



# Raadsvoorstel

## Onderwerp      Warmtebedrijf Assen BV en warmtenet Lariks

|                      |                                                                                                                                      |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kenmerk              | 36369-2025                                                                                                                           |
| Datum verzending     | 15 mei 2025                                                                                                                          |
| Besluitvormende raad | 19 juni 2025                                                                                                                         |
| Consulterende raad   | 5 juni 2025                                                                                                                          |
| Namens               | het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen<br>de heer M.L.J. Out, burgemeester<br>de heer T. Dijkstra, secretaris |

## 1    Beslispunten

1. Geen wensen en bedenkingen te hebben bij het voorgenomen besluit van het college tot oprichting van een besloten vennootschap (BV) Warmtebedrijf Assen, met de gemeente Assen als enig aandeelhouder;
2. Het Bedrijfsplan Warmtebedrijf Assen vast te stellen, inclusief de oprichting van een cliëntenraad;
3. De middelen bestemd voor de PAW Lariks à € 3.572.300 te bestemmen voor agiostorting in het Warmtebedrijf Assen BV;
4. € 2.350.000 beschikbaar te stellen voor de op- en inrichtingskosten van Warmtebedrijf Assen BV en deze jaarlijks te dekken over een periode van 5 jaar uit de vrije ruimte van de algemene reserve of mogelijke financiering uit de CDOKE subsidie van het Rijk;
5. Het Uitvoeringsplan warmtenet Lariks vast te stellen;
6. Kennis te nemen van de voorlopige businesscase voor ontwikkeling van het warmtenet in de Lariks;

## 2 Inleiding

Het gebruik van fossiele brandstoffen leidt tot uitstoot van CO<sub>2</sub> en andere broeikasgassen, met negatieve gevolgen voor de leefomgeving. In het Nederlandse Klimaatakkoord is afgesproken in 2050 alle woningen aardgasvrij (zonder CO<sub>2</sub>-uitstoot) te verwarmen. De woningvoorraad is verantwoordelijk voor één derde van de totale uitstoot van CO<sub>2</sub> in de stad.

### *Doorgaande lijn op basis van eerdere raadsbesluiten en coalitieakkoord*

In het coalitieakkoord 'Dichtbij en Daadkrachtig' staat dat 'we meters maken in de energietransitie en vasthouden aan de warmtevisie (Transitie Visie Warmte 2021)'. De gemeente Assen heeft in de [Transitievisie Warmte](#) beschreven dat een groot deel van de huizen in Assen geschikt is voor een warmtenet, het voorkeursalternatief voor aardgasvrij verwarmen.

Na vaststelling door de gemeenteraad in 2021 is verder onderzoek gedaan, wat heeft geleid tot de Bronnenstrategie (2023). Dit vervolgonderzoek bevestigt onze conclusies uit 2021: voor veel Assense wijken en buurten is een warmtenet het beste maatschappelijke alternatief voor verwarmen op aardgas.

### *Warmtenet is een betaalbaar en duurzaam alternatief*

Het overstappen naar een individueel gasloos verwarmingsstelsel vraagt voor een woningeigenaar een initiële investering van circa € 15.000-20.000. Voor een groot deel van onze inwoners is dit niet uit eigen middelen te betalen. Nationale subsidies voor warmtepompen nemen slechts een deel van de investeringskosten weg. Isolatiekosten en kosten voor aanpassing van verwarmingssystemen komen daar nog bovenop. In een appartement is een individuele warmtepomp vanwege beperkte ruimte of geluidseisen vaak niet mogelijk.

### *Publieke regie is gewenst en nodig*

Voor veel huiseigenaren en huurders is een warmtenet wel een alternatief, dat goedkoper is dan verwarming op aardgas. Maar individuele huiseigenaren kunnen niet zelf of in een groep een warmtenet bekostigen. Daar is publieke regie voor nodig. Warmtenetten kunnen in publiek eigendom met een bescheiden rendement betaalbaar aangelegd worden. Private marktpartijen concurreren niet op deze markt omdat ze een hoger rendement wensen, vanwege de investeringskosten die gepaard gaan met het aanleggen van een warmtenet. Dat leidt tot hogere kosten voor de eindgebruiker en staat haaks op de doelstelling voor betaalbare warmte.

Verscheidende Nederlandse gemeenten laten zien dat een warmtenet in publieke handen haal- en betaalbaar is. Groningen is een bekend regionaal voorbeeld, maar ook vergelijkbare steden zoals Leeuwarden, Deventer, Apeldoorn en Almelo werken aan een publiek warmtenet.

Onze Transitievisie Warmte laat zien dat de wijk Lariks een geschikte wijk is voor een warmtenet. We willen in die wijk klein beginnen. We zijn van plan gefaseerd 1.400 tot 1.500 woningen aan te sluiten. Dit collegevoorstel beschrijft hoe we dat willen doen.

Het collegevoorstel heeft de volgende onderbouwing:

- Uitbreiding van het proeftuingebied Lariks (raadsbesluit van 13 juni 2024)
- Kaders voor het Warmtebedrijf (raadsbesluit van 19 september 2024)
- Koersbijeenkomst Bedrijfsplan (consulterende bijeenkomst 7 november 2024)

Op basis van deze besluiten en inbreng van de fracties is het bedrijfsplan Warmtebedrijf Assen opgesteld, een uitvoeringsplan gemaakt en een businesscase. Op de businesscase heeft het college geheimhouding gelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1, tweede lid onder b van de Wet open overheid. Uitgangspunt in de businesscase is betaalbare warmte voor inwoners (huurders en eigenaar-inwoners). Betaalbaar definiëren we als *goedkoper, of maximaal even duur als aardgas, bij vergelijkbaar gebruik*. In een informerende bijeenkomst aan de gemeenteraad laten we de businesscase zien en een indicatief aanbod voor inwoners.

#### Context in Assen en Drenthe

De provincies Drenthe en Overijssel verkennen met Enexis (Enpuls), Rendo en Cogas (netwerkbeheerders) het oprichten van een interprovinciaal warmtebedrijf. De gemeente Assen is hierbij betrokken. De planning van deze verkenning loopt achter op die van gemeente Assen en woningcorporatie Actium. Actium is met ongeveer 1/3<sup>e</sup> van de woningvoorraad, en grote opgave om te verduurzamen, één van de belangrijkste stakeholders in Assen voor afname van warmte om voldoende volloop voor een warmtenet te realiseren. Woningcorporaties mogen zelf geen warmteleverancier zijn.

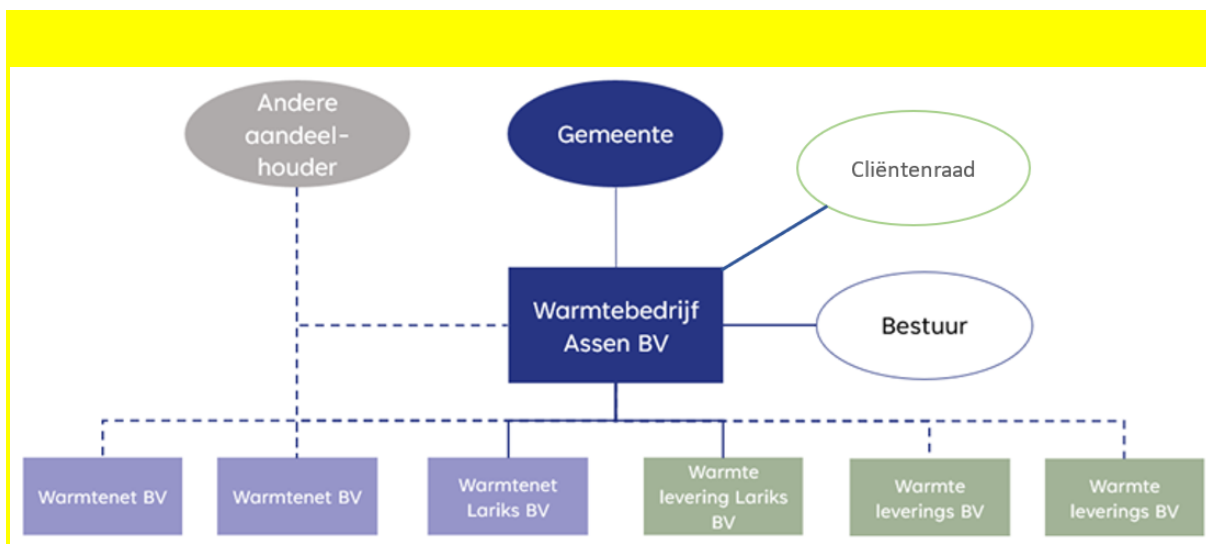
Daarom is het voorstel om als gemeente zelf te beginnen met een warmtebedrijf. We houden rekening met de mogelijkheid om later aan te sluiten bij een interprovinciaal warmtebedrijf.

#### Bedrijfsplan

De kwartiermaker heeft de op- en inrichting van het warmtebedrijf uitgewerkt in het bedrijfsplan.

In het bedrijfsplan zijn ook de organisatiestructuur, eigendomsverhouding en taken en verantwoordelijkheden uitgewerkt.

Het schema hieronder geeft de bedrijfsstructuur weer.



#### Uitvoeringsplan Lariks

Het aanleggen van een warmtenet heeft consequenties voor de leefomgeving van onze inwoners.

De aanleg betekent overlast vanwege opengelegde straten, maar biedt ook kansen voor herinrichting van de straat of wijk. Tijdens de uitvoering informeren we de buurt regelmatig en proberen we werkzaamheden te bundelen om overlast te beperken. De projectleider Lariks werkt hierbij samen met de communicatie-experts van onze gemeente en Actium. Daarnaast stemmen we af met Mijn Buurt

Assen die het wijkuitvoeringsplan en de uitvoeringsagenda voor de wijk hebben opgesteld. Prioriteit is het neerzetten van een voorlopig ontwerp van fase 1 van warmtenet Lariks. In het proces van voorlopig ontwerp naar een definitief ontwerp wordt duidelijk waar het warmtenet exact komt te liggen.

### 3 Beoogd effect

Een warmtenet draagt bij aan de gemeentelijke doelstelling om alle woningen van het aardgas af te hebben in 2050 die is vastgelegd in de visie Energietransitie. Dankzij een warmtenet kan dit voor veel inwoners op een betaalbare manier.

Met de oprichting van een gemeentelijk (publiek) warmtebedrijf sluiten we aan bij de nieuwe Wet collectieve warmte (Wcw). Door het warmtebedrijf extern te financieren kan dit zonder grote impact op de gemeentelijke begroting.

Met dit voorstel neemt het college een besluit tot oprichting van een warmtebedrijf, zoals het bedrijfsplan beschrijft. Na instemming van de gemeenteraad zal het warmtebedrijf beginnen met het aanvragen van een Warmtenet Investeringssubsidie (hierna WIS-subsidie). Na toekenning kan begonnen worden met het ontwikkelen van een warmtenet in de wijk Lariks (circa 1.400-1.500 woningen).

### 4 Argumenten

#### 4.2 *Warmtebedrijf past in onze gemeentelijke ambities om vaart te maken met energietransitie, op een betaalbare manier voor onze inwoners*

Om invulling te geven aan onze ambities uit het Bestuursakkoord, het halen van de Klimaatdoelstellingen, aan te sluiten bij de Transitie Visie Warmte (2021) en Energievisie (2022), waarbij voor een groot deel van de stad een collectief warmtenet als beste alternatief voor aardgas naar voren komt, is de oprichting van Warmtebedrijf Assen BV nodig.

#### *Warmtebedrijf het beste in publieke handen*

We hebben in het voortraject verschillende eigendomsvarianten verkend. Een gemeentelijk warmtebedrijf in publiek eigendom betekent dat we als gemeente de meeste sturing hebben op het realiseren van onze maatschappelijke doelstellingen: het tegengaan van klimaatverandering en het faciliteren van een betaalbare manier van aardgasloze woningverwarming.

We sluiten hiermee ook aan bij de ontwikkeling van de nieuwe Wet collectieve warmte (Wcw). De Wcw gaat uit van een warmtenet met een publiek meerderheidsbelang.

#### *Van start gaan is nu nodig*

Als we nu niet starten met het warmtebedrijf, dan missen we de aansluiting van verschillende woningen die op korte termijn door Actium worden gerenoveerd. Als we niet kunnen aansluiten op die ontwikkelingen moet Actium kiezen voor een andere warmteoplossing die bovendien duurder en minder duurzaam is. Dit maakt het uitvoeren in latere fases lastig en zet de betaalbaarheid onder druk voor particuliere eigenaren die willen deelnemen aan het warmtenet. Ook heeft het impact op onze samenwerkingsrelatie met Actium.

De woningcorporatie moet op termijn haar volledige woningbezit in Assen aardgasvrij maken en ziet de gemeente en een gemeentelijk warmtebedrijf als cruciale partner in de warmtetransitie.

Een warmtenet is namelijk een kostenefficiënte duurzame oplossing, die indirect bijdraagt aan betaalbare sociale huur. Het warmtebedrijf kan de afspraken over aansluitvolgorde, tempo en aansluitbijdrages met Actium gaan vastleggen en de WIS-subsidie en SDE+ bij het Rijk gaan aanvragen.

*Intentieverklaring is gereed. Vervolgstappen richting contractuele afspraken met Actium*

We concretiseren dit de komende maanden met Actium. Na besluitvorming over het warmtebedrijf tekent de gemeente een intentieverklaring met Actium (zie bijlage..). Daarna werken we naar een samenwerkingsovereenkomst om afspraken concreet en contractueel vast te leggen om woningen aan te sluiten op het warmtenet.

*Een collectief warmtenet vermindert de druk op het elektriciteitsnetwerk*

Door woningen collectief aan te sluiten op het warmtenet is verzwaring van het elektriciteitsnetwerk minder noodzakelijk omdat per woning dan geen warmtepomp geplaatst hoeft te worden. Dit draagt ook weer bij aan minder geluidsoverlast in de wijk.

4.3 *Bedrijfsplan over functioneren warmtebedrijf en sturing en toezicht door aandeelhouder*

Voor de oprichting van een warmtebedrijf is een uitgewerkt bedrijfsplan nodig. Om een warmtebedrijf te realiseren en inzicht te geven in de financiën is een conceptakte van oprichting en een businesscase voor het eerste warmtenet (Lariks) toegevoegd.

4.4 *Op- en inrichtingskosten warmtebedrijf*

Om het warmtebedrijf te starten moeten eenmalig aanloopkosten worden gemaakt. Deze kosten bestaan uit tijdelijke inhuur van personeel en kosten voor kantoorruimte, ICT, software, verzekeringen etc. Deze op- en inrichtingskosten zijn niet opgenomen in de businesscase. Voor deze op- en inrichtingskosten vragen we een apart budget van de gemeenteraad. Bij vervolgprojecten draagt het warmtebedrijf deze kosten zelfstandig.

4.5 *Eigen vermogen (agiotorting) door gemeente met Rijksmiddelen PAW Lariks.*

We verwachten dat de storting van de Agio medio 2026 aan de orde zal zijn, na reactie van het Rijk op onze WIS-subsidieaanvraag. Voor een verdere toelichting over de financiële paragraaf van het Warmtebedrijf Assen BV zie onderdeel 5 Kosten, baten dekking.

4.6 *Intentieverklaring Woningcorporatie Actium en gemeente Assen*

De intentieverklaring legt vast dat beide partijen langdurig afspraken maken over het aardgasvrij maken van corporatiewoningen in Assen. Het realiseren van één of meerdere warmtenetten is hierbij -op dit moment- een geschikte oplossing.

Deze intentieverklaring laat zien dat partijen bereid zijn om deze samenwerking aan te gaan en daarmee de basis te leggen voor een warmtenet. Door de woningen van Actium aan te sluiten op het gemeentelijk warmtenet creëren we meer zekerheid in de businesscase (volloop). Daarnaast is voor Actium een warmtenet een interessante mogelijkheid om aan de (energie)labelverplichting te voldoen.

4.7 *Uitvoeringsplan beschrijft hoe we te werk gaan en hoe we inwoners betrekken*

De gemeenteraad heeft bij uitbreiding van het plangebied voor het warmtenet Lariks besloten eerst een uitvoeringsplan van het college te willen ontvangen voordat realisatie van het warmtenet Lariks kan beginnen.

Het Uitvoeringsplan warmtenet Lariks beschrijft de vervolgstappen die we nemen om te komen tot ontwikkeling van het eerste warmtenet (fase 1 t/m 3). We betrekken de buurt hier nadrukkelijk bij in samenwerking met Actium en de wijkprofessionals van Mijn Buurt Assen. Een communicatie/participatieplan is onderdeel van de aanpak. De aanpak is geborgd in het integrale Wijkuitvoeringsplan Lariks.

4.8 *Concurrentiegevoelige informatie (geheim)*

Op de businesscase heeft het college geheimhouding gelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1, tweede lid onder b van de Wet open overheid. De businesscase is niet openbaar omdat dit de concurrentiepositie van de gemeente kan schaden bij komende aanbestedingen. Daarom verstrekken we de uitgangspunten en belangrijkste cijfers van de businesscase middels een presentatie.

4.9 *Toezicht en sturing op Warmtebedrijf Assen (aandeelhouderschap)*

In de Nota Verbonden Partijen van de gemeente Assen staat beschreven dat het college bij een privaatrechtelijke verbonden partij haar invloed uitoefent als aandeelhouder. Hierbij maakt de beleidsverantwoordelijke portefeuillehouder afspraken met de verbonden partij.

De portefeuillehouder Financiën vertegenwoordigt de gemeente Assen in de algemene vergadering van aandeelhouders (AVA). Indien er sprake is van strategische en/of bestuurlijk gevoelige besluiten, vraagt de portefeuillehouder die de gemeente Assen vertegenwoordigt advies aan het college, alvorens zeggenschapsrechten uit te oefenen.

Dit betekent dat het college stuurt op de uitvoering en de gemeenteraad zijn kader stellende en controlerende rol kan uitoefenen op het Warmtebedrijf. Het college legt jaarlijks verantwoording over het warmtebedrijf af via de P&C-cyclus. Daarnaast zullen investeringsvoorstellen aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

## 5 Kanttekeningen

5.2 *Toekenning WIS-subsidie cruciaal voor businesscase*

De WIS-subsidie financiert de onrendabele top voor aanleg van het warmtenet en de aansluiting van woningen. Dat gaat om circa € 6.000 per woningaansluiting. Zonder toekenning van de subsidie is aanleg van een warmtenet in de Lariks niet te realiseren binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders voor o.a. betaalbaarheid.

5.6 *Afhankelijkheid besluitvorming gemeente en duurzaamheidskeuzes Actium*

Actium houdt al meerdere jaren rekening met de komst van een warmtenet in Assen, op basis van onze Transitievisie Warmte uit 2021 en de eisen die het Rijk stelt aan de labelniveaus van de woningen die in bezit zijn van woningcorporaties.

Dit betekent dat woningcorporaties een hoog tempo in verduurzaming en renovatie moeten ontwikkelen en vasthouden, met of zonder gemeentelijke samenwerking. Tegelijk wacht de woningcorporatie op een publiek warmtenet omdat dit een betaalbare oplossing voor hun huurders is. Deze wisselwerking heeft nu al concrete gevolgen in de verduurzamings- en renovatieplanning van Actium. Het betekent dat sommige huurders -in afwachting van een toekomstig warmtenet- wachten op woningverbetering. Wanneer de gemeente de start van een warmtebedrijf uitstelt, zal Actium andere keuzes moeten maken in renovatie- en nieuwbouwprojecten. Dit kan nadelig zijn voor een toekomstige collectieve warmtevoorziening en heeft ook gevolgen voor het realiseren van de gemeentelijke doelstellingen in de Visie Energietransitie.

## 6 Kosten, baten en dekking

### *Het warmtebedrijf*

We richten een gemeentelijk (publiek) warmtebedrijf op met een sluitende begroting. Het warmtebedrijf heeft geen winstoogmerk. Het doel is betaalbare warmte voor de inwoners. De bedrijfsvoeringskosten, de lasten die voortvloeien uit de investeringen worden structureel terugverdiend door de bijdragen van de afnemers van het warmtenet.

Het uitgangspunt is dat het warmtebedrijf een budgetneutrale exploitatie heeft en in principe geen beroep hoeft te doen op financiële bijdragen van de gemeente om haar taak uit te oefenen.

### *Financiering van de investeringen*

De middelen die nodig zijn voor de investeringen in een warmtenet gaat het warmtebedrijf zelfstandig financieren bij een geldverstrekker. Dat kan en is wenselijk om onnodige financieringsconstructies tussen aandeelhouder (gemeente) en warmtebedrijf te voorkomen. Uit onze gesprekken met een bancaire instelling blijkt dat onze businesscase is gestoeld op solide uitgangspunten. De komende tijd zullen we de businesscase actualiseren op basis van het voorlopig ontwerp en laten valideren door een expert. Na validatie acht de deze bancaire instelling het project financierbaar.

### *Garantstelling*

Bancaire instellingen en andere investeerders vragen voor leningen zekerheden om zeker te zijn dat de leningen worden afgelost. Dit is in de zakelijke wereld een gebruikelijke werkwijze. Deze zekerheden kunnen bestaan uit een onderpand of een garantstelling.

Specifiek voor warmtebedrijven werkt het Rijk aan de realisatie van een Nationaal Waarborgfonds Warmte, om investeringen van publieke warmtebedrijven te kunnen garanderen. Het Rijk heeft al middelen gereserveerd in de Voorjaarsnota voor vulling van het fonds, maar het fonds is nog niet definitief in werking.

Zo lang het Waarborgfonds niet in werking treedt is het noodzakelijk om op een andere wijze te komen tot de vorming van zekerheden. Tot de in werking treding van het Waarborgfonds zal de gemeente als enig aandeelhouder garant moeten staan wanneer het Warmtebedrijf financieringen aangaat.

Wanneer dit aan de orde is leggen we dit ter besluitvorming voor aan college en raad. Na inwerking treding van het Waarborgfonds is het naar verwachting mogelijk om de garanties over te dragen.

### *Eigen vermogen*

Het warmtebedrijf Assen heeft eigen vermogen nodig om externe financiering te kunnen aantrekken en risico's af te dekken. Daarvoor is een agiostorting van de aandeelhouder nodig. We stellen voor de PAW-middelen Lariks hiervoor te bestemmen. In totaal gaat het om € 3.572.300. We verwachten dat de agiostorting pas in 2026 nodig is, nadat duidelijk is of de WIS-subsidie is toegekend en het ontwerp voor het warmtenet verder is uitgewerkt. We komen op dat moment bij het college en raad terug om deze middelen over te dragen aan het warmtebedrijf.

### *Eenmalige opstartkosten voor vijf jaar*

Om het warmtebedrijf op te kunnen starten zijn middelen nodig voor de op- en inrichtingskosten. Het gaat om kosten van tijdelijke inhuur van personeel, kantoorruimte, ICT, software, verzekeringen etc. Deze kosten zijn geraamd op totaal € 2.350.000 te verdelen over vijf jaar.

Als deze kosten volledig opgenomen worden in de eerste businesscase drukt dit onevenredig zwaar op het project Lariks, waardoor het project niet gestart kan worden.

Daarom vragen we eenmalig een aanvullend krediet voor de op- en inrichtingskosten. De gevraagde € 2.350.000 maakt daarom geen deel uit van de businesscase Lariks of toekomstige businesscases. Dit betekent dat de aandeelhouder deze kosten voor zijn rekening zal moeten nemen.

Binnen de huidige begroting en meerjarenraming zijn deze middelen niet beschikbaar. Voor beleidsontwikkelingen waarvoor geen ruimte beschikbaar is kan worden gekeken naar de algemene reserve als dekkingsbron. De dekkingsbron algemene reserve kan alleen worden ingezet indien vrije ruimte beschikbaar is. In bijlage 5 is een doorkijk van de vrije ruimte van de algemene reserve opgenomen. Op deze bijlage is door het college geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet juncto artikel 5.1, tweede lid onder b van de Wet open overheid. Besluitvorming over de Kaderbrief 2025 kan de doorkijk doen wijzigen.

De gemeente heeft voor de jaren 2023, 2024 en 2025 gebruik gemaakt van de subsidieregeling Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat en Energie (= CDOKE) die beschikbaar zijn gesteld door het Rijk.

Hoewel de verwachting is dat deze regeling t/m 2030 zal worden verlengd, heeft het Rijk hierover nog geen besluit genomen. Bij een positief besluit over die verlenging kunnen de *Eenmalige Opstartkosten* gedeeltelijk of geheel worden gedekt uit de CDOKE, afhankelijk van de grootte van de toe te kennen bedragen door het Rijk en de verdeelsleutel.

### *Businesscase De Lariks*

Op basis van de huidige inzichten verwachten we een investering van € 31,5 – 33,5 miljoen voor aanleg van een warmtenet in Lariks (fase 1 t/m 3). Dit wordt concreter na ontwerp en aanbesteding. Zoals hierboven aangegeven gaat het Warmtebedrijf Assen BV dit zelf financieren via langlopende leningen met verschillende looptijden.

De businesscase houdt rekening met toekomstige ontwikkelingen. Er is indexatie toegepast op de (vervolg)investeringen die het warmtebedrijf zal gaan doen. Daarnaast zijn marges aangehouden voor het afdekken van risico's en onvoorziene uitgaven. Bij de aanbesteding zullen de werkelijke kosten vastgesteld worden. Dit bepaalt de ruimte voor optimalisatie van klanttarieven.



De businesscase is opgesteld op basis van de volgende uitgangspunten:

- De (warmte) lasten zijn voor de bewoner goedkoper dan, of maximaal even duur aardgas.
- Exploitatie is budgetneutraal, gerekend over 50 jaar, waarbij we rekening houden met afschrijving van technische installaties in 15 jaar, gebouwen in 40 jaar en infrastructuur in 50 jaar.
- Marktconforme rente voor vreemd vermogen
- Reservering voor afdekken risico's in businesscase.
- Onvoorzien 10% (investeringen en onderhoud)
- Bedrijfskosten voor exploitatie warmtebedrijf (management, beheer).
- Rekening gehouden met verkrijgen van Warmtenet Investerings Subsidie en SDE+ subsidie.
- Inkoop energie actuele marktprijzen.
- Jaarlijkse indexering zodat rekening wordt gehouden met loon- en prijsstijgingen.
- Aansluitpercentage woningcorporatiebezit 100%, particulier eigendom 50%

## 7 Communicatie, participatie

Om een zo goed mogelijk bij Assen passend warmtebedrijf te organiseren, is gesproken met en geleerd van de ervaringen van verschillende gemeenten, zoals Groningen, Leeuwarden, Eemsdelta en Deventer. Daarnaast is er afgestemd met verschillende deskundigen van warmtenetten en publieke partners, zoals de Bank Nederlandse Gemeenten, Energie Beheer Nederland, Enpuls, en het Rijk (Nationaal Programma Lokale Warmte).

We vinden het belangrijk dat gebruikers inspraak en zeggenschap krijgen. De participatie bij de aanleg van het warmtenet en warmtebedrijf wordt georganiseerd via gebruikersgroepen. Voor de ontwikkelfase vindt de gemeenteraad het relevant om inwoners te betrekken bij het proces. In het bedrijfsplan is dit als volgt verwerkt:

### *Clëntenraad*

Oprichten van een gemeentebreed cliëntenraad van gebruikers om de directie van het warmtebedrijf te adviseren bij belangrijke besluiten zoals vaststelling van het warmtetarief. De directeur van het warmtebedrijf krijgt de opdracht dit uit te werken en een voorstel aan de aandeelhouder te doen. Hierbij vraagt het college de raad om een zienswijze over dit voorgenomen besluit.

### *Participatie in de wijk*

Per project een communicatieplan op te stellen, waarin wordt uitgewerkt hoe inwoners worden betrokken in de ontwikkelfase. Hiermee wordt maatwerk geboden per wijk en inzet van communicatiemiddelen worden bepaald naar behoefte. Mogelijk in te zetten middelen zijn: inwonersavonden, keukentafelgesprekken, tijdelijke meedenkgroep.

We werken tijdens het participatieproces nauw samen met Actium. Zij hebben veel ervaring in het betrekken van inwoners bij grote veranderingen in en aan huis.

## 8 Inclusie

We zien dat mensen met een kleinere portemonnee veel moeite hebben om hun woning aardgasloos te maken. Het vraagt hoge investeringen, terwijl de gasprijzen de komende jaren stijgen. Niet verduurzamen betekent een hogere energierekening. Dat willen we als gemeente voorkomen. Daarom kiezen we voor publieke regie, zodat betaalbare warmte voor iedereen mogelijk blijft.

## 9 Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad, zal het Warmtebedrijf Assen BV worden opgericht. Het warmtebedrijf zal een aanvraag voor de WIS-subsidie voorbereiden. Parallel maakt de projectleider Lariks een voorlopig ontwerp voor aanleg en doet voorbereidende werkzaamheden voor de ruimtelijke inpassing van het tracé en de buurtwarmtepomp. Het voorlopige ontwerp helpt bij het scherpstellen van de investering. De businesscase laten we valideren door een externe partij. We verwachten in het voorjaar 2026 helderheid hebben over de WIS-subsidie en het vervolg.

## 10 Bijlagen

- 1 Bedrijfsplan Warmtebedrijf Assen
- 2 Businesscase Lariks (geheim)
- 3 Uitvoeringsplan warmtenet Lariks
- 4 Intentieverklaring Gemeente Assen en Actium
- 5 Overzicht vrije ruimte Algemene Reserve (nog niet bijgevoegd)

## De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 mei 2025,

### Besluit

1. Geen wensen en bedenkingen te hebben bij het voorgenomen besluit van het college tot oprichting van een besloten vennootschap (BV) Warmtebedrijf Assen, met de gemeente Assen als enig aandeelhouder;
2. Het Bedrijfsplan Warmtebedrijf Assen vast te stellen, inclusief de oprichting van een cliëntenraad;
3. De middelen bestemd voor de PAW Lariks à € 3.572.300 te bestemmen voor agiostorting in het Warmtebedrijf Assen BV;
4. € 2.350.000 beschikbaar te stellen voor de op- en inrichtingskosten van Warmtebedrijf Assen BV en deze jaarlijks te dekken over een periode van 5 jaar uit de vrije ruimte van de algemene reserve of mogelijke financiering uit de CDOKE subsidie van het Rijk;
5. Het Uitvoeringsplan warmtenet Lariks vast te stellen;
6. Kennis te nemen van de voorlopige businesscase voor ontwikkeling van het warmtenet in de Lariks;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 19 juni 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge