VEILIGHEIDSREGIO
Samen werken aan een veilige regio TWENTE

POSTBUS 383, 7500 AJ ENSCHEDE

adres
Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

postadres
Postbus 383 | 7500 AJ Enschede

telefoon
088 256 7800

digitaal
info@vrtwente.nl

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de Veiligheidsregio Twente

UW KENMERK:	-	ONS KENMERK:	23000630	DATUM:	16 oktober 2023
BEHANDELD DOOR:	Atia Akman	E-MAIL:	a.akman@vrtwente.nl	TELEFOON:	-

ONDERWERP: Zienswijze ontwerpregeling VRT

Geacht college,

Hierbij bieden wij u een ontwerp aan voor de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Twente (VRT) waartoe ons algemeen bestuur in de vergadering van 12 oktober jl. heeft besloten. Wij verzoeken u het ontwerp ter zienswijze door te geleiden aan uw gemeenteraad. VRT ontvangt de zienswijze graag uiterlijk 9 januari 2024.

Aanleiding
De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VRT binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld, dus uiterlijk 1 juli 2024.

Voortraject
Bij de ontwerpregeling heeft de huidige regeling als basis gediend, deze is aangevuld met bepalingen gebaseerd op een landelijk model opgesteld door een werkgroep juristen veiligheidsregio's. Daarnaast is er input geweest vanuit een werkgroep organisatierecht, bestaande uit juristen werkzaam bij de verschillende Twentse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen teneinde uniformiteit binnen de Twentse gemeenschappelijke regelingen te borgen.

Hierbij is rekening gehouden met de resultaten uit de kennissessie Twenteraad d.d. 11 januari 2023, waarbij informatie is verstrekt en wensen/ suggesties van gemeenteraadsleden zijn verzameld met betrekking tot het zienswijzerecht en inwonersparticipatie.

Ontwerpregeling
Uitgangspunten voor de ontwerpregeling zijn geweest:
- actualisering: aanpassing aan de huidige handelswijze en nieuwe wetgeving
- uniformiteit: in relatie tot andere Twentse gemeenschappelijke regelingen en veiligheidsregio's
- compactheid: grotendeels geen herhaling van bevoegdheden die uit de wet voortvloeien, tenzij het een belangrijke bepaling betreft.

Bijgevoegd vindt u de ontwerpregeling alsmede een overzicht met de wijzigingen.

De belangrijkste wijzigingen zien op:

a.
Zienswijze procedure: nieuw artikel 22 ten gevolge van wettelijke verplichting.
Volgens de wet moet worden opgenomen bij welke besluiten van het AB gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. De volgende besluiten zijn opgenomen:

- het regionaal beleidsplan inclusief het regionaal risicoprofiel en regionaal dekkingsplan brandweer. Het regionaal beleidsplan is een wettelijk verplicht document dat VRT elke vier jaren opstelt en geldt als de basis van het werk voor die vier jaren. Daarom is het logisch om juist dit document aan de gemeenteraden voor te leggen voor een zienswijze. Met het opnemen in de GR ligt die afspraak vast.
- een wijziging van de vastgestelde begroting voor zover het wijzigingen betreft die voor de gemeenten niet budgettair neutraal zijn.
- Indien het een besluit betreft waarvan een meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten hierom verzoekt. Deze laatste bepaling (lid 1 sub c) is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatierecht.

Voor wat betreft de termijnen, de wettelijke minimumtermijn bedraagt 8 weken, in het voorstel wordt hiervan afgeweken en is een termijn van minimaal 12 weken opgenomen om de raden meer tijd te geven om een zienswijze op te stellen.

b.
Inspraak: nieuw artikel 23 ten gevolge van wettelijke verplichting om een artikel over participatie van ingezetenen op te nemen. Er is geen wettelijke verplichting om participatie/ inspraak mogelijk te maken echter deze wens is in de regio wel geuit tijdens de kennissessie WGR Twenteraad. Hiermee is gehoor gegeven aan deze wens.

c.
Artikel 26 lid 2 nieuw is een uitbreiding van inspraak van de raden door middel van een wensen en bedenkingenprocedure in het geval van oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.

d.
Wijziging in de planning en control cyclus; artikelen 29, 30 en 31 nieuw.
In de planning en control cyclus is een aantal wijzigingen doorgevoerd, die erop gericht is de invloed van de gemeenteraden te versterken. Vanuit de ambtelijke werkgroep gemeente en financials is een proces ontwerpbegrotingen gemaakt en aangeboden. Overeenkomstig de op Twents niveau afgesproken werkwijze ziet de P&C cyclus eruit zoals in hoofdstuk 10 van de ontwerpregeling is opgenomen.

Met betrekking tot de begroting houdt dit het navolgende in:
- DB stuurt voor 15 januari de kadernota aan de raden.
- DB biedt voor 8 april de ontwerpbegroting ter zienswijze voor aan de raden.
- Verwerking zienswijze.
- Vaststelling begroting door AB, binnen 2 weken (uiterlijk 15 september) verzending aan Gedeputeerde Staten (GS).
- Toezending door AB aan de raden.

Met betrekking tot de jaarrekening houdt dit het navolgende in;
- DB zendt de voorlopige jaarrekening aan de raden voor 30 april van het jaar volgend waar deze betrekking op heeft.
- DB zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, maar uiterlijk vóór 15 juli aan GS en gemeenten.

e.
Bepaling toe- en uittreding: artikel 33 nieuw.
De Wgr schrijft voor dat in de GR regels worden opgenomen over het toe- en uittreden tot of uit de regeling. VRT is een verplichte gemeenschappelijke regeling voor de 14 gemeenten in de regio. Pas als de Wet veiligheidsregio's wordt aangepast is toe- of uittreding mogelijk. Dit ligt niet voor de hand, daarom was deze bepaling tot op heden niet verder uitgewerkt. Deze voorgestelde bepaling is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatierecht m.b.t. uittreding en wordt in de ontwerpregeling ook voorgesteld met betrekking tot toetreding.

f. Opheffing: artikel 35 nieuw.
Dit is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatierecht.

g. Evaluatie: artikel 37 nieuw.

Nieuwe wettelijke verplichting volgens de gewijzigde Wgr om een bepaling over evaluatie in de regeling op te nemen. De voorgestelde tekst is overeenkomstig de landelijke modelregeling juristen veiligheidsregio's.

Procedure
De vaststellingsprocedure, waarbij de raden een belangrijke rol vervullen, is als volgt:

De vaststellingsprocedure ziet er als volgt uit:
1. Ontwerpregeling
Het AB stuurt op 16 oktober 2023 een ontwerpregeling naar de colleges toe voor het vragen van een zienswijze hierover.
2. Zienswijze op ontwerp
De colleges leggen de ontwerpregeling aan hun raden voor. De raden geven een zienswijze op het ontwerp aan hun college uiterlijk 9 januari 2024. De wettelijke termijn bedraagt 8 weken, maar er wordt een langere termijn van 12 weken verleend.
3. Verwerking zienswijzen
De colleges geven de zienswijzen aan VRT door, waarna deze wordt verwerkt.
4. Verzending regeling naar raden
AB stelt op 14 februari 2024 definitief ontwerpregeling vast voor aanbieden regeling aan de raden.
5. Goedkeuring raden
Aan raden wordt ook gecommuniceerd hoe met zienswijzen is omgegaan. Raden hebben tot 21 mei 2024 (13 weken na verzending) tijd om de regeling goed te keuren door de colleges toestemming te geven om de regeling aan te gaan. Verzoek om verlenging is mogelijk.
6. Vaststelling regeling
Regeling door AB na voorstel daartoe van het DB vaststellen op 11 juli 2024. In AB VRT wordt geconstateerd dat meerderheid van de colleges (conform bepalingen in de GR) de aangepaste GR heeft vastgesteld en de aangepaste GR van kracht is. De regeling wordt vervolgens gepubliceerd.
Wij zien de zienswijze van uw raad op de ontwerpregeling met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

dagelijks bestuur Veiligheidsregio Twente,

Secretaris

H. Meuleman

Voorzitter

R.W. Bleker

Bijlagen
1. Ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling VRT
2. Overzicht wijzigingen