Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Anco Hamming
a.hamming@nijmegen.nl
T 06-53381453

Ons kenmerk
D240440330

Bijlage(n)
Bijgevoegd: Ja

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 21 mei 2024
Onderwerp Wensen en bedenkingen ontwerp-aanvulling Dienstverleningsovereenkomst gemeente Nijmegen en Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) en ontwerp en ontwerp-ontvlechtingsovereenkomst.

Geachte leden van de raad,

In deze brief informeren wij u over de ontwerp-ontvlechtingsovereenkomst en ontwerp-Aanvulling op de dienstverleningsovereenkomst (DVO) (bijlage 1) tussen de gemeente Nijmegen en Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Wij stellen u op grond van artikel 169 van de Gemeentewet in de gelegenheid hierover wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
Artikel 169 Gemeentewet regelt dat bij het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst of het wijzigen daarvan, waartoe het college bevoegd is, en deze wijziging ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente, het college de raad vraagt om wensen en bedenkingen op dit voornemen.

Op 8 november 2023 heeft u een technische voorlichting gekregen over het terughalen van de BRIKS-taken en in de raadsvergadering van 24 april 2024 is de brief ‘BRIKS-taken weer in één organisatie’ aan u voorgelegd (zie bijlage 5 en 6).

Waarom passen we de dienstverleningsovereenkomst aan?
Nijmegen wil de BRIKS[1]-taakuitvoering en de dienstverlening daaromheen verbeteren door alle taken per 1 januari 2025 weer in één organisatie onder te brengen en terug te halen naar de gemeente. De versnippering van de VTH-keten (Vergunningverlening, Handhaving en Toezicht) in de huidige situatie leidt tot veel schakels, minder efficiency en een grotere kans op het maken van (communicatie)fouten. Door de taken in de eigen organisatie te beleggen krijgt het College weer meer regie op stedelijke ontwikkelingen, kan beter aangesloten worden op lokale ontwikkelingen en belangen van de stad (maatwerk). Gelet op de kaderstellende rol van u als Raad kunt u hier ook weer meer sturing op VTH-taakuitvoering geven.

[1] BRIKS-taken zijn alle niet-milieu gerelateerde vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende taken. Denk hierbij aan taken op het gebied van bouw, reclame, inrit, kap, sloop, aanleg, afwijken omgevingsplan, brandveilig gebruik bouwwerken, huisvestingswet en leegstandswet.

De wens tot terughalen van deze taken is opgenomen in het coalitie-akkoord en aan ODRN kenbaar gemaakt middels het Collegebesluit van27 september 2022.
Om per 1 januari volgens de nieuwe situatie te werken moet de dienstverleningsovereenkomst van 2013 per 1 januari 2025 aangepast worden.

Wat zijn de belangrijkste aanpassingen in de dienstverleningsovereenkomst?
Per 1 januari voert ODRN alleen nog de wettelijke milieutaken (bijlage 2) en een aantal plustaken voor milieu activiteiten (bijlage 3) uit voor de gemeente.
Daarnaast behoeft de bestaande DVO aanpassingen in de terminologie. De term Wabotakenpakket is verouderd, Dit wordt tegenwoordig aangeduid met de term 'Basistakenpakket'.
De term 'Overige taken' is verouderd en dit wordt tegenwoordig aangeduid met 'Plustaken'.
Het 'basistakenpakket' en de 'plustaken' zijn als bijlage bij dit voorstel opgenomen.
De dienstverleningsovereenkomst is op deze punten aangepast.

Wat zijn de gevolgen van de wijziging?
Verbeteren dienstverlening
De gemeente wil de dienstverlening verbeteren door o.a. te werken aan schakelvermindering, snellere doorlooptijden en meer persoonlijk contact.
Sinds 1 januari 2024 (ingang Omgevingswet) zijn al een aantal verbeteringen doorgevoerd, zoals een nieuwe werkwijze voor het verkennen en begeleiden van nieuwe initiatieven (het vooroverleg) en de inrichting van een gemeentelijk Omgevingsloket. De eerste reacties op het vooroverleg zijn positief. Vooral het persoonlijke contact, het meedenken en de snellere doorlooptijden worden als prettig ervaren. De gemeente zet deze manier van werken de komende jaren door en gaat steeds meer volgens de VTH-visie haar taken uitvoeren.

Personele gevolgen.
Het terughalen van de Briks-taken heeft impact op de medewerkers van ODRN. ODRN, gemeente Nijmegen en vakbonden werken daarom samen toe naar een sociaal plan en zorgen voor een goede uitvoering hiervan.

Borgen kwaliteit van de dienstverlening tijdens de overgang.
Met ODRN worden afspraken gemaakt over de dienstverlening tijdens de overgang van de werkzaamheden van ODRN naar de gemeente Nijmegen. Zo is afgesproken dat onderhanden werk in principe door ODRN wordt afgerond. Met medewerkers van ODRN wordt nu al samengewerkt om de overgang per 1 januari 2025 zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Wat regelt de ontvlechtingsovereenkomst?
Naast de aanpassing van het DVO is het noodzakelijk om de afspraken over de ontvlechting met elkaar in een overeenkomst vast te leggen. Hiervoor is een ontwerp-ontvlechtingsovereenkomst (bijlage 4) opgesteld die door ODRN en gemeente Nijmegen ondertekend wordt.
In deze overeenkomst zijn bijvoorbeeld de afspraken vastgelegd over de uitvoering van het Sociaal Plan, de vergoedingen voor project- en frictiekosten en het wijzigen van mandaat- en aanwijzingsbesluiten.

Welke kosten zijn hiermee gemoeid?
Te vergoeden projectkosten.
Aan ODRN is toegezegd dat Nijmegen de projectkosten vanwege het terughalen van de

BRIKS-taken vergoedt. Onder projectkosten wordt verstaan: de éénmalige kosten die Opdrachtnemer moet maken ten gevolge van de ontvlechting van de BRIKS-taken.
Voor de projectkosten zijn we tot definitieve overeenstemming gekomen, deze bedragen éénmalig € 575.000,00. Deze vergoeding is een vergoeding over de jaren 2022 tot en met 2024.
Hiermee is in de lopende begroting geen rekening gehouden en zal als overschrijding gemeld worden in de tweede voortgangsmonitor.

Te vergoeden frictiekosten.
Naast projectkosten is er ook sprake van frictiekosten. Onder frictiekosten worden verstaan de incidentele personele- (boventalligheid overhead) en desintegratiekosten (doorlopende lasten) ten gevolge van de ontvlechting. Er is nog geen definitieve overeenstemming over te vergoeden frictiekosten, maar zijn hierover wel in gesprek. We schatten op basis van rapporten van twee deskundige bureaus in dat het bedrag aan te vergoeden frictiekosten tussen de 1,5 en 2,6 miljoen zal liggen. Dit geldt ook voor de frictiekosten van boventalligheid bij personeel in het primaire proces. Deze kan past vastgesteld worden als duidelijk is welk personeel overgaat naar de gemeente Nijmegen en welk personeel achter blijft. De inschatting is dat dit zich niet tot nauwelijks zal voordoen.

Te vergoeden meerkosten inhuur personeel.
ODRN geeft aan dat bij de start van de ontvlechting tussen de deelnemers ODRN is afgesproken nog beperkt vast personeel te werven voor functies die door de ontvlechting bij ODNR zouden komen te vervallen. Dit werd verstandig geacht in verband met het mogelijk van toepassing zijn van de Wet Overgang van Onderneming bij het terughalen van de BRIKS-taken. Intussen is na juridisch adviezen tussen partijen en vakbonden overeengekomen deze wet niet toe te passen en te kiezen voor maatwerk, vastgelegd in een Sociaal Plan. Daarmee vervalt de noodzaak vacatures slechts met inhuur te bemensen. Wel meent de ODRN intussen inhuurkosten gemaakt maximaal € 300.000. ODRN en gemeente Nijmegen zijn hierover nog in overleg. De vraag is namelijk of de oorzaak van alle inhuur niet veel meer gelegen is in de situatie op de arbeidsmarkt en dus niet of in beperkte mate aan de ontvlechting is toe te rekenen.
Hiermee is in de lopende begroting geen rekening gehouden en zal als overschrijding gemeld worden in de tweede voortgangsmonitor.

ODRN en gemeente zijn overeengekomen een bindend advies te vragen aan een derde partij, indien zij niet tot overeenstemming komen over de vergoedingen voor frictie- en inhuurkosten.

Gevolgen begroting 2025 en volgende.
In de begroting zijn meerjarig middelen opgenomen voor de uitvoering van de BRIKS-taken door ODRN. Nu deze taken per 2025 niet meer door ODRN worden uitgevoerd, kunnen deze middelen als dekking voor de uitvoering door onze eigen organisatie worden ingezet.
De vergoeding voor de frictiekosten in de jaren 2025-2027 wordt verwerkt in de begrotingsvoorstellen 2025 -2028.

Vervolg
Rekening houdend met de door u kenbaar gemaakte wensen en bedenkingen, zal het College tot definitieve besluitvorming over gaan.
De wijziging DVO en de ontvlechtingsovereenkomst zal aan het Dagelijks Bestuur van ODRN worden voorgelegd met als finale doel ondertekening door beide partijen.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift	H.M.F. Bruls
gemeentesecretaris	burgemeester

Bijlage(n)
1. Conceptversie voor wensen en bedenkingen
2. Bijlage ‘Basistaken’.
3. Bijlage ‘Plusttaken’.
4. Concept Ontvlechtingsovereenkomst
5. Raadsbrief ‘BRIKS-taken weer in één organisatie’
6. Visie VTH