Datum

29 – 10- 2024

Onderwerp	Aantal bijlagen
Verordening 212: financieel beleid, beheer en organisatie	1

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De Verordening financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss 2024 (artikel 212 Gemeentewet) vast te stellen;

Wat is de aanleiding voor dit advies?

We hebben *Verordening financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss 2024 (artikel 212 Gemeentewet)* geactualiseerd.
We hebben wijzigingen doorgevoerd omdat we de programma-evaluatie niet meer als afzonderlijk document gaan aanbieden. Daarnaast hebben een wijziging doorgevoerd als gevolg van de wijziging van de wet en regelgeving rondom de rechtmatigheidsverantwoording.

Welk resultaat willen we bereiken?

Door het actualiseren van de verordeningen sluiten deze aan met onze Beleids- en beheercyclus en de wet voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1.1 We hebben de programma-evaluatie als afzonderlijk document uit de verordening 212 gehaald.

De rekeningcommissie heeft op 21 augustus 2024 aangegeven dat het afzonderlijk behandelen van de programma-evaluatie beperkte toegevoegde waarde heeft. Tot op heden hebben we de programma-evaluatie aangeboden als los document in het begin van het jaar. In deze programma-evaluatie legde het college verantwoording af over de realisatie van de doelstellingen en uitgevoerde activiteiten uit de begroting (beleidsmatige evaluatie). De programma-evaluatie werd doorgaans door het college vastgesteld in maart. De financiële verantwoording werd toegevoegd in het jaarverslag en de jaarrekening. Deze jaarstukken worden in mei vastgesteld door het college.

De rekeningcommissie heeft aangegeven sterk de voorkeur te hebben om de beleidsmatige en financiële verantwoording tegelijk te behandelen. Het los presenteren en bespreken van de programma-evaluatie heeft niet voldoende toegevoegde waarde.

Daarom heeft de rekeningcommissie aangegeven dat het document van de programma-evaluatie kan komen te vervallen. De programma-evaluatie is een aantal keer genoemd in de verordening 212. We verwijderen deze passages.

1.2 We verwerken de aanpassingen naar aanleiding van de wetswijziging over de rechtmatigheidsverantwoording door het college

Eind 2023 is een wetswijziging doorgevoerd over de rechtmatigheidsverantwoording. In deze wetswijziging zijn wijzigingen doorgevoerd in de kaders van begrotingsrechtmatigheid. Dit heeft specifiek betrekking op het begrip tijdigheid. Dit heeft als gevolg dat onderschrijdingen op de lasten en over- en onderschrijdingen op de baten ook als niet rechtmatig worden gezien als deze niet tijdig zijn gemeld. Via aanpassingen van deze verordening bepalen we wat tijdig is zodat dit op deze manier kan worden opgenomen in de rechtmatigheidsverordening.

Vorig jaar hadden we de gevolgen van deze wetswijziging verwerkt bij de vaststelling van het controleprocotol, omdat de wetswijziging laat was doorgevoerd. We verwerken dit nu ook op de juiste manier in deze verordening. Inhoudelijk houden we hetzelfde kader aan als vorig jaar besloten bij het controleprotocol.

Verder zien we landelijke discussie over de definitie van begrotingsrechtmatigheid. We volgen deze ontwikkeling en zullen in de jaarrekening handelen naar de wet. We hebben kleine toevoegingen gedaan in de verordening 212 zodat bij wijzigingen van de definitie we nog steeds voldoen aan wet- en regelgeving en als dit ook zodanig rapporteren.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)

1.1 Door het vervallen van de programma-evaluatie sluit de beleidsmatige evaluatie minder goed aan bij de kadernota

In 2015 zijn we gestart met het presenteren van de programma-evaluatie. Dit had als doel om de gemeenteraad eerder in het jaar informatie te geven over de beleidsmatige verantwoording van het afgelopen jaar. Op deze manier gaven we de gemeenteraad inzicht en de gelegenheid om voor het opstellen van de kadernota te evalueren en bij te sturen (in het kader van plan-do-check-act/PDCA). Nadeel hierbij was dat de financiële verantwoording nog niet gereed was.
De jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) kunnen we pas halverwege mei presenteren. Dit komt door onder andere de verantwoording jeugdhulp vanuit de gemeente 's-Hertogenbosch en de benodigde accountantscontrole. Het is niet mogelijk om de jaarstukken eerder te presenteren. De rekeningcommissie bespreekt de jaarstukken doorgaans rondom het presenteren van de kadernota. De raadsvergadering over de jaarstukken is 1 a 2 weken voorafgaand aan de raadsvergadering van de kadernota. Vandaar dat de programma evaluatie de afgelopen jaren steeds in maart / april is geagendeerd voor de raadscommissie / gemeenteraad zodat het gesprek over het al dan niet behalen van de doelstellingen toch eerder gevoerd kan worden, los van de financiële resultaten. Dit was meteen een goede kans voor de gemeenteraad om alvast tijdig input te geven voor de kadernota.
Wanneer de programma-evaluatie komt te vervallen betekent dit dat de gemeenteraad in gesprek gaat over de verantwoording van het voorgaande jaar op het moment dat de kadernota vanuit het college al gereed is. Aandachtspunten kunnen dus niet meer direct in de kadernota verwerkt worden. Wel kunnen ze meegenomen worden in de programmabegroting en bij de raadsvergadering van de kadernota kunnen moties en amendementen worden ingediend.
Ook is het mogelijk om in plaats van de programma evaluatie weer algemene beschouwingen te gaan houden.
De programma-evaluatie zorgt ervoor dat de gemeenteraad haar controlerende rol beter kan vervullen. De programma-evaluatie zou ook zonder financiële gegevens voldoende informatie moeten bieden om dit te faciliteren. Door de programma-evaluatie te verwijderen uit de verordening 212 is bijsturen alvorens we plannen maken voor de volgende jaren gaan maken minder mogelijk. De raad kan op deze manier – naar mening van het college – haar controlerende taak minder goed uitvoeren.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Er zijn geen directe financiële consequenties aan dit voorstel verbonden.

b. Communicatie
Publicatie in Oss Actueel op 18 december 2024 en via de gebruikelijke weg. De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024.

c. Uitvoering
Er is geen speciale actie nodig.

d. Overlegd met
Afdeling Financiën en Control

Samenvatting (=korte inhoud)
We hebben *Verordening financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss 2024 (artikel 212 Gemeentewet)* geactualiseerd. We hebben wijzigingen doorgevoerd omdat we de programma-evaluatie niet meer als afzonderlijk document gaan aanbieden en we voeren wijzigingen door wijziging van de wet en regelgeving rondom de rechtmatigheidsverantwoording