten gehanteerd;	**a.** In 2020 worden de gemeentelijke bijdragen voor 30% verdeeld op basis van de oppervlakte en voor 70% op basis van het aantal inwoners van een gemeente in het totaal van gemeenten. In afwijking daarop wordt voor de lokale brandweerzorg de verdeling op basis van de historische overdrachtsprijs, zijnde door de gemeenten overgedragen brandweertaken bij regionalisering in 2009, uit de gemeenten gehanteerd;
b. In 2021 worden de gemeentelijke bijdragen voor 4/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 1/5e deel op basis van het eerste lid;	**b.** In 2021 worden de gemeentelijke bijdragen voor 4/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 1/5e deel op basis van het eerste lid;
	c. In 2022 worden de gemeentelijke bijdragen voor 3/5e deel

c. In 2022 worden de gemeentelijke bijdragen voor 3/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 2/5e deel op basis van het eerste lid; d. In 2023 worden de gemeentelijke bijdragen voor 2/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 3/5e deel op basis van het eerste lid; e. In 2024 worden de gemeentelijke bijdragen voor 1/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 4/5e deel op basis van het eerste lid. 3. In afwijking van het eerste lid gelden in de jaren 2020 tot en met 2026 voor het berekenen van de generieke bijdragen van de gemeenten Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde de volgende verdeelsleutels: a. In 2020 worden de generieke gemeentelijke bijdragen voor 30% verdeeld op basis van de oppervlakte en voor 70%op basis van het aantal inwoners van een gemeente in het totaal van gemeenten. In afwijking daarop wordt voor de lokale brandweerzorg de verdeling op basis van de historische overdrachtsprijs, zijnde door de gemeenten overgedragen brandweertaken bij regionalisering in 2009, uit de gemeenten gehanteerd; b. In 2021 worden de gemeentelijke bijdragen voor 6/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 1/7e deel op basis van het eerste lid; c. In 2022 worden de gemeentelijke bijdragen voor 5/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 2/7e deel op basis van het eerste lid;	verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 2/5e deel op basis van het eerste lid; **d.** In 2023 worden de gemeentelijke bijdragen voor 2/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 3/5e deel op basis van het eerste lid; **e.** In 2024 worden de gemeentelijke bijdragen voor 1/5e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 4/5e deel op basis van het eerste lid. **3.** In afwijking van het eerste lid gelden in de jaren 2020 tot en met 2026 voor het berekenen van de generieke bijdragen van de gemeenten Dronten, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde de volgende verdeelsleutels: **a.** In 2020 worden de generieke gemeentelijke bijdragen voor 30% verdeeld op basis van de oppervlakte en voor 70% op basis van het aantal inwoners van een gemeente in het totaal van gemeenten. In afwijking daarop wordt voor de lokale brandweerzorg de verdeling op basis van de historische overdrachtsprijs, zijnde door de gemeenten overgedragen brandweertaken bij regionalisering in 2009, uit de gemeenten gehanteerd; **b.** In 2021 worden de gemeentelijke bijdragen voor 6/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 1/7e deel op basis van het eerste lid; **c.** In 2022 worden de gemeentelijke bijdragen voor 5/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 2/7e deel op basis van het eerste lid; **d.** In 2023 worden de gemeentelijke bijdragen voor 4/7e deel

d. In 2023 worden de gemeentelijke bijdragen voor 4/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 3/7e deel op basis van het eerste lid;	verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 3/7e deel op basis van het eerste lid;
e. In 2024 worden de gemeentelijke bijdragen voor 3/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 4/7e deel op basis van het eerste lid;	**e.** In 2024 worden de gemeentelijke bijdragen voor 3/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 4/7e deel op basis van het eerste lid;
f. In 2025 worden de gemeentelijke bijdragen voor 2/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 5/7e deel op basis van het eerste lid;	**f.** In 2025 worden de gemeentelijke bijdragen voor 2/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 5/7e deel op basis van het eerste lid;
g. In 2026 worden de gemeentelijke bijdragen voor 1/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 6/7e deel op basis van het eerste lid	**g.** In 2026 worden de gemeentelijke bijdragen voor 1/7e deel verdeeld op basis van de verdeelsleutel, bedoeld onder a, en voor 6/7e deel op basis van het eerste lid.
4. De inwonersaantallen, bedoeld in het tweede en het derde lid, onder a, worden vastgesteld conform de inwonersaantallen per 1 januari van het voorgaand jaar, die gepubliceerd worden door de Provincie Flevoland. De oppervlakte van een gemeente, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt vastgesteld op basis van de totale gemeentelijke oppervlakte volgens CBS, waarbij het aantal hectaren binnenwater IJssel- meer/Markermeer gemaximeerd is op 10.000.	**4.** De inwonersaantallen, bedoeld in het tweede en het derde lid, onder a, worden vastgesteld conform de inwonersaantallen per 1 januari van het voorgaand jaar, die gepubliceerd worden door de Provincie Flevoland. De oppervlakte van een gemeente, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt vastgesteld op basis van de totale gemeentelijke oppervlakte volgens CBS, waarbij het aantal hectaren binnenwater IJssel- meer/Markermeer gemaximeerd is op 10.000.
5. De kosten worden jaarlijks geïndexeerd voor prijsontwikkeling van lonen en prijzen, volgens een in een financiële verordening vastgestelde systematiek.	**5.** De kosten worden jaarlijks geïndexeerd voor prijsontwikkeling van lonen en prijzen, volgens een in een financiële verordening vastgestelde systematiek.
6. Andere ontwikkelingen en mutaties worden vóór het opstellen van de begroting in een nota van uitgangspunten door het algemeen bestuur vastgesteld.	**6.** Andere ontwikkelingen en mutaties worden vóór het opstellen van de begroting ín een nota van uitgangspunten door het algemeen bestuur vastgesteld.
	7. Bij het berekenen van het saldo van baten en lasten wordt rekening

7. Bij het berekenen van het saldo van baten en lasten wordt rekening gehouden met bijdragen van het Rijk en van anderen. 8. Voor de specifieke kosten die niet in redelijk gelijke mate ten behoeve van alle deelnemers zijn gemaakt, bepaalt het algemeen bestuur welke kosten als zodanig moeten worden aangemerkt en stelt het algemeen bestuur een nadere kostenverdeling vast. 9. De specifieke kosten worden gedragen door de gemeenten die van de voorzieningen en diensten, waarvoor die kosten zijn gemaakt, gebruik hebben gemaakt en wel in de mate waarin zulks geschiedde. 10. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 15 januari, 15 april,15 juli en 15 oktober een vierde van de in artikel 16, zesde lid, bedoelde bijdrage. 11. Blijft betaling voor de in het negende lid genoemde data achterwege, dan treedt een boetebeding in werking. Het aandeel wordt dan verhoogd met zoveel twaalfde gedeelten van de jaarrente als er maanden zijn verstreken sinds de desbetreffende verval datum. Een gedeelte van een maand wordt voor een volle maand gerekend. Het rentepercentage is gelijk aan het percentage van de wettelijk vastgestelde rente voor het jaar van inning van het aandeel.	gehouden met bijdragen van het Rijk en van anderen. **8.** Voor de specifieke kosten die niet in redelijk gelijke mate ten behoeve van alle deelnemers zijn gemaakt, bepaalt het algemeen bestuur welke kosten als zodanig moeten worden aangemerkt en stelt het algemeen bestuur een nadere kostenverdeling vast. **9.** De specifieke kosten worden gedragen door de gemeenten die van de voorzieningen en diensten, waarvoor die kosten zijn gemaakt, gebruik hebben gemaakt en wel in de mate waarin zulks geschiedde. **10.** De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 15 januari, 15 april, 15 juli en 15 oktober een vierde van de in artikel 27, negende lid, bedoelde bijdrage. **11.** Blijft betaling voor de in het negende lid genoemde data achterwege, dan treedt een boetebeding in werking. Het aandeel wordt dan verhoogd met zoveel twaalfde gedeelten van de jaarrente als er maanden zijn verstreken sinds de desbetreffende vervaldatum. Een gedeelte van een maand wordt voor een volle maand gerekend. Het rentepercentage is gelijk aan het percentage van de wettelijk vastgestelde rente voor het jaar van inning van het aandeel.
Toelichting: *Blijft ongewijzigd, alleen de nummering is aangepast.*	
Artikel 20 Waarborg en garantstelling	**Artikel 31 Waarborg en garantstelling** **1.** De deelnemende gemeenten dienen er steeds zorg voor te dragen

1. De gemeenten dienen er zorg voor te dragen dat het op grond van deze regeling ingestelde openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen te voldoen. 2. Indien blijkt dat een deelnemer deze uitgaven niet in de begroting opneemt, doet het dagelijks bestuur aan Gedeputeerde Staten van Flevoland het verzoek over te gaan tot toepassing van artikel 194 en 195 van de Gemeentewet. 3. De gemeenten waarborgen, dan wel stellen zich garant, tegenover de veiligheidsregio voor betaling van rente en aflossing van de door de veiligheidsregio aangegane regelingen en voor dekking van eventuele exploitatie- of begrotingstekorten van de veiligheidsregio. Een en ander vindt plaats binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders.	dat het op grond van deze gemeenschappelijke regeling ingestelde openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen te kunnen voldoen. **2.** Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een gemeente weigert deze uitgaven in de begroting op te nemen, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet. **3.** De deelnemende gemeenten waarborgen dan wel stellen zich garant tegenover de veiligheidsregio voor betaling van rente en aflossing van door de veiligheidsregio aangegane leningen en voor dekking van eventuele exploitatie-of begrotingstekorten van de veiligheidsregio. Een en ander vindt plaats binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders en procedures. Deze garantstelling geschiedt naar verhouding van de bijdragenverdeelsleutel als bedoeld in artikel 29.
HOOFDSTUK 7 ADMINISTRATIEVE BEPALINGEN **Artikel 21 Archiefbepalingen** 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio conform de Archiefverordening van de gemeente Lelystad. 2. De ambtelijk secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden. 3. De archiefbescheiden van de veiligheidsregio, die daarvoor in aanmerking komen, worden naar de archiefplaats, zijnde de	**HOOFDSTUK 9 ADMINISTRATIEVE BEPALINGEN** **Artikel 32 Archief** **1.** Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio. Deze zorg voor archiefbescheiden – voortkomend uit taken en bevoegdheden – wordt verricht volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen verordening. **2.** Ten aanzien van beheer van de archiefbescheiden voortkomende uit de diensten worden nadere regelingen getroffen. **3.** De ambtelijk secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente

gemeentelijke archiefbewaarplaats van de gemeente Lelystad, overgebracht. 4. De gemeentearchivaris van de gemeente Lelystad oefent het toezicht uit op het beheer van de niet overgebrachte archiefbescheiden van de veiligheidsregio, als bedoeld in artikel 32, tweede lid, van de Archiefwet.	Lelystad. **4.** De archivaris van de gemeente Lelystad oefent toezicht uit op het onder het derde lid genoemde beheer. **5.** Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de in deze regeling genoemde organen is aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Lelystad. **6.** Na opheffing van de gemeenschappelijke regeling worden de onder het eerste lid bedoelde archiefbescheiden met inachtneming van artikel 8 van het Archiefbesluit voor zover mogelijk vervreemd aan de taakopvolger. De overbrenging van de archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Lelystad geschiedt als had geen opheffing plaatsgevonden. Als er geen taakopvolger is, geschiedt de genoemde overbrenging direct. **7.** De onder het vijfde en zesde lid bedoelde archiefbescheiden worden beheerd door de archivaris van de gemeente Lelystad.
Toelichting: *Redactioneel gewijzigd o.b.v. advies uit het proces verbetering informatiehuishouding van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.*	
HOOFDSTUK 8 BIJZONDERE BEPALINGEN **Artikel 22 Toetreding en uittreding** 1. Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten	**HOOFDSTUK 10 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING** **Artikel 33 Toetreding en uittreding** **1.** Toetreding van gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze

in regio's zoals vastgelegd in de bijlage bij artikel 9 van de Wvr of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene herindeling (Wet arhi). 2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding of uittreding.	regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's zoals vastgelegd in de bijlage bij artikel 8 van de Wvr of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene herindeling. **2.** De colleges van de deelnemende gemeenten en die van de toe- of uittredende gemeente(n) regelen in onderling overleg de gevolgen van de toetreding of de uittreding voor het vermogen van de gemeenschappelijke regeling en de deelnemende gemeenten. Daartoe maken zij afspraken over ten minste: personeel, contracten, huisvesting en investeringen. Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is van overeenkomstige toepassing. **3.** Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de gevolgen van uittreding en daarmee de uittreding zelf, kan op verzoek van elk van de colleges toepassing worden gegeven aan artikel 36 van deze regeling.

Toelichting:

Een besluit tot uittreding wordt niet genomen door de uittredende gemeente zelf maar volgt hetzij uit een wijziging van de indeling in regio's zoals opgenomen In de bijlage bij de wet veiligheidsregio's dan wel uit een gemeentelijke herindeling. Dit betekent dat een verzoek tot uittreding van de uittredende gemeente aan het algemeen bestuur niet aan de orde is. Het gaat om een melding waar het algemeen bestuur kennis van neemt.

Omdat een veiligheidsregio een regeling van colleges van burgemeester en wethouders is, zijn alle colleges partij. Zij dienen dus te overleggen over de gevolgen van de uittreding. Kijkend naar artikel 1 van de Wgr lijkt het om redenen van democratische legitimering aantrekkelijk dat alle colleges hun voornemen tot besluitvorming over die gevolgen ter kennis brengen van de eigen raad en deze om een eventuele zienswijze vragen. Als alle colleges, gedekt door de raden, het eens zijn over de gevolgen van de uittreding is de zaak opgelost en kan tot afwikkeling worden overgegaan.

Wanneer geen overeenstemming kan worden bereikt doet zich de vraag voor hoe tot besluitvorming kan worden gekomen, om een patstelling te voorkomen. Het algemeen bestuur is zodanig geen partij dat hij hierin een knoop door kan hakken. Bovendien: de uittredende gemeente delft dan altijd het onderspit. Hetzelfde euvel doet zich voor als je de colleges in meerderheid laat beslissen.

Beter is een geschillenregeling. De bestaande geschillenregeling is bedoeld om een oplossing te bieden in die gevallen waarin over de toepassing van de gemeenschappelijke regeling verschil van opvatting persisteert. *Een verschil van mening over de gevolgen van de uittreding is logischerwijs misschien wel aan te merken als een geschil over de toepassing van de gemeenschappelijke regeling in de ruimste zin. Maar om onduidelijkheid te voorkomen wordt dit expliciet genoemd en verwezen naar de geschillenregeling van de gemeenschappelijke regeling.*	
Artikel 23 Wijziging 1. Met inachtneming van de Wvr kan deze regeling worden gewijzigd bij daartoe strekkend besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van tweederde van de gemeenten. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van deze regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het daartoe strekkend voorstel van het algemeen bestuur toekomen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten.	**Artikel 34 Wijziging** **1.** Wijziging van de regeling vindt plaats bij eensluidende besluiten van de colleges, na toestemming van de desbetreffende raden, van ten minste twee derde van de gemeenten. Een voorstel daartoe kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door de colleges van ten minste een derde van de deelnemende gemeenten. **2.** Als een voorstel als bedoeld in het vorige lid uitgaat van colleges, dienen zij dit in bij het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur legt het voorstel ter beslissing voor aan de colleges die hun raad om toestemming vragen. **3.** Het gemeentebestuur als genoemd in artikel 39 lid 1 geeft van elk besluit van wijziging kennis aan de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten en aan gedeputeerde staten.
Toelichting: *Bepaling is gewijzigd ten behoeve van de harmonisatie met de regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.*	
Artikel 24 Opheffing 1. Deze regeling kan alleen worden opgeheven, indien in plaats hiervan een nieuwe regeling in werking treedt die voldoet aan de eisen uit de	**Artikel 35 Opheffing** **1.** Deze gemeenschappelijke regeling kan alleen worden opgeheven indien in plaats hiervan een nieuwe regeling in werking treedt die voldoet aan de eisen uit de Wet veiligheidsregio's dan wel als de

Wvr dan wel als de verplichting tot instandhouding van een gemeenschappelijke regeling uit de Wvr niet langer bestaat.	verplichting tot instandhouding van een gemeenschappelijke regeling uit de Wet veiligheidsregio's niet langer bestaat.
2. In geval van opheffing van het openbaar lichaam besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.	**2.** Bij opheffing van de regeling stelt het algemeen bestuur, gehoord de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten, een liquidatieplan vast voor de gevolgen van de opheffing. Hierbij kan van de bepalingen uit deze gemeenschappelijke regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de gemeenten gehoord, vastgesteld.	**3.** Dit liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeenten om alle rechten en verplichtingen van Veiligheidsregio Flevoland te verdelen op een in het liquidatieplan nader te bepalen wijze. Artikel 9 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is daarbij van overeenkomstige toepassing.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor de medewerkers als bedoeld in artikel 13.	**4.** Het liquidatieplan voorziet tevens in de gevolgen die de beëindiging heeft voor de medewerkers werkzaam bij Veiligheidsregio Flevoland.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van het openbaar lichaam.	**5.** Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van het openbaar lichaam.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.	**6.** Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
7. Zo nodig blijven de organen van het openbaar lichaam ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.	**7.** Zo nodig blijven de organen van het openbaar lichaam ook na het tijdstip van opheffing in functie totdat de liquidatie is voltooid.
	8. Het gemeentebestuur, genoemd in artikel 39 lid 1, geeft van elk besluit van opheffing kennis aan de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten en aan gedeputeerde staten.

Artikel 25 Geschillen 1. Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van Wgr de beslissing van Gedeputeerde Staten van Flevoland wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een geschillencommissie. 2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter. 3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen. 4. De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden om partijen tot overeenstemming te brengen.	**HOOFDSTUK 11 BIJZONDERE BEPALINGEN** **Artikel 36 Geschillen** **1.** Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van Wet gemeenschappelijke regelingen de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een geschillencommissie. **2.** De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers van alle bij het geschil betrokken partijen en een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijk voorzitter. **3.** De geschillencommissie stelt haar werkwijze zelf vast. **4.** De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken partijen. **5.** De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden om partijen tot overeenstemming te brengen. De geschillencommissie brengt dit advies onverwijld ter kennis van de bij het geschil betrokken partijen. Het advies is openbaar.
	HOOFDSTUK 12 SLOTBEPALINGEN **Artikel 37 Evaluatie betrokkenheid gemeenteraden** Voor de evaluatie van deze regeling wordt aangesloten bij het beleid omtrent de evaluatie van verbonden partijen van de deelnemende gemeenten.
Toelichting:	

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling kent een verplichting om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Om onnodige administratieve lasten voor de deelnemende partijen te voorkomen wordt niet in de wet voorgeschreven waar de evaluatie specifiek op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze. Er kan dus ook worden gekozen voor de afspraak om de regeling niet te evalueren, maar dit is dan een bewuste keuze waar de raden mee dienen in te stemmen. *Er is gekozen om het evalueren van deze regeling aan te laten sluiten bij het gemeentelijk beleid in evaluatie van de betrokken partijen van de desbetreffende gemeenten. Dit heeft als doel om te zorgen dat de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling efficiënt en doeltreffend verloopt. Door de evaluatie aan te sluiten op het gemeentelijk beleid omtrent evaluatie van verbonden partijen, wordt voorkomen dat er onnodige extra last ontstaat voor zowel de gemeenten als de regeling zelf.*	
HOOFDSTUK 9 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN **Artikel 26 Duur van de regeling** Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.	**Artikel 38 Duur van de regeling** De colleges gaan deze regeling aan voor onbepaalde tijd.
Artikel 28 Citeertitel Deze regeling wordt aangehaald als “Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017”.	**Artikel 40 Citeertitel** Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2023.
Artikel 29 Bekendmaking Het college van de gemeente Lelystad wordt aangewezen als het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 26 van de Wgr. In deze hoedanigheid zendt zij de regeling aan Gedeputeerde Staten van Flevoland en maakt deze tijdig in alle gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud hiervan in de Staatscourant. Artikel 140 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.	**Artikel 39 Bekendmaking en inwerkingtreding** **1.** Het gemeentebestuur van Lelystad is het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en maakt de regeling in alle deelnemende gemeenten bekend in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad. **2.** Het dagelijks bestuur voegt in het register, bedoeld in artikel 136 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen, de gegevens toe, bedoeld in artikel 136, tweede lid Wet gemeenschappelijke regelingen. **3.** Deze gemeenschappelijke regeling treedt in werking op de dag na

	bekendmaking. **4.** Het eerste, tweede en derde lid zijn van toepassing op besluiten tot wijziging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.
Toelichting: *De gemeenschappelijke regeling van 1 januari 2008 blijft van kracht maar heeft vanwege de inwerkingtreding en aanpassing van de Wet veiligheidsregio's en de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen een aantal wijzigingen ondergaan. Lid 2 is toegevoegd n.a.v. de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties.*	
	Artikel 41 In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het algemeen bestuur.