Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1782696
Steller: C.V. Veldt
E-mail: C.Veldt@hoorn.nl

Team: ODL
Teammanager: Dennis Roet
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp
Uitvoeringskrediet nieuwbouw voortgezet speciaal onderwijs (Spinaker)

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Financiële bijlage - geheim
2	
3	
4	
5	

De raad besluit
1. De geheimhouding volgens artikel 25 Gemeentewet die het college heeft opgelegd op de financiële bijlage op grond van artikel 10 lid 2 sub f van WOB, waarbij de geheimhouding geldt tot september 2023 (ingebruikname gebouw), te bekrachtigen.
2. In te stemmen met het verzoek van Stichting Ronduit om de nieuwbouw voor te bereiden op mogelijk toekomstige uitbreiding en dit mee te nemen in het uitvoeringskrediet.
3. Een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen voor de nieuwbouw van Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) de Spinaker zoals opgenomen in de geheime financiële bijlage en de jaarlijkse lasten van 139.800 euro vanaf 2024 ten laste te brengen van de reserve onderwijshuisvesting Primair Onderwijs (PO) en (V)SO.
4. De resterende boekwaarde (desinvestering) van 131.500 euro op het te slopen pand aan de Marketentster 2 in 2020 ten laste te brengen van de reserve onderwijshuisvesting PO en (V)SO.
5. De bij dit besluit behorende begrotingswijziging vast te stellen.

Samenvatting
Vanuit Stichting Ronduit, het schoolbestuur waaronder de Spinaker valt, is het verzoek binnengekomen om over te gaan tot het verstrekken van een uitvoeringskrediet voor vervangende nieuwbouw voor het VSO de Spinaker. De voorbereidende werkzaamheden voor het project zijn opgesteld en passen binnen de taakstellende kaders en de gewenste ambitie. Voorgesteld wordt om het bedrag beschikbaar te stellen dat is opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs, vermeerderd met een bedrag voor sloopkosten en voorbereiding voor mogelijk toekomstige uitbreiding. De aan het uitvoeringskrediet verbonden jaarlijkse lasten worden vanaf 2024 ten laste gebracht van de reserve onderwijshuisvesting PO en (V)SO. Aan de gemeentelijke wettelijke verantwoordelijkheid om te voorzien in tijdelijke huisvesting is al eerder (2018) voldaan.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Vanuit Stichting Ronduit is het verzoek binnengekomen om over te gaan tot het verstrekken van een uitvoeringskrediet voor de vervangende nieuwbouw van het gebouw voor het VSO de Spinaker. De voorbereidende werkzaamheden in de vorm van een visie, programma van eisen, technisch programma van eisen en planning hebben plaatsgevonden. Op dit moment wordt een architect geselecteerd om het ontwerpproces vorm te geven. Deze stappen vormen voldoende onderbouwing om een kwalitatieve en financieel passende nieuwbouw te realiseren.

Belang
De huisvesting voor het VSO in Hoorn is in slechte staat, nieuwbouw voor deze doelgroep is wenselijk.

Centrale vraag
In het IHP is ingestemd met de planning om als eerste voor deze speciale doelgroep nieuwe huisvesting te realiseren. Wil de raad overgaan tot het verstrekken van het uitvoeringskrediet voor de realisatie van de nieuwbouw voor het VSO?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Het realiseren van passende en duurzame huisvesting voor de speciale doelgroep van 12-17 jarigen in Hoorn.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
De nieuwbouw voor het VSO wordt toekomstbestendig en bijna energieneutraal uitgevoerd.

4. Kaders
Wet op het Primair Onderwijs (WPO) – deze wet regelt de inrichting, financiering en verantwoordelijkheden (onder andere verduurzaming) met betrekking tot het Nederlandse primair onderwijs.

Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting – In de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting worden de met de schoolbesturen gemaakte afspraken juridisch vastgelegd en worden de aanvragen om het bekostigen van een voorziening onderwijshuisvesting op een eenduidige wijze afgehandeld.

Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs en (Voortgezet) Speciaal Onderwijs gemeente Hoorn - vastgesteld door de raad op 30 juni 2020. Hierin is onder meer een actueel overzicht van alle beoogde huisvestingsopgaven voor het PO en het (V)SO in Hoorn opgenomen.

5. Argumenten
Visie op VSO in Hoorn
Stichting Ronduit heeft in maart 2019 een visie opgesteld. In deze visie is de toekomst verwoord, op welke wijze het VSO in het oostelijk deel van de regio vorm krijgt. Onderdeel van deze visie is de uitdrukkelijke voorwaarde dat er door VO en VSO geïnvesteerd wordt in een intensivering van de samenwerking tussen regulier en speciaal. Samenwerking in het vormgeven van kansrijke trajecten voor leerlingen, met inzet van alle faciliteiten van beide schoolsoorten. Samenwerking ook in het wederzijds benutten van elkaars expertise. Op basis van deze visie heeft Stichting Ronduit de uitwerking van het nieuwbouwplan verder uitgewerkt.

Programma van Eisen
In mei 2020 heeft Stichting Ronduit het Programma van Eisen (PvE) voor de nieuwbouw van de Spinaker ter beoordeling aan het college voorgelegd. In een PvE worden de projectkaders van de

nieuwbouw gedefinieerd. Het college heeft ingestemd met de inhoud van het PvE. Kader stellende uitgangspunten voor het project zijn:

- Financiële kaderstelling – Stichting Ronduit heeft aangegeven het nieuwbouwproject binnen het budget zoals opgenomen in het IHP te realiseren, met uitzondering van sloopkosten/bouwrijp maken van de bouwlocatie. In het nu aangevraagde uitvoeringskrediet is daarin voorzien. De meerkosten hiervan zijn opgenomen in de geheime financiële bijlage.
- Duurzaamheid – Stichting Ronduit heeft er voor gekozen om een gebouw te realiseren dat bijna energieneutraal (BENG) is. De investering in een volledig energieneutraal gebouw (ENG) is fors, waarbij de meerprijs tussen BENG en ENG door Stichting Ronduit zelf moet worden betaald vanuit haar rijksvergoeding materiele instandhouding voor het onderdeel energie. Terugverdientijden lopen hiermee op tot meer dan 20 jaar. Op advies van verschillende partijen heeft Ronduit besloten daarom niet te gaan bouwen op basis van de ENG normen, maar te volstaan met BENG-norm.
- Locatiekeuze/invulling kavel – Stichting Ronduit heeft in samenwerking met het regulier onderwijs en het samenwerkingsverband West Friesland een aantal mogelijke locaties voor nieuwbouw beoordeeld. De locatie aan de Marktenster 2 is de meest geschikte locatie. Nadere invulling en plaatsing van de nieuwbouw op het kavel vindt plaats in de uitwerking van het ontwerp.

Technisch Programma van Eisen
In het technisch PvE (TPvE): het programmadeel dat vastlegt aan welke technische eisen het gebouw en de verschillende ruimten moeten voldoen, zowel op het gebied van kwaliteitseisen die gesteld worden aan klimaat, duurzaamheid, binnenmilieu etc., als op het gebied van technische voorzieningen. Dit document is een kader stellend document voor uitwerking van ontwerp.

Planning
Stichting Ronduit heeft een planning afgegeven waarin toegewerkt wordt naar oplevering van het gebouw in september 2023.

Flexibiliteit
Vanuit het onderwijs is de wens uitgesproken om bij deze nieuwbouw al rekening te houden met een mogelijk toekomstige uitbreiding. De Spinaker is zich aan het ontwikkelen als expertise centrum voor het VSO. Er is een aantal functies in Hoorn waarbij de ontwikkeling onder één dak met de Spinaker op termijn wenselijk zijn. Om deze uitbreiding in de toekomst mogelijk te maken, is het aanleggen van de fundering hiervoor gewenst. Deze aanvullende wens is geen wettelijke taak en was daarom niet meegenomen in de financiële uitwerking van het IHP. De meerkosten hiervan zijn opgenomen in de geheime financiële bijlage. Het college adviseert de gemeenteraad om in te stemmen met deze wens van het onderwijs.

Stichting Ronduit als opdrachtgever voor nieuwbouw
In de onderwijswetgeving is geregeld dat schoolbesturen zijn zelf bouwheer van huisvestingsprojecten die door de gemeente bekostigd worden. In Hoorn is een situatie gegroeid dat het bouwheerschap vaak door de gemeente wordt uitgevoerd. Stichting Ronduit uit Alkmaar is een stichting met ervaring op het gebied van bouwheerschap. Conform de uitvoering van de wet kiezen zij er voor zelf opdrachtgever te zijn voor de realisatie van de nieuwbouw van de Spinaker. Als opdrachtgever dragen zij financiële verantwoording om het project binnen de financiële kaders van het project uit te voeren.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het IHP is gezamenlijk door de schoolbesturen en de gemeente opgesteld. Daarmee is draagvlak gecreëerd.

7. Financiële consequenties

Uit oogpunt van de nog op te starten aanbestedingsprocedure zijn de investeringsbedragen niet openbaar in dit raadsvoorstel gepubliceerd, maar in een afzonderlijke (geheime) bijlage die u bij dit raadsvoorstel aantreft.

De jaarlijkse lasten bedragen 139.800 euro en kunnen vanaf 2024 ten laste worden gebracht van de reserve onderwijshuisvesting PO en (V)SO. De reserve is toereikend.

Kosten bouwrijp maken locatie
Het beschikbaar stellen en het bouwrijp maken (waaronder sloopkosten) van de locatie is een wettelijke taak van de gemeente bij de realisatie van een nieuwbouw voor onderwijshuisvesting. Deze kosten waren nog niet opgenomen in het IHP, omdat de beoogde locatie toen nog niet bekend was.
Daarnaast heeft het te slopen pand aan de Marketentster 2 nog een boekwaarde van 131.500 euro, welke op grond van wet- en regelgeving in één keer moet worden afgeboekt. Voorgesteld wordt om deze kosten ten laste te brengen van de reserve onderwijshuisvesting PO en (V)SO.

Tijdelijke huisvesting
Het voorzien in tijdelijke huisvesting tijdens de bouwwerkzaamheden is een wettelijke taak van de gemeente bij de realisatie van een nieuwbouw voor onderwijshuisvesting. Hierin was al eerder (2018) voorzien door de gemeente Hoorn.

8. Communicatie
Terugkoppeling van het besluit vindt plaats aan het onderwijs en het samenwerkingsverband en partners.

9. Realisatie
Stichting Ronduit heeft een planning afgegeven waarin toegewerkt wordt naar opening per september 2023.

Hoorn, 30 JUNI 2020

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester