

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 20 juni 2022

Onderwerp: wijziging 'Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022'

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Doel: het aanpassen van de 'Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022' (verder: APV).

Samenvatting: vanuit de ambtelijke organisatie hebben wij verzoeken ontvangen om uw raad voor te stellen om enkele artikelen in de APV te wijzigen, omdat de huidige versie van die betreffende artikelen niet toereikend is of tot te veel discussie in het werkveld leidt.

Advies: de APV gewijzigd vaststellen conform ons voorstel omschreven in deze raadsnota.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Uw raad heeft op 21 februari jl. de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' ingetrokken en daarvoor in de plaats de 'Verordening Fysieke Leefomgeving Valkenburg aan de Geul 2022' (VFLO) en de APV 2022 vastgesteld. In de VFLO staan onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. In de APV staan onderwerpen die voornamelijk betrekking hebben op onderwerpen die de openbare orde raken en/of het algemeen belang dienen.

Naar aanleiding van verzoeken uit de ambtelijke organisatie stellen wij u in deze nota enkele wijzigingen in de APV voor, omdat de huidige versie van de artikelen niet toereikend is of tot te veel discussie in het werkveld leidt. Het betreft slechts kleine wijzigingen in de artikelen 2:1; 2:24; 2:27 en 2:28a. Onder nummer 3 gaan wij per afdeling nader in op de te wijzigen artikelen.

3. Relatie met bestaand beleid

Afdeling 1. Voorkomen of bestrijden van ongeregelheden

Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden

Het huidige artikel 2:1 lid 2 luidt als volgt: 'Degene die op een openbare plaats aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan of aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan of zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing, is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen'.

De Boa's hebben verzocht om in dit artikel naast 'ambtenaar van politie' ook 'de buitengewoon opsporingsambtenaar' op te nemen, omdat zij zonder deze aanvulling niet bevoegd zijn om mensen weg te sturen bij incidenten waar zij toch met enige regelmaat assistentie verlenen.

Wij adviseren u de term 'buitengewoon opsporingsambtenaar' aan het artikellid toe te voegen.

Afdeling 3. Evenementen

Artikel 2:24 Definities

In het eerste lid van artikel 2:24 is opgenomen wat wel en niet onder een evenement wordt verstaan. In het tweede lid is opgesomd wat mede onder een evenement wordt verstaan. Bijvoorbeeld een wielertoertocht vanaf 101 deelnemers (sub h).

Het opnemen van dergelijke ‘mede- evenementen’ maakt dat daarvoor ook een vergunningplicht op basis van artikel 2:25 eerste lid APV geldt of dat in de plaats van of naast de vergunningplicht, de mogelijkheid bestaat om algemene regels te stellen op basis van artikel 2:24 derde lid.

Binnen de regio is men bezig met het aanpassen van het ‘Beleid Wielertoertochten Zuid-Limburg Euregio’. Hierbij is de wens uitgesproken om voor het organiseren van ‘pelotonstochten met meer dan 29 deelnemers’ een vergunningplicht in het leven te roepen. Omdat slechts de gemeenteraden van alle deelnemende gemeentes daartoe bevoegd zijn, is regionaal afgesproken dit aan alle raden voor te leggen. Door het opnemen van een ‘pelotonstocht met meer dan 29 deelnemers’ in artikel 2:24, tweede lid, als zijnde een evenement, is de juridische basis daarvoor gelegd.

Wij adviseren u deze definitie vanwege de samenhang met sub h (wielertoertocht) als sub i op te nemen en het huidige sub i (afsteken van (professioneel) vuurwerk) te vernummeren tot sub j.

Afdeling 4. Toezicht op openbare inrichtingen

Artikel 2:27 Definities

In het eerste lid van dit artikel wordt omschreven wat onder ‘openbare inrichting’ wordt verstaan.

Hierin wordt ook de term ‘afhaalcentra’ genoemd. In het derde lid wordt nader beschreven wat onder afhaalcentra wordt verstaan: een inrichting waar voor gebruik ergens anders dan ter plaatse uitsluitend eetwaren en/of alcoholvrije dranken worden verstrekt.

Voor het exploiteren van een openbare inrichting is een vergunning van de burgemeester vereist.

In de praktijk spelen twee discussies rondom het begrip ‘afhaalcentra’ en de nadere omschrijving hiervan. Het betreft de discussie of voor bezorgcentra (die bijv. alleen pizza’s bezorgen) ook een exploitatievergunning noodzakelijk is. Het is in ieder geval wenselijk om de eventuele overlast die exploitatie hiervan kan veroorzaken, te kunnen reguleren met een exploitatievergunning.

Verder speelt de discussie over de term ‘uitsluitend’. Nu er alleen staat dat er uitsluitend eetwaren en/of alcoholvrije dranken verstrekt worden, is het eenvoudig om iets aan het assortiment toe te voegen waardoor de vergunningplicht kan worden ontlopen. Dit is zeer onwenselijk.

Het voorstel is dan ook om de term ‘afhaalcentra’ in artikel 2:27 leden 1 en 3 te vervangen door ‘afhaal- en bezorgcentra’ en het woord ‘uitsluitend’ in het derde lid van artikel 2:27 te vervangen door ‘overwegend’.

Artikel 2:28a Beëindiging exploitatie openbare inrichting

Het volgende voorstel is om in artikel 2:28 a leden 2 en 3 te laten vervallen. De toepassing hiervan leidt in de praktijk tot te veel verwarring, zoals bijvoorbeeld de vraag wanneer een ondernemer nu wel of niet mag starten zonder de benodigde vergunning? En op wiens verantwoording is dit dan? Op naam van de vertrekkende ondernemer of alvast op naam van de toekomstige ondernemer, waarvan op dat moment geen achtergrond bekend is? Daarnaast kent de Alcoholwetgeving dergelijke constructie niet, waardoor een nieuwe ondernemer alleen tijdelijk alcoholvrije dranken mag schenken en dat wil de nieuwe ondernemer vaak niet.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De voorgestelde wijzigingen overnemen.

5. Samenwerking

Het voorstel om een vergunningplicht in het leven te roepen voor ‘pelotonstochten met meer dan 29 deelnemers’ is in regionaal verband afgestemd. De overige wijzigingen zijn met de betrokken afdelingen besproken.

6. Aanbestedingen

n.v.t. in kader van deze nota.

7. Duurzaamheid

n.v.t. in kader van deze nota.

8. Financiën

n.v.t. in kader van deze nota.

9. Communicatie

De geconsolideerde versie van de gewijzigde APV wordt bekendgemaakt via www.overheid.nl.

10. Afwegingen en Advies

In het belang van actualisering adviseren wij uw raad de APV conform ons voorstel te wijzigen.

11. Bijlagen

- 'Was-woordt' document;
- Geconsolideerde versie APV 2022.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 10 mei 2022;

Gehoord de raadscommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 7 juni 2020;

Gelet op het bepaalde in de artikelen 149 van de Gemeentewet;

B e s l u i t:

- De ‘Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul 2022’ gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 20 juni 2022.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter