

De Omgevingswet-estafette

Pascale Georgopoulou
Projectleider invoeringsondersteuning

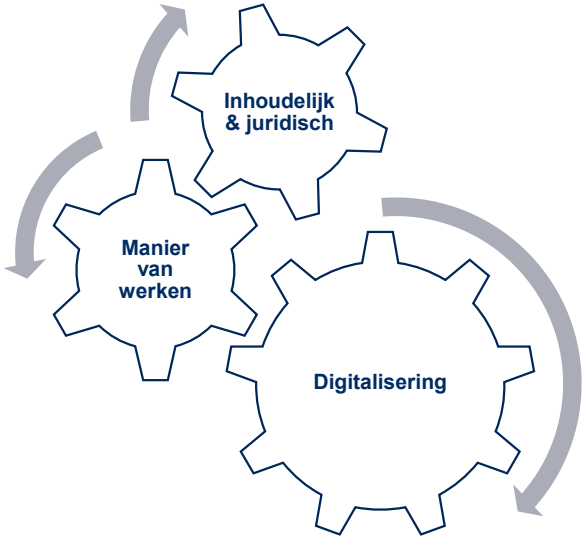
Voor meer informatie: https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/omgevingswet-voor-raadsleden

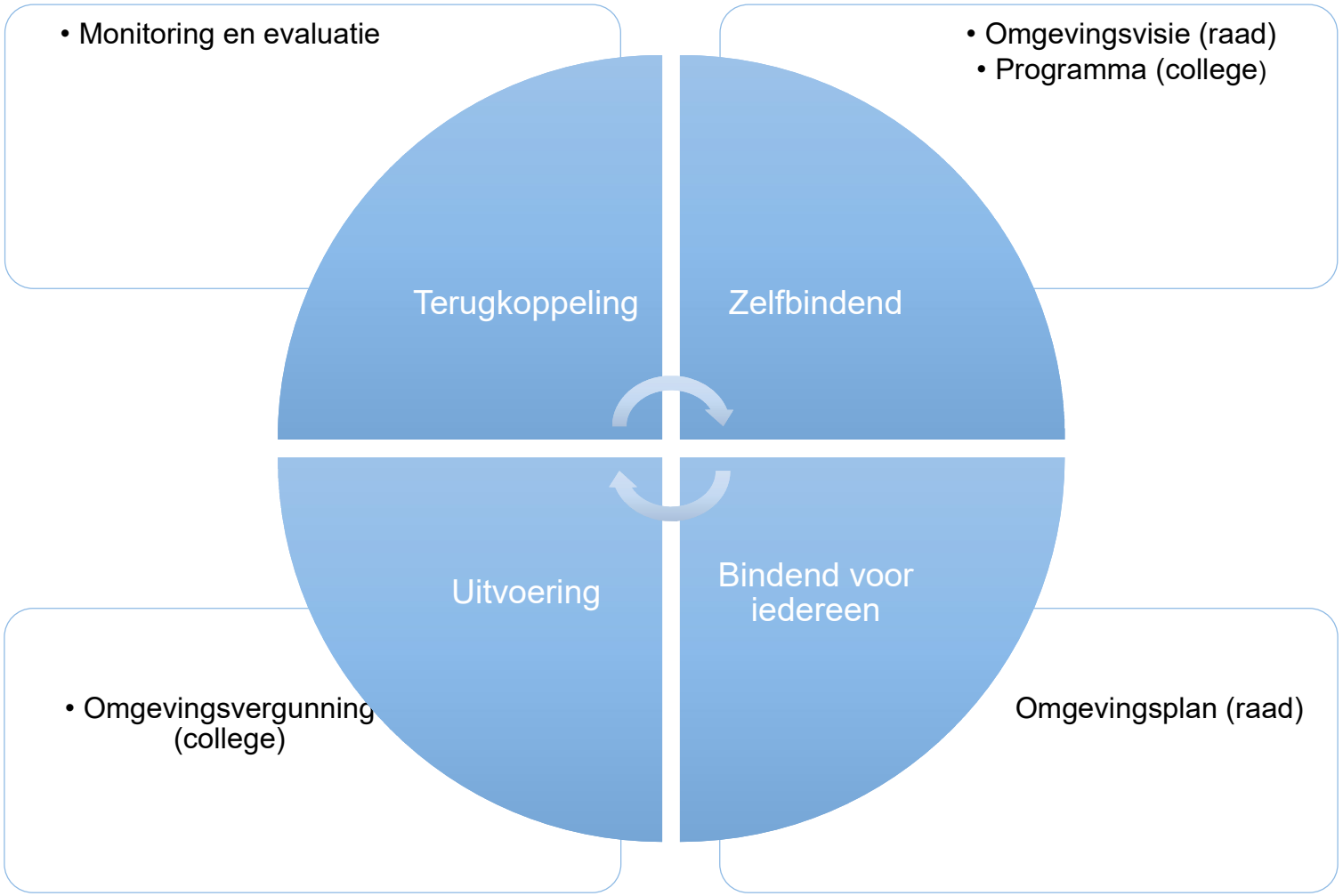
Ons gesprek

- Terugblik op de puzzels van de Omgevingswet
- Focus op 1 juli 2022
- Rollen en bevoegdheden in de praktijk: de “bopa”
- Keuzes
- Discussie en conclusies

Ruimte voor initiatieven uit de samenleving;
met behoud van verantwoordelijkheid voor
omgevingskwaliteit bij de overheid.






• Monitoring en evaluatie
• Omgevingsvisie (raad)
• Programma (college)
Terugkoppeling
Zelfbindend
Uitvoering
Bindend voor iedereen
• Omgevingsvergunning (college)
Omgevingsplan (raad)

Minimaal klaar op 1-7-2022

- Omgevingsvergunning afgeven binnen 8 weken
- Aangesloten zijn op het DSO-LV

Minimale acties Omgevingswet

1. Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald (advies)
2. Kunnen wijzigen omgevingsplan (eis)
3. Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht
4. Participatie bij initiatieven ingericht (eis)
5. Legesmodel aangepast (eis)
6. Commissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld (eis)
7. Omgevingsvisie vastgesteld (eis 2025)
8. Beschikken over volledig omgevingsplan (eis 2030)

Minimale acties Omgevingswet

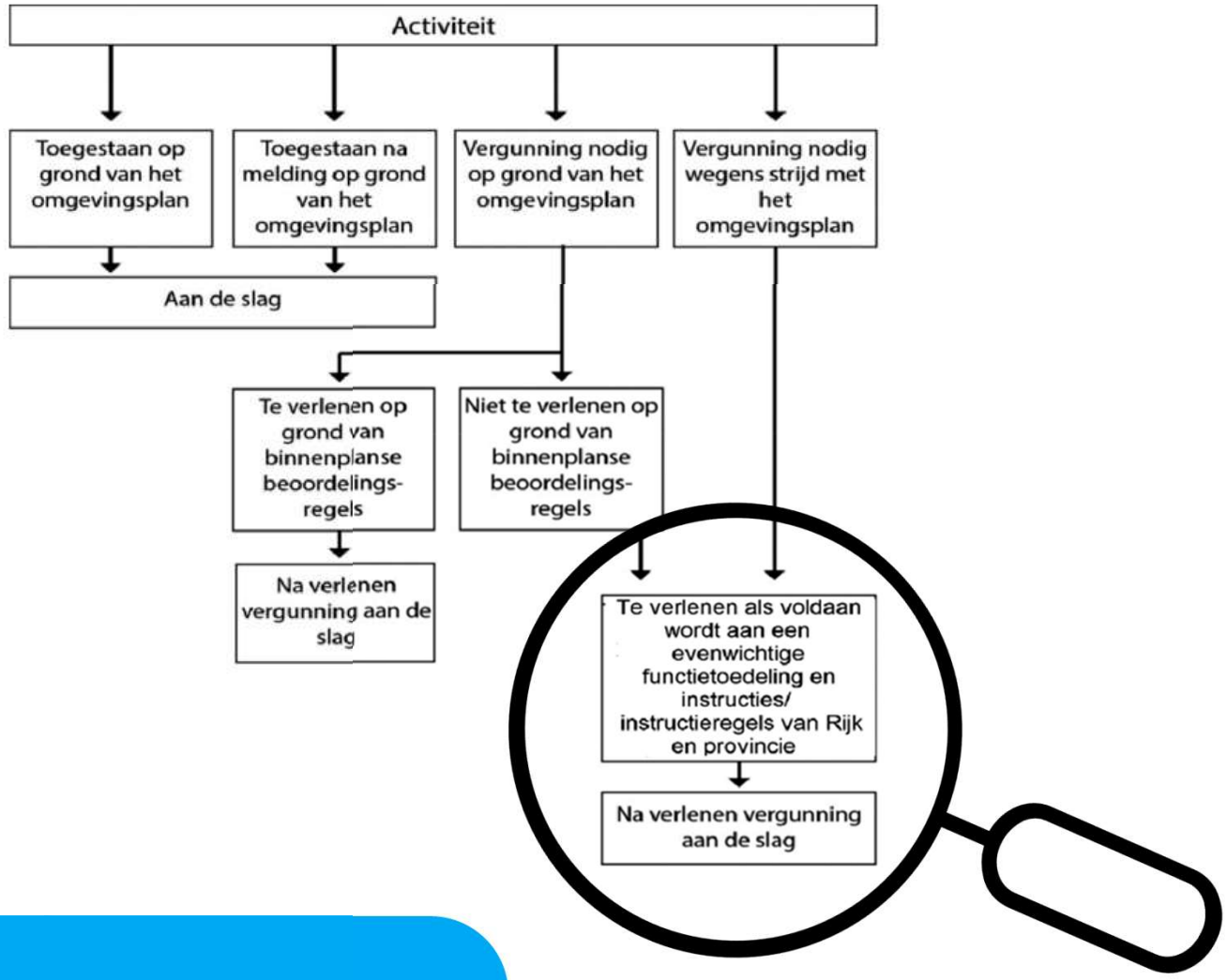
1. Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald (advies)
2. Kunnen wijzigen omgevingsplan (eis)
3. Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht
4. Participatie bij initiatieven ingericht (eis)
5. Legesmodel aangepast (eis)
6. Commissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld (eis)
7. Omgevingsvisie vastgesteld (eis 2025)
8. Beschikken over volledig omgevingsplan (eis 2030)

REGELS?



AFSPRAKEN?

De Bopa!

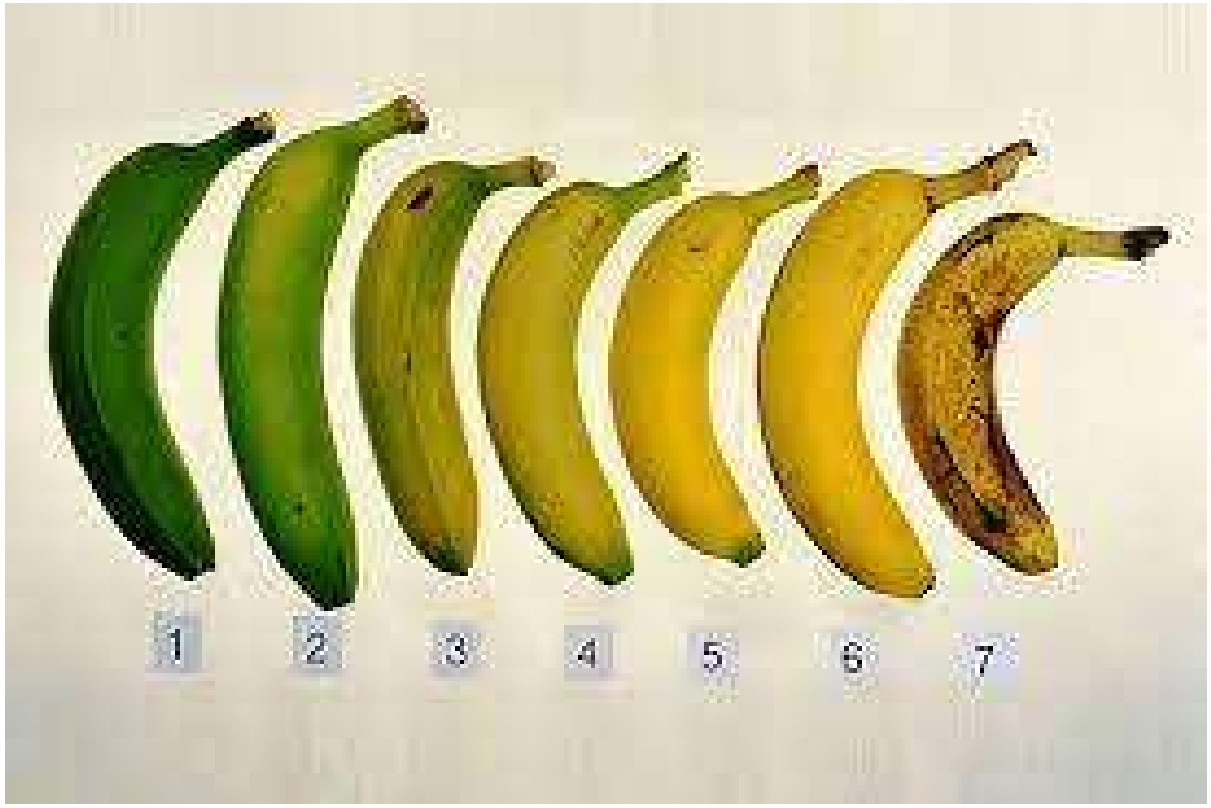

Activiteit
Toegestaan op grond van het omgevingsplan
Toegestaan na melding op grond van het omgevingsplan
Vergunning nodig op grond van het omgevingsplan
Vergunning nodig wegens strijd met het omgevingsplan
Aan de slag
Te verlenen op grond van binnenplanse beoordelings-regels
Niet te verlenen op grond van binnenplanse beoordelings-regels
Na verlenen vergunning aan de slag
Te verlenen als voldaan wordt aan een evenwichtige functietoedeling en instructies/ instructieregels van Rijk en provincie
Na verlenen vergunning aan de slag

Voorbeeld bopa

- In het omgevingsplan is een algemene regel opgenomen, die zegt dat bomen alleen in november en december gekapt mogen worden. Een aanvraag om in februari te mogen kappen, is dan een buitenplanse omgevingsactiviteit.
- Uit de regels in het omgevingsplan volgt dat op een locatie alleen detailhandel is toegestaan. Wanneer een ondernemer de bebouwing op de locatie wil omzetten naar woningen, ontstaat er strijdigheid.
- Uit de regels in het omgevingsplan volgt dat op een locatie vijf woningen kunnen worden gerealiseerd. Wanneer een projectontwikkelaar zes woningen wil realiseren, ontstaat er strijdigheid.

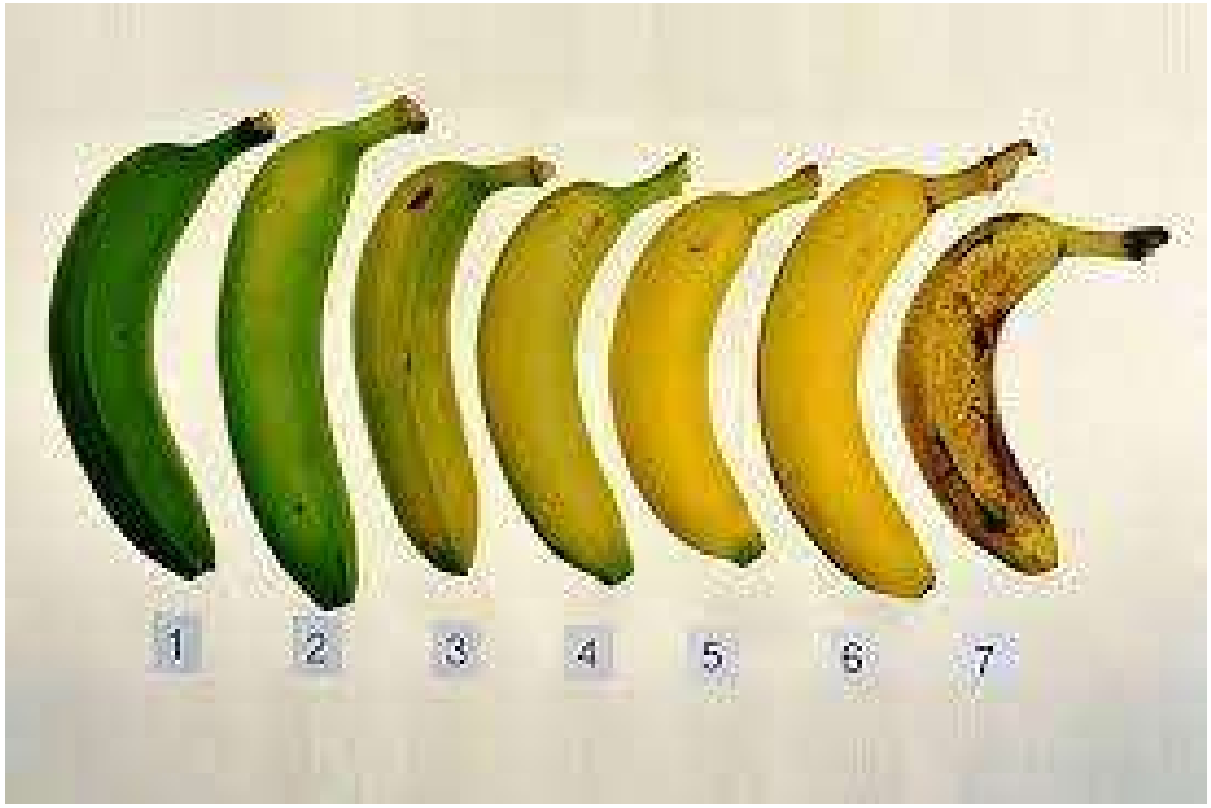
Een goeie banaan

Afwijken=tijdelijk andere regels



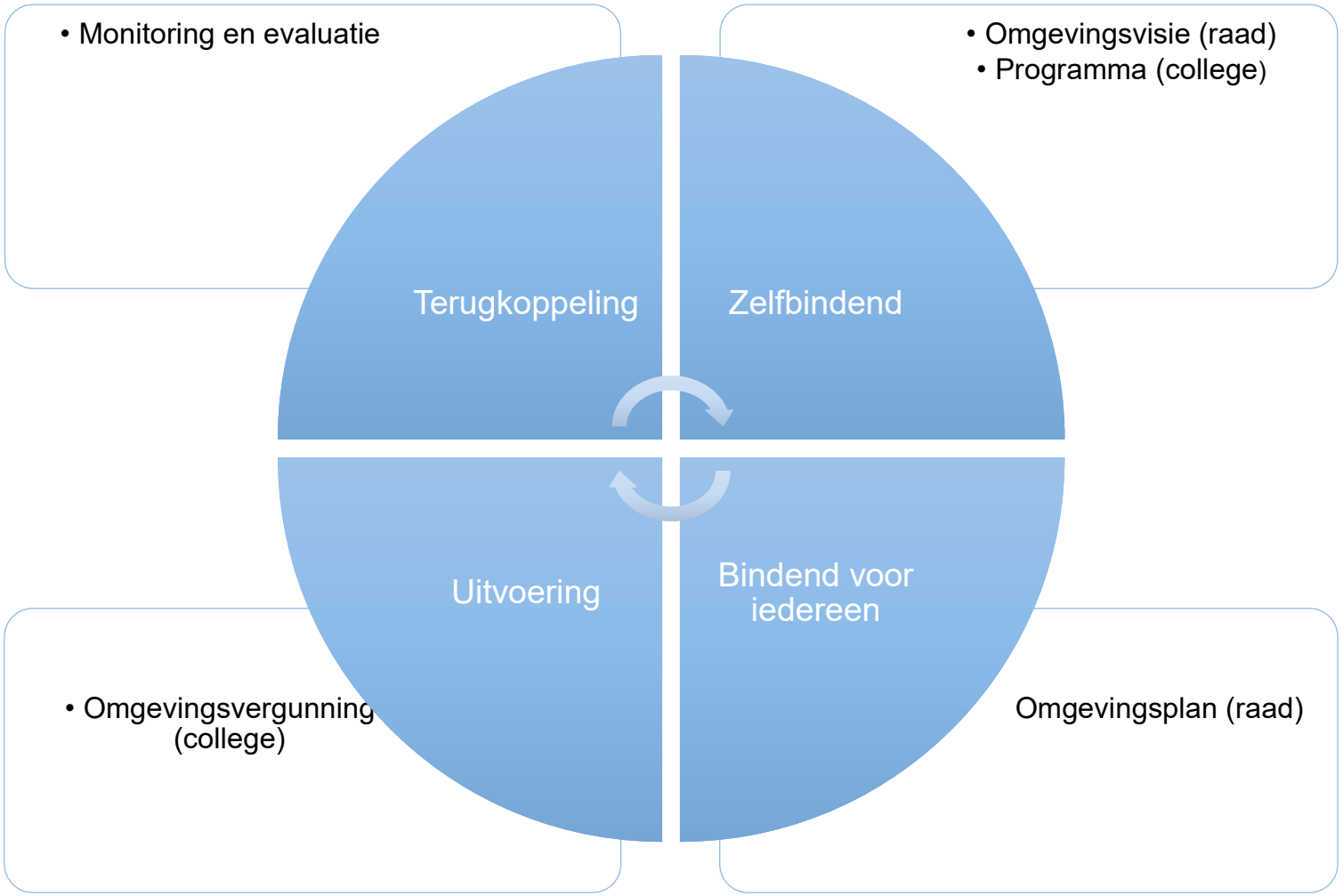
Een goeie banaan

Wijzigen=de regel veranderen



Voorbeeld bopa

- In het omgevingsplan is een algemene regel opgenomen, die zegt dat bomen alleen in november en december gekapt mogen worden. Een aanvraag om in februari te mogen kappen, is dan een buitenplanse omgevingsactiviteit.
- Uit de regels in het omgevingsplan volgt dat op een locatie alleen detailhandel is toegestaan. Wanneer een ondernemer de bebouwing op de locatie wil omzetten naar woningen, ontstaat er strijdigheid.
- Uit de regels in het omgevingsplan volgt dat op een locatie vijf woningen kunnen worden gerealiseerd. Wanneer een projectontwikkelaar zes woningen wil realiseren, ontstaat er strijdigheid.


• Monitoring en evaluatie
• Omgevingsvisie (raad)
• Programma (college)
Terugkoppeling
Zelfbindend
Uitvoering
Bindend voor iedereen
• Omgevingsvergunning (college)
Omgevingsplan (raad)



OMGEVINGSVISIE

Omgevingsvergunning

OMGEVINGSPLAN





VVGB → Adviesrecht

De rol van de raad bij inrichten participatie

- “De gemeenteraad kan gevallen van activiteiten aanwijzen waarbij participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit kan worden gedaan”.

- “In het Invoeringsbesluit Omgevingswet een regeling op te nemen die ervoor zorgt dat er een plicht ontstaat voor gemeenten, provincies en waterschappen om het participatiebeleid op te stellen waarin vastgelegd wordt hoe participatie wordt vormgegeven en welke eisen daarbij gelden en dit participatiebeleid vast te stellen door respectievelijk gemeenteraad, provinciale staten en het algemene bestuur van het waterschap, en te bevorderen dat de medeoverheden hier zo snel mogelijk mee beginnen, liefst voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet”.

Ga in gesprek over keuzes



DIVERSE SMAKEN/KEUZES

- meer of minder “in de geest” van de Omgevingswet;
- meer of minder dichtbij de huidige werkwijze;
- de gemeente óf de samenleving meer aan het stuur;
- óf het college van B&W óf de gemeenteraad meer aan het stuur;
- óf meer vooraf te sturen óf meer achteraf te controleren.

Keuze: Faciliteren of sturen



- Meer ruimte voor co-creatie
- Meer ruimte voor initiatief
- Meer maatwerk: meer college
- Afspraken vooraf raad-college
- Minder greep op halen maatschappelijke doelen en behoud kernkwaliteiten
- Deregulering
- Meer kans organische gebiedsontwikkeling

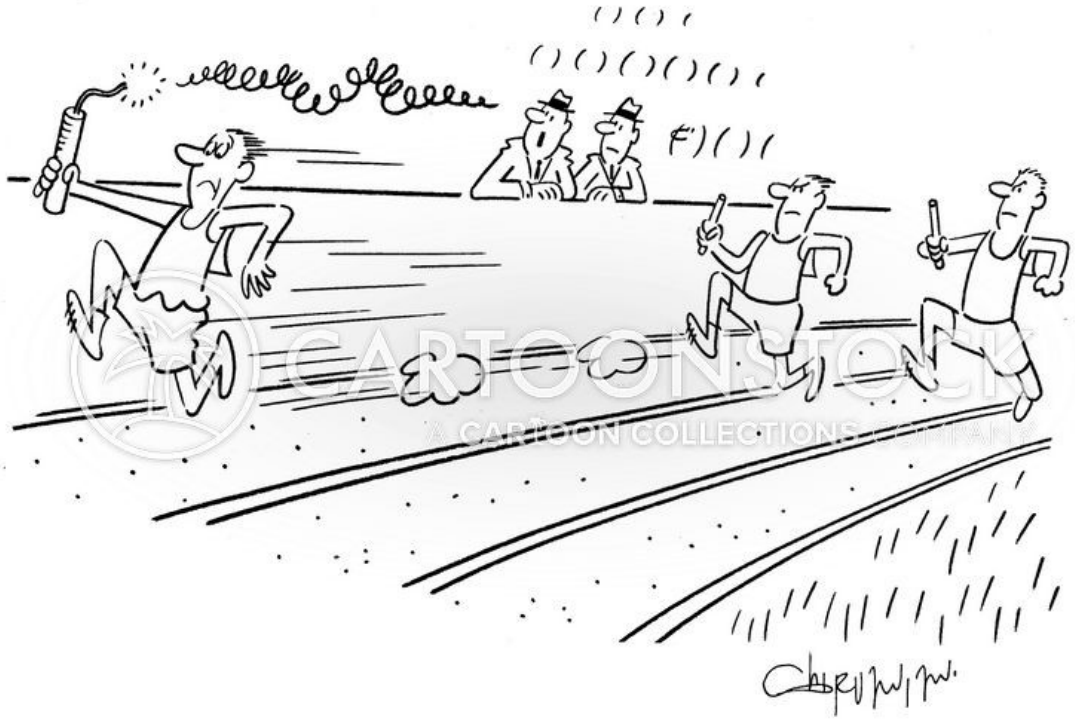
- Duidelijk, gedetailleerd kader raad
- Meer afwijkprocedures
- Niet de geest van de wet
- Minder PPS constructies
- Meer grip op gewenste doelen
- Zicht op rechtsgelijkheid tussen gebieden

Keuze: Toepassen verzwaard adviesrecht of niet

Toepassen	Niet toepassen
• Vanzelfsprekende greep op afwijkvergunningen • Vergelijkbaar met huidige situatie (VVGB) • Mogelijk meer vergadermomenten nodig • Langere beslistermijn nodig • College heeft minder afwegingsruimte • Instemmingsrecht verschuift mee • Van tevoren gevallen/activiteiten aanwijzen	• College meer aan zet • Sturingsmogelijkheid via gemeentewet • Kortere beslistermijn mogelijk • Raad heeft minder vanzelfsprekend zicht op afwijkvergunningen • Instemmingsadvies ligt bij college

Wat geven we de nieuwe raad mee?

- Tip?
- Leerervaring?
- Doe?
- Doe niet?
- Wijze raad?



"We may see some records broken today."

Hartelijk dank!

pascale.georgopoulou@vng.nl