Besluit raad

Nummer
C.9
Portefeuillehouder
M.M.J. van Gent

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
19 december 2024	26 november 2024

Onderwerp
Nieuw Algemeen belangbesluit

Kern van het voorstel
Om adequaat en betaalbaar vervoer voor de inwoners van Hollands Kroon te behouden heeft de gemeenteraad op 18 december 2014 onder andere het aanvullend vervoer op het openbaar vervoer als Dienst van Algemeen Economische Belang (DAEB) aangewezen. De DAEB wordt uitgevoerd door Vereniging de Belbus. De Vereniging wordt door de gemeente gesubsidieerd. Wet- en regelgeving stellen (aanvullende) eisen aan de aan- en toewijzing van de DAEB. In het kader van de continuïteit van de huidige vervoersvoorziening voor de inwoners, moet de aan- en toewijzing uit het raadsbesluit uit 2014 worden geactualiseerd. Hiermee wordt de vervoersvoorziening voor de toekomst geborgd en bestendigd.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: 1. onderdeel 7 van het raadsbesluit van 18 december 2014 in te trekken en; 2. een nieuw Algemeen belangbesluit voor de op het openbaar vervoer aanvullende vervoersdienst vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet

De gemeenteraad besluit: conform besloten
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2024. Griffier Sjaak Vriend 20-12-2024 Burgemeester A. van Dam (Rian) 23-12-2024

Aanleiding
Het regulier openbaar vervoer in het landelijk gebied verschraalt. Om adequaat en betaalbaar vervoer voor de inwoners van Hollands Kroon te behouden heeft de gemeenteraad op 18 december 2014 onder andere het aanvullend vervoer op het openbaar vervoer als Dienst van Algemeen Economische Belang (DAEB) aangewezen. De DAEB wordt uitgevoerd door Vereniging de Belbus. De Vereniging wordt door de gemeente gesubsidieerd. Wet- en regelgeving stellen (aanvullende) eisen aan de aan- en toewijzing van de DAEB. In het kader van de continuïteit van de huidige vervoersvoorziening voor de inwoners, moet de aan- en toewijzing uit 2014 worden geactualiseerd. Hiermee wordt de vervoersvoorziening voor de toekomst geborgd en bestendigd.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Het doel is een adequate en betaalbare vervoersvoorziening, aanvullend op het openbaar vervoer, voor de inwoners van Hollands Kroon, waardoor werk en voorzieningen bereikbaar zijn en blijven en de inwoners kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven.

Motivering per voorgesteld besluit
Uit diverse onderzoeken en rapportages, waaronder het Partners in mobiliteit-rapport en het rapport 'Elke regio telt' van 27 maart 2023, blijkt dat de verschraling van het openbaar vervoer in landelijk gebied de afgelopen jaren verder is toegenomen en dat dit de komende jaren verder toeneemt als hier niets aan wordt gedaan. De marktwerking faalt om op basis van sociaal-maatschappelijk verantwoorde voorwaarden de vervoersvoorziening uit te voeren. Met andere woorden, een adequate en betaalbare vervoersvoorziening is

in het landelijk gebied economisch onrendabel. De bereikbaarheid van werk en voorzieningen, en het meedoen aan het maatschappelijk leven staan daarmee onder druk en dat is zorgelijk. Adequaat en betaalbaar aanvullend vervoer voor de inwoners van Hollands Kroon is en blijft daarom noodzakelijk. Marktconforme vervoerstarieven voor aanvullend vervoer leveren voor de inwoners van Hollands Kroon, als een van de grootste platteland gemeenten van Nederland, geen maatschappelijk verantwoorde tarieven op. Zonder ingrijpen van de gemeente kunnen inwoners geen gebruik maken van een adequate en betaalbare vervoersvoorziening.

De gemeente mag op basis van aangescherpte Europese regelgeving economische activiteiten in het algemeen belang neerleggen bij een onderneming, als de markt de diensten onvoldoende oppakt of deze niet tegen maatschappelijk aanvaardbare voorwaarden kan verrichten. De overheid mag de onderneming daarna voor het onrendabele deel van de exploitatie compenseren voor het uitvoeren van die dienst. Overcompensatie is niet toegestaan. De gemeente moet de economische activiteit wel aanwijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) en de DAEB toewijzen.

Zowel het college als de raad is bevoegd een DAEB op grond van de (Europese) staatssteunwet- en regelgeving aan- en toe te wijzen. Omdat de uitvoeringsovereenkomst met het college wordt gesloten voor de vervoersvoorziening voorgesteld dat het college de DAEB aan- en toewijst. Dit heeft zij gedaan in haar vergadering van 26 november 2024. Het college heeft de DAEB toegewezen aan Vereniging de Belbus.

Sinds het raadsbesluit van 2014 is wet- en regelgeving op het gebied van mededinging (Staatssteun en Markt en Overheid) aangescherpt. Het raadsbesluit is destijds gebaseerd op de Wet Markt en Overheid (Mededingingswet). Omdat de vervoersdienst niet tegen de integrale kostprijs wordt aangeboden, moet het algemeen belang van de vervoersdienst zowel op basis van de Staatssteun wet- en regelgeving als op basis van de Mededingingswet worden aangewezen. Op grond van de Mededingingswet is de gemeenteraad bevoegd het algemeen belang vast te stellen.

De huisadvocaat van de gemeente heeft geadviseerd de raad voor te stellen het besluit uit 2014 te actualiseren omdat de motivering van het algemeen belang niet meer voldoet en met de te verwachten wetswijziging in 2025 moet het algemeen belang ook periodiek geëvalueerd worden.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
Voortzetting van de huidige praktijk op basis van de nu geldende besluiten kan gevolgen hebben voor de rechtmatigheid van de vervoersdienst. Eventuele marktpartijen zouden ter discussie kunnen stellen dat er

geen reden is voor het door de vervoersdienst gehanteerde lagere tarief. Dit levert een juridisch en financieel risico op voorde vervoersdienst en voor de gemeente. Deze risico's kunnen tot gevolg hebben dat de vervoersvoorziening voor de inwoners niet kan worden gecontinueerd. Zonder deze vervoersvoorziening zijn werk en voorzieningen niet of nauwelijks bereikbaar en worden inwoners mogelijk uitgesloten van deelname aan het maatschappelijk leven.

Alternatieven (incl. argumenten)
N.v.t.

Financiële gevolgen	
Wat is de omvang van het investeringskrediet?	n.v.t
Wat is het effect op de begroting?	€ 0
Dekking binnen begroting	Programma: Vitaliteit Cluster: Zorg
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	Niet van toepassing.
Toelichting: Dit besluit gaat alleen over de aanwijzing van het algemeen belang. Met actualiseren van het Algemeen Belang besluit wordt voorkomen dat de gemeente in strijd handelt met de Mededingingswet (Wet Markt en Overheid). Het besluit op zichzelf heeft verder geen financiële consequenties.	

Communicatie
Het besluit moet worden gepubliceerd conform de daarvoor geldende regels.

Bijlagen
1. Algemeen belangbesluit 2. Raadsbesluit 18 december 2014

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 23-12-2024 11:26 CET
Document ID:
cc529ea9-639f-4194-9eb4-8d3c77bc48ee