RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening onderwijshuisvesting 2020

Zaak- & documentnr. : Z/20/070997/201477337
Portefeuillehouder : Ineke Knuiman

Opsteller : Jos Wortelboer
Team : Sociaal domein
Telefoonnr. 06 51 68 28 84

Samenvatting

Vanwege een aantal wijzigingen in de onderwijs wet- en regelgeving is het noodzakelijk dat er een nieuwe versie van de Verordening Onderwijshuisvesting door uw raad wordt vastgesteld, conform bijgaand concept.

Beslispunten

- De Verordening Onderwijshuisvesting gemeente Duiven -2020 vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsbesluit.
- De Verordening Onderwijshuisvesting gemeente Duiven 2009 in te trekken.
- Het college van B&W op te dragen om de verordening te publiceren, zodat deze rechtskracht krijgt.

Aanleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting van scholen in haar gemeente. Voor nieuwe scholen, uitbreidingen en vervangende nieuwbouw kan een schoolbestuur een aanvraag indienen bij de gemeente.
Het geheel van “spelregels” voor de toekenning van de gevraagde voorziening is primair opgenomen in de betreffende wetgeving (primair onderwijs, speciaal en/of voortgezet onderwijs). De nadere uitwerking wordt door de gemeenten vastgelegd in de “Verordening Onderwijshuisvesting”.

Historie
Sinds 1997 zijn de gemeenten in Nederland verantwoordelijk voor deze (gedecentraliseerde) huisvestingtaak. Sindsdien is er een aantal wijzigingen geweest.
Ten gevolge van een aantal actuele wijzigingen in wet- en regelgeving is het noodzakelijk dat de verordening aangepast wordt en door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

De laatste wijziging is de verantwoordelijkheid voor onderhoud van de buitenkant van de schoolgebouwen: sinds 2015 zijn de schoolbesturen verantwoordelijk voor het totale onderhoud aan de gebouwen geworden (de besturen waren al verantwoordelijk voor het onderhoud aan de binnenzijde). Logischerwijs wordt de rijksvergoeding voor het totale onderhoud ook aan de schoolbesturen vergoed.

Daarnaast zijn vanwege de prijsstijgingen in de bouwwereld ook de normbedragen voor de bouwkosten aangepast. Landelijk zijn deze verhoogd met 40%. Deze aangepaste normeringsbedragen zijn nu ook opgenomen in deze nieuwe versie van de verordening onderwijshuisvesting. De bedragen zijn aangepast tot het prijsniveau voor het jaar 2020.

Jaarlijks worden de bedragen aangepast en gecorrigeerd met de betreffende CBS-correcties.

Wat is er veranderd t.o.v. de vorige verordening
De laatste gepubliceerde verordening onderwijshuisvesting gemeente Duiven is van 2009. Sindsdien is er een tweetal zaken veranderd:

1) De verantwoordelijkheid, bekostiging en de te ontvangen rijksvergoeding voor het buitenonderhoud is (in 2015) van de gemeenten in Nederland naar de schoolbesturen overgeheveld: dit betekent dat aanvragen voor (groot) onderhoud niet meer bij de gemeente worden gedaan en de schoolbesturen hiervoor zelf verantwoordelijk zijn. Deze passages m.b.t. het onderhoud aan schoolgebouwen zijn uit de voorliggende concept-verordening geschrapt.
2) Sinds een aantal jaren zijn de bouwkosten (fors) toegenomen. Omdat de normbedragen niet aansloten bij ontwikkeling van de bouwkosten, zijn de genormeerde bedragen in 2019 met 40% verhoogd.
   In de bedragen in deze concept-verordening zijn de actuele bedragen voor het jaar 2020 (dus inclusief de 40% ophoging in 2019) opgenomen. De bedragen worden jaarlijks (op voorstel van de VNG) aangepast.

Afstemming Westervoort, Montferland en Zevenaar
De schoolbesturen in onze gemeente hebben ook vestigingen in de omliggende gemeenten (Westervoort, Zevenaar en Montferland). Om ook voor de schoolbesturen een eenduidigheid in regelgeving te bereiken, is afstemming gezocht met deze gemeenten. Ook deze gemeenten hebben de modelverordening (inclusief de te hanteren normbedragen) als uitgangspunt voor de Verordening Onderwijshuisvesting genomen.

Aangezien in de gemeente Duiven geen speciaal onderwijs wordt aangeboden zijn de tekstdelen die deze vorm van onderwijs betreffen uit de modelverordening geschrapt. Hierdoor is een verordening samengesteld die aansluit bij de vormen van onderwijs die in de gemeente wordt aangeboden.

OOGO
Het concept van deze verordening zou normaliter zijn besproken met de betreffende schoolbesturen in het zogenaamde “Op Overeenstemming Gericht Overleg” (OOGO). Vanwege de corona-maatregelen heeft er geen (fysiek) OOGO plaatsgevonden, maar is via mailwisseling “overleg” gevoerd en is een aantal vragen beantwoord.
De schoolbesturen kunnen instemmen met het voorliggende concept.

Planning

Na vaststelling van de verordening in/door uw raad wordt de regeling gepubliceerd, waarna de inwerkingtreding een feit is geworden.

Beoogd effect

Na het vaststellen van de nieuwe verordening beschikt de gemeente Duiven weer over een actuele verordening Onderwijshuisvesting die aansluit bij de nieuwe, actuele wet- en regelgeving.

Argumenten

1. *De Verordening Onderwijshuisvesting gemeente Duiven -2020 vast te stellen door middel van bijgevoegd concept raadsbesluit.*
   1.1. De gemeenteraad is het bevoegde orgaan voor deze vaststelling,

1.2. Met de schoolbesturen in de gemeente heeft afstemming/overleg plaatsgevonden,
1.3. Met de omliggende gemeenten heeft eveneens afstemming/ plaatsgevonden.

2. *De Verordening Onderwijshuisvesting gemeente Duiven 2009 in te trekken*
   2.1. De oude verordening dient ingetrokken te worden, teneinde een dubbeling in regelgeving te voorkomen.
3. *Het college van B&W op te dragen om de verordening te publiceren, zodat deze rechtskracht krijgt.*
   3.1. Pas na publicatie (in een regionaal blad en landelijk via https://decentrale.regelgeving.overheid.nl.) krijgt de verordening rechtskracht.

Kanttekeningen

Hoewel de gemeente een aantal zaken in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) heeft afgesproken met de schoolbesturen is het daarnaast van belang om de Verordening vast te stellen.
In situaties waarin het IHP niet voorziet biedt de verordening dan helderheid.

Aangezien in de gemeente Duiven geen speciaal onderwijs wordt aangeboden zijn de tekstdelen die deze vorm van onderwijs betreffen uit de modelverordening geschrapt. Hierdoor is een verordening samengesteld die aansluit bij de “spelregels” voor het primair- en voortgezet onderwijs.

Financiële paragraaf

De gemeente Duiven ontvangt jaarlijks via de algemene uitkering een rijksbijdrage voor onderwijshuisvesting. Hieruit kunnen de jaarlasten die voortvloeien uit de investeringen t.b.v. de onderwijshuisvesting bekostigd worden.

Aan het vaststellen van de verordening (op zich als regeling) zijn geen directe kosten verbonden: wel kunnen schoolbesturen huisvestingsaanvragen indienen waaraan vervolgens wel financiële gevolgen verbonden kunnen zijn. Indien van toepassing worden de financiële gevolgen van aanvragen dan aangegeven.

Participatie en communicatie

De schoolbesturen en omliggende gemeenten zijn betrokken bij de totstandkoming; na vaststelling door de raad worden de schoolbesturen (via de mail) geïnformeerd over het vaststellen en inhoud van de nieuwe verordening

Intergemeentelijke samenwerking

Er wordt in de totstandkoming van de verordening niet samengewerkt met andere gemeenten, aangezien elke gemeente zijn eigen verordening dient vast te stellen.
Wel heeft afstemming plaatsgevonden tussen de gemeenten, zodat de schoolbesturen voor aanvragen in de gemeenten waarin hun scholen staan voor de huisvestingsaanvragen kunnen uitgaan van eenzelfde regeling (allen gebaseerd op het VNG-model)

Bijlagen

201481604 - Concept raadsbesluit
201476333 – Concept Verordening Onderwijshuisvesting 2020
201481536 - Aanvraagformulier

Duiven, 10 november 2020.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

ing. C.J.(Chris) Papjes	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester