Coalitieprogramma gemeente Landsmeer 2022-2026



De gemeenteraad van Landsmeer
komt tot de kern(en)!

Voorwoord

Geacht bestuur, college B&W en beste inwoners van Purmerland Den Ilp en Landsmeer.

Voor u ligt het coalitieprogramma 2022-2026.

Een bijzondere periode ligt voor ons: Landsmeer zal aan het einde van deze raadsperiode 700 jaar bestaan. Onze geschiedenis gaat terug tot 1326. Landsmeer was een gehucht waar kippenboeren en vissers, waaronder walvisvaarders, zich ooit vestigden. De straatnamen in de wijk Luijendijk herinneren ons hier nog aan; Speksnijdersweg verwijst naar het 'spek' van walvissen en de Harpoenier naar het schieten met harpoenen op walvissen.

Is dit de laatste periode dat Landsmeer nog zelfstandig is? Of zal aan het eind van deze raadsperiode duidelijk zijn met welke gemeente(n) we verder gaan en in welke vorm? In ieder geval wordt het de aankomende 4 jaar "alle hens aan dek".

Een meerderheid van de gemeenteraad Landsmeer heeft uitgesproken de komende vier jaar te willen gaan werken met en aan dit coalitieprogramma.

Een programma dat volgens de ondertekenaars recht doet aan belangrijke elementen uit hun verkiezingsprogramma's en aan de uitslag van de verkiezingen van maart 2022. Een programma waarin de belangen van de inwoners van Den Ilp, Landsmeer en Purmerland, de jeugd, ouderen, alleenstaanden, ouders, (mantel)verzorgers, gezinnen, maatschappelijke instellingen, stichtingen, verenigingen en ondernemers zoveel als mogelijk worden behartigd.

Maar ook een programma waarin, bij het opstellen van het programma, al enkele keuzes zijn gemaakt door de ondertekenaars, zodat de gemeenteraad samen met het college van burgemeester en wethouders én de inwoners aan de slag kan gaan met het realiseren van de geformuleerde doelen vanuit gezamenlijke waarden en uitgangspunten. Een programma waarin dus keuzes zijn gemaakt, maar niet alles is dichtgetimmerd, omdat de ondertekenaars zeer goed begrijpen dat er in vier jaar tijd veel kan gebeuren waarop ingespeeld moet kunnen worden.

Het betreft onder andere keuzes die te maken hebben met het stellen van prioriteiten op het gebied van bouwen, duurzaamheid, mobiliteit en zorg en welzijn.

Het thema van dit programma 'De gemeenteraad van Landsmeer komt tot de kern(en)!' staat voor de ambitie dat de coalitie er wil zijn voor de inwoners van Den Ilp, Landsmeer en Purmerland. En dat de ondertekenaars keuzes durven maken om tot de kern, de essentie te komen, namelijk een prettige en duurzame leefomgeving en een samenleving met kansen voor iedereen, nu en in de toekomst. De coalitie wil doorpakken zodat er voortgang kan worden geboekt als het gaat om bouwen en wonen, verkeer, recreatie en sociale en groene voorzieningen!

Dit coalitieprogramma beschrijft op hoofdlijnen wat de belangrijkste inhoudelijke thema's en speerpunten zijn voor de periode 2022-2026, met daarbij opdrachten aan het college, zodat zij een concreet uitvoeringsprogramma, op kunnen stellen en uitvoeren. In de opdrachten die aan het college worden meegegeven lijkt wellicht weinig ruimte te zitten om ook andere manieren te onderzoeken. *"Wij realiseren ons dat het zo zou kunnen zijn dat bij het uitvoeringsprogramma blijkt dat opdrachten niet op onze manier kunnen worden uitgevoerd. Uiteraard bieden wij aan het college van B&W de gelegenheid om hun creatieve geest én die van de organisatie aan te spreken. Wij weten immers dat er soms ook andere wegen zijn die naar de gewenste uitkomst leiden. Wij spreken daarbij ons vertrouwen uit naar het nieuwe college en de organisatie."*

De opdracht aan het college betekent ook een duidelijk commitment van in ieder geval de ondertekenaars aan hetgeen in het programma staat beschreven. Zij zullen zich coöperatief opstellen, meedenken en heldere (beleids)kaders meegeven aan het college en eventueel hiertoe benodigde bespreeknotities en/of initiatiefvoorstellen schrijven én tijdig indienen.

In het coalitieprogramma is een onderverdeling gemaakt naar het fysiek domein, sociaal domein, de omgevingswet en -visie, economie, financiën, dienstverlening, veiligheid en de bestuurlijke toekomst. Alles tegelijkertijd uitvoeren is niet mogelijk. Tevens is prioritering een aandachtspunt in relatie tot de beheerorganisatie en de financiële situatie; daarom moeten er naast inhoudelijke keuzes ook keuzes worden gemaakt over prioritering. Deze prioritering zal terug te vinden zijn in het, door het nieuwe college, op te stellen uitvoeringsprogramma.

De burgemeester heeft het concept coalitieprogramma doorgenomen en een globale analyse laten maken door de ambtelijke organisatie. Hierbij is gekeken naar haalbaarheid en financiële gevolgen. De analyse is gedaan vanuit het perspectief dat Landsmeer een beheersorganisatie heeft en het financiële beeld structureel zorgelijk is. Het advies van de burgemeester is verwerkt in dit coalitieprogramma. Hij heeft bevestigd dat hij het advies ziet terugkomen en dat het voor het uitvoeringsprogramma voldoende richting geeft om als college aan de slag te kunnen.

Dit coalitieprogramma werd op 14 juni 2022, te Landsmeer, onderschreven door de volgende politieke partijen:

Namens Lokaal Landsmeer, Axel Damme

Namens GroenLinks, Jacobien van Boeijen

Namens Positief Landsmeer, André la Fontaine

Namens CDA Landsmeer, Eric Knibbe

Inhoudsopgave – De gemeenteraad van Landsmeer komt tot de kern(en)!

Uitgangspunten **5**

Waarom een coalitieprogramma? *5*

Bestuurscultuur. *5*

Verbinding met de regio *5*

Startpunt *6*

Hoofdstuk 1 - Fysiek domein **7**

Ruimtelijke ordening & volkshuisvesting *7*

Verkeer & vervoer *9*

Openbaar gebied *10*

Milieu - duurzaamheid *11*

Buitengebied *12*

Hoofdstuk 2 - Sociaal domein **13**

Zorg, jeugd en participatie *13*

Verenigingen, cultuur en sport. *15*

Onderwijs. *16*

Hoofdstuk 3 – Omgevingswet en -visie **16**

Omgevingswet en -visie *16*

Hoofdstuk 4 – Economie, recreatie en toerisme **17**

Economie *17*

Recreatie en toerisme *18*

Hoofdstuk 5 – Financiën en lokale lasten **19**

Financiën en lokale lasten *19*

Hoofdstuk 6 – Dienstverlening, ambtelijke organisatie, informatiebeveiliging en privacy **20**

Dienstverlening, ambtelijke organisatie, informatiebeveiliging en privacy *20*

Hoofdstuk 7 – Openbare orde en veiligheid **21**

Openbare orde en veiligheid *21*

Hoofdstuk 8 – Bestuurlijke toekomst **21**

Bestuurlijke toekomst *21*

Uitgangspunten

Waarom een coalitieprogramma?
In de afgelopen twee raadsperiodes (2014-2022) is in Landsmeer gewerkt volgens het principe van een brede coalitie met als resultaat een raadsbreed programma. Een samenwerking tussen respectievelijk vijf van de zes en vervolgens tussen zes van de zeven oorspronkelijke partijen gebaseerd op een coalitieprogramma op hoofdlijnen.

Transparante politiek en besluitvorming met wisselende meerderheden in de raad, zonder vooraf in coalitieverband dichtgetimmerde standpunten was het uitgangspunt. Met maximale ruimte voor inbreng van alle politieke stromingen en vooral veel ruimte voor de inbreng van de inwoners, ondernemers, verenigingen en (maatschappelijke) instellingen van de gemeente.

In de laatste periode gaven meerdere partijen aan de eerder gekozen werkwijze met een brede coalitie niet te willen voorzetten, tenzij er meer inhoudelijke keuzes zouden worden gemaakt. Het op voorhand maken van deze keuzes leidde tot dit coalitieprogramma. Participatie van inwoners, ondernemers en instellingen is onverminderd een belangrijk uitgangspunt gebleven in dit programma. Hetzelfde geldt voor het scheppen van voorwaarden zodat iedereen kan deelnemen aan de samenleving. In het voorwoord staat beschreven met welk doel deze keuzes zijn gemaakt.

Bestuurscultuur.
Er is gekozen voor een coalitie, bestaande uit een breed politiek spectrum. De gewenste bestuurscultuur voor de komende periode (2022-2026) moet, mede om die reden, sterk gericht zijn op samenwerking, zowel in- als extern. Raad en college moeten transparant handelen, daadkrachtig en benaderbaar zijn. We willen een bestuur dat bereid is naar het eigen functioneren te kijken en een proactieve, open en ondernemende houding heeft. Een college en raad die op werk- en inspiratiebezoek gaan, die graag inwoners, (maatschappelijke) instellingen, stichtingen, verenigingen en ondernemers betrekken bij hun taak, participatie stimuleren door de dialoog en het open (online- of offline persoonlijke) gesprek aan te gaan, ervaringen en standpunten uitwisselen daar waar 'het probleem' zich voordoet, oplossingen bedenken vanuit veel kennis, kunde, (levens)ervaring en overtuiging.

We kiezen voor bestuurders die genieten van het mooie en eervolle vak dat ze mogen beoefenen. Een bestuur dat de gedragscode volledig omarmt en respecteert. Een bestuur dat doet wat het zegt, met plezier werkt, met fatsoen en respect met elkaar omgaat en zich bewust is van zijn voorbeeldfunctie.

Verbinding met de regio
Landsmeer maakt deel uit van de regio Zaanstreek-Waterland en opereert in allerlei samenwerkingsverbanden, zoals de Metropoolregio Amsterdam (MRA), de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en de Vervoerregio. Verbinding met de regio is noodzakelijk om alle gemeentelijke taken uit te kunnen blijven voeren, op het niveau dat de inwoners van hun gemeente mogen verwachten en om de ambities zoals verwoord in de Toekomstsvisie 2025 en in dit coalitieprogramma te realiseren.

Het gemeentebestuur, de ambtelijke organisatie en ook de gemeenteraad zoeken de regionale samenwerking op en zij spelen, voor zover in hun vermogen ligt, in op regionale ontwikkelingen.

De gemeente Landsmeer moet haar blik blijven richten op de omliggende gemeenten en de bredere regio. Verbinding met andere colleges, regionale vertegenwoordigers in of volgers van gemeenschappelijke regelingen vanuit de gemeenteraad (de raadsrapporteurs) leidt tot zichtbare aanwezigheid op regionaal en provinciaal niveau. De nieuwe coalitie wil daar veel aandacht aan blijven besteden om grip en overzicht te kunnen houden op zaken die van belang zijn voor (de toekomst van) Landsmeer.

De gemeente Landsmeer geeft zich ten slotte rekenschap van provinciale en landelijke visies en geeft hieraan op lokaal niveau invulling. Waar deze visie niet in lijn is met de thema's en speerpunten van Landsmeer zal er een actieve lobby plaatsvinden om deze visies bijgesteld te krijgen.

Startpunt

De gemeente Landsmeer stond er (financieel) goed voor aan het begin van de raadsperiode 2018-2022, maar aan het einde is de bodem van de algemene reserve in zicht en ziet de wereld er heel anders uit.

In de periode 2014-2018 is op vrijwel alle grote thema's zoals wonen, duurzaamheid, mobiliteit, zorg en welzijn, economie en veiligheid, beleid gemaakt of voorbereid.
In de periode 2018-2022 zou de nadruk liggen op uitvoering. Daarnaast zou bestaand beleid worden aangepast en op onderdelen ook nieuw beleid worden gemaakt, maar door de financiële druk die op de gemeente rust en door het ontbreken van duidelijke keuzes (vooraf) werd er veel, langdurig gedebatteerd en op het moment dat de gemeenteraad keuzes maakte was er slechts beperkt geld over voor uitvoering. Het uitbreken van de coronacrisis zorgde voor nog minder capaciteit voor deze uitvoering.

Voorwaarde voor progressie is wat ons betreft dan ook het maken van keuzes én het meegeven van duidelijke (beleids)kaders aan het college.

In de volgende hoofdstukken en paragrafen vindt u een opsomming van onderwerpen die voor de gemeenteraad voor de komende periode prioriteit hebben, gerangschikt naar domein en thema. Hierbij is kort geschetst wat er speelt en is een opdracht aan het college geformuleerd.

Het college zal deze opdrachten in een uitvoeringsprogramma opnemen met daarachter het gewenste jaar (en kwartaal) van 'oplevering'.

Hoofdstuk 1 - Fysiek domein

Ruimtelijke ordening & volkshuisvesting

Speerpunt We willen tempo maken met bouwen!

We willen tempo maken met bouwen. Minder regels en eenduidige beleidskaders voor woningbouw zijn hierbij essentieel. De toekomstvisie 2025, de woonvisie 2016-2024 "Goed wonen in Landsmeer", de beleidskaders woningbouw en de beleidsnota Tiny Houses bieden hiervoor de ruimte en die ruimte willen we in Landsmeer nemen.

We vinden het belangrijk dat iedereen een passende woning kan vinden en dat je je (t)huis aan kunt passen aan de levensfase waarin je je bevindt.

We willen woningen die duurzaam zijn, aansluiten bij de vraag van onze inwoners, die doorstroming bevorderen en zijn afgestemd op de gezinssamenstelling van de toekomst.

In de beleidskaders woningbouw staat beschreven voor welke doelgroepen we willen bouwen en in welke verhouding (percentages en prijsniveau van huur- en koopwoningen voor starters, gezinnen en senioren). Dit betekent minimaal 30% sociale huur, minimaal 30% middeldure huur en/of sociale koopwoningen en 40% vrije markt voor huur- of koopwoningen.

We willen wonen en werken mogelijk maken en ook creatieve, alternatieve woonoplossingen en woonvormen moeten mogelijk zijn.

Toewijzing

Het terugdringen van de wachtlijsten voor sociale woningbouw is een belangrijke doelstelling.

Met betrekking tot de 'lokale toewijzing van woningen' maken we gebruik van hetgeen maximaal mogelijk is binnen de wet- en regelgeving. Zodra het wetsvoorstel wijziging huisvestingswet 2014 van minister De Jonge (van april 2022) wordt aangenomen zal de gemeente Landsmeer dan ook onder andere direct gebruik maken van de maximale toewijzing aan eigen inwoners en dus 50% van de beschikbare huurwoningen (laten) toewijzen aan eigen inwoners.

Er worden heldere prestatieafspraken met woningcorporaties gemaakt over het optimaal gebruik maken van de mogelijkheden m.b.t. toewijzing aan lokale inwoners binnen de wet- en regelgeving, 'het aanwijzen van doelgroep' woningen', verduurzaming, ontwikkeling van woningbouwlocaties, voorrangsposities, het voorkomen van scheef wonen, het stimuleren van doorstroming, over handhaving op het illegaal doorverhuren van sociale huurwoningen en het onttrekken uit de sociale woningvoorraad.

Voorrang voor eigen inwoners bij nieuwbouw van huur- en koopwoningen, ontwikkeld door private ontwikkelaars, wordt te allen tijde vastgelegd in een anterieure overeenkomst.

Waar willen we bouwen?

We willen binnenstedelijk verdichten, d.w.z. dat we willen bouwen in de kernen van onze gemeente en daarvoor willen we zowel transformatie van gebouwen als herbestemming mogelijk maken.

Buitenstedelijk willen we ruimte voor ruimte, transformatie en herbestemming toestaan.

We willen een gebiedsvisie én integraal plan, voor de gronden tussen de wijk Luijendijk-Zuid en de Ringweg A10 en de gronden tussen Zuideinde en het Amsterdamse Pad, waarvoor bij de provincie onderbouwd een ontheffing kan worden aangevraagd, dat, indien gewenst gefaseerd, kan worden gerealiseerd en uitgevoerd.

We toetsen of woningbouw op de locatie waar het resort nu beoogd is (feitelijk onderbouwd) al dan niet verantwoord is. Indien dat niet het geval is dan staan we achter deze locatie van het resort. Een resort levert in de toekomst namelijk structurele inkomsten op (een aanzienlijk bedrag aan toeristenbelasting en OZB).

Indien woningbouw op een deel van de locatie van het resort wel verantwoord blijkt te zijn dan heeft woningbouw op dat deel van de locatie onze voorkeur en dan wordt er gekeken welke financiële en morele consequenties het openbreken van de meest recente, ondertekende, anterieure overeenkomst heeft en zal er een afweging worden gemaakt, met inachtneming van medewerking van betrokkenen.

Opdracht college

Het college:

1. toetst of woningbouw op de locatie waar het resort nu beoogd is (feitelijk onderbouwd) al dan niet verantwoord is;
2. geeft, indien woningbouw op een deel van de locatie van het resort wel verantwoord is, aan welke financiële en morele consequenties het openbreken van de meest recente, ondertekende, anterieure overeenkomst heeft en maakt een afweging, met inachtneming van medewerking van betrokkenen;
3. hanteert de beleidskaders woningbouw als uitgangspunt voor woningbouw en verzoekt de raad om een meer eenduidige definitie van het begrip starter en eigen inwoner, lokale inwoner in de beleidskaders woningbouw;
4. ontwikkelt een gebiedsvisie voor de gronden tussen de wijk Luijendijk-Zuid en de Ringweg A10 en de gronden tussen het Zuideinde en het Amsterdamse Pad;
5. ontwikkelt een integraal plan voor de komende jaren, incl. aandacht voor infrastructuur en ontsluiting;
6. blijft zoeken naar mogelijkheden voor het verplaatsen van de ICL en het realiseren van sportfaciliteiten op (gemeente)grond;
7. bekijkt welke mogelijkheden er zijn met betrekking tot het bijstellen of afhalen van het Bijzonder Provinciaal Landschap;
8. vraagt waar mogelijk een ontheffing onder art 13.4 (ontheffingsbevoegdheid ruimtelijke ordening) van de OVNH-2020 aan bij de Provincie;
9. zet zich proactief in en voert een continue lobby, richting Provinciale en Gedeputeerde Staten over Bijzonder Provinciaal Landschap, het Masterplan Wonen en de notitie Lintbebouwing om te komen tot meer woningbouw, met als doel dat Landsmeer in staat wordt gesteld zelf de lokale belangen af te wegen en op die manier de toekomst van de locaties zelf kan bepalen;
10. geeft bij de Provincie aan dat Landsmeer meewerkt aan de opgave die er ligt, om (tijdelijke) huisvesting te realiseren voor (nood)opvang, nieuwe Nederlanders/statushouders (incl. de voorrangspositie van statushouders bij het toewijzen van woningen), mits Landsmeer van de Provincie extra ruimte krijgt om te bouwen voor haar lokale inwoners;
11. intensiveert de woningproductie de komende jaren en werkt mee aan inbreidingsplannen en alternatieve plannen op voorwaarde dat deze plannen passen binnen de kwaliteit van de woonomgeving en binnen de ruimtelijke en stedenbouwkundige visie;
12. actualiseert de woonbehoefte in Landsmeer en brengt de plancapaciteit en bekende en op dit moment nog onbekende in- en uitbreidingslocaties, transparant in kaart;
13. inventariseert, indien de bijgestelde vaststelling van de woonbehoefte in onze lokale markt daar aanleiding toe geeft, mogelijke nieuwe in- en uitbreidingslocaties en informeert en consulteert zowel de inwoners als de raad;
14. staat zowel positief tegenover projectontwikkeling door private partijen als door woningcorporaties;
15. staat positief tegenover creatieve, alternatieve woonoplossingen en woonvormen;
16. bekijkt welke mogelijkheden er zijn om bedrijfsruimten of andere locaties te benutten met behoud van kwalitatief hoogwaardig groen;
17. bekijkt de status van de lopende woningbouwprojecten en informeert de raad:
    a. Zuideinde 99: 52 huurwoningen/appartementen voor starters, jonge huishoudens en alleenstaanden (in 'de kom' van de ring A10).
    b. Vita Flora: 20 appartementen: nader te bepalen.
    c. Van Acker: 32 appartementen: 16 starters en 16 senioren.

d. Locatie sporthal ICL: ± 40 appartementen, nader te bepalen.
e. Dorpsstraat 25: 7 koopappartementen en 1 penthouse.
f. Martin Luther Kingstraat: koopappartementen, nader te bepalen.
g. Breekoever fase 3: 18 grondgebonden koopwoningen.
h. Noordeinde 13: 1 koopwoning.
i. Violierweg: koopwoningen, nader te bepalen.
j. Den Ilp 56: 22 grondgebonden koopwoningen.
k. Den Ilp 180b: 6 appartementen, 2 sociale huur en 4 vrije markt huur.
l. Sneekhout: 47 woningen: 10 sociale huur en 37 koopwoningen (Plan Ilpertuin).;

18. bekijkt welke mogelijkheden er zijn om ontwikkelaars de kans te geven te investeren in woningbouw (en denkt daarbij aan opties als collectief particulier opdrachtgeverschap, stichtingsvormen en andere vormen);
19. gaat in gesprek met ontwikkelaars en woningbouwcorporaties over (reeds bestaande of nieuwe) woningbouwprojecten en gebruikt daarbij de in 2021 opgestelde beleidskaders:
    a. Locatie entree Landsmeer: 117 woningen, zowel vrije sector woningen als sociale koop- en huurwoningen.
    b. Locatie Witte Doos (voormalige steigerbouw), de StaalFabriek: 20 starterswoningen, 12 midden huurwoningen en 3 koopwoningen.
    c. Locatie Zuideinde, achter Witte Bouw: 25 Tiny Houses.
    d. Gemeentehuis: appartementen (deel van het) gemeentehuis.
    e. Overige projecten die naar voren komen;
20. bekijkt welke mogelijkheden er wellicht zijn om (karakteristiek) te bouwen (naar voorbeeld van het Krasse Knarren project) in het centrum;
21. zorgt voor behoud van het weeshuis;
22. erkent monumenten op vrijwillige basis;
23. bekijkt welke mogelijkheden er zijn om de 'wachtlijsten' op te schonen;
24. maakt heldere prestatieafspraken (met een tijdlijn) met woningcorporaties over onder andere het optimaal gebruik maken van de mogelijkheden m.b.t. toewijzing aan lokale inwoners binnen de wet- en regelgeving,, 'het aanwijzen van doelgroep' woningen', verduurzaming, ontwikkeling van woningbouwlocaties, voorrangsposities, het voorkomen van scheefwonen, het stimuleren van doorstroming, over handhaving op het illegaal doorverhuren van sociale huurwoningen en het onttrekken uit de sociale woningvoorraad;
25. draagt zorg voor monitoring en het (tijdig) nakomen van de prestatieafspraken én stuurt waar nodig bij;
26. zorgt ervoor dat de tijdelijke woningen die nu worden gerealiseerd na de periode van opvang niet worden omgezet in permanente woningen/nieuwbouw, met uitzondering van de tijdelijke woningen bij de locatie Middelpunt en de Violierweg;
27. verzorgt een overzicht van de kruimelgevallen (buitenplans regulier) en in het geval van verleende ontheffingen m.b.t. het tijdelijk afwijken (max. 10 jaar) wordt daarbij ook de einddatum vermeld;
28. bekijkt welke mogelijkheden er zijn om het Rietland terug te kopen en er een sport- en speelplaats van te maken;
29. streeft naar versterking van de afdeling ruimtelijke ordening.

Verkeer & vervoer

Speerpunt We handhaven de bereikbaarheid, vergroten de verkeersveiligheid en zorgen voor een goede doorstroming in het verkeer.

We vinden het belangrijk dat de inwoners van de gemeente Landsmeer zich makkelijk kunnen verplaatsen, dat de doorstroming goed is en men niet in de file staat om het dorp in of uit te komen. In dat kader is er een mobiliteitsvisie 2018-2020 (en een uitvoeringsprogramma) vastgesteld.

Verkeerssituaties moeten veilig zijn voor voetgangers, fietsers, scooter-, snorfiets-, brommer-, motorrijders en automobilisten. De raad wil op zoek naar een duurzame oplossing voor de (geluids)overlast van hard rijdend verkeer in de kernen, op 't Lint en het buitengebied. Verder is er

aandacht voor de kruising aan het Zuideinde, veilige toegang tot de scholen, met veilige wandel- en fietsroutes en kiss and ride parkeerplekken.

Door verdichting in het stedelijk gebied zal de parkeerdruk toenemen. De parkeernorm te laag bijstellen zal tot parkeerproblemen leiden. De parkeernota blijft het uitgangspunt. Een auto is tenslotte vaak geen keuze, maar hoognodig om op werk te komen of te kunnen mantelzorgen. We willen parkeervoorzieningen verbeteren en denken daarbij ook aan klimaatadaptieve aanleg door gebruik te maken van waterdoorlatende tegels.

Daarnaast blijven wij ons inzetten voor goede bereikbaarheid van Den Ilp, Landsmeer en Purmerland, met het openbaar vervoer (goede bus-, metro- en treinverbindingen) en kijken hierbij ook naar initiatieven, zoals de belbus en de 'ov-fiets', zodat iedereen mee kan doen. De veerpont willen we behouden, waarbij we inzetten op het overnemen van de kosten door de vervoerregio en de provincie, omdat de veerpont deel uitmaakt van een belangrijke fietsverbinding, maar we staan ook open voor andere oplossingen, zoals een brug.

Opdracht college
Het college:

1. maakt een plan voor alternatieve mogelijkheden voor in- en uitgaand verkeer en voor het aanleggen van een P&R nabij een bushalte, zodat men kan overstappen op het openbaar vervoer of de fiets;
2. zoekt naar een duurzame oplossing voor de (geluids)overlast van hard rijdend verkeer in de kernen, op 't Lint en het buitengebied;
3. kijkt naar mogelijkheden voor verkeerremmende maatregelen op 't Lint (met name in Den Ilp en Purmerland) en de Kanaaldijk, waarbij zo mogelijk gebruik gemaakt wordt van externe subsidies;
4. kijkt hierbij ook naar de mogelijkheden om een voet-/fietspad te combineren;
5. draagt zorg voor een goede afronding van de verkeersituatie aan het Zuideinde;
6. heeft aandacht voor het vergroten van de veiligheid voor voetgangers, fietsers, scooter-, snorfiets-, brommer-, motorrijders en automobilisten bij onderhoud en het verbeteren van de infrastructuur;
7. actualiseert de mobiliteitsvisie (en het uitvoeringsprogramma) in het verlengde van de huidige wensen, bekijkt daarvoor onder andere ook de verkeersplannen van de afgelopen 20 jaar en legt de diverse adviezen naast elkaar in verband met de gewenste aanpak van de verkeersveiligheid op 't Lint;
8. zet de mogelijkheden en consequenties van het reduceren van verkeersbewegingen van zwaar verkeer op bepaalde tijden en/of een overslagpunt bij het bedrijventerrein op een rij;
9. werkt samen met de dorpsraad van Purmerland en lost de parkeerproblemen in Purmerland op;
10. dringt bij de provincie aan op maatregelen en financiering om te komen tot structurele oplossingen voor het verbeteren van de verkeersveiligheid en doorstroming op 't Lint;
11. zet in op het permanent overnemen van de kosten voor de veerpont door de vervoerregio en de provincie, omdat de veerpont deel uitmaakt van een belangrijke fietsverbinding danwel op het bieden van en reserveren van geld voor andere oplossingen, zoals een brug;
12. wijst een ambtenaar aan die subsidies aanvraagt en gebruik maakt van rijksregelingen, zoals de investeringsimpuls SPV.

Openbaar gebied

Speerpunt We willen een toegankelijk en veilig openbaar gebied.

Ouderen, mindervaliden en mensen met een (visuele) beperking moeten gebruik kunnen maken van alle voorzieningen die onze gemeente te bieden heeft, zich vrij kunnen bewegen en makkelijk in een bus kunnen stappen. Daarom wil de raad de toegankelijkheid van het openbaar gebied binnen onze gemeente verbeteren. Er zijn nog veel plaatsen in onze gemeente waar mensen met een rollator, rolstoel, scootmobiel, maar ook met een kinderwagen moeilijk kunnen komen. Fietspaden zijn niet altijd veilig en goed begaanbaar.

Opdracht college
Het college:

1. inventariseert op welke plaatsen de toegankelijkheid en veiligheid van trottoirs en fietspaden moet worden verbeterd en legt de raad een plan van aanpak voor;
2. zorgt voor goede openbare verlichting en het verduurzamen hiervan.

Milieu - duurzaamheid

Speerpunt Iedereen kan meedoen: we ondersteunen minima bij de energietransitie in onze gemeente.

Als gemeente hebben wij de taak om bij te dragen aan de wereldwijde klimaatafspraken van Parijs. In dat kader is er een duurzaamheidsvisie 2018-2024 'Lokaal sturen richting een duurzamere samenleving' en uitvoeringsplan vastgesteld. Door financiële omstandigheden zijn de duurzaamheidsambities bijgesteld naar het wettelijk vereiste. We zetten de komende periode in op een realistisch duurzaam beleid. We doen wat moet en als het kan doen we een stap extra.

We vinden dat verduurzaming betaalbaar moet blijven voor gewone gezinnen en ondernemers en we gaan uit van stimulans i.p.v. dwang. We maken een verduurzamingsplan van woningen en bouwprojecten per wijk en kijken samen met bewoners en gebouweigenaren naar de beste oplossing.

We bieden een betaalbaar alternatief (zoals slimme energienetwerken) aan bewoners, voordat een wijk overgaat op een andere energievoorziening dan gas. Het uitgangspunt is dat de totale energielasten niet stijgen.

Tegemoetkoming in de verduurzamingskosten wordt op basis van door de inwoners betaalde facturen, vanuit een incidenteel duurzaamheidsfonds, gedurende een vooraf vastgestelde periode en met een vooraf vastgesteld plafond (maximumbudget per inwoner en totaalbudget), aangeboden aan inwoners die daarvoor financiële steun echt nodig hebben. Het betreft dus inwoners met een (nader te bepalen) laag inkomen. Bewoners van sociale huurwoningen worden uitgesloten, omdat we de woningbouwcorporaties verantwoordelijk houden voor verduurzaming van hun woningen.
In de prestatieafspraken met de woningbouwcorporaties zullen hieromtrent afspraken worden opgenomen. De tegemoetkoming wordt dus niet generiek, maar gesegmenteerd aangeboden. Bij het oprichten van dit fonds, dient de sluitende begroting niet vergeten te worden.

Om de woningbouw te kunnen versnellen en de gebouwde omgeving te verduurzamen is samenwerking met de netbeheerder en projectontwikkelaars essentieel. We moeten in een vroeg stadium nadenken over slimme locaties voor energie-infrastructuur, planning en ontwerp van de energie-infrastructuur voor nieuwbouw en verduurzaming.

Vanuit de vastgestelde transitievisie warmte werken we toe naar (wijk)uitvoeringsplannen en vervolgens naar realisatieplannen. De gemeente denkt na over een voorbeeldproject dat de potentie van de energietransitie laat zien.

Opdracht college
Het college:

1. stimuleert milieuvriendelijke gedrag bij de inwoners en innovatieve ideeën op het gebied van duurzaamheid;
2. stimuleert particulieren en bedrijven met kennis en goede voorbeelden om woningen en bedrijven aan te passen op het gebied van energiebesparing, energiegebruik en energieopwekking om die kennis te delen;
3. stimuleert privé-initiatieven (incl. 'groene daken') en is creatief in het zoeken naar mogelijkheden voor verduurzaming en klimaatadaptatie;
4. zoekt daarbij samen met partners naar interessante financieringsvormen om aan inwoners en bedrijven aan te bieden om ze op die wijze te stimuleren om in actie te komen;

5. stimuleert aanpak zwerfafval en betere afvalscheiding;
6. zet bij nieuwbouw in op energieneutrale woningen en legt geen gasaansluitingen meer aan;
7. vervangt bij het afsluiten van het nieuwe energiecontract grijze energie voor groene energie;
8. ondersteunt initiatieven voor circulaire economie, wat betekent dat zoveel mogelijk materialen worden hergebruikt, die anders afval zouden zijn;
9. adviseert de sportverenigingen om hun accommodaties energieneutraal te maken en treft energiezuinige maatregelen binnen gemeentelijke gebouwen;
10. zet in op elektrisch openbaar vervoer (Vervoerregio Amsterdam) en elektrische buurtbussen of buurtauto's;
11. maakt voor meerdere jaren plannen hoe en waar laadpunten komen voor elektrisch vervoer;
12. promoot zowel lokale als regionale aanbieders van duurzaamheidsoplossingen en biedt daarmee een breed 'palet aan leveranciers';
13. zoekt binnen de formatie naar ruimte voor een duurzaamheidscoördinator;
14. onderzoekt of (subsidie)regelingen of fondsen iets kunnen betekenen voor het voorgestelde incidentele duurzaamheidsfonds;
15. zorgt voor tegemoetkoming in de verduurzamingskosten voor inwoners met een (nader te bepalen) laag inkomen vanuit een incidenteel duurzaamheidsfonds met een omvang van €300.000, waarvan een (nader te bepalen) deel uit een lening via SVN bestaat (looptijd van 10-15 jaar) en een deel uit een subsidie die voortkomt uit een publiek-private samenwerking tussen gemeente en ondernemers;
16. gaat door met het attenderen van de inwoners op de mogelijkheden tot het collectief inkopen van zonnepanelen;
17. denkt na over een voorbeeldproject dat de potentie van de energietransitie laat zien;
18. actualiseert de duurzaamheidsagenda in een goed participatietraject en neemt hierin mee het maken van heldere prestatieafspraken met woningcorporaties (zie ook opdracht aan het college bij ruimtelijke ordening & volkshuisvesting), alsmede de inzet van energiecoaches;
19. zet in op deelauto vervoer en stimuleert autodelen.

Buitengebied

Speerpunt We zorgen in het buitengebied voor een goede balans tussen wonen, ondernemen en recreatie.

Natuur is belangrijk en verdient bescherming. Het is een fundament voor ons welzijn én een belangrijk onderdeel van ons toeristisch-recreatief potentieel; zowel voor onze inwoners als voor onze bezoekers. We zijn trots op het agrarisch buitengebied en wonen allemaal graag in een gemeente die groen, schoon en veilig is.

De boeren beschermen ons landschap en zijn al jaren de experts op dit gebied. We genieten allemaal van de natuur om ons heen en onze achtertuin 't Twiske, waar het ook voor dieren fijn vertoeven moet zijn. Alles in een juiste balans tussen wonen, ondernemen en recreatie.

Wij willen natuur, milieu en volksgezondheid beschermen en hebben ook de ogen open voor de ondernemers in het buitengebied. We vinden het belangrijk dat agrarische bedrijven natuur, milieu en volksgezondheid respecteren en dat we de maatregelen die daarvoor worden genomen effectief controleren en handhaven. We vinden dat agrarische bedrijven moeten worden ondersteund en gestimuleerd in het zoeken naar (alternatieve) bestaansbronnen. Het bestemmingsplan Landelijk gebied dateert uit 2009 en biedt alleen mogelijkheden voor agrarische activiteiten. Het bestemmingsplan wordt in lijn met de omgevingsvisie herzien. Buiten stedelijk willen we ruimte voor ruimte, transformatie en herbestemming toestaan.

Oplossingen zoeken we samen met bewoners, belangenorganisaties als ZLTO, ondernemersverenigingen, de Vereniging Natuur en Milieu en het Biodiversiteitsteam. Daarbij is de Omgevingswet die in 2023 wordt ingevoerd een mooi instrument. Door nu al in de geest van de Omgevingswet te werken en de onbekende toekomst procedure op te nemen in andere bestemmingsplannen dan 't Lint 2015, zorgen we ervoor dat we in 2023 voldoende voorbereid zijn

voor de invoering van deze wet en werken we voor het hele gebied met de onbekende toekomstprocedure.

In het buitengebied werken veel agrarische ondernemers. Zij zorgen niet alleen voor werkgelegenheid en inkomen, maar ook voor een stevige en gevarieerde sociaaleconomische dynamiek. We constateren dat de intensivering van de afgelopen jaren heeft gezorgd voor problemen op het gebied van natuur, milieu en volksgezondheid, maar ook voor de ondernemers zelf. Velen onder hen kunnen de schaalvergroting niet of nauwelijks bijbenen en worden met sluiting bedreigd: een economisch én maatschappelijk probleem. Om nog maar te zwijgen over de risico's van verloedering.

We geven onze boeren de ruimte voor moderne, alternatieve manieren van (agrarisch) ondernemen, want als onze boeren hun grond voor meerdere doeleinden mogen gebruiken, zoals voor vernieuwend agrarisch gebruik, natuurbeheer, recreatie of andere bedrijvigheid dan leveren ze een bijdrage aan behoud van onze groene omgeving en aan de (lokale) economie.

We stimuleren het opwekken van duurzame energie op plekken waar deze ook direct gebruikt kan worden. Boeren kunnen een belangrijke rol spelen in het opwekken van duurzame energie. Concreet kan daarbij gedacht worden aan biogas, groen gas, zonnepanelen op boerderij- en schuurdaken. Door aanbod en vraag dicht bij elkaar te brengen hoeft het netwerk niet extra uitgebreid te worden.

Opdracht college
Het college:

1. zorgt in het buitengebied voor een goede balans tussen wonen, ondernemen en recreatie;
2. staat coöperatief tegenover nieuwe verdienmodellen in het buitengebied op het gebied van bijvoorbeeld duurzaamheid, agrofood, zorg, toerisme en recreatie;
3. brengt oneigenlijk gebruik, illegale bebouwing, criminaliteit, verloedering in kaart en intensiveert handhaving op deze onderdelen;
4. bereidt zich voor op de Omgevingswet die in 2023 wordt ingevoerd en start ook voor het buitengebied met werken in de geest van de Omgevingswet;
5. biedt een verordening aan de raad aan waarin de onbekende toekomst procedure wordt opgenomen in de andere bestemmingsplannen dan 'Het Lint 2015';
6. geeft boeren ruimte voor moderne, alternatieve, innovatieve manieren van (agrarisch) ondernemen;
7. inventariseert de voor- en nadelen van het al dan niet laten stijgen van het waterpeil, het onder water zetten van land, het zich richten op 'water voor water', en het inzetten op actief waterbeheer (grondwater) en legt deze voor aan de raad;
8. draagt zorg voor actief beheer van de waterwegen en waterplanten (De Breek en het Ilperveld) en laat overlast van ganzen en rivierkreeften, op diervriendelijke wijze, aanpakken;
9. spreekt zich uit tegen windmolens of zonneparken op Landsmeers grondgebied, maar voor zon op (gemeente)daken en parkeerterreinen en op de geluidswal aan de A10;
10. gaat in overleg met inwoners, boeren en andere belanghebbenden met betrekking tot zelfbeheer van duurzaam ondernemen en ontwikkelingen in de groene ruimte en stelt (beleids)kaders op.

Hoofdstuk 2 - Sociaal domein

Zorg, jeugd en participatie

Speerpunt Iedereen kan meedoen naar vermogen.

In Landsmeer bieden we voldoende mogelijkheden om deel te nemen aan de maatschappij, ook als je niet kunt werken, niet meer hoeft te werken of van je welverdiende pensioen geniet, maar wat nou als er een andere reden aan ten grondslag ligt?

Wij realiseren ons dat het niet voor iedereen makkelijk is om deel te nemen aan de maatschappij en het sociale leven, hetgeen kan resulteren in (een gevoel van) eenzaamheid. Redenen hiervoor

kunnen uiteenlopend zijn: privéomstandigheden, mantelzorg, een psychische stoornis, beperkte financiële middelen, een fysieke beperking, een mentale beperking of wat anders. Wat de reden ook is, 'het alleen-zijn' is ook in onze gemeente een groot probleem, dus wij zetten in op meer aandacht voor eenzaamheid, voor jong en oud!

De komende periode is het zaak om, samen met onze inwoners en maatschappelijke partners, te zorgen dat iedereen echt mee kan (blijven) doen naar vermogen, ook in de kleine kernen.

We hebben en houden aandacht voor kwetsbare groepen. Dat doen we in samenspraak met onder andere de Seniorenraad, de Adviesraad Sociaal Domein, WelzijnWonenPlus, SamenMeer, Stichting MEE, onze consulenten én natuurlijk met de inwoners zelf. Wat hebben zij nodig om mee te doen in onze samenleving?

Werk? Werk helpt de zelfredzaamheid en economische zelfstandigheid te vergroten. Wie werkt heeft contact met anderen en een (zinvolle) dagbesteding. Met werken draagt men bij aan de maatschappij. Een maatschappij waar iedereen deel van uitmaakt.

Opdracht college

Het college:

1. maakt een sociale kaart, waarin duidelijk staat omschreven welke instantie(s)/maatschappelijke – en/of zorginstelling(en) welke ondersteuning biedt en hoe (en wanneer) contact kan worden opgenomen;
2. inventariseert wat onze inwoners nodig hebben om zo lang mogelijk thuis te kunnen (blijven) wonen (eventueel met ondersteuning) en onderzoekt daarbij (technologische) voorzieningen in de eigen woning én nieuwe woonvormen;
3. stelt de cliënt voorop en denkt vanuit de cliënt (in plaats vanuit de regels);
4. zorgt ervoor dat de zorgindicatoren die als bijlage bij de 11 opgaven, zijn opgenomen in het meerjarenbeleidsplan sociaal domein 2019-2023: Het werkt!, concreet worden gemaakt, dat monitoring mogelijk is (bv. www.waarstaatjegemeente.nl) en dat de score minimaal gelijk is aan de omliggende gemeenten in Zaanstreek-Waterland bij een gedeelde zorgindicator;
5. continueert de aanpak voor een dementievriendelijke gemeente;
6. gaat het 'normaliseren van zorg' tegen (niet iedereen die uniek is heeft hulp nodig) en draagt zorg voor gesegmenteerde kwalitatief goede ondersteuning, want wanneer opgroeien niet 'lekker' gaat en er zorg nodig is dan bieden we één hulpverlener als aanspreekpunt voor het gezin, maatwerk en kwalitatief goede hulp;
7. biedt ruimte aan inwoners om hun zorg zoveel als mogelijk zelf met een integraal persoonsgebonden budget te regelen;
8. draagt zorg voor een integrale aanpak en het ontschotten van budgetten, waarbij op grootboekrekening niveau de geldstroom wordt gevolgd;
9. biedt een integrale aanpak van de eenzaamheidsproblematiek, voor jong en oud en denkt daarbij aan huiskamerprojecten (zoals in Amsterdam) in Vrij en Blij, Jonge Kracht etc.;
10. realiseert een 'één-ouderpunt' voor (het ondersteunen en 'verbinden' van) alleenstaande ouders/verzorgers;
11. zorgt voor gesprekken met onze jeugdigen (en hun ouders) om te helpen bij hun persoonlijke en gezamenlijke problemen en te komen tot een plan om (mentale) gezondheid bespreekbaar te maken en ervoor te zorgen dat zij veilig kunnen opgroeien in onze gemeente;
12. ondersteunt mantelzorgers;
13. streeft naar zo min mogelijk mensen in de bijstand, biedt ruimte voor bij- en omscholing die aansluit bij iemands talenten en mogelijkheden, creëert meer re-integratie/werkfit trajecten, (leer)werkplekken en banen in de (omgeving van de) gemeente en stimuleert het zelfstandig ondernemerschap;
14. draagt zorg voor begeleiding naar beschutte werkplekken, een werkfit traject of een werkervaringstraject als de stap naar regulier werk (nog) te groot is;
15. heeft begeleiding naar werk als uitgangspunt;
16. continueert in eerste instantie de aanpak met jobcoaches, maar buigt dit om naar samenwerking met sociale ondernemers;

17. draagt er zorg voor dat de samenstelling van adviesraad sociaal domein een afspiegeling is van de samenleving in de gemeente Landsmeer en dat de adviesraad het participatie-aspect meeneemt bij haar adviezen;
18. draagt (in samenwerking met partners/maatschappelijke organisaties) zorg voor goede begeleiding aan nieuwe Nederlanders, zodat zij kunnen integreren/deel kunnen nemen aan de maatschappij;
19. zorgt voor ademruimte bij problematische schulden, zodat de problemen met een schuldhulpverlener op een rij kunnen worden gezet;
20. laat in de prestatieafspraken met woningbouwcorporaties meenemen: "doelgroep woningen" realiseren, aanpassen en behouden voor ouderen en mensen met een beperking;
21. realiseert meer zelfstandige woonvormen met ambulante begeleiding, zodat mensen (die wegens gebrek aan woningen te lang in een instelling moeten wonen) eerder hun plek terugvinden in de maatschappij.

Verenigingen, cultuur en sport.

Speerpunt Iedereen kan meedoen aan het verenigingsleven, cultuur en sport.

Een rijk aanbod van sport, culturele voorzieningen en evenementen is een van de kernkwaliteiten van de gemeente. Hierin spelen horeca, sportverenigingen, bibliotheken en buurthuizen een belangrijke rol. Het aanbod levert een bijdrage aan de persoonlijke ontwikkeling en het vermaak voor jong en oud in onze gemeente. Het is een belangrijk onderdeel van het leven en woonplezier in de gemeente Landsmeer. Het maakt onze gemeente aantrekkelijk, zowel voor inwoners als toeristen. Dit moeten we koesteren.
Cultuur verbindt ons. Onze culturele basisvoorzieningen (bibliotheek, muziekonderwijs en theater) wil de raad behouden. Gezien de financiële situatie is een aangepaste vorm wellicht noodzakelijk.
Actief meedoen in verenigingen is van belang voor de ontwikkeling van kinderen, maar ook voor de samenhang binnen een gemeenschap.

Dat vraagt dan ook om het actief ondersteunen van onze verenigingen, omdat zij als 'sociaal bindmiddel' optreden. Ondersteunen betekent niet per definitie financieren, maar wel het meedenken in oplossingen voor funding van de basisvoorzieningen, activiteiten en evenementen.

We zetten in op een gezonder leefomgeving en een gezonde geest in een gezond lichaam. Bewegen en sporten is nodig voor jong en oud. Sporten is gezond. Daarom willen we sport en bewegen voor alle inwoners toegankelijk, betaalbaar en bereikbaar houden. Sporten kan in de sporthal, maar ook gewoon in de wijk of in het sportpark of in 't Twiske.

Opdracht college

Het college:

1. stelt de entree van het gemeentehuis roulerend beschikbaar als expositieruimte voor culturele uitingen;
2. inventariseert de effecten van het huidige subsidiebeleid, zorgt indien nodig en mogelijk voor bijstelling en structurele dekking van de voorzieningen en zoekt naar de mogelijkheden om dat te kunnen doen; schroomt daarbij niet om het anders te organiseren, zoekt naar creativiteit én (nieuwe vormen van) samenwerken;
3. omarmt initiatieven die de financiële zelfredzaamheid van verenigingen en instellingen stimuleren;
4. biedt daartoe als gemeente ruimte voor concerten en kermis, Koningsdag, sinterklaasintocht en de sport- en feestweek;
5. voert een actief verenigingsbeleid met als doel sport- en cultuurdeelname te bevorderen en kijkt in dat kader ook, met maatschappelijke organisaties, naar mogelijkheden om iedereen die zich dat niet kan veroorloven mee te laten doen;
6. heeft overleg met de sportadviesraad;
7. ondersteunt bij en promoot de sportpas;
8. stimuleert (buiten) sport en bewegen, in het bijzonder bij kinderen en jongeren;

9. realiseert voldoende plekken om buiten te kunnen spelen en sporten en neemt dit mee in de uitvoeringsplannen van de gemeente op het gebied van speelbeleidsplan;
10. werkt samen met de sportadviesraad, scholen, sportverenigingen en andere maatschappelijke instellingen, zodat iedere bewoner (ook met een beperking) van jong tot oud kan sporten;
11. inventariseert de mogelijkheden om sportfaciliteiten bij de entree van Landsmeer te realiseren, in samenwerking met de gemeente Amsterdam;
12. heeft overleg met de cultuurraad;
13. kijkt naar de realisatie van wandelroutes met voldoende rustpunten en babbelbankjes, zodat ouderen voldoende kunnen blijven bewegen en tussendoor lekker bij kunnen kletsen;
14. kijkt naar de mogelijkheden voor het herintroduceren van een stadspas (in samenwerking met Amsterdam).

Onderwijs.

Speerpunt Kinderen ontwikkelen zich tot gelukkige inwoners die erbij horen en meedoen in de samenleving.

Wij vinden het belangrijk ontwikkelkansen voor kinderen te stimuleren. Ook willen we ervoor zorgen dat kinderen hun schoolloopbaan succesvol afsluiten en zich breed kunnen ontwikkelen binnen hun mogelijkheden.

Daarom investeren we in begeleiding voor kinderen en is er aandacht voor een doorlopende leer- en ontwikkellijn (tot en met het behalen van een starkwalificatie of tot het bereiken van de leeftijd van 21 jaar), waarbij iedereen recht heeft op onderwijs, ook als dat (door omstandigheden even) voor minder van 100% is. Daarnaast wordt vervoer voor speciaal onderwijs nog steeds volledig vergoed, is er aandacht voor brede talentontwikkeling en de ontwikkelomgeving van kinderen.

Onderwijs moet van goede kwaliteit zijn. Schoolbesturen zijn daarvoor verantwoordelijk, maar de gemeente is gesprekspartner.

Opdracht college
Het college:

1. zorgt voor een goede (ontschotte) aansluiting tussen zorg op school en de zorg die vanuit de Jeugdwet wordt geboden;
2. blijft investeren in vroeg- en voorschoolse educatie;
3. biedt kinderen en jongeren een doorlopende leer- en ontwikkellijn;
4. heeft aandacht voor een brede talentontwikkeling en de ontwikkelomgeving.

Hoofdstuk 3 – Omgevingswet en -visie

Omgevingswet en -visie

Speerpunt Wat wil Landsmeer bereiken in het jaar 2040?

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties werkt aan de Omgevingswet. De wet heeft drie doelstellingen: integraal, eenvoudig en beter, en streeft naar een verbetering van de fysieke leefomgeving. Lokale partijen krijgen meer afwegingsruimte en ook de rol van de samenleving is groter onder de Omgevingswet. De omgevingsvisie speelt hierbij een belangrijke rol.

In deze visie legt de gemeente vast wat haar ambities en beleidsdoelen zijn voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie is één samenhangende visie, waarin de onderdelen op strategisch niveau zijn vastgezet. Het betreft een langetermijnvisie op alle terreinen van de fysieke leefomgeving waarin wordt ingegaan op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed.

De omgevingsvisie voor Landsmeer geeft aan wat de gemeente wil bereiken in het jaar 2040. Het is een visie waarin onderscheid wordt gemaakt in thema's en deelgebieden. De visie schetst de identiteit van Landsmeer en geeft de kaders voor onze toekomstige ontwikkelingen.

Vanuit de beleidsanalyse is begin 2020 de koers opgeteld die is samengevat in 5 dilemma's (bron: notitie Witteveen en Bos: Ontwikkelrichting Omgevingsvisie Landmeer Stip op de horizon).

1. Doorstroming versus uitbreiding van de woningvoorraad
2. Uitbreiding van de woningvoorraad versus verkeerskundige ontsluiting
3. Woningbouw versus groen- en dorps karakter
4. Verkeer versus openbare ruimte
5. Recreatie versus rust

Deze 5 dilemma's zijn in 2021 verder uitgewerkt in een tussenversie omgevingsvisie.

De opstelling van de omgevingsvisie voor Landsmeer ging samen met een participatietraject. Het participatietraject is uitgevoerd conform het door de gemeenteraad vastgestelde participatieplan. Voor de gemeenteraad en het college is het namelijk van wezenlijk belang te weten wat er bij de inwoners speelt, waar de behoeften liggen en waar wel of geen draagvlak voor is.
Daarnaast hebben er extra bijeenkomsten plaatsgevonden. Sinds de zomer van 2020 zijn er 12 participatiemomenten geweest. In het participatietraject zijn zowel beleidsmedewerkers, bewoners (van jong- tot oud), belangenorganisaties van binnen en buiten de gemeente en ketenpartners betrokken. De input van dit participatietraject heeft geleid tot het koersdocument en de tussenversie van de omgevingsvisie.

In de tussenversie van de omgevingsvisie staat de mogelijke ontwikkelrichting (de stip op de horizon). De ontwikkelrichting is in een aantal thema's uitgewerkt. De raad staat nu aan de lat, om de ontwikkelrichting te bepalen, vast te stellen voor Landsmeer. Op basis van deze richting wordt de omgevingsvisie verder uitgewerkt en afgerond.



Opdracht college
Het college:

1. zorgt voor voortgang op de omgevingsvisie met als deadline 1 januari 2023;
2. vraagt de raad om heldere (beleids)kaders inzake het begrip voldoende participatie en de wijze waarop dit moet worden gerealiseerd;
3. zorgt voor tijdige implementatie van de omgevingswet;
4. vraagt de raad om het (wederom) instellen van een klankbordgroep omgevingsvisie.

Hoofdstuk 4 – Economie, recreatie en toerisme

Economie

Speerpunt  Balans tussen economie en leefbaarheid.

Ondernemers zijn de banenmotor van de gemeente en dragen bij aan de leefbaarheid van onze gemeente. Zij zorgen voor werkgelegenheid, economische impulsen en een binding van mensen aan onze gemeente. Ook ondersteunen ze het verenigingsleven.

Wij willen dan ook ruimte bieden aan ondernemerschap en initiatieven om een bedrijf te starten of een bedrijf te laten groeien en stimuleren creatieve en innovatieve ideeën. Bestaande bedrijven willen we binnen onze gemeentegrenzen houden. Transformatie van bestaande bedrijfsgebouwen en/of relocatie is bespreekbaar als dat de leefbaarheid van de omgeving verbeterd.

Samen met de Bedrijven Investerings Zone (BIZ), de Bedrijven Vereniging Landsmeer (BVL) en individuele ondernemers willen we onderzoeken of verdichting op bestaande bedrijventerreinen mogelijk is, kijken naar mogelijkheden om bedrijventerreinen te verplaatsen naar locaties die minder

waardevol zijn voor de natuur en verder weg liggen van de woonkernen. Met als randvoorwaarde geen zwaardere transport- en vervoerbewegingen en het streven naar CO2 neutrale bedrijven in de kernen.

Opdracht college
Het college:

1. inventariseert met lokale ondernemers de behoefte aan verplaatsing van lokale bedrijven, de mogelijkheden tot verdichting van de huidige bedrijventerreinen, de mogelijkheden om uit te breiden, te transformeren (ruimte voor ruimte) en te herbestemmen;
2. zorgt ervoor dat er, binnen de bestaande formatie, één aanspreekpunt komt, die ondernemers en andere initiatiefnemers ondersteunt om hun initiatieven, plannen en vragen op een efficiënte en effectieve wijze behandeld en afgewikkeld te krijgen;
3. zorgt ervoor dat lokale ondernemers de kans krijgen om mee te dingen naar gemeentelijke opdrachten;
4. zet zich in voor glasvezel in het buitengebied.

Recreatie en toerisme

Speerpunt We bouwen het toeristisch-recreatief profiel van onze gemeente verder uit.

Onze gemeente heeft geweldige toeristisch-recreatieve mogelijkheden. Dat komt door onze gunstige ligging, onze groen-landelijke omgeving, Het Ilperveld, Het Landsmeerderveld, het natuur- en recreatiegebied 't Twiske, maar zeker komt dit ook door de dynamiek van onze inwoners, verenigingen en ondernemers.

We zien recreatie en toerisme als belangrijke pijlers van onze lokale economie, want een natuurlijke en groene omgeving met rust en ruimte trekt toeristen. We stimuleren kleinschalig, recreatief, kwaliteits- en dagtoerisme en geven ruimte aan initiatieven van de inwoners van onze gemeente. Kleinschalige en duurzame ontwikkelingen op het gebied van recreatie en toerisme sluiten goed aan op de plattelandsontwikkeling van de toekomst. Een toeristische en recreatieve gemeente stimuleert de werkgelegenheid en vergroot de levendigheid.

In de toekomst willen we geen groot festival meer. Mogelijke financiële consequenties voor Landsmeer worden in samenspraak met alle relevante betrokken partijen tot een oplossing gebracht.

Opdracht college
Het college:

1. ondersteunt initiatieven die het toeristische en recreatieve profiel van onze gemeente vergroten op voorwaarde dat de plannen passen binnen de omgeving en binnen de ruimtelijke en stedenbouwkundige visie;
2. formuleert een beleid voor toeristisch verhuur o.b.v. door de raad meegegeven eenduidige kaders;
3. gaat (opnieuw) in overleg met het platform toerisme om de belangen van de gemeente Landsmeer te dienen;
4. zorgt voor een goede bewegwijzering naar toeristische attracties;
5. zorgt voor voldoende veilige recreatieve fiets-, wandel- en paardenroutes;
6. breidt het aantal (honden losloop) uitlaatplekken (met prullenbakken) uit;
7. promoot Landsmeer in lokaal en regionaal verband;
8. zorgt voor een goede en makkelijke afdracht van de toeristenbelasting en draagt zorg voor het daadwerkelijk innen van de toeristenbelasting;
9. brengt geregistreerde en niet-geregistreerde verhuur in kaart en intensiveert controle, bijsturing en (indien nodig) handhaving op oneigenlijk gebruik;

10. verzorgt een overzicht van alle toeristische verhuur die plaatsvindt en in het geval van verleende ontheffingen m.b.t. het tijdelijk afwijken (max. 10 jaar) wordt daarbij ook de einddatum vermeld.

Hoofdstuk 5 – Financiën en lokale lasten

Financiën en lokale lasten

Speerpunt Financieel gezond.

We staan voor een efficiënte overheid met een gedegen financieel beleid: we willen een beleid zonder geldverspilling, met realistische doelen en een toekomstbestendige, sluitende begroting.

We krijgen steeds meer taken, de financiën staan enorm onder druk en daarom letten we dus extra goed op de begroting, we sturen op nut en noodzaak voor onze gemeente en kijken of gemeentelijke taken op een zo efficiënt mogelijke manier worden uitgevoerd. Door digitalisering en (intensiveren van de) samenwerking met andere gemeenten kunnen we kosten besparen, de kwaliteit van de dienstverlening verhogen en de kwetsbaarheid verminderen.

We vinden leefbaarheid belangrijk en willen als (voorlopig nog) zelfstandige gemeente goede service en kwaliteit leveren aan onze inwoners en de dienstverlening aan de inwoners, ondernemers, instellingen en verenigingen op peil houden; waar mogelijk en gewenst ook verbeteren.

Leges blijven we zoveel als mogelijk baseren op de kostprijs en de gemeentelijke lasten, zoals de onroerende zaak belasting mogen geen sluitpost worden om de leefbaarheid, veiligheid en duurzaamheid van onze gemeente te kunnen betalen. Wij willen dat wonen in Landsmeer voor iedereen die er woont betaalbaar blijft en compenseren de minima, indien zij de lokale lasten niet (meer) kunnen betalen.

Opdracht college

Het college:

1. zorgt voor een sluitende begroting en voert een inhoudelijke discussie over de (te maken) keuzes;
2. benoemt financiële tegenvallers, haalt de zogenaamde lijken uit de kast en lost financiële consequenties op binnen de begroting;
3. int vorderingen (indien) die (nog) open staan;
4. verzorgt een overzicht van kettingbedingen met de status;
5. maakt een overzicht van alle lopende pacht overeenkomsten;
6. gaat geen onnodige structurele verplichtingen aan;
7. kijkt bij financiële bijdragen aan algemene regelingen naar de bijdrage en het rendement voor de gemeente Landsmeer;
8. zoekt naar verdienmogelijkheden (zoals het plaatsen van een reclamemast, een sale & lease back constructie van het gemeentehuis, verkoop van het gemeentehuis en verhuizen naar een andere locatie, het afsplitsen (verkoop/verhuur) van een deel van het gemeentehuis voor andere doeleinden/gebruiker(s), andere mogelijkheden (in dit kader) die financieel gewin op (kunnen) leveren, het bestuurlijk innen van boetes) en realiseert deze waar mogelijk;
9. geeft mensen met het uitdaagrecht (zoals expliciet staat benoemd in het coalitieakkoord van het kabinet Rutte IV) de mogelijkheid om taken van de gemeenten over te nemen 'met publieke middelen die hiervoor nodig zijn' en neemt het uitdaagrecht mee in de diverse verordeningen en het inkoopbeleid;
10. zorgt ervoor dat er, binnen de bestaande formatie, een persoon is, die zich laat adviseren door het kennisnetwerk uitdaagrecht en bovenstaande oppakt en uitwerkt;
11. pakt kansen om de structurele verdiencapaciteit (inkomsten) van de gemeente te vergroten, zodat er minder bezuinigd hoeft te worden;
12. maakt bij verkoop van gemeentegronden in anterieure overeenkomsten afspraken over de te realiseren winst bij grondexploitatie en kettingbedingen;
13. streeft naar behoud van het huidige niveau van de OZB, die niet wordt verhoogd anders dan met de inflatiecorrectie;

14. streeft naar de huidige niveaus van precario, marktgelden en rioolheffing;
15. inventariseert (mogelijke) oorzaken van het tekort aan geld in de gemeente, kijkt naar verbetering van kostenbeheersing, mogelijkheden om zaken anders te organiseren en streeft daarbij naar het vinden van ruimte voor onder andere herstel van subsidies en maatschappelijke doelstellingen (zoals groenbeheer), waarbij een sluitende begroting het uitgangspunt blijft.

Hoofdstuk 6 – Dienstverlening, ambtelijke organisatie, informatiebeveiliging en privacy

Dienstverlening, ambtelijke organisatie, informatiebeveiliging en privacy

Speerpunt De dienstverlening van onze gemeente is toegankelijk voor onze inwoners.

Het belang van de inwoners staat voorop. Wij vinden het dan ook belangrijk dat de dienstverlening op peil en toegankelijk is voor onze inwoners, maatschappelijke instellingen, stichtingen, verenigingen en ondernemers en dat zij snel antwoord krijgen op hun vragen.

Dat betekent dat we niet alleen digitale service bieden, maar dat we ook andere mogelijkheden bieden voor onze inwoners om te communiceren met de gemeente. Lukt het de inwoner niet? Dan blijft het gemeentehuis fysiek bereikbaar of de gemeente gaat naar de inwoner toe. Daarnaast worden produkten, zoals paspoorten (indien gewenst) thuisbezorgd.

Gezien de toenemende digitalisering van de dienstverlening en de complexiteit en afhankelijkheid van informatie- en gegevensstromen is informatieveiligheid en privacy van steeds groter belang.
De komst van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de toenemende belangstelling van hackers voor onze informatie en de omvang van onze organisatie maken ons kwetsbaar. We willen ervoor zorgen dat we zorgvuldig met informatie en gegevens van onze inwoners omgaan. We doen wat wettelijk is voorgeschreven. We professionaliseren en investeren derhalve in informatiebeveiliging en privacy.

Gezien de financiële situatie zullen we de ambtelijke organisatie niet uitbreiden, maar door duidelijke keuzes te maken kan de gemeente, met een goede aansturing van het ambtelijk apparaat door de gemeentesecretaris, dat wat we moeten doen, goed doen. Ook vinden we het belangrijk dat onze ambtenaren creatief meedenken en proactief handelen in termen van oplossingen.

Opdracht college

Het college:

1. vertaalt het coalitieprogramma en uitvoeringsprogramma naar een manifest waarin staat wat de inwoners van de gemeente Landsmeer met betrekking tot de dienstverlening mogen verwachten;
2. zal met behulp van alle mogelijke technieken zo spoedig mogelijk de dienstverlening verbeteren (inclusief verbeteringen die naar aanleiding van het klanttevredenheidsonderzoek dat is uitgevoerd naar voren kwamen), monitoren en bijsturen;
3. zorgt ervoor dat inwoners hun vragen op een efficiënte en effectieve wijze behandeld en afgewikkeld krijgen;
4. digitaliseert de dienstverlening maar houdt daarbij ook rekening met inwoners die niet digitaal vaardig zijn;
5. maakt gebruik van nieuwe technologieën, bijvoorbeeld een gemeente-app met gemeenteberichten, pushmeldingen naar de individuele inwoners over gegevens die belangrijk zijn om een oordeel te kunnen vormen over het lokaal bestuur, zoals de besteding van subsidies, maar ook over (voorgenomen) wijzigingen aan een perceel of pand in hun omgeving en voor het direct kunnen melden van zaken.

Hoofdstuk 7 – Openbare orde en veiligheid

Openbare orde en veiligheid

Speerpunt Samenwerken aan veiligheid in de kernen en zoeken naar balans tussen veiligheid en vrijheid.

Onze kernen moeten niet alleen veilig zijn, je moet je er ook veilig voelen! Wij vinden het belangrijk dat je in onze gemeente veilig over straat kunt lopen of fietsen, hoe laat het ook is, ongeacht waar je bent of wie je bent.

We bestrijden de georganiseerde criminaliteit. We voorkomen crimineel gedrag als het kan en grijpen in als het moet. We pakken criminaliteit aan en zetten in op het voorkomen van herhaling.

We gaan ondermijning en (drugs)criminaliteit tegen. Bij georganiseerde ondermijnende criminaliteit wordt gebruik gemaakt van legale structuren voor de uitvoering van criminele activiteiten. Voorbeelden daarvan zijn: hennepteelt, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude. Strafbare zaken die ernstige gevolgen hebben voor de samenleving. De maatschappelijke integriteit wordt aangetast, de veiligheid en het veiligheidsgevoel van inwoners wordt beïnvloed en de lokale economie wordt verstoord of beïnvloed.

De raad wil dan ook voorkomen dat we als overheid onbedoeld criminele activiteiten mogelijk maken. Belangrijk daarbij is dat het college inwoners stimuleert verdachte situaties te melden. Zij zijn immers de 'oren en ogen' van de overheid, omdat zij afwijkende situaties in hun omgeving het snelst herkennen.

Opdracht college

Het college:

1. stimuleert inwoners verdachte situaties te melden;
2. legt in het eigen handhavingsbeleid sterker het accent op voorkomen en aanpakken van overlast (van jongeren), het voorkomen (van herhaling) en het terugdringen van (georganiseerde) (drugs)criminaliteit, ondermijning;
3. stuurt op grotere zichtbaarheid van jongerenwerkers en BOA's;
4. heeft aandacht voor brandweervrijwilligers, de bezetting op en borging van de brandweerpost en vergroot de zichtbaarheid van de brandweer;
5. stimuleert samenwerking met de politie, de inwoners, welzijnsorganisaties;
6. maakt het anoniem doen van een handhavingsverzoek mogelijk;
7. voert het regionaal project ondermijning verder uit;
8. stimuleert buurtpreventie, door bijvoorbeeld het gebruik te maken van "Whatsapp buurtgroepen" met als doel de hele gemeente te dekken;
9. maakt het doen van aangifte makkelijker (op het bureau, via internet of telefoon of via de wijkagent op het gemeentehuis);
10. pakt vernielingen en overlast zwerfvuil, vuilnis rondom afvalcontainers en graffiti aan, waarbij de kosten, zo mogelijk, worden verhaald op de veroorzaker;
11. draagt zorg voor een goede voorlichting aan de inwoners van de gemeente met als doel het aantal woninginbraken, babbeltrucs, Whatsapp fraude of phishing te verlagen.

Hoofdstuk 8 – Bestuurlijke toekomst

Bestuurlijke toekomst

Speerpunt Een fusie op basis van gelijkwaardigheid en wederzijdse waardering.

Een nieuwe bestuurlijke toekomst voor de gemeente Landsmeer was in 2018 de stip op de horizon en is dat in 2022 nog steeds.

Ondanks het feit dat de gemeenteraad al jaren bezig is met de bestuurlijke toekomst en er al jaren wordt samengewerkt in de regio blijft het gewenste resultaat tot nu toe uit, maar aangezien de buurgemeenten ook financiële druk ervaren en met dezelfde opgaven te maken hebben, hopen we toch op een doorbraak en blijven we inzetten op constructief overleg met de groen-landelijke gemeenten.

In de basis willen wij nog altijd fuseren met onze gelijkgestemde, vergelijkbare, groen landelijke buren. Het zijn wat ons betreft nog steeds de beste partners. Mocht in 2022 uit de coalitie-/raadsprogramma's van Wormerland, Oostzaan en Waterland blijken dat de wens voor een bestuurlijke fusie niet wederzijds is dan blijven we ons inzetten voor behoud van onze identiteit en de waarden van al de kernen die er onderdeel van uitmaken, maar gaan we zo snel mogelijk kijken naar de opties die overblijven.

Per optie zullen de consequenties, de voor- en nadelen (van partnerkeuze, ambtelijk samenwerken, ambtelijk fuseren en bestuurlijk fuseren) duidelijk worden weergegeven en gedeeld worden met alle inwoners van Den Ilp, Landsmeer en Purmerland.

Kortom: de inwoners zullen actief worden betrokken (infomeren, consulteren, participeren) door de gemeenteraad en het college, voordat een nieuw raadsbesluit zal worden genomen.

Daarbij is het onze wens om mee te kunnen blijven besturen door het oprichten van een sterke dorpsraad, welke bestaat uit afgevaardigden vanuit de drie kernen: Den Ilp, Landsmeer en Purmerland.

Landsmeer bestaat aan het einde van deze raadsperiode 700 jaar. De viering van het 700-jarig bestaan zal samen met inwoners uit de drie kernen worden voorbereid.

Opdracht college

Het college:

1. gaat verder op de ingeslagen weg met betrekking tot de (ambtelijke) samenwerking met omliggende groen-landelijke gemeenten;
2. overlegt met de klankbordgroep bestuurlijke fusie over het te doorlopen proces;
3. betrekt de inwoners actief (informeren, consulteren, participeren) bij het vaststellen van de kernkwaliteiten en de richting voor de bestuurlijke toekomst;
4. zorgt voor progressie op het dossier bestuurlijke toekomst, d.w.z.:
5. leest uiterlijk in september 2022 de coalitie-/raadsprogramma's van de omliggende groen-landelijke gemeenten, spreekt met de (nieuwe) verantwoordelijke collegeleden en kijkt of de door Landsmeer gewenste bestuurlijke fusie een wederzijdse wens is; indien dat niet het geval is;
6. zet de volgende stap in het proces bestuurlijke toekomst voor 1 april 2023 door vervolggesprekken te voeren met Amsterdam en Purmerend;
7. blijft met de inwoners en raad in gesprek met betrekking tot de richting van (bestuurlijke) fusie;
8. vraagt de raad een keuze te maken met betrekking tot de richting van (bestuurlijke) fusie; waarbij het beschikbare instrumentarium, zoals bijvoorbeeld een draagvlak onderzoek of referendum, als sluitstuk voor een eventuele fusie niet uitgesloten wordt;
9. organiseert de viering van het 700-jarig bestaan van Landsmeer in nauwe samenwerking met inwoners uit de drie kernen.