Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Omgevingsvergunning (wijziging) drijvend zonnepark REKO-plas Luttenberg: Bindend adviesrecht
Zaaknummer	30468-2024
B&W vergadering	14 mei 2024
Agendacommissie	
Raadsvergadering	20 juni 2024
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Laurens de Lange / Ramon ter Stege
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

1. Omgevingsvergunning 4 november 2021
2. Omgevingsvergunning (bopa)
3. Vergunningaanvraag met bijlagen

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	20 juni 2024
Zaaknummer	30468-2024
Onderwerp	Omgevingsvergunning (wijziging) drijvend zonnepark REKO-plas Luttenberg: Bindend adviesrecht
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Laurens de Lange / Ramon ter Stege

Samenvatting

Op 28 februari 2024 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het wijzigen van de in 2021 verleende vergunning voor een zonnepark op de voormalig zandwinlocatie REKO-plas te Luttenberg. Het betreft hier een procedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) en onderdeel van deze procedure is het afgeven van een advies van uw gemeenteraad (bindend adviesrecht). Alleen met positief advies kan het college uiteindelijk besluiten om de omgevingsvergunning te verlenen. De door initiatiefnemer aangeleverde ruimtelijke onderbouwing (met bijbehorende stukken) laat zien dat de wijzigingen planologisch verantwoord en inpasbaar zijn. Het voorstel is daarom ook om een positief advies af te geven.

Beslispunten

1. Een positief advies afgeven (art. 16.15a, lid b, onder 1 OW) ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, bopa) voor het wijzigen van de in 2021 verleende omgevingsvergunning voor een zonnepark op de voormalig zandwinlocatie REKO-plas te Luttenberg.

Inleiding

Aanleiding

Op 4 november 2021 is een omgevingsvergunning (in afwijking van het bestemmingsplan met een instandhoudingstermijn van 25 jaar) verleend voor de realisatie van een zonnepark op de voormalig zandwinlocatie REKO-plas te Luttenberg. De huidige aanvraag (ingediend op 28 februari 2024) betreft een wijzigingsvergunning hierop, aangezien het op enkele onderdelen afwijkt van het vergunde bouwplan. De reden hiervoor is dat ontwikkelingen omtrent zonnepanelen snel gaan (o.a. verbetering panelen, veranderende afmetingen, gewijzigde beveiligingseisen, verdere optimalisatie).

Uw raad heeft in het vergunningsproces in 2021 de vereiste verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven. De vergunning is vervolgens onherroepelijk geworden (zie bijlage). Bij de uitvoering van het plan is echter gebleken dat wijzigingen gewenst zijn. Daarop ziet de vergunningaanvraag die nu voorligt. Deze aanvraag is echter ingediend na 1 januari 2024, valt daarmee dus onder de Omgevingswet (OW) en is strijdig met het omgevingsplan gemeente Raalte. Voor aanvragen voor 1 januari 2024 werd er een verklaring van geen bezwaar (vvgb) aan uw raad gevraagd. Onder de Omgevingswet is een ander, maar vergelijkbaar instrument van toepassing, namelijk het bindend adviesrecht.

Wijzigingen

Het eerder vergunde plan wordt op de volgende onderdelen gewijzigd:

1. *Ander type drijvers.*
Het systeem van drijvers wat in de gewenste situatie wordt toegepast is niet gelijk aan hetgeen vergund is. In de vergunde situatie betrof het een systeem met een drijver per zonnepaneel met daartussen drijvers die dienen als looppad. Het systeem dat in de gewenste situatie wordt toegepast bestaat uit minder drijvers.

2. *Andere vorm van het zonnepark.*
Doordat een ander type drijvend systeem wordt toegepast en een ander formaat zonnepaneel verandert de vorm van het zonnepark.

3. *Ander formaat en aantal transformatorstations op een andere locatie.*
In het vergunde plan waren twee transformatorstations opgenomen. Er worden nu 4 transformatorstations van een ander type geplaatst. Deze zijn (net als in de vergunde situatie) onderdeel van het drijvende zonnepark.

4. *Andere bezettingsgraad in combinatie met contactoppervlak.*
De bruto oppervlakte verandert van 6,709 naar 7,04 hectare. Dit is passend binnen de gestelde 50% bedekkingsgraad uit de provinciale "handreiking zonnevelden" (nu 47,5% van het wateroppervlak, dit was 45,3%). Het grootste voordeel van het nieuwe type systeem ten opzichte van het oude systeem, is het contactoppervlak. In het oude systeem lag ieder paneel op een eigen drijver en was sprake van één aangekoppelde drijver die fungeerde als looppad. In de nieuwe situatie wordt er maar één drijver gebruikt per twee zonnepanelen en die daarnaast ook direct als looppad fungeert. Dit resulteert in een zeer significante afname, waarbij het contactoppervlak minder dan 50% bedraagt ten opzichte van het systeem in het vergunde plan. Het lagere contactoppervlak heeft positieve effecten op flora en fauna en de waterkwaliteit (o.a. golfslag, lichttoetreding).

5. *Ander type verankering.*
In de gewijzigde situatie worden ankers (i.p.v. betonblokken) in de bodem geplaatst waaraan vervolgens de verankeringskoorden worden bevestigd.

6. *Er wordt een extra schakelstation geplaatst.*
In de vergunde situatie was alleen een inkoopstation opgenomen (aansluiting zonnepark op het elektriciteitsnet. Dit blijkt een dure aansluiting met (te) veel capaciteit. Initiatiefnemer heeft dit project overgenomen van de vorige ontwikkelaar en koppelt dit station aan het zonnepark Kanaaldijk-Zuid. Hierdoor moet er een extra schakelstation geplaatst worden, maar kan wel de voor Kanaaldijk-Zuid gereserveerde capaciteit terggegeven worden aan Enexis.

7. *Vervangen bestaande poort met hekwerk.*
Vanwege de veiligheid en verzekeringsvereisten wordt bij de entree aan de Oude Twentseweg de bestaande toegangspoort en het hekwerk vervangen.

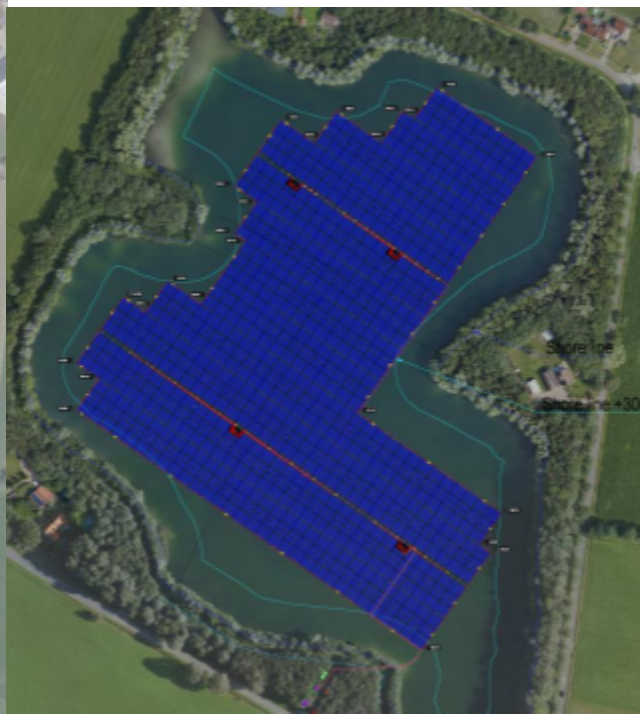
8. *Plaatsen camera's t.b.v. beveiliging.*
De afgelopen tijd vindt er veel diefstal plaats bij zonneparken. Verzekeringsmaatschappijen verscherpen om deze reden hun eisen. Permanente 24-uurs camerabeveiliging is daarom een vereiste. Om die reden worden op enkele plekken op het zonnepark en op de oever camera's op palen (maximaal 5 meter hoog) geplaatst. Deze camera's zijn alleen op het zonnepark zelf en de entree gericht.

9. *Toevoegen container reserveonderdelen.*
Een container voor reserveonderdelen maakt geen deel uit van de vergunde situatie. In de gewijzigde situatie wordt naast het interne toegangspad een container voor reserveonderdelen geplaatst.

Voor meer toelichting en argumentatie van de aanpassingen/wijzigingen verwijzen we naar de vergunningstukken die bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd, waaronder de ruimtelijke onderbouwing.

Hieronder ter illustratie links de eerder vergunde situatie en rechts de aangevraagde gewijzigde situatie.





Beoogd effect

Door het afgeven van een positief advies door uw raad kan de aangevraagde omgevingsvergunning (wijziging) voor het drijvende zonnepark op de voormalige zandwinlocatie REKO-plas te Luttenberg. De essentie van het plan wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie niet. Het gaat met name om technische aanpassingen waarbij de impact van het plan op de omgeving niet wijzigt. De ruimtelijke afweging kan beperkt blijven tot de wijzigingen ten opzichte van het in 2021 vergunde plan en deze afweging is wat ons betreft positief.

Argumenten

1.1 Ruimtelijke impact van het plan verandert niet

Het gaat hier om een voormalige zandwinplas waarop een drijvend zonnepark van ca 7 ha wordt gerealiseerd. Met deze wijzigingsvergunning blijven het plangebied, de landschappelijke inpassing en het oppervlak aan panelen binnen het gebied (nagenoeg) hetzelfde. De meeste wijzigingen zijn 'neutraal' qua effect op de omgeving. Enkele wijzigingen zoals het verkleinen van het contactoppervlak met het water zijn gunstig. Wij concluderen dat de ruimtelijke impact van dit plan met deze wijzigingen per saldo niet verandert.

1.2 Met de beoogde wijzigingen blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening. Er vindt een evenwichtige toedeling van functies aan locaties plaats: Er kan een positief advies worden gegeven.

Door middel van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (zover betrekking hebbend op de aanvraag/gevraagde activiteit) zijn beoordeeld en afgewogen. De conclusie hieruit is dat er een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) plaatsvindt. ETFAL was onder de Wro bekend als "een goede ruimtelijke ordening".

Verder heeft het Oversticht positief geadviseerd op de wijzigingen. T.a.v. het provinciaal beleid zijn de voorbeschermingsregels (onderdeel van Omgevingsplan gemeente Raalte per 03-01-2024) van toepassing. Op basis hiervan zijn drijvende zonneparken toegestaan (uitzondering). De provincie heeft dit ook bevestigd.

1.3 Procedure bindend adviesrecht gemeenteraad
Deze aanvraag is ingediend na 1 januari 2024 en valt daarmee dus onder de Omgevingswet (OW). Voor aanvragen voor 1 januari 2024 waren de Wabo en de Wro nog van toepassing en werd er een verklaring van geen bezwaar (vvgb) aan uw raad gevraagd. Onder de Omgevingswet is een vergelijkbaar instrument van toepassing, namelijk het bindend adviesrecht.

Hiervoor is op 18 juli 2023 een lijst met gevallen opgesteld waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (art. 16.15a, lid b, onder 1 OW). Gelet op het feit dat het betreffende zonnepark groter is dan 2 ha is dit adviesrecht op deze aanvraag van toepassing. Daarom worden de wijzigingen ten opzichte van de 2021 vergunde situatie aan u voorgelegd.

In tegenstelling tot de procedure voor een vvgb behoeft onder de OW niet eerst een ontwerpadvies ter inzage worden gelegd. Nadat uw raad een positief advies heeft gegeven kan de aangevraagde vergunning verleend worden. Hierna kan er bezwaar en (hoger) beroep worden aangetekend.

Participatie

Lokaal eigenaarschap
Conform de "Richtlijnen zonneparken in de gemeente Raalte 2.0" wordt uitgegaan van minimaal 50% lokaal eigenaarschap. Afspraken hieromtrent zijn in het vergunningproces in 2021 in een anterieure overeenkomst vastgelegd. Hierbij is de standaard regeling dat de ontwikkelaar een aanbieding doet aan lokale partijen. Dit is in dit geval ook gebeurd en men is daarover nog met elkaar in onderhandeling. Is dit niet succesvol dan kan er nog een aanbieding aan eventuele andere lokale partijen worden gedaan. Lukt dit ook niet dan kan op basis van gemaakte afspraken in de anterieure overeenkomst afgedwongen worden dat de ontwikkelaar een financiële afdracht doet. Het is de bedoeling dat deze afdracht dan ten goede komt aan de lokale samenleving. De overeenkomst wordt voor definitieve vergunningverlening nog in overeenstemming gebracht met de in door vergunning aangebrachte wijzigingen. De afspraken over lokaal eigenaarschap blijven hierbij ongewijzigd.

Voorafgaand aan dit voorstel/besluit
Op 20 februari 2024 heeft een informatiebijeenkomst voor omwonenden plaatsgevonden. Hiervan is een verslag gemaakt dat bij de stukken voor de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend. De wijzigingen t.o.v. de eerdere vergunning zijn besproken en er is voldoende ruimte geboden om vragen te stellen. De verwachting is dat er va hieruit geen bezwaar komt.

Na dit voorstel/besluit
Wanneer er een positief advies wordt afgegeven dan wordt de omgevingsvergunning verleend en gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen.

Duurzaamheid

Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek van energie in onze gemeente. De bijdrage van gemeente Raalte in de RES is 100 GWh in 2030. Met dit zonnepark wordt ruim 12 GWh van deze opgave ingevuld. Daarnaast wordt geïnvesteerd in natuurontwikkeling.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën en fiscale aspecten

Met de aanvrager is een anterieure overeenkomst gesloten waarin onder andere het risico op planschade (nadeelcompensatie) bij de aanvrager is neergelegd. Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente Raalte.

Vervolg

Het vergunningsproces verloopt als volgt (*schuingedrukt* is geweest, **dikgedrukt** is dit voorstel, normaal gedrukt is het vervolg:

De reguliere procedure met het bindend adviesrecht
1. *Aanvraag vergunning* 2. *Beoordeling compleetheid (ambtelijk)* 3. *Inhoudelijke beoordeling (ambtelijk)* 4. *College doet voorstel aan raad voor positief of negatief advies* **5. Raadsbehandeling adviesrecht: Rond de Tafel + raadsvergadering** 6. Vergunning verlenen of afwijzen, conform bindend advies gemeenteraad (college) 7. Bezwaarmogelijkheid (6 weken) 8. Advies van adviescommissie bezwaarschriften 9. Beslissing op bezwaar (college) 10. Beroep (rechtbank) + hoger beroep (raad van state)

Communicatie

De verplichte communicatie omtrent het bekendmaken van de verleende vergunning vindt op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats.

Bijlagen

1. Omgevingsvergunning 4 november 2021
2. Omgevingsvergunning (bopa)
3. Vergunningaanvraag met bijlagen

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik

de waarnemend burgemeester
Arco Hofland

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

Zaaknummer 30468-2024

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 mei 2024

Besluit:

1. Een positief advies af te geven (art. 16.15a, lid b, onder 1 OW) ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning (buitenplanse omgevingsplanactiviteit/bopa) voor het wijzigen van de in 2021 verleende omgevingsvergunning voor een zonnepark op de voormalig zandwinlocatie REKO-plas te Luttenberg.

Aldus besloten in de vergadering van 20 juni 2024.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Arco Hofland