ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965137281/137426
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum advies	6 december 2022
Afdeling	Leefomgeving
Portefeuillehouder	M.J.J.M. Gulpen
Financiële consequenties	-

ONDERWERP

Verordeningen 2023 ISD Kompas

BESLISPUNT

1. De volgende verordeningen met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 vastgesteld:
   1. Handhavingsverordening ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   2. Verordening individuele inkomenstoeslag ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   3. Verordening afstemming ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   4. Verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld.
2. Met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 de volgende verordeningen ingetrokken:
   1. Handhavingsverordening 2015 gemeente Simpelveld;
   2. Verordening individuele inkomenstoeslag 2015 gemeente Simpelveld;
   3. Afstemmingsverordening 2016 gemeente Simpelveld;
   4. Participatieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ 2018 gemeente Simpelveld;
   5. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015 gemeente Simpelveld;
   6. Verordening individuele studietoelage 2015 gemeente Simpelveld;
   7. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2018 gemeente Simpelveld.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

- ISD Kompas
- Gemeente Beekdaelen en gemeente Voerendaal
- Juridische zaken

SAMENVATTING

ISD kompas heeft de verordeningen Participatiewet gemeente Simpelveld in afstemming met de gemeenten uit Parkstad geactualiseerd. De nieuwe verordeningen Participatiewet van ISD Kompas zullen na vaststelling door de raad van gemeente Simpelveld per 1 januari 2023 (met terugwerkende kracht) ingaan. De ‘oude’ verordeningen Participatiewet gemeente Simpelveld zullen per 1 januari 2023 ingetrokken worden.

INLEIDING

Verschillende verordeningen die binnen de ISD Kompasgemeenten worden gehanteerd, zijn gedateerd. De meeste verordeningen zijn in 2015/2016 of in 2018 vastgesteld in de toenmalige ISD Kompasgemeenten (Simpelveld, Voerendaal en Nuth). In het kader van de fusie tussen de gemeenten Nuth, Schinnen en Onderbanken in de nieuwe gemeente Beekdaelen is tevens aangekondigd dat de verordeningen uit 2015/2016 en uit 2018 in een later stadium en in afstemming met de overige sociale diensten van de gemeenten in de regio Parkstad (door ISD Kompas) zullen worden geactualiseerd. Deze actualisatie is nu aan de orde en afgestemd in Parkstadverband.

De nieuwe verordeningen zijn opgesteld door ISD kompas en gebaseerd op de modelverordeningen van Stimulanz (Kennis en Advies bureau voor gemeenten in het Sociaal Domein). In alle verordeningen is tevens een hardheidsclausule opgenomen. ISD kompas heeft vervolgens de nieuwe verordeningen voorgelegd aan de cliëntenraad van ISD Kompas. De cliëntenraad van ISD Kompas heeft geen verdere wensen/bedenkingen kenbaar gemaakt en aldus ingestemd met de nieuwe verordeningen.

De ingangsdatum van de nieuwe verordeningen is 1 januari 2023. Uw raad dient de verordeningen formeel vast te stellen. Aangezien de aanlevertijd voor vaststelling in uw raadsvergadering van 8 december 2022 niet haalbaar was, wordt dit raadsvoorstel met vaststelling nieuwe verordeningen ISD Kompas in de raadsvergadering van 9 februari 2023 (commissievergadering Middelen 24 januari 2023) aan uw raad voorgelegd. Uw raad wordt dan voorgesteld de nieuwe verordeningen van ISD Kompas met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 vast te stellen en de ‘oude’ verordeningen per 1 januari 2023 in te trekken.

WET- EN REGELGEVING

1 Participatiewet
2 Gemeenschappelijke regeling ISD Kompas (GR Kompas)
3 Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Dit voorstel behoort toe aan beleidsprogramma 6. Sociaal Domein en heeft met name een directe relatie met het speerpunt Participatie uit onze gemeentelijke Strategische Visie.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

De nieuwe verordeningen ISD Kompas 2023 zijn ter vervanging van de reeds bestaande verordeningen.

OVERWEGINGEN

De nieuwe verordeningen ISD Kompas 2023 zullen op 9 februari 2023 ter vaststelling aan uw raad worden aangeboden. Uw raad wordt voorgesteld de nieuwe verordeningen ISD Kompas met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 vast te stellen en de ‘oude verordeningen ISD Kompas in te trekken.

De nieuwe verordeningen ISD Kompas 2023 betreffen:

1. Handhavingsverordening ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
2. Verordening individuele inkomenstoeslag ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
3. Verordening afstemming ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
4. Verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld.

Deze vier nieuwe verordeningen zullen per 1 januari 2023 in de plaats komen van de in te trekken verordeningen:

1. Handhavingsverordening 2015 gemeente Simpelveld;
2. Verordening individuele inkomenstoeslag 2015 gemeente Simpelveld;
3. Afstemmingsverordening 2016 gemeente Simpelveld;
4. Participatieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ 2018 gemeente Simpelveld;
5. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015 gemeente Simpelveld;
6. Verordening individuele studietoelage 2015 gemeente Simpelveld;
7. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2018 gemeente Simpelveld.

De wijzigingen in de verordeningen staan hieronder opgesomd. De meeste wijzigingen zijn van technische aard.

Wijzigingen Handhavingsverordening:
- Aantal kleine, formele wijzigingen (College vervangen door Dagelijks Bestuur).

Wijzigingen Verordening Individuele inkomenstoeslag:
- Aantal kleine, formele wijzigingen (College vervangen door Dagelijks Bestuur).
- Artikel 5: in de oude verordening stond een aparte categorie voor "Alleenstaande ouders", zij kregen een hogere toeslag. De Participatiewet kent geen aparte norm (meer) voor alleenstaande ouders. In de nieuwe verordening is de categorie "Alleenstaande ouders" eruit gehaald en zodoende gelijkgetrokken met de Participatiewet.
- Artikel 5: de categorie "overige gevallen" wordt niet meer gebruikt en is juridisch onjuist. Deze categorie is uit de verordening gehaald.
- De bedragen in artikel 5 zijn afgestemd met de overige gemeenten in Parkstad.
- Artikel 5.3: toegevoegd n.a.v. jurisprudentie.
- Artikel 6: hardheidsclausule toegevoegd.

Wijzigingen verordening Afstemming:
- Artikel 6: toegevoegd conform modelverordening.
- Artikel 7 + 8: aangepast overeenkomstig modelverordening. De taaltoets heeft een eigen artikel (7a) en hiermee is duidelijker omschreven hoe en wanneer afgestemd wordt.
- Artikel 9: door de aanpassingen in artikel 7 en 8 is er geen vierde categorie verlaging meer. Dit artikel is verwijderd. De percentages van de overige categorieën/artikelen zijn aangepast.
- Artikel 15.3: toegevoegd i.v.m. Wet inburgering; Participatiewet gaat voor Wet inburgering.
- Artikel 19: onvoorziene omstandigheden toegevoegd.
- Artikel 20: hardheidsclausule toegevoegd.

Wijzigingen verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ:

- Aantal kleine, formele wijzigingen (College vervangen door Dagelijks Bestuur).
- Artikel 2; opsommingen van voorzieningen verwijderd met verwijzing naar beleid.
- Artikel 2 onder 2: verwijderd:
a) de opvang van ten laste komende kinderen tot vijf jaar;
b) de noodzakelijkheid van het verrichten van mantelzorg.
Dit is nog een relikwie uit de tijd dat je met kinderen onder 5 jaar geen arbeidsverplichtingen had. Hiermee het advies deze te wijzigen door verwijdering in deze verordening.
- Artikel 5: Beschut werk (aanpassing). Met DB-besluit d.d. 21-7-2022 dat ISD Kompas –in afwachting van een mogelijke collectieve voorziening in Parkstadverband-inwoners met een beschut nieuw indicatie zelf in dienst neemt (op basis van CAO Aan de slag) en zal detacheren, zal afhankelijk van hoe Kompas e.e.a. ten uitvoer zal brengen er ook gekeken moeten worden naar de beleidsregels omtrent Beschutwerk, deze zullen door het DB van ISD Kompas nog aangepast worden voor 1 januari 2023. In deze verordening wordt met artikel 5 onder 2 verwezen naar de beleidsregels waarin e.e.a. qua uitvoering verder vorm gegeven zal worden. Hiermee zijn toekomstige wijzigingen middels de beleidsregels te realiseren en behoeft de verordening geen aanpassing. Hiermee is de verordening op dit punt beleidsarm gemaakt.
- Artikel 7: Loonkostensubsidie is geïntegreerd.

Met het vaststellen van de vier bovengenoemde nieuwe verordeningen 2023 kunnen de gelijknamige verordeningen 2015/2016 en 2018 ingetrokken worden. Daarnaast kunnen de volgende verordeningen ingetrokken worden:

Intrekken Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015:
De verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive vervalt van rechtswege per 1 januari 2017. Dit komt doordat artikel 8 lid 1 onderdeel d en artikel 60b Participatiewet per 1 januari 2017 zijn vervallen.

Intrekken verordening individuele studietoelage 2015:
Artikel 8 lid 1 onderdeel c en lid 3 Participatiewet is met de inwerkingtreding van de nieuwe studietoeslag komen te vervallen. Daarin stond: "De gemeenteraad stelt bij verordening regels met betrekking tot: c. Het verlenen van een individuele studietoeslag als bedoeld in artikel 36b Pw." Door het vervallen van onderdeel c is er geen verplichting meer om een verordening te hebben.

Intrekken Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2018:
Loonkostensubsidie is opgenomen in de verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ 2023. Een aparte Verordening loonkostensubsidie is hiermee overbodig geworden. Hiermee kan de Verordening loonkostensubsidie 2018 komen te vervallen; dit is Parkstad breed overeengekomen.

OPTIES

-

PERSONELE ASPECTEN

-

FINANCIËLE ASPECTEN

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

AANBESTEDING

-

COMMUNICATIE

Het bestuur van ISD Kompas zal geïnformeerd worden over de vaststelling van de nieuwe verordeningen en de intrekking van de oude verordeningen met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 door uw raad.

EVALUATIE

-

VERVOLG / PLANNING

De vaststelling van de nieuwe verordeningen en de intrekking van de oude verordeningen worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

BIJLAGEN

1	Handhavingsverordening ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
2	Verordening individuele inkomenstoeslag ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
3	Verordening afstemming ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
4	Verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld.

BESLISPUNT

Op basis van het voorgaande wordt uw raad verzocht:

1. De volgende verordeningen met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 vast te stellen:
   1. Handhavingsverordening ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   2. Verordening individuele inkomenstoeslag ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   3. Verordening afstemming ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   4. Verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld.
2. Met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 de volgende verordeningen in te trekken:
   1. Handhavingsverordening 2015 gemeente Simpelveld;
   2. Verordening individuele inkomenstoeslag 2015 gemeente Simpelveld;
   3. Afstemmingsverordening 2016 gemeente Simpelveld;
   4. Participatieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ 2018 gemeente Simpelveld;
   5. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015 gemeente Simpelveld;
   6. Verordening individuele studietoelage 2015 gemeente Simpelveld;
   7. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2018 gemeente Simpelveld.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De a.i. gemeentesecretaris,	De waarnemend burgemeester,
Mevrouw R. van Breugel	De heer D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. De volgende verordeningen met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 vast te stellen:
   1. Handhavingsverordening ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   2. Verordening individuele inkomenstoeslag ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   3. Verordening afstemming ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld;
   4. Verordening Participatiewet, IOAW, IOAZ ISD Kompas 2023 gemeente Simpelveld.
2. Met terugwerkende kracht per 1 januari 2023 de volgende verordeningen in te trekken:
   1. Handhavingsverordening 2015 gemeente Simpelveld;
   2. Verordening individuele inkomenstoeslag 2015 gemeente Simpelveld;
   3. Afstemmingsverordening 2016 gemeente Simpelveld;
   4. Participatieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ 2018 gemeente Simpelveld;
   5. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015 gemeente Simpelveld;
   6. Verordening individuele studietoelage 2015 gemeente Simpelveld;
   7. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2018 gemeente Simpelveld.

Simpelveld, 9 februari 2023

De griffier, De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons De heer D.W.J. Schneider