Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2023
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	5 september 2023
Datum raadsvergadering	26 oktober 2023
Nummer	
Documentnummer	INT/23 - 552554
Zaaknummer	Z20 - 230766

Voorstel

1. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2023 gemeente Vught vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2019 gemeente Vught.

Eerdere besluitvorming

- Uw raad heeft op 12 december 2019 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2019 gemeente Vught vastgesteld.
- Op 11 februari 2021 heeft uw raad het Integraal huisvestingsplan onderwijs en opvang vastgesteld.

Inleiding

Gemeenten hebben sinds 1 januari 1997 de wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs en dragen de kosten van onder andere nieuwbouw en uitbreiding van onderwijsgebouwen. De financiële middelen hiervoor zijn opgenomen in de Algemene uitkering die de gemeenten ontvangen uit het Gemeentefonds. Schoolbesturen ontvangen van het Rijk gelden om onder andere het onderhoud en de exploitatie van hun schoolgebouwen te bekostigen. Gemeenten hebben een lokale verordening voor de onderwijshuisvesting waarin regels en procedures zijn vastgesteld.

De huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is in 2019 vastgesteld. Deze verordening is inmiddels verouderd en vraagt om actualisatie:

- In haar ledenbrief van 3 november 2020 adviseert de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) om de verordening aan te passen in verband met een aantal wijzigingen binnen de onderwijswetgeving (lees hierover verder onder argument 1.1);
- Het Integraal huisvestingsplan voor onderwijshuisvesting (IHP) is in 2020 vastgesteld. Het betreft een meerjarig plan. Het doel van dit plan was om op lokaal niveau afspraken te

maken met betrokken schoolbesturen over de benadering van de huisvestingsopgaven vanuit een inhoudelijke bredere, integrale visie op onderwijs binnen de gemeente. Hierbij zijn ook directies van kinderopvang betrokken daar waar het over kindcentra gaat. Het ambitieniveau rijkt dus verder dan die van een verordening. De verordening gaat uit van individuele huisvestingsaanvragen van schoolbesturen waarop de gemeente binnen het jaar waarop de aanvraag is gedaan een besluit moet nemen. Er is een wetswijziging in aantocht die een IHP voor gemeenten verplicht gaat stellen. Zolang dit (nog) niet in de wet is verankerd, heeft het geen wettelijke en/of juridische status zoals dat bij de verordening wel het geval is. Om de gezamenlijke keuze om met een IHP te werken meer aan te scherpen en te verduidelijken, ontstond het idee om een verband te leggen tussen het IHP en de verordening. Het concept voorstel om het (meerjarige) IHP als uitgangspunt in de verordening te borgen werd niet door de schoolbesturen gedragen, omdat deze hun rechtszekerheid beter geborgd zien met een jaarlijkse procedure zoals in de verordening is opgenomen. Vanuit de wetgever en de VNG zijn (nog) geen (wettelijke) regels vastgesteld over de verplichting van het IHP of adviezen gegeven hoe dit juridisch te borgen. Zonder deze nieuwe wettelijke regels en adviezen is het niet haalbaar gebleken om een gedragen juridische inbedding van het IHP in de Modelverordening van VNG op te stellen. Na dit doorlopen proces werd daarom besloten om de verordening te actualiseren en daarbij aan te sluiten op de Modelverordening van de VNG, zonder integratie van het IHP. Bij de uitvoering van het IHP worden de procedures van de nieuwe verordening wel gehandhaafd. Verder zijn er twee onderdelen van lokaal beleid toegevoegd, te weten de optie voor renovatie en het Kwaliteitskader. Tot slot zijn de normbedragen naar actueel prijspeil 2023 in de verordening verwerkt. In de bijgevoegde concept verordening is in rode tekstkleur weergegeven waar de verordening afwijkt van de Modelverordening en het lokaal beleid (bijlage 1). De versie ter ondertekening is bijgevoegd als bijlage 2.

Beoogd effect

Een actuele verordening die ook met een IHP voldoende rechtszekerheid biedt voor de schoolbesturen en waarmee voor alle huisvestingsvoorzieningen voor het onderwijs een eenduidige procedure wordt.

Argumenten

1.1 De verordening die voorligt sluit aan op een aantal voorgedane wetswijzigingen, adviezen van de VNG/PO-raad en kenniscentrum Ruimte OK, kostenontwikkelingen en de reacties van de betrokken schoolbesturen.

De aanpassingen sluiten aan bij:

- De adviezen van de VNG voor wat betreft de hoogtes van de normbedragen en het hanteren van het Kwaliteitskader huisvesting (lees hierover meer onder argument 1.2);
- De wijzigingen binnen de onderwijswetgeving:
  - De nieuwe profielen in het voortgezet middelbaar beroepsonderwijs;
  - De gewijzigde categorieën in het speciaal onderwijs;
  - Afschaffing van de gewichtenregeling;

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de brief van de VNG en de bijbehorende was-wordt lijst in de modelverordening. Aankomende wetswijziging die naast vervangende nieuwbouw ook renovatie als mogelijkheid biedt. Hiermee anticiperen we op de aanstaande

wetswijziging die ook renovatie tot een mogelijke huisvestingsoplossing in aanmerking neemt. Dit voorziet in een behoefte en is langzamerhand in de praktijk gangbaar in veel gemeenten;
- Tot slot zijn de normbedragen naar actueel prijspeil 2023 in de verordening verwerkt.
- De ingekomen reacties en wensen van de betrokken schoolbesturen.

1.2 *In de verordening is renovatie, een vergoeding voor haalbaarheidsonderzoek en het Kwaliteitskader Huisvesting opgenomen, omdat dit aansluit bij de huidige ontwikkelingen en behoeften op het gebied van onderwijshuisvesting en dit kader ook in het IHP is opgenomen.*

In de aankomende wetswijziging zal naast vervangende nieuwbouw ook de mogelijkheid te voor renovatie opgenomen worden. Dit alternatief voor vervangende nieuwbouw voorziet in een behoefte; in de praktijk is door verschillende gemeenten hiervoor gekozen. De toevoeging van renovatie in de verordening sluit aan op deze ontwikkelingen. In de praktijk werken we in het IHP veelal met businesscases waarbij haalbaarheidsonderzoeken nodig zijn. Daarom is in de verordening naast een vergoeding voor bouwvoorbereiding ook een vergoeding voor haalbaarheidsonderzoek opgenomen.

De huidige normen waaraan schoolgebouwen moeten voldoen, dateren uit de jaren tachtig en zijn gebaseerd op financiële afwegingen in plaats van kwaliteitseisen. De VNG, PO-raad en kenniscentrum Ruimte OK adviseren daarom om het Kwaliteitskader Huisvesting te hanteren. Hierin zijn de kwaliteitseisen ten aanzien van gezondheid, duurzaamheid, toegankelijkheid en de buitenruimte aangescherpt, zodat de kwaliteitscriteria aansluiten op de actualiteit opgenomen. De kwaliteitscriteria zijn richtinggevend en geen norm. Het kijkt verder dan de minimum Bouwbesluiteisen en ook breder dan de technische eisen t.a.v. binnenmilieu en duurzaamheid. Het kader biedt ruimte voor een hoger ambitieniveau op basis van maatwerk (afweging per businesscase) en was daarom eerder al in het IHP opgenomen en toegepast bij een tweetal projecten. Door het nu ook in de verordening op te nemen, wordt aangesloten op het lokale beleid en praktijk.

Kanttekeningen

1.1 De normbedragen wijzigen jaarlijksd.

De verordening geeft de normbedragen weer die jaarlijks geïndexeerd worden. In de verordening is nu duidelijker opgenomen dat de jaarlijkse indexatie wordt gehanteerd. Dit zal door het college worden meegenomen om de reguliere planning- en control cyclus.

Communicatie

De verordening, bijlagen en toelichting is met betrokken schoolbesturen afgestemd en goed bevonden. Na uw besluit worden de schoolbesturen hiervan in kennis gesteld en wordt de nieuwe verordening openbaar gepubliceerd.

Vught

Burgemeester en wethouders van Vught,

De secretaris

W.F.F. Keijzers

De burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

1. Verordening huisvesting onderwijs 2023 gemeente Vught met relevante afwijkingen in kleur;
2. Verordening huisvesting onderwijs 2023 gemeente Vught (ter ondertekening na raadsbesluit).