Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1253492
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2023 - 18
Portefeuillehouder	K. van Hunnik	Datum	14 maart 2023
Informatie bij	J. van der Vlies	Tel. nr.	(035) 629 2336

Onderwerp
Vaststelling OFGV uitvoeringsprogramma 2023

Kernboodschap
De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) maakt jaarlijks een uitvoeringsprogramma. In het OFGV uitvoeringsprogramma 2023 (Uitvoeringsprogramma) staat welke taken de OFGV in 2023 voor de gemeente Hilversum uitvoert. En welke doelen en activiteiten daarbij horen.
U bent hierover reeds eerder dit jaar geïnformeerd door middel van bijlage 2: Collegebrief werkzaamheden OFGV voor Hilversum van 30 november 2022.
De OFGV draagt met de uitvoering van haar taken bij aan de strategische doelen van de gemeente Hilversum. Via deze brief wordt uw raad van het Uitvoeringsprogramma 2023 en de vaststelling daarvan op de hoogte gebracht.

Aanleiding
Elk jaar stelt de OFGV een uitvoeringsprogramma op. Het Uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de belangrijkste thema's voor het komende jaar. En maakt concreet welke activiteiten de OFGV gaat verrichten. Belangrijke onderwerpen voor 2023 zijn duurzaamheid, energiebesparing en circulariteit. De OFGV kijkt samen met bedrijven of er mogelijkheden zijn om de effecten van milieubelastende activiteiten op de leefomgeving te verminderen of te voorkomen. En spreekt bedrijven en organisaties aan op hun rol in de energietransitie. Met deze activiteiten draagt de OFGV bij aan de ontwikkeling van Hilversum als duurzame stad.

Het Uitvoeringsprogramma is naar tevredenheid opgesteld. Het sluit aan bij de afspraken die de gemeente Hilversum met de OFGV heeft. En het past binnen de vastgestelde (financiële) kaders. De OFGV kan aan de slag met de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma.

Het Uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Regionaal beleidskader VTH. Het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma is wettelijk verplicht. Dat geldt ook voor het voorleggen van het Uitvoeringsprogramma aan uw raad.

Vervolgtraject

De OFGV is via bijgaande brief geïnformeerd over de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma. De OFGV geeft na afloop van 2023 een verantwoording op de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma. Dat doen zij via de jaarrapportage 2023. Deze rapportage wordt na ontvangst met uw raad gedeeld.

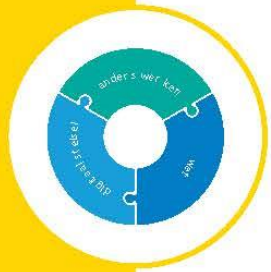
Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):

1. OFGV uitvoeringsprogramma 2023 Hilversum
2. Collegebrief Afdoen toezegging T22-040 inzake werkzaamheden OFGV (1225004)
3. Collegebrief – Vaststellen OFGV uitvoeringsprogramma 2023

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op internet onder “Vergaderstukken”, B en W vergadering van 7 maart 2023.

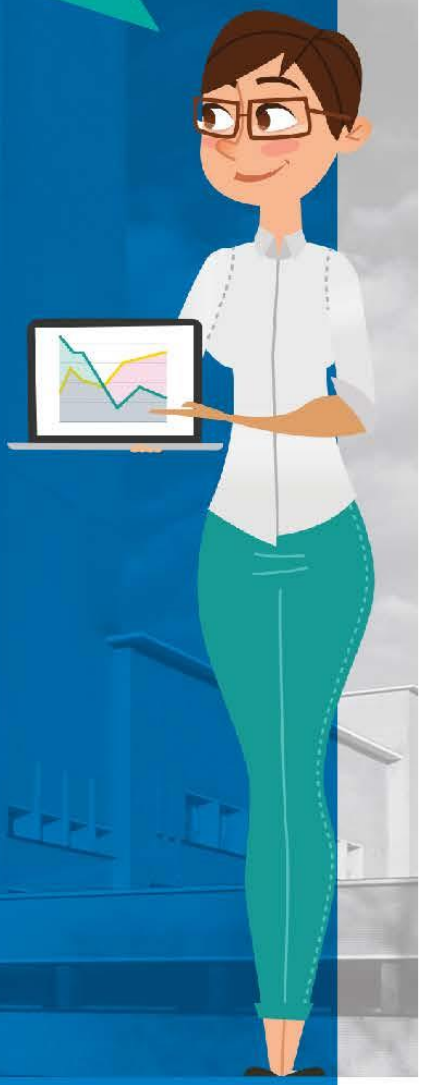






GEMEENTE HILVERSUM

In dienst van de leefomgeving



UITVOERINGS-PROGRAMMA 2023

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2

1. Inleiding 3
1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus 5
1.2 Doelen uit het beleidskader VTH 6
1.3 Ontwikkelingen 7
1.4 Aandachtspunten gemeente Hilversum 9
1.5 Prognosetabel en afwijkingen 9

2. Bedrijven 10
2.1 Afval 12
2.2 Akkerbouw en landbouw 12
2.3 Bouwnijverheid 13
2.4 Detailhandel 13
2.5 Fokken en houden van dieren 13
2.6 Glas- en tuinbouw 14
2.7 Groothandel 14
2.8 Handel in en reparatie van auto's, motorfietsen en aanhangwagens 15
2.9 Horeca, sport en recreatie 15
2.10 Industrie 1 (metaal gerelateerd) 15
2.11 Industrie 2 (papier / rubber / kunststof / chemie) 16
2.12 Industrie 3 (voedingsmiddelen / textiel / hout) 16
2.13 Jachthavens 17
2.14 Kantoren / verblijfsgebouwen 17
2.15 Nutsbedrijven 18
2.16 Reparatie en installatie machines en apparatuur 18
2.17 Tankstations 19
2.18 Transport en opslag 19
2.19 Overig 20

3. Bodem 20

4. Energiebesparing / duurzaamheid 21

5. Asbest 23

6. Geluid 24

7. Overige taken en dienstverlening 25
7.1 Juridische ondersteuning 26
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering 26
7.3 Voorbereiding Omgevingswet 28

Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2023 Hilversum

1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2023 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2023 voor de gemeente Hilversum uitvoert. De door de OFGV te behalen doelen en uit te voeren activiteiten dragen bij aan de strategische doelen van de gemeente Hilversum. De OFGV streeft ernaar zoveel mogelijk aan te geven hoe de werkzaamheden van de OFGV (resultaten) bijdragen aan het welzijn van onze leefomgeving (outcome).

Gemeenteraadverkiezingen
In 2022 hebben de gemeenteraadsverkiezingen plaatsgevonden en hebben de nieuwe colleges hun collegeprogramma's 2022-2025 opgesteld. In veel van deze collegeprogramma's is er meer aandacht voor duurzaamheid in de vorm van energiebesparing bij bedrijven, het opwekken van duurzame energie en het stimuleren van circulaire economie. Dit past bij de ontwikkelingen die de OFGV heeft opgenomen in paragraaf 1.3 van dit uitvoeringsprogramma.

Eerste jaar omgevingswet
De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening heeft in oktober 2022 bekend gemaakt dat de inwerkingtreding van de omgevingswet wordt uitgesteld naar 1 juli 2023. De OFGV is in principe klaar voor de Omgevingswet. In zekere zin lijkt 2023 op het voorgaande jaar omdat de invoering van de Omgevingswet grote veranderingen meebrengt voor de werkwijze van de OFGV en de samenwerking met de partners. Daarnaast zullen het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO_2-reductie alsmede de uitwerking en operationalisering van landelijke rapportages over de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning en de werkwijze van omgevingsdiensten in het algemeen, naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst.

Bij de milieucontroles is het beeld in de afgelopen jaren dat de meeste bedrijven voldoen aan wet- en regelgeving. Bij deze bedrijven kan de toezichtslast verminderd worden. Daarnaast merkt de OFGV dat er meer vraag is naar themacontroles op het gebied van onder andere ondermijning, circulaire economie en energiebesparing. De OFGV wil met de partners onderzoeken hoe er meer flexibiliteit in het milieutoezicht kan worden gebracht. In het afgelopen jaar heeft de OFGV geëxperimenteerd met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Deze proef is succesvol gebleken en de OFGV gaat dit in 2023 voortzetten. Op basis van de naleefpercentages van 2022 en na afstemming met de partners wordt de focus van de thematische controles bepaald. Gesterkt door de nieuwe collegeprogramma's en de toegenomen aandacht voor bovenstaande thema's ziet de OFGV kansen om in 2023 meer ruimte te creëren voor themacontroles op het gebied van onder andere ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

De veranderingen rondom de omgevingswet, de inwerkingtreding van het herziene Regionaal Beleidskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2023-2026 (hierna: Beleidskader VTH) en de aandacht voor duurzaamheid in de vorm van energiebesparing bij bedrijven, het opwekken van duurzame energie en het stimuleren van circulaire economie maken 2023 een jaar vol nieuwe kansen en mogelijkheden. De OFGV zet het

reguliere werk zoveel mogelijk voort en maakt tegelijkertijd capaciteit vrij om nieuwe ontwikkelingen vorm en inhoud te geven. Dit vraagt uiteraard een voortdurend overleg tussen OFGV en opdrachtgevers.

Thema-indeling
De aan de OFGV opgedragen/overgedragen taken zijn vertaald in de Producten en Dienstencatalogus 2020 (PDC) van de OFGV. In dit uitvoeringsprogramma is dezelfde thema-indeling gehanteerd als in de PDC, zoals milieu inrichting gebonden (bedrijven), asbest en bodem. Onder elk thema zijn de producten en diensten genoemd die terug te vinden zijn in de PDC en in de prognosetabel. Per thema zijn de gemeenschappelijke strategische doelstellingen voor de OFGV uit het Beleidskader VTH) vermeld. Daarnaast zijn deze aangevuld met lokale prioriteiten van de gemeente Hilversum. Hierbij is zoveel mogelijk aangegeven welke activiteiten de OFGV inzet om de opgestelde doelen te bereiken of daaraan bij te dragen.

Uniforme uitvoering
De OFGV neemt de door de gemeente Hilversum geformuleerde strategische doelen die een specifiek milieuthema raken op in het uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt met inachtneming van een uniforme en efficiënte werkwijze. Het uitgangspunt is level playing field in de uitvoering van de wettelijke taken. De OFGV en de gemeente Hilversum overleggen hoe ze lokale prioriteiten in het uitvoeringsprogramma kunnen inpassen.

Omgevingswet
De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is 1 juli 2023. Een voorwaarde voor de inwerkingtreding van de wet is een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het grootste deel van de OFGV taken vindt straks zijn wettelijke basis in de Omgevingswet. Het is nog niet te voorspellen welke impact de Omgevingswet heeft op de taakuitvoering door de OFGV. De aantallen producten die de OFGV voor de gemeente Hilversum levert en de kengetallen van de producten zullen wijzigen. Deze zijn bij het opstellen van de Kostenverdeelsystematiek (KVS) 2024-2026 nog niet bekend. Het Algemeen Bestuur van de OFGV kan besluiten om de KVS eerder aan te passen indien dit tot grote veranderingen leidt. De OFGV neemt de verschuiving van taken van provincies naar gemeenten wel in de KVS 2024-2026 op.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden gemeenten verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van spoedlocaties.
Ook worden gemeenten bevoegd gezag voor meervoudige ontgrondingen < 100.000 m^3.
Voor de uitvoeringsprogramma's wordt er van uitgegaan dat het bij de OFGV belegde takenpakket inzake bodem en ontgrondingen ongewijzigd blijft. Definitieve besluitvorming hierover inclusief besluitvorming over financiering moet nog plaatsvinden.

Leeswijzer
Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee delen:
- Hoofdstuk 1 geeft informatie over het uitvoeringsprogramma en de totstandkoming daarvan.
- De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de taak van de OFGV, de wettelijke grondslag, de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten. Ook zijn per thema de ontwikkelingen en aandachtspunten voor 2023 beschreven.

1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus

Dit uitvoeringsprogramma is uitgewerkt conform het Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen.

Big-8 beleidscyclus
In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus. Het Big-8 model is hieronder toegelicht.



1 Strategisch beleidskader: dit zijn de te behalen doelen en effecten van de deelnemer zoals opgenomen in de programmabegroting. Denk aan een schoon milieu en een gezonde leefomgeving. De doelstellingen op het gebied van leefomgeving zijn opgenomen in het (door alle deelnemers van de OFGV vastgestelde) Beleidskader VTH. In dit uitvoeringsprogramma zijn de doelen benoemd onder de verschillende inhoudelijke thema's.
2 Operationeel beleidskader: dit kader bestaat uit een vertaling van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. Deze VTH-strategie is beschreven in hoofdstuk 4 van het Beleidskader VTH. Een voorbeeld hiervan is dat juridische handhaving wordt toegepast wanneer een toezichthouder bij hercontrole nog steeds overtredingen constateert.
3 Programma & organisatie: als start van de operationele cyclus bespreken de OFGV en de deelnemer het concept uitvoeringsprogramma.
4 Voorbereiding: hieronder vallen onder andere voorbereidingen op nieuwe wetgeving, het inrichten van systemen en het inplannen van werkzaamheden.
5 Uitvoering: de feitelijke werkzaamheden en administratieve afhandeling, zoals toezicht houden, vergunningen verlenen en adviezen verstrekken.
6 Monitoring: inzicht in en overzicht van de voortgang van werkzaamheden zodat tijdig kan worden bijgestuurd.
7 Programma & organisatie: de OFGV rapporteert elk trimester over de uitvoering van het programma. Deze trimesterrapportages zijn de lenterapportage (over de maanden januari t/m april), de herfstrapportage (over de maanden mei t/m augustus) en de jaarrapportage (cumulatief over het hele jaar).
8 Rapportage & evaluatie: hieronder valt de beoordeling op basis van de rapportages of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten. De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of de uitvoering.

1.2 Doelen uit het Beleidskader VTH

Het huidige VTH-beleidskader, waarin de deelnemers aangeven hoe de OFGV de taken op een uniforme manier in het werkgebied kan uitvoeren, wordt geactualiseerd. De OFGV heeft in 2022 de teksten aangepast naar de Omgevingswet en nieuwe ontwikkelingen zoals circulaire economie opgenomen in het kader. De branchegerichte risicoanalyses zijn in het 2e trimester uitgevoerd gebaseerd op de milieubelastende activiteiten in het BAL en BKL. Het beleidskader wordt vastgesteld door de colleges van de deelnemende gemeenten en provincies. De gemeenten en provincies hebben aangegeven dat zij het belangrijk vinden dat de nieuwe raadsleden en zittende Statenleden worden betrokken bij de totstandkoming van dit beleidskader. De bestuurlijke inbreng op het beleidskader, de aanvullingen van gemeenten en provincies en de bestuurlijke vaststelling zal doorlopen in 2023. Onderstaande doelen betreffen het huidige beleidskader VTH.

Doelstellingen functioneren overheidsorganisatie

- De OFGV draagt bij aan een gevoel van vertrouwen in de overheid en klanttevredenheid over de overheid.
- De OFGV is een betrouwbare dienst.
- De medewerkers van de OFGV worden als deskundig op hun vakgebied getypeerd.
- De OFGV is helder, direct en proactief in de communicatie en dienstverlening naar burgers, bedrijven en verbonden partijen.
- De bereikbaarheid en reactiesnelheid van OFGV worden als zeer goed ervaren.
- De afhandeling door de OFGV wordt als correct, duidelijk en ervaren met inachtneming van het rechtsgelijkheidsbeginsel.

Doelstellingen verbeteren leefomgeving

- De OFGV draagt bij aan de gezonde, veilige en leefbare fysieke leefomgeving.
- De OFGV draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit.

Doelstellingen vergunningverlening

- Het afhandelen van vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijnen.
- Het beoordelen van meldingen op juistheid en volledigheid binnen de met de partners afgesproken termijnen.

Doelstellingen toezicht en handhaving

- Inzetten voor het behouden dan wel verhogen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid) door het houden van toezicht op de naleving van wet- en regelgeving.
- Alle initiële controles uit de jaarprogramma's van alle deelnemende partijen worden uitgevoerd.
- Waar nodig wordt handhavend opgetreden.
- De afhandeling van klachten gebeurt binnen de met de deelnemers afgesproken termijn.

Doelstellingen inhoudelijk en juridisch advies

- Verstrekken van passend en kwalitatief goed advies over het ontwikkelen, inrichten en beheren van een duurzame leefomgeving.
- Vertegenwoordigen van de OFGV en deelnemers in bezwaar- en beroepsprocedures.

Waar mogelijk zijn deze doelstellingen verwerkt in de tabellen bij de thema's. De doelen die cursief gedrukt staan zijn afkomstig uit het collegeprogramma van de provincie Flevoland. De overige doelen en activiteiten zijn afkomstig uit het Beleidskader VTH en de PDC van de OFGV. De activiteiten in de tabel aan de rechterzijde zijn niet altijd één op één te koppelen aan de doelstellingen in de tabel aan de linkerzijde. De prognosetabel is leidend bij de uitwerking van de taken in de thema's en subthema's. Als in de tekst een activiteit staat opgenomen, maar niet in de prognosetabel is opgenomen met een 0 of een getal, dan geldt die activiteit niet voor dit uitvoeringsprogramma.

1.3 Ontwikkelingen

Hieronder staan ontwikkelingen die invloed hebben op meerdere milieuthema's en producten en diensten van de OFGV. Per milieuthema zijn de specifieke ontwikkelingen genoemd, indien daar sprake van is.

Omgevingswet
De OFGV is klaar om te werken in de geest van de Omgevingwet zodra deze wordt ingevoerd. Zodra de Omgevingswet in werking treedt kan de OFGV is:

- integraal vergunningaanvragen afhandelen binnen de voor milieubedrijven veelal nieuwe kortere termijn van acht weken.
- deelnemen aan omgevingstafels voor complexe initiatieven ter voorbereiding op vergunningaanvragen vanuit het principe 'ja, mits...'.
- Toezicht kunnen houden op de nieuwe regels van de Omgevingswet en onderliggende besluiten, zoals het Besluit activiteiten leefomgeving, maar bijvoorbeeld ook de milieuregels uit de bruidsschat (tijdelijk omgevingsplan).
- Werken met en adviseren over de bruidsschatregels en weten welke delen bij welke deelnemer van toepassing zijn.
- De gemeenten en provincies ondersteunen vanuit een adviserende rol bij het invullen van de bestuurlijke afwegingsruimte op milieu (zoals geluid, geur en bodem) in het omgevingsplan.
- Vergunningaanvragen en meldingen ontvangen via de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en samenwerken met deelnemers en ketenpartners via de samenwerkingsfunctionaliteit in het DSO.

Omgevingsveiligheid
Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. Nog niet alle gemeenten hebben hier een keuze in gemaakt.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). Het bijhouden van het REV is een verantwoordelijkheid van de gemeente. In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Dat zijn de gebieden waar het risico op brand, explosies en gifwolken

als gevolg van een incident hoog is. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Ten opzichte van het RRGS betekent dit een uitbreiding van de risico-objecten in het REV met onder andere propaantanks en windturbines.

Het REV moet uiterlijk 1-1-2024 gereed zijn. Dit is, met name ook door de voor de Omgevingswet benodigde omzetting van inrichtingen (bedrijven) naar milieubelastende activiteiten, een grote opgave voor de gemeenten. De OFGV heeft een roadmap ontwikkeld om inzicht te geven in de precieze (financiële) gevolgen en de planning van de hiervoor uit te voeren werkzaamheden als gemeenten deze taak aan de OFGV zouden overdragen. De roadmap is in juni 2022 aan het Algemeen Bestuur gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan is een kerngroep in het leven geroepen. Zij zullen zich in deze beginfase bezighouden met het maken van een eerste projectplan.

Stikstof
De stikstofverbindingen ammoniak (NH_3 uit dierlijke mest) en stikstofoxiden (NO_x uit verbrandingsmotoren zoals verkeer en industrie) zijn schadelijk voor de gezondheid en voor de natuur. Teveel stikstof in Natura2000 gebieden zorgt ervoor dat de grond te voedselrijk wordt. Planten die voedselarme grond nodig hebben zoals heide verdwijnen. Om nu een vergunning te krijgen voor een project moet de aanvrager van tevoren aantonen dat er door het project geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt in Natura 2000-gebieden. Dit kan door de emissie van stikstof te verlagen of door de stikstofruimte van een ander bedrijf over te nemen. Dit levert vertraging op bij lopende vergunningaanvragen. Ook worden hierdoor minder vergunningen aangevraagd. De OFGV onderzoekt samen met de provincie Flevoland welke provinciale taken door de OFGV kunnen worden uitgevoerd.

Energietransitie
Om verdere opwarming van de aarde en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te voorkomen, wil Nederland het energieverbruik verminderen en duurzame energie produceren. Het doel van het Klimaatakkoord is een vermindering van broeikasgassen met 55% in 2030 en met 95-100% in 2050. De OFGV draagt bij aan deze doelstelling door stimulerend toezicht op energiebesparing door bedrijven uit te voeren en door deelname aan de Regionale Energie Samenwerking (RES) in Flevoland en het Bestuurlijk Overleg Energie in Gooi en Vechtstreek (BOEG). Daarnaast heeft de energietransitie onder andere effect op het aantal vergunningaanvragen en meldingen van bodemenergiesystemen, de aanleg van grotere windparken en het saneren van oudere windmolens.

Circulaire Economie
In de ontwikkelingen rond Circulaire Economie trekt de OFGV samen op met de provincies en met de samenwerkende omgevingsdiensten (Omgevingsdienst NL). Er is steeds meer behoefte aan het herdefiniëren van afval, zo ligt er het verzoek om afval als grondstof aan te merken. Maar ook andere onderwerpen zoals het (her)gebruik van restwarmte en het gebruik van CO_2-uitstoot voor de glastuinbouw kunnen onderdeel uitmaken van de economische circulariteit. De OFGV wil aanhaken bij landelijke en wetenschappelijke ontwikkelingen op dit gebied om de partners optimaal te adviseren en ondersteunen.

1.4 Aandachtspunten Hilversum

Hieronder staan de aandachtspunten die door de gemeente zijn aangegeven die invloed hebben op meerdere milieuthema's en producten en diensten van de OFGV. Per milieuthema zijn de specifieke aandachtspunten genoemd, indien daar sprake van is.

Ontwikkeling spoorgebied en Crailo
De ontwikkeling van het gebied Crailo is een project van de gemeenten Gooise Meren, Hilversum en Laren. De OFGV stemt met de gemeenten af welke werkzaamheden hiervoor verricht moeten worden.

1.5 Prognosetabel en afwijkingen

De Prognosetabel wordt voor de IBT verantwoording gezien als de jaaropdracht die wordt afgesproken tussen gemeente en OFGV, met inachtneming van de flexibele inzet binnen toezicht van initiële controles milieu, administratief toezicht en themacontroles.

Voor de financiële borging en verantwoording van de uitvoering van de afgesproken taken en producten wordt verwezen naar de separate financiële bestuursstukken zoals de Programmabegroting voor dit jaar (vastgesteld door het Algemeen Bestuur van GR OFGV in juni van het jaar voorafgaand aan het jaar van dit Uitvoeringsprogramma) en het jaarverslag van dit jaar (vast te stellen door het Algemeen Bestuur van de GR OFGV in juni van het jaar na afloop van het jaar van dit uitvoeringsprogramma).

Kostenverdeelsystematiek (KVS) leidend voor prognosetabel
De basis voor de kostenverdeling van de OFGV-begroting over de 14 deelnemers is de Kostenverdeelsystematiek (KVS). Voor de periode 2021-2023 is de taakuitvoering voor elke deelnemer als volgt bepaald:

- De prognose van de aantallen initiële controles milieu (bedrijven) is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 24-01-2020 en de toezichtsfrequentie per branche. De toezichtsfrequentie houdt in dat de OFGV bijvoorbeeld bij afvalbedrijven elk jaar een complexe controle uitvoert, bij transportbedrijven eens in de vijf jaar een standaard controle uitvoert en bij detailhandel eens in de tien jaar een eenvoudige controle uitvoert.
- De prognose van de aantallen vergunningen, omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) en meldingen activiteitenbesluit is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 24-01-2020 en de frequentie per partner gebaseerd op voorgaande jaren. Voor Hilversum is bijvoorbeeld berekend dat de OFGV voor alle vergunningplichtige bedrijven eens in de 13,2 jaar een vergunning afgeeft en dat de OFGV voor alle meldingsplichtige bedrijven eens in de 8,8 jaar een melding behandelt.
- De prognose van de overige aantallen producten en diensten is gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen jaren.
- Voor randvoorwaardelijke taken zoals bestuursondersteuning, accountmanagement, het verzorgen van opleidingen en regionale samenwerking zijn geen aantallen producten in de prognosetabel opgenomen.

Afwijkingen tussen prognosetabel en uitvoering
De prognosetabel voor 2023 is conform de KVS 2021-2023 voor het grootste deel gebaseerd op gemiddelden van de afgelopen jaren. Het uitvoeringsprogramma geeft een verwachting weer van de taken die de OFGV in 2023 zal uitvoeren. Het is niet ongewoon dat accenten binnen het programma verschuiven.

Over- of onderproductie per jaar komt standaard bij iedere deelnemer voor, bijvoorbeeld vanwege doorlooptijden die de jaargrens overschrijden of vanwege extra werk bij incidenten. Deze pieken en dalen kunnen over het algemeen door de OFGV opgevangen worden.

Meerwerkopdrachten
Dit uitvoeringsprogramma bevat de structurele taakuitvoering. Wanneer de gemeente Hilversum extra taken wil laten uitvoeren door de OFGV die niet binnen de reguliere uitvoering passen, dan vindt hierover overleg plaats. Meerwerkopdrachten zijn niet opgenomen in de prognose- of realisatietabellen. Incidentele meerwerkopdrachten worden via opdrachtverlening overeengekomen. Bij de trimesterrapportages wordt via een bijlage gerapporteerd over de meerwerkopdrachten tenzij een ander rapportagemoment is afgesproken met de OFGV.



2. Bedrijven

Taak
In de Wet milieubeheer staat dat bedrijven de milieubelasting moeten beperken. Dit betekent vooral het beschermen van de omgeving in het kader van veiligheid en volksgezondheid en het tegengaan van emissies naar bodem, water en lucht. De OFGV controleert of bedrijven zich aan de regels houden en handelt klachten van omwonenden af. Daarnaast kijkt de OFGV samen met bedrijven of er mogelijkheden zijn om de effecten van milieubelastende activiteiten op de leefomgeving te verminderen of te voorkomen. Zo kunnen in een omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift regels worden opgenomen die bedrijven verplichten om doelmatig om te gaan met milieubeschermende voorzieningen.

De OFGV actualiseert vergunningen wanneer dit verplicht wordt gesteld vanuit veranderende wetgeving, maar ook wanneer toezichthouders en handhavers van de OFGV dit nodig achten. Als een vergunning bijvoorbeeld verouderd is, komt het de leesbaarheid en handhaafbaarheid ten goede als deze gereviseerd wordt. Dit kan resulteren in meerdere soorten producten, zoals een actualisatietoets, een revisievergunning of een (ambtshalve) geactualiseerde vergunning.

Wettelijk kader
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Crisis en Herstelwet (Chw)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet milieubeheer (Wm)
- Omgevingswet (Ow)
- Aangevuld met relevante milieuwetgeving en specifieke regelgeving per branche

Ontwikkelingen
Onder de Omgevingswet vervalt het begrip inrichting. Bij vergunningverlening en toezicht verschuift de focus naar de milieubelastende activiteiten die bij bedrijven plaatsvinden. Dit is een forse omslag die veel tijd zal kosten en waarbij nog aspecten onduidelijk zijn.

Doelstellingen en activiteiten
De doelen en activiteiten die onder het hoofdthema 'Bedrijven' staan zijn van toepassing op elke branche/subthema. De branchespecifieke doelstellingen en toezichtsactiviteiten zijn vermeld onder 2.1 t/m 2.19.

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: ○ Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. ○ Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. ○ Voorkomen en/of verminderen van externe veiligheidsrisico's.	○ Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. ○ Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. ○ Risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. ○ Tijdig afhandelen van klachten. ○ Bijhouden en actualiseren van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen. ○ Adviseren over externe veiligheidsrisico's bij bestemmingsplannen.

Specifiek 2023
Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Actualisatie van vergunningen*
  Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetswijzigingen.
- *Actualisatie van vergunningen als gevolg van de Omgevingswet*
  Daarnaast worden vergunningplichtige bedrijven onder de Omgevingswet mogelijk meldingsplichtig en sommige meldingsplichtige bedrijven worden vergunningplichtig. Vanwege het overgangsrecht is er niet een directe noodzaak tot actualisatie van vergunningen in het kader van de Omgevingswet. In het VTH-beleidskader 2023-2026 worden kaders voor het actualiseren van vergunningen opgenomen.
- *Deelname aan reguliere omgevingstafels*
  Het initiatief voor een omgevingstafel komt altijd bij een gemeente vandaan. De OFGV neemt actief deel aan de omgevingstafels waar milieu een onderwerp is. De OFGV levert een advies over met welke milieuaspecten rekening gehouden moet worden bij het betreffende initiatief.
- *Risicogericht toezicht*
  De afgelopen drie jaar zijn relatief hoge naleefpercentages geconstateerd bij bedrijven in de gemeente Hilversum. Door ervaringen met en registraties van de aard van de overtredingen in de diverse branches te gebruiken, kan risicogestuurd en informatiegestuurd toezicht effectiever plaatsvinden. De OFGV voert administratieve controles en themacontroles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico

voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd.

- *Omgevingsveiligheid*
  De structurele taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en bestemmingsplannen en advisering bij vergunningverlening. De transitie naar Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet waaronder het implementeren en aanvullen van het register externe veiligheid (REV) en het aanvullen van informatie in het REV valt niet onder de structurele en/of overgedragen taken.

Bijhorende producten PDC
Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.

2.1 Afval

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij opslag van afvalstoffen. ○ Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. ○ Beschermen van luchtkwaliteit. ○ Bevorderen van circulaire economie.	○ Controleren op het werken conform A&V beleid en AO/IC. ○ Controleren op onderhoud aan filterinstallaties. ○ Bewerkstelligen van effectieve aanpak geuroverlast door vergunningverlening, toezicht en klachtbehandeling. ○ Controleren op brandrisico's bij grote afval-opslagen en opslagen van accu's en lithium-ion batterijen. ○ Controleren op vuurbelasting conform broeiprotocol. ○ Controleren op het niet vermengen van verschillende klassen afvalstoffen en het voorkomen van "lekstromen".

2.2 Akkerbouw en landbouw

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van explosiegevaar bij propaantanks en kunstmest op- en overslag. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij dieseltanks. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van bestrijdingsmiddelen.	○ Controleren op onderhoud, keuringen en naleving veiligheidsvoorschriften van propaantanks. ○ Controleren op naleving van PGS-7 bij grote kunstmest op- en overslag. ○ Controleren op de fysieke staat, bodembeschermende maatregelen en aanrijbeveiliging van dieseltanks. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties.

	○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundig gebruik van bestrijdingsmiddelen.



2.3 Bouwnijverheid

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Verminderen van geluid- en stofoverlast. ○ Voorkomen en/of beperken van de verspreiding van asbestvezels. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen op bouwplaatsen.	○ Controleren op naleving regelgeving bronnering en mobiele puinbreekactiviteiten. ○ Controleren op naleving van Asbestregelgeving. ○ Controleren op naleving van afstanden en afscherming van propaantanks bij bouwplaatsen.



2.4 Detailhandel

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.5 Fokken en houden van dieren

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van explosiegevaar bij propaantanks en kunstmest op- en overslag. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij dieseltanks. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater van dierlijke mest. ○ Beperken van ammoniakemissie en geuroverlast.	○ Controleren op onderhoud, keuringen en naleving veiligheidsvoorschriften van propaantanks. ○ Controleren op de fysieke staat, bodembeschermende maatregelen en aanrijbeveiliging van dieseltanks. ○ Controleren op bodembeschermende maatregelen bij opslag van dierlijke mest. ○ Controleren op aanwezigheid van afdekkingen van mestbassins. ○ Reguleren van emissiearme

	stalsystemen en van covergistinginstallaties. ○ Controleren op naleving van vergunningvoorschriften bij covergistingsinstallaties. ○ Uitvoeren van emissiemetingen bij warmtekrachtkoppelingen (WKK).



2.6 Glas- en tuinbouw

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Verbeteren van oppervlaktewater-kwaliteit. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van bestrijdingsmiddelen en koude middelen. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op indienen van verplichte lozingenrapportages bij UO-IMT (Uitvoeringsorganisatie Integrale Milieu Taakstelling). ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundig gebruik van bestrijdingsmiddelen en koude middelen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties. ○ Uitvoeren van emissiemetingen bij warmtekrachtkoppelingen (WKK). ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.7 Groothandel

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.8 Handel in en reparatie van auto's, motorfietsen en aanhangwagens

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij werkplaatsen en dieseltanks. ○ Beperken van emissies van vluchtige organische stoffen (VOS). ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen en bij dieseltanks. ○ Controleren van VOS-registratie. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van afzuig- en filterinstallaties. ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.9 Horeca, sport en recreatie

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen en/of verminderen van geluidsoverlast. ○ Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties. ○ Beschermen van afvalwatervoorzieningen.	○ Uitvoeren van geluidsmetingen bij overlast. ○ Controleren op juiste locatie en onderhoud van afzuiginstallaties en ontgeuringsinstallaties. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. ○ Controleren op juist gebruik en lediging van vetafscheiders.



2.10 Industrie 1 (metaal gerelateerd)

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beperken van emissies door werken met gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. ○ Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens. ○ Beperken van risico's op incidenten	○ Controleren op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van afzuig- en filterinstallaties. ○ Controleren op maximale waarden van lozingen van procesafvalwater.

bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen. ○ Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.11 Industrie 2 (papier, rubber, kunststof, chemie)

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beperken van emissies door werken met gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. ○ Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van afzuig- en filterinstallaties. ○ Controleren op maximale waarden van lozingen van procesafvalwater. ○ Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen. ○ Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.12 Industrie 3 (voedingsmiddelen, textiel, hout)

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door	○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van afzuig-, filter- en ontgeuringsinstallaties. ○ Adviseren over lokaal geurbeleid. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties.

stookinstallaties. ○ Beschermen van afvalwatervoorzieningen. ○ Beperken van emissies door werken met gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens.	○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. ○ Controleren op juist gebruik en lediging van vetafscheiders. ○ Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. ○ Controleren op overschrijdende emissies van (gevaarlijke) stoffen. ○ Controleren op maximale waarden van lozingen van procesafvalwater. ○ Controleren op bodembeschermende maatregelen van werkplaatsen. ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.

2.13 Jachthavens

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater. ○ Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij opslag van afvalstoffen. ○ Voorkomen en beperkten van risico's op incidenten bij de aflevering van brandstoffen. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	○ Controleren op bodembeschermende maatregelen bij afspuiten en onderhoud van vaartuigen. ○ Controleren op onderhoud, lediging en keuring van olie- en benzineafscheiders. ○ Controleren op het werken conform A&V beleid en AO/IC bij inzamelpunten voor bilgewater en olie. ○ Controleren op het niet-onbemand afleveren van brandstof boven vaarwater. ○ Controleren op het verbod op het vullen van jerrycans boven vaarwater. ○ Controleren op periodieke keuringen van installaties. ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.

2.14 Kantoren/verblijfsgebouwen

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten

○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties. ○ Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens.	○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties. ○ Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens.

2.15 Nutsbedrijven

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties, accu's, warmtekrachtkoppelingen, biomassa- en elektracentrales en vergisters. ○ Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties. ○ Voorkomen van legionellabesmetting bij natte koeltorens. ○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij olietanks en transformatoren. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van installaties en leidingen. ○ Controleren op aanwezigheid, onderhoud en legionella beheersplan van natte koeltorens. ○ Controleren op de fysieke staat, bodembeschermende maatregelen en onderhoud van olietanks en transformatoren. ○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.

2.16 Reparatie en installatie machines en apparatuur

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties.	○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen.



2.17 Tankstations

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van lekkage naar bodem en grondwater bij tankstations. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij (LPG) tankstations en LPG tankwagens. ○ Voorkomen van emissies bij dampretoursystemen. ○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	• Controleren op naleving van PGS-28, aanrijbeveiliging, veiligheidsvoorzieningen en noodprotocollen op tankstations. • Controleren van bodembeschermende maatregelen bij tankvloeren en wasplaatsen. • Controleren op jaarlijkse bemonstering van grondwaterpeilbuizen. • Controleren op onderhoud, lediging en keuring van olie- en benzineafscheiders. • Controleren op het niet-onbemand afleveren van LPG. • Controleren op het verbod op het vullen van gasflessen. • Controleren op periodieke keuringen van systemen en installaties. • Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.



2.18 Transport en opslag

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Voorkomen van brand- en explosiegevaar bij stookinstallaties. ○ Beperken van emissies door stookinstallaties. ○ Voorkomen van uitstoot van broeikasgassen bij koelinstallaties.	○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en emissiemeting van stookinstallaties en gasleidingen. ○ Controleren op onderhoud, keuring en lekdichtheid van koelinstallaties.

2.19 Overig

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beperken van risico's op incidenten bij opslag van gevaarlijke stoffen.	○ Controleren op naleving van PGS-15, wettelijke eisen, onverenigbare combinaties en deskundige opslag van gevaarlijke stoffen.

3. Bodem

Taak

In het werkgebied van de OFGV vindt veel grondverzet plaats. Het grondverzet wordt geregeld via het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en de bijbehorende Regeling bodemkwaliteit en straks ook in de Omgevingswet. Hierin zijn regels opgenomen waarbij de normen voor het toepassen van grond en bagger afhankelijk zijn van de kwaliteit en de functie van de ontvangende bodem. De OFGV behandelt meldingen en houdt toezicht op de naleving van de regelgeving bij grondverzet.

De Wet bodembescherming en straks de Omgevingswet bepaalt dat verontreiniging of aantasting van de bodem gemeld moet worden. Door deze meldingen krijgt de overheid meer zicht op (verontreinigde) grondstromen en meer grip op bodemsaneringen die derden in eigen beheer uitvoeren. De OFGV behandelt meldingen en houdt toezicht op de naleving van de regelgeving bij bodemsaneringen.

De wetgeving omtrent ontgrondingen wordt opgenomen in de Omgevingswet. Het graven in de grond kan negatieve effecten hebben op de grondwaterstand, de natuur en archeologische waarden. Daarom kan er bij ontgrondingen sprake zijn van een meldingsplicht of een vergunningsplicht. De OFGV behandelt deze meldingen en vergunningaanvragen. Het toezicht is gericht op de naleving van de regelgeving en op het opsporen van illegale ontgrondingen.

Wettelijk kader

- Wabo, Bouwbesluit 2012
- Besluit bodemkwaliteit (Bkk), Regeling bodemkwaliteit
- Wet bodembescherming (Wbb)
- Omgevingswet (Ow)

Ontwikkelingen

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet Bodembescherming (Wbb). Gevolg hiervan is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor bepaalde situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van spoedlocaties.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Herstellen, behouden en versterken van bodemkwaliteit. ○ Beperken van illegale handelingen.	○ Controleren op verwijderen van verontreinigingen (bewaken van termijnen en kwaliteit van saneringen). ○ Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk). ○ Controleren op transport en toepassing van grond. ○ Informeren en adviseren over bodemkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. ○ Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Specifiek 2023
Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *PFAS*
  De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. De OFGV kan deze kaartlaag ook voor de Gooi en Vechtstreek toevoegen, maar er is nog geen gezamenlijke bodemkwaliteitskaart. De provincie Noord-Holland is in overleg met de gemeenten over het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart voor PFAS.

Bijhorende producten PDC
Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



4. Energiebesparing/duurzaamheid

Taak
Het Activiteitenbesluit milieubeheer verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder uit te voeren. Dit is de energiebesparingsplicht. Deze geldt voor inrichtingen die per jaar vanaf 50.000 kWh of 25.000 m3 aardgas of een equivalent daarvan verbruiken. De inrichtingen zijn verplicht alle maatregelen te treffen uit de Erkende Maatregelenlijsten voor energiebesparing (EML) en bij het RVO melding te doen over de uitgevoerde maatregelen (informatieplicht).

De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Bedrijven krijgen in een halve dag inzicht in hoeveel energie zij volgens de wetgeving moeten besparen, welke van de 500 maatregelen voor hen relevant zijn, wat dit kost, welke subsidiemogelijkheden er zijn én wat het hen oplevert aan besparing. In een energiebesparingssysteem houdt het bedrijf drie jaar lang bij welke maatregelen genomen zijn. Toezichthouders van de OFGV kunnen de controles op energiebesparing met behulp van dit systeem administratief afhandelen.

Wettelijk kader

- Wet milieubeheer (Activiteitenbesluit),

- Bouwbesluit 2012
- Omgevingswet
- Energieconvenanten zoals de Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA3)

Ontwikkelingen
Per 1 januari 2022 moet elk kantoorgebouw minimaal een energielabel C hebben. Dit staat in het Bouwbesluit 2012. De gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving hierop.
De omgevingsdiensten hebben bij het Rijk aangegeven dat zij in staat zijn om de coördinatie voor de VUE-regeling 2022-2023 op zich te nemen.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Beschermen van klimaat. ○ Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	○ Uitvoering geven aan artikel 2.15 Activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie). ○ Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake energiebesparingsplicht, informatieplicht en de EML. ○ Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Specifiek 2023
Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Stimulerend Toezicht Energiebesparing*
  Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO_2 uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m^3 gas verbruiken, verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te stimuleren en te begeleiden bij energiebesparing. Met behulp van de subsidieregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE1 & VUE2) 2020-2021 zijn in totaal 216 bedrijven bezocht. De bedrijven zijn doorgelicht op de te nemen maatregelen en houden deze drie jaar lang bij in een app. De derde fase van de subsidieregeling (VUE3) is voorbereid. In totaal worden 170 bedrijven bezocht in Flevoland en de Gooi en Vechtstreek. Het door de OFGV opgestelde rapport "Energiebesparing bij bedrijven" bevat de totale opgave energiebesparing in Flevoland en het in te zetten instrumentarium. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor de gemeente Hilversum worden met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing tien bedrijven bezocht.

  Voor het vervolg hierop in 2022 en 2023 stelt het Rijk voor 2022 tot en met 2026 een specifieke uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparing (SPUK THE) beschikbaar aan Omgevingsdiensten. De SPUK THE heeft tot doel om meerjarig additionele capaciteit en kennis op het gebied van toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht, informatieplicht en onderzoeksplicht bij toezichthoudende instanties op te bouwen. Hiermee moet het uitvoeren van energiebesparende maatregelen bij bedrijven en instellingen die onder deze verplichtingen vallen bevorderd worden. De OFGV heeft in het 2e trimester van 2022 de aanvraag voor deze

regeling voorbereid. De OFGV zet de SPUK THE in voor meer inzicht in de bedrijven in het werkgebied en voor klassiek fysiek en administratief toezicht op energiebesparing.

Bijhorende producten PDC
Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



5. Asbest

Taak
Bij sloop en renovatie van gebouwen wordt regelmatig asbest geconstateerd. Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. Aannemers zijn verplicht voorafgaand aan de sloop een asbestinventarisatierapport in te dienen. De verwijdering van het asbest dient door een gekwalificeerde asbestsaneerder uitgevoerd te worden. De OFGV beoordeelt de meldingen van asbestverwijderingen en asbestinventarisatie-rapporten. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften.

Wettelijk kader
- Woningwet
- Bouwbesluit 2012
- Wabo
- Awb
- Bor
- Mor
- Asbestverwijderingsbesluit
- Productenbesluit asbest
- Arbeidsomstandighedenregeling, bijlage XIIIA
- Omgevingswet

Ontwikkelingen
Het wetsvoorstel voor het verbod op asbestdaken per 2024 gaat niet door. Ondanks dat lijken de asbestsloopmeldingen nog steeds conform de prognose te worden ingediend. De meeste asbestsloopmeldingen worden verwacht bij renovatieprojecten van woningen.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen en/of beperken van asbeststof in lucht, bodem en water door veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	○ Controleren op veilige en correcte verwijdering van asbest. ○ Controleren op juiste afvoer van asbesthoudende materialen. ○ Beoordelen van en adviseren over asbestinventarisatierapporten en asbestsloopmeldingen.

Specifiek 2023
Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.
- *Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)*

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.

- *Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)*
  Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij wordt in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van OD.nl, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.
- *Risicogestuurd toezicht*
  Projecten waar op grote schaal asbest wordt verwijderd onder risicoklasse 1 worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Risicoklasse 2 en 2a saneringen worden regelmatig gecontroleerd. Bij risicoklasse 2 saneringen wordt met name gekeken naar:
  - Aandachtsbedrijven;
  - Saneren binnen de bebouwde kom;
  - Saneren van openbare gebouwen.

  Bij risicoklasse 2a wordt met name gekeken naar:
  - Aandachtsbedrijven;
  - Het juist inrichten van het containment;
  - Gebruik van onafhankelijke lucht.
- De OFGV levert aan de gemeente Hilversum per trimesterrapportage een overzicht van verwijderd asbest, inclusief de asbestdaken.

Bijhorende producten PDC
Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.

6. Geluid

Taak
Te veel en/of ongewenst geluid kan leiden tot hinder en gezondheidsschade. Daarom bestaat er wetgeving en beleid waarin is geregeld welk geluidniveau in welke situatie aanvaardbaar is en welk geluidniveau niet meer aanvaardbaar is.
De OFGV zorgt voor een aanvaardbare geluidsituatie door middel van advisering, toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen.

Ontwikkelingen
Geluid onder de Omgevingswet
Onder de Omgevingswet wordt de bestuurlijke afwegingsruimte voor geluid vergroot en wordt er meer flexibiliteit beoogd bij de planvorming. Gemeenten leggen hun ambities vast en vertalen dit naar instructieregels met normen in hun omgevingsplannen. De OFGV adviseert over geluidsaspecten in ruimtelijke plannen en omgevingsplannen.

DSO
Voor het DSO (Digitale Stelsel Omgevingswet) wordt gemeenten gevraagd om brongegevens aan te leveren. Doordat de OFGV in opdracht van de gemeenten de brongegevens beheert (zonebeheer industrieterreinen en windturbines) heeft dit invloed op de omvang van de uit te voeren taak.

Wettelijk kader
- Wet geluidhinder
- Wet milieubeheer
- Wet ruimtelijke ordening
- Bouwbesluit 2012
- Omgevingswet
- APV

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	○ Adviseren over geluidsnormen bij evenementen. ○ Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij evenementen op verzoek van gemeente. ○ Afhandelen van meldingen en adviseren bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid. ○ Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij inrichtingen n.a.v. klachten. ○ Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen. ○ Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Specifiek 2023
Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.
- *Advies en toezicht geluid evenementen*
  De OFGV ondersteunt de gemeente met (APV) geluidsadvies voorafgaand aan en controle op de geluidsnorm door middel van geluidmetingen tijdens grote evenementen.

Bijhorende producten PDC
Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.



7. Overige taken en dienstverlening

Taak
Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV draagt productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.

Wettelijk kader
- Relevante wet- en regelgeving bij bovenstaande omgevingsthema's.

7.1 Juridische ondersteuning

Taak
De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen. De in deze productgroep opgenomen juridische producten zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. ○ Naleven van wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's. ○ Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	• Juridisch adviseren bij vergunningverlening, toezicht en expertise. • Inzetten van handhavingsinstrumenten. • Voeren en ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken. • Juridisch adviseren over milieuthema's. • Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Specifiek 2023
De OFGV merkt een stijging in de bezwaar- en beroepszaken en handhavingsverzoeken. Deze stijgende lijn zal waarschijnlijk in 2023 doorzetten. Daarnaast zal de inwerkingtreding van de Omgevingswet leiden tot meer bezwaar- en beroepszaken en waarschijnlijk tot nieuwe jurisprudentie. De OFGV volgt deze ontwikkelingen.

Bijhorende producten PDC
Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.

7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Taken
De OFGV organiseert opleidingen waarvoor de medewerkers van deelnemende partijen en andere omgevingsdiensten zich kunnen inschrijven. Te denken valt aan cursussen op het gebied van Omgevingswet, geluid, bodem, asbest en andere vakinhoudelijk opleidingen toegespitst op de uitvoering van de overheidstaken op VTH gebied. Dit valt onder het randvoorwaardelijk pakket.

De OFGV voert diverse taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied van de OFGV. Hieronder vallen onder andere het faciliteren van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg, het organiseren van de Handhavingsestafette en het organiseren van diverse netwerkdagen. Dit valt onder het randvoorwaardelijk pakket.

De OFGV geeft advies op milieuaspecten bij ruimtelijke planvorming, bij calamiteiten of met betrekking tot het beleid of de reguliere taakuitoefening van het bevoegd gezag. Daarnaast verstrekt de OFGV milieu informatie aan de partners en aan derden. De in deze productgroep opgenomen adviezen en informatieverstrekkingen zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. ○ Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. ○ Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. ○ Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	○ Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). ○ Organiseren van Handhavingsestafette. ○ Organiseren van netwerkdagen. ○ Aanbieden van cursussen en opleidingen. ○ Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. ○ Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.

Specifiek 2023

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Samenwerking met handhavingspartners en netwerkdagen*
  Voorgaande jaren heeft de OFGV de Handhavingsestafette jaarlijks georganiseerd. Dit was een samenwerkingsactie van diverse handhavingsinstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De OFGV zal in 2023 kijken naar een nieuwe vorm voor deze samenwerkingsbijeenkomst en gaat hiervoor in gesprek met de partners. Daarnaast organiseert de OFGV netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland.
- *Opleidingen*
  Vanaf 2023 zal de OFGV trainingen en opleidingen verzorgen vanuit de locatie van samenwerkingspartner Omgevingsdienst Zuiderzeeland. Trainingen en opleidingen zullen vanaf weer fysiek gaan plaatsvinden. Eind 2022 is de pilot van de nieuwe opleiding circulaire economie gestart en met de uitkomsten hiervan gaat de OFGV aan de slag met de organisatie van de netwerkdag. Verder zal de OFGV zich toeleggen op een samenwerking met de BRZO+ opleidingen en waarschijnlijk hun aanbod overnemen. Naast alle reguliere kennisinhoudelijke opleidingen, zal er tevens ruimte zijn voor het ‘opfrissen’ van de omgevingswet kennis.
- *AOO/BOO*
  De deelnemers van de Flevolandse en Gooi- en Vechtgemeenten, de provincies Flevoland en Noord-Holland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. Volgens afspraak wordt er, indien actueel en inhoudelijk nodig, tweemaal per jaar een AOO en maximaal eenmaal per jaar een BOO georganiseerd.

Bijhorende producten PDC

Zie de Prognosetabel (Bijlage 1) voor de specificering van codes en aantallen.

7.3 Omgevingswet

Taken
Op 1-7-2023 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen onderwerpen als: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur. De oude wetten zijn veelal sectoraal opgebouwd. In samenhang gezien en toegepast sluiten deze wetten niet meer aan bij de behoefte van deze tijd. Met de Omgevingswet wil de overheid het wettelijk systeem 'eenvoudig beter' maken. De OFGV beschouwt het als zijn taak om de opdrachtgevers maximaal te ontlasten en te voorzien van relevante informatie en advies bij het opstellen en uitvoeren van de omgevingsverordening.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
○ Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. ○ Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. ○ Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. ○ Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	○ Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Specifiek 2023
Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- De OFGV is voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De OFGV is aangesloten op de productieomgeving van het DSO. De stabiliteit van het DSO is nog niet optimaal. In het 2^{e} trimester van 2022 is de samenwerkingsfunctionaliteit getest. De OFGV blijft in 2023 oefenen met het DSO. Daarnaast zullen trainingen en/of informatiesessies worden aangeboden voor iedereen in het primaire proces voor werken met de veranderingen in de digitale voorziening voor de Omgevingswet.
- Zodra de inwerkintreding van de Omgevingswet definitief is, zal de OFGV opfriscursussen aanbieden die gaan over de vraag 'hoe zat het ook alweer'. De uitvoering van de Omgevingswet is in 2023 overgedragen aan het primaire proces, de projectgroepen houden op te bestaan.
- Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland zijn de proces- en werkafspraken Omgevingsoverleg en vergunningen en de proces- en werkafspraken toezicht en handhaving Omgevingswet op 22 september 2022 vastgesteld in het Ambtelijke Omgevingsoverleg. Gezien het praktische karakter en gelet op de wens de werkafspraken snel te kunnen bijstellen indien nodig zijn de werkafspraken een ambtelijke verantwoordelijkheid. Afgesproken is de werkafspraken uiterlijk een half jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren of eerder als daarvoor aanleiding is

Bijlagen

Bijlage 1: Prognosetabel OFGV 2023 gemeente Hilversum

Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek
Botter 14-15 Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl
Opdracht: Uitvoeringsprogramma 2023
Datum: december 2022

	BIJLAGE 1	Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
	Prognosetabel Uitvoeringsprogramma gemeente Hilversum 2023	2023	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	1				
R01.1	Oprichtingsvergunning	0				
R01.2	Revisievergunning	0				
R01.3	Veranderingsvergunning	0				
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0				
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0				
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0				
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0				
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0				
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriele inrichting)	1				
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0				
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0				
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	6				
R04.1	Maatwerkvoorschrift	1				
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0				
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0				
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0				
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0				
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0				
R06.4	Toets milieujaarverslag	0				
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-				
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	1				
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0				
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-				
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0				
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0				
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0				
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0				
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0				
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	1				
T01.2	Themacontrole	4				
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	4				
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0				
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0				
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	8				
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	8				
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	9				
T01.5	Opleveringscontrole	0				
T02.1	Repressieve administratieve controle	0				
T02.2	Hercontrole	22				
T02.3	Sanctiecontrole	5				
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0				
T06.1	Klachtbehandeling milieu	10				
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0				
T17.1	Transportcontrole	0				

Bodem						
R10.3	Instemming Saneringsplan	0				
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0				
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	0				
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	25				
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0				
R13.2	Beoordeling melding ontgrondingen	0				
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0				
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	0				
T09.1	Controle melding saneren/graven	0				
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0				
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	1				
T09.4	Controle opslaan en toepassen	5				
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0				
T09.7	Controle nazorglocaties	0				
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0				
T09.9	Beoordeling monitoringsrapportage (niet spoed, lopende saneringen en nazorg)	0				
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	12				
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1				
D05.3	Beleidsondersteuning en advies (BKK, BFK, Bodemvisie/plan, gebiedsgerichte aanpak)	0				
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	-				
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0				
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestsloopmelding	400				
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	300				
T04.5	Initiële controle asbestsanering	100				
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	0				
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0				
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	0				
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	0				
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0				
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	1				
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0				
D10.1	Autonome sanering	0				
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0				
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	0				
D12.1	Rapportage monitoring NSL	0				
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	10				
H01.1	Last onder dwangsom	2				
H01.2	Last onder bestuursdwang	0				
H02.1	Invordering	1				
H02.2	Intrekking dwangsom	1				
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0				
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0				
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0				
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0				
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0				
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1				
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0				
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0				
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0				
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0				

J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0				
J04.1	Gedoogbesluit	0				
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0				
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0				
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0				
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	7				
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	0				
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0				
A02.1	Beleidsadvies milieu	0				
A04.1	Advies noodzaak MER	0				
A04.2	Advies MER-rapport	0				
A04.3	MER-beoordeling	0				
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	6				

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad
cc college van B en W
cc pers

DATUM 30 november 2022
ZAAKNUMMER 1225004
BEHANDELD DOOR Jurg Vlies, van der
TELEFOON (035) 629 2336
UW KENMERK
BIJLAGEN 1
BETREFT Afdoening Toezegging commissievergadering 7 september 2022

Geachte raads- en commissieleden,

In de raadscommissie van 7 september 2022 is het "raadsvoorstel OFGV jaarstukken 2021 en 3e begrotingswijziging 2022 (voor zienswijze) en begroting 2023 en 2e begrotingswijziging 2022 (definitief)" behandeld.
Naar aanleiding van dit voorstel is toegezegd om de gemeenteraad nader te informeren over de werkzaamheden die de Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) voor Hilversum uitvoert.

Met deze brief infomeren wij u over de werkzaamheden die de OFGV uitvoert voor de gemeente Hilversum.

Werkzaamheden OFGV voor Hilversum
De OFGV is als omgevingsdienst een verbonden partij. De OFGV verricht uitvoeringstaken op het gebied van milieu. Het werkgebied van de OFGV is de provincie Flevoland en de regio Gooi en Vechtstreek.

Hilversum neemt samen met 13 partners deel in de OFGV. Voor Hilversum zijn er inhoudelijke voordelen aan deelname aan een omgevingsdienst. De meerwaarde van de OFGV ligt onder meer in de integrale gebiedsgerichte aanpak van vraagstukken op het terrein van de fysieke leefomgeving door een geïntegreerde uitvoering, en bundeling van specialistische deskundigheid en informatie. De hoeveelheid taken die de OFGV uitvoert voor Hilversum en de andere deelnemers leidt er bovendien toe dat er sprake is van een robuuste organisatie.

De OFGV verricht met name taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op milieu gebied. Het gaat daarbij om i) een aantal door het rijk verplichte basistaken en ii) een aantal niet verplichte plustaken en iii) in een enkel geval om een separaat verstrekte meerwerkopdracht.

De werkzaamheden die de OFGV uitvoert zijn veelomvattend en kunnen niet tot in detail en uitputtend beschreven worden. Het omvat in ieder geval:

- Het uitvoeren van (milieu gerelateerde) risicoanalyses;
- Het verzamelen, analyseren en delen van informatie t.b.v. het programmeren van (milieu gerelateerde) taken;
- Het opstellen van (het milieudeel van) vergunningen: van vooroverleg en ontwerpbeschikking bij meervoudige vergunningen tot en met beschikkingen bij enkelvoudige vergunningen, inclusief publicaties, advies over verklaringen van geen bezwaar, voorbereiding op en begeleiding van eventuele bezwaar en RvS-zaken;
- Uitvoeren van controlebezoeken en de afhandeling daarvan: controles, controleverslagen, handhavingsbrieven, eventuele RvS-zaken en processen-verbaal;
- Voorbereiden bestuurlijke besluitvorming;
- Surveilleren in het vrije veld en participeren in regionale handhavingsprojecten en landelijke overlegstructuren;
- 24-uurs bereikbaarheid van de regionale milieuklachtentelefoon en afhandeling van klachten;
- Verantwoording afleggen over hetgeen gepresteerd is en hoe dit financieel is afgedekt;
- Onderhouden van contacten met de bevoegde gezagen en met de klanten;
- Onderhouden van (werkveld) contacten met ketenpartners, Functioneel Parket, politie, landelijke inspecties en ministeries van Verkeer en Waterstaat, BZK en RUD-netwerk;
- Adviseren (asbestinventarisatierapporten en vergunningsprocedures van overgedragen bedrijven) en een bijdrage leveren aan de beleidsontwikkeling.

Het afhandelen van bezwaar en beroep is een taak van Hilversum. De OFGV ondersteunt daarbij desgewenst.

<u>Basistaken (verplicht):</u>
Het basistakenpakket van de OFGV gaat vooral om 'complexe' en 'bovenlokale' taken. Tevens gaat het om taken die te maken hebben met de ketenbenadering (bijv. transporten over de gemeentegrenzen heen).

Alle verplicht aangewezen bedrijven zijn voor de uitvoering van VTH-taken op gebied van milieu overgedragen aan de OFGV. Samen met de plustaken betreft dit in totaal ca. 75 bedrijven (bijlage 1).

Het verlenen van de overige gemeentelijke vergunningen op grond van de Wabo, het afhandelen van meldingen van niet overgedragen taken en het toezicht en handhaven ten aanzien van bouwen, wonen en ruimtelijke ordening vormen geen onderdeel van het basistakenpakket.

De door Hilversum overgedragen bedrijven betreffen zowel vergunning-plichtige (20) als melding-plichtige bedrijven (55). De OFGV voert voor deze bedrijven de volgende basistaken uit:

- het verlenen en beheren van omgevingsvergunningen milieu en afdoen van meldingen.
- afhandeling van klachten en ongewone voorvallen over bedrijven die aan hen zijn overgedragen.
- Taken op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) bij twee LPG tankstations.
- Ketentoezicht in opdracht van de gemeente bestaande uit het controleren bij overgedragen bedrijven van de transportadministratie. Controle van transporten tijdens het vervoer is een provinciale taak.

<u>Plustaken (niet verplicht):</u>
Het is voor deelnemers mogelijk extra taken (zogenaamde Plustaken) onder te brengen bij de Omgevingsdienst.

De Plustaken die ondergebracht kunnen worden zijn vooral uitvoeringstaken (vergunningverlening, toezicht en handhaving of daar direct aan gerelateerd) op het gebied van de fysieke leefomgeving. Maar het kan ook andere taken betreffen zoals het voorbereiden van beleid.

Voor Hilversum voert de OFGV de volgende plustaken uit:
- advies over asbestinventarisatierapporten;
- toezicht en handhaving bij asbest op de bouwregels;
- afhandelen van VTH-taken op gebied van milieu van agrarische bedrijven

Meerwerkopdrachten (niet verplicht):
Meerwerkopdrachten door Hilversum aan de OFGV komen nauwelijks voor. De gemeente Hilversum heeft in 2021 een meerwerkopdracht aan de OFGV verleend voor het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart met PFAS voor de Gooi en Vechtstreek.

Werkzaamheden OFGV voor Hilversum, aantallen
In aantallen gaat het om de volgende gegevens (2021):

-	Vergunningen en meldingen Bedrijven	18
-	Toezichthoudende taken	76
-	Taken op gebied van Bodemkwaliteit	109
-	Advies asbestinventarisatierapporten en controle asbest	835

Informatie voorziening Raad
Met een raadsinformatiebrief wordt de raad van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma op de hoogte gebracht en tevens door indiening van de financiële stukken (waaronder jaarrekening, begroting en resultaatbestemming). Ambtelijk toezicht wordt daarnaast verkregen door middel van de jaarlijkse voorjaars- en herfstrapportage.

Met deze brief beschouwen wij toezegging T22-040 als zijnde afgedaan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst
Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8203 AH Lelystad

DATUM 9 maart 2023
ZAAKNUMMER 1253492
BEHANDELD DOOR Jurg van der Vlies
TELEFOON (035) 629 2336
UW KENMERK
BIJLAGEN
BETREFT Vaststelling OFGV uitvoeringsprogramma 2023

Geacht bestuur,

Wij ontvingen van u het OFGV uitvoeringsprogramma 2023 voor gemeente Hilversum. In onze vergadering van 7 maart 2023 hebben wij dit uitvoeringsprogramma vastgesteld. Wij hebben het uitvoeringsprogramma ook bekendgemaakt aan onze raad.

Wij wensen u veel succes met het uitvoeren van de aan u overgedragen milieutaken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, ls. de burgemeester,

drs. T.J. Meester dr. ir. G.M. van den Top