Gemeente Nieuwkoop College van Burgemeester en Wethouders

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **R.J. van Duijn**		**Opgesteld door:** Geesje Stel, afdeling Bedrijfsvoering
Besluitvormende vergadering: 4 februari 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 20.67359	**Raadsnummer:** 2021-008
Titel / onderwerp: Vaststellen 10e Verordening tot wijziging van de "Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012" (Apv).		
Samenvatting: Ontwikkelingen in regelgeving, jurisprudentie en nieuwe beleidsinzichten nopen tot het op diverse onderdelen wijzigen en aanvullen van de Apv.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. De 10e Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012” vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) brengt jaarlijks in de zomer een ledenbrief uit waarin zij de meest recente aanpassingen in haar model-Apv doorgeeft.

Met het thans voorliggende voorstel wordt de Nieuwkoopse Apv geactualiseerd, conform de laatste wijzigingen van de model-Apv van de VNG. Wij volgen dit model, maar op een aantal punten is hiervan afgeweken en is voor Nieuwkoop gekozen voor een eigen systematiek of redactie (couleur locale).
Dit gegeven heeft als consequentie dat het door ons aangeboden concept-raadsbesluit afwijkt van die door de VNG is aangereikt.

Om voor uw raad de voorgestelde wijzigingen inzichtelijk te maken is er wederom voor gekozen om voor het raadsbesluit de verordeningssystematiek te hanteren waarbij de tekst van de bestaande bepaling tegenover de tekst van de nieuwe bepaling wordt geplaatst.
Als hulpmiddel voor het verkrijgen van een snel overzicht van de voorgestelde wijzigingen verwijzen wij u naar bijlage e, waarin de wijzigingen afzonderlijk kort worden toegelicht.

De voorstelde wijzigingen kunnen als volgt worden ingedeeld:
1. wijzigingen naar aanleiding van de jaarlijkse zomer-ledenbrief van de VNG;
2. wijzigingen verband houdende met de eerder dit jaar vastgestelde Vaarwegenverordening;
3. toevoeging van nieuw juridisch instrumentarium aan de Apv op het gebied van de aanpak van ondermijning, te weten ‘colorverbod’ en digitaal nachtregister.

Ad. 1
<u>Ledenbrief zomer 2020</u>
De in de ledenbrief voorgestelde wijzigingen zijn overwegend van redactionele en technische aard. Een aantal voorgestelde wijzigingen zijn niet overgenomen omdat de Nieuwkoopse Apv het artikel niet kent (in het kader van deregulering is het artikel reeds vervallen) of de gemeente een afwijkende redactie van het artikel hanteert. Voor een korte toelichting op de verschillende wijzigingen verwijzen wij u naar de hierboven genoemde bijlage e.

Ad. 2
<u>Afstemming Apv op Vaarwegenverordening</u>
In de provinciale Vaarwegenverordening is Nieuwkoop aangewezen als vaarwegbeheerder van de BRTN-routedoor het Nieuwkoops Plassengebied. De afkorting BRTN staat voor vaarweg genoemd in de landelijke Beleidsvisie Recreatietoervaart Nederland.
Daarnaast is het voor tal van andere wateren van belang deze vaarwegen ten behoeve van de recreatievaart in stand te houden. Omdat het voor deze vaarwegen waarvoor de provincie geen vaarwegbeheerder heeft aangewezen, van belang is dat het vaarwegbeheer en het nautisch beheer goed wordt geregeld, heeft de gemeente Nieuwkoop ervoor gekozen de verantwoordelijkheid van het vaarwegbeheer op zich te nemen. Om het nautisch- en vaarwegbeheer goed te regelen, is er voor gekozen een afzonderlijke Vaarwegenverordening op te stellen en op 6 februari 2020 heeft uw raad deze vastgesteld. De Vaarwegenverordening vindt zijn basis in de Scheepvaartverkeerswet en de Provinciale Vaarwegenverordening.

In de Apv zijn in afdeling 10 voorschriften en regels opgenomen die verband houden met scheepvaartverkeer. Een groot deel van deze Apv artikelen zijn opgenomen in de

Vaarwegenverordening, voor zover het beoogde doel van die artikelen past binnen de reikwijdte van de Vaarwegenverordening. Concreet betekent dit dat veel artikelen die nu nog in de Apv staan kunnen vervallen. Met het instemmen met de voorgestelde wijzigingen wordt bereikt dat de Apv wordt afgestemd op de recente Vaarwegenverordening. De afstemming wordt artikelsgewijs toegelicht in bijlage d. en kort in bijlage e.

Ad. 3
Toevoeging van nieuw juridisch instrumentarium aan de Apv op het gebied van de aanpak van ondermijning (‘colorverbod’ en digitaal nachtregister).

Algemeen
Ondermijnende criminaliteit neemt vele vormen aan en kan landelijk als lokaal zeer ontwrichtend zijn. In de lokale samenleving zien gemeenten en ook hun partners in veiligheid zich steeds meer geconfronteerd met allerlei uitwassen. Ook binnen de gemeente Nieuwkoop staat het onderwerp ondermijning op de bestuurlijke agenda. Uw raad heeft op 4 april 2019 de “Beleidsnota Veiligheid en Handhaving gemeente Nieuwkoop 2018-2021”vastgesteld. Ondermijning is een beleidsthema die hierin expliciet is benoemd en waaraan prioriteit wordt toegekend.

Bij ondermijnende activiteiten gaat het vaak om georganiseerde criminaliteit die de maatschappij aantast en waarbij legale structuren worden misbruikt. Hierdoor ontstaat vermenging van de onderwereld met de bovenwereld. Voorbeelden zijn georganiseerde hennepteelt, mensenhandel- en smokkel, fraude, drugshandel etc.
Ondermijnende criminaliteit raakt de samenleving en komt niet alleen voor in grote steden. Ook een gemeente met de omvang van Nieuwkoop dient zich bestuurlijk te wapenen tegen ondermijning. Bij de vorige herziening van de Apv heeft uw raad in dit kader besloten artikel 2:40a Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat in de Apv op te nemen. Dit om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemingsklimaat tegen te gaan.

In het kader van de strijd om ondermijning tegen te gaan stellen wij uw raad thans voor om nog twee juridische instrumenten aan de Apv toe te voegen, te weten de invoering van een digitaal nachtregister en opname van het zgn. colorverbod

Digitaal *nachtregister*
Artikelen 2:35 Definitie, artikel 2:36 Kennisgeving exploitatie en 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister
Iedereen die tegen betaling nachtverblijf aanbiedt aan personen moet op grond van artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht een nachtregister bijhouden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om nachtverblijf in hotels, recreatieparken, bed & breakfasts, maar ook om een ondernemer die seizoenarbeiders in dienst heeft en deze nachtverblijf aanbiedt. Deze opsomming is niet uitputtend is. Dat betekent, dat de verplichting geldt voor iedereen die er zijn beroep van maakt om aan personen nachtverblijf te verschaffen. Omdat de verplichting tot het bijhouden van het nachtregister in een formele wet staat heeft uw raad besloten in het kader de dereguleringsslag in 2007 de regeling uit de Apv te schrappen Destijds was ook nog sprake van papieren registers en handhaafbaarheid was hierdoor een probleem. De VNG heeft de plicht tot bijhouden ook niet meer opgenomen in de model-APV (was artikel 2:37). In de model-APV staan nog wel een aantal bepalingen met betrekking tot het nachtregister, zoals het informeren van de burgemeester dat logies wordt geboden en een verplichting voor bezoekers bepaalde persoonlijke gegevens te verstrekken aan de exploitant. Een dergelijke bepaling in de Apv komt de ondernemer tegemoet door de gast te verplichten aan registratie mee te werken en zijn of haar gegevens te verstrekken.
Zo’n aanvulling van het Wetboek van Strafrecht bij plaatselijke verordening is door de Hoge Raad toelaatbaar geacht. Naast het instrument voor de aanpak van ondermijning is een goed bijgehouden nachtregister ook van belang voor bijvoorbeeld de brandweer en ambulancedienst in het geval van calamiteiten. Door te bepalen, dat het nachtregister moet worden bijgehouden op een door de

burgemeester te bepalen manier, wordt het mogelijk een digitaal register in te voeren. Ondernemers zijn dan verplicht de door de gemeente geboden mogelijkheid langs digitale weg de gegevens van de gasten te verstrekken. Een digitaal nachtregister kan kosteloos door de ondernemer gebruikt worden. De voorziening zal zo worden ingericht dat ondernemers kunnen inloggen en de gevraagde gegevens op een eenvoudige manier kunnen invullen.

Voor een verdere toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar bijlage b.

Artikel 2:50a Verbod zichtbare uitingen verboden organisatie.
Het openbaar Ministerie heeft bij de rechter verboden gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs zgn. Outlaw Motorcycle Gangs. Een groot aantal leden is gedurende een reeks van jaren betrokken bij tal van verboden en grotendeels ook ernstig verwijtbare criminele gedragingen. Het is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan. Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 van het Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog openstaan en niet zijn afgewikkeld, kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden. Het opnemen van een artikel in de Apv met strafbaarstelling biedt wel mogelijkheden om hier bestuurlijk tegen op te treden. Deze strafbaarstelling houdt in dat het verboden is om op openbare plaatsen, in voor het publiek openbare gebouwen en daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren. Door strafbaarstelling in de Apv kan daartegen handhavend worden opgetreden.
Wij stellen uw raad dan ook voor om aan de Apv een nieuw artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisatie toe te voegen. Verder wordt voorgesteld het bestaande artikel 2:26 Ordeverstoring te wijzigingen in die zin dat een dergelijk verbod ook wordt toegevoegd aan het ordeverstoringsartikel bij evenementen.

Voor een verdere toelichting wordt kortheidshalve verwezen naar bijlage c.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Een adequate en juridische lokale verordening voor zaken waarvoor de gemeente autonoom bevoegd is, waarbij er geen overbodige regels worden gesteld en er aandacht is voor de eigen verantwoordelijkheid van de burgers.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
De “Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012”, vastgesteld op 13 september 2012 en zoals sindsdien gewijzigd.

Participatie / betrokken partijen / personen
Waar aan de orde is de betrokken vakafdeling geconsulteerd.

Duurzaamheidsaspecten
N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen
Variant 1 Vaststellen van de 10e Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012”.

1. De Apv laten voldoen aan veranderende relevante wet- en regelgeving en nieuwe beleidsinzichten.
2. De door de vaststelling van de Vaarwegenverordening Nieuwkoop noodzakelijk geworden aanpassingen aan de Apv worden met deze wijziging doorgevoerd.
3. Met de opname van een ‘colorverbod’ en invoering van een digitaal nachtregister kunnen ondermijnende activiteiten worden aangepakt. Opname is ook gewenst om een waterbedeffect (ongewenste activiteiten laten zich gemakkelijk en snel verplaatsen naar plekken waar men de minste tegenwerking verwacht) te voorkomen.
4. Het opheffen van redactionele en juridische onvolkomenheden in de Apv.

Variant 2 Niet vaststellen van de 10e Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012”.

1. Dit leidt tot een verouderde en juridisch niet correcte Apv en gaat voorbij aan nieuwe beleidsinzichten.

Voorgesteld besluit

1. De 10e Verordening tot wijziging van de “Algemene plaatselijke verordening Nieuwkoop 2012” vast te stellen, conform bijgaand besluit met bijbehorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

De juridische houdbaarheid van het ‘colorverbod’ is nog niet door de rechter getoetst. Door de VNG voorgestelde tekstuele wijzigingen in het zogenaamde Prostitutiehoofdstuk zijn niet meegenomen in dit voorstel. Vanwege het ontbreken van problematiek binnen de gemeente is eerder reeds besloten in afwachting van de Wet regulering prostitutie niet over te gaan tot wijziging van artikelen in de Apv.
In de ledenbrief van de VNG van 18 oktober komt zij terug op haar eerder opgenomen standpunt ter zake van het opnemen van een ‘colorverbod’ en heeft de VNG bepalingen opgenomen in de Model-APV.

Financiële en juridische gevolgen

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan het wijzigen van de Apv zelf.
Het vaststellen als ook het wijzigen van de Apv is verder niet vatbaar voor bezwaar- en beroep.
Na vaststelling van de wijzigingsverordening door de raad wordt deze bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De gewijzigde Apv wordt in geconsolideerde versie, dus inclusief de wijzigingen, opgenomen in de landelijke digitale regelingenbank www.overheid.nl.
Van de vaststelling van de wijzigingsverordening wordt voorts mededeling gedaan aan het parket van de arrondissementsrechtbank Den Haag en de politie.
Voor wat betreft de invoering van het digitaal nachtregister is de gemeente licentiekosten verschuldigd. De aansluitkosten bedragen eenmalig € 1500,--. Met de jaarlijkse kosten is een bedrag van € 700,-- gemoeid. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de begrotingspost 4440199 Integrale veiligheid, ov. last, 438058, Overige diensten.
Voor de ondernemer ontstaan géén kosten.

Bijlagen

Raadsbesluit met bijbehorende bijlage (zwart, om vast te stellen)
Bijlage a. raadsbesluit ‘was-word’ met wijzigingen in rood (hulpmiddel bij het lezen)
Bijlage b. Toelichting nachtregister

Bijlage c. Toelichting colorverbod
Bjjlage d. Toelichting Afstemming Apv op Vaarwegenverordening
Bijlage e. Schema artikelsgewijze toelichting
Bijlage f. Ledenbrief VNG 20/053 Model-Apv zomer 2020, d.d. 14 juli 2020 met bijlagen
Bijlage g.Ledenbrief VNG 20/075 wijziging Model-Apv OMG (Outlaw Motorcycle Gangs), d.d. 18 oktober 2020 met bijlagen

Advies meningsvormende raad II 21 januari 2021
De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.