ZFE15BF61DF

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijziging APV 2021

Zaak- & documentnr. : Z/21/084992/201527763
Portefeuillehouder : Burgemeester Hieltjes

Opsteller : Michel Bakker
Team : Advies
Telefoonnr. 088-695 30 00

Samenvatting

Door maatschappelijke ontwikkelingen en actualisatie van de regels is de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente toe aan een update. De wijzigingen dragen bij aan de leefbaarheid en veiligheid binnen de gemeente.

Beslispunten

1. De raad besluit de Algemene plaatselijke verordening Duiven 2021 vast te stellen.
   Hiermee besluit de raad tot:
   a. Het opnemen van artikel 2:20 'Dragen gevaarlijk voorwerp';
   b. Het opnemen van artikel 2:46 'Verbod verspreiding hinderlijke tabaksrook';
   c. Het opnemen van artikel 5:26 'Verbod op magneetvissen';
   d. Het wijzigen van artikel 2:30 'Afwijking sluitingstijd, tijdelijke sluiting'.
   e. Het wijzigen van artikel 2:73a 'Carbidschieten';
   f. Het wijzigen van artikel 2:78 'Gebiedsontzeggingen';
   g. Het wijzigen van artikel 2:79 'Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet';
   h. Het wijzigen van hoofdstuk 3 'Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen'.

Aanleiding

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Duiven 2019 is de nu geldende APV voor de gemeente Duiven. Sinds de vaststelling van de huidige APV zijn er actualisaties geweest van het VNG-model en zijn eigen wensen verzameld. Deze willen we nu opnemen in een nieuwe APV.

Planning

Eén van de wijzigingen in de APV betreft de regels omtrent carbidschieten. Bij voorkeur neemt de raad in december 2021 een besluit.

Beoogd effect

Het vaststellen van de nieuwe APV heeft de volgende effecten:
- de APV is weer actueel c.q. de laatste wetgeving is er in meegenomen,
- landelijke en lokale ontwikkelingen zijn in de APV opgenomen,
- de APV is beter leesbaar en toepasbaar geworden,
- de wijzigingen in de APV dragen bij aan een veiligere gemeente.

Argumenten

1a.1 Het verbod op het dragen van gevaarlijke voorwerpen is afgestemd met de Liemerse gemeenten

We zien een toename in het bij zich hebben en het gebruik van (steek)wapens. Gelukkig is het aantal incidenten nog laag. Maar toch is in de "Liemerse driehoek" van 26 oktober 2020 besloten dat de APV-bepaling van de gemeente Zevenaar over een messenverbod door Duiven en Westervoort worden overgenomen (art. 2:78 APV Zevenaar). Als in bepaalde gebieden de aanwezigheid of het gebruik van steekwapens zodanig is dat de veiligheid in gevaar komt, dan kan de burgemeester dat gebied aanwijzen waar het verbod van kracht is.

1a.2 Het artikel vult huidige wetgeving aan

Het in artikel 2:20 lid 1 APV opgenomen verbod strekt tot het voorkomen van aantasting van de openbare orde alsook tot het bevorderen van de veiligheid. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat het verbod niet geldt voor wapens als bedoeld in artikel 2 Wet wapens en munitie, en evenmin voor andere voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet direct als steekwapen gebruikt kunnen worden.

1b.1 Met het verbod op roken in aangewezen gebieden kunnen mensen beschermd worden tegen hinderlijke tabaksrook

Het doel van de regeling is om bezoekers van bepaalde plaatsen te beschermen tegen hinder door tabaksrook of rook van andere rookwaren. Te denken valt aan plaatsen waar met name kwetsbare mensen, zoals kinderen en ouderen, gebruik van maken. In de praktijk zal het dan gaan om speelterreintjes en de in- en uitgangen bij scholen, buurthuizen, huisartspraktijken ed. Organisaties die een aanvraag indienen om een gebied aan te laten wijzen, zien na de aanwijzing zelf toe op de naleving van het verbod. Alleen als dat problemen oplevert, gaan gemeentelijk toezichthouders handhaven.

1b.2 Met het verbod op roken in aangewezen gebieden dragen we bij aan het streven naar een rookvrije generatie

Met het aanwijzen van gebieden waar niet gerookt mag worden en het ophangen van borden dat het aangewezen gebied rookvrij is, kan worden bereikt dat mensen elkaar aanspreken en vragen niet te roken. Hierdoor kan een nieuwe sociale norm ontstaan.

1c.1 In de gemeente zijn nog veel niet gesprongen explosieven aanwezig

In de gemeente worden regelmatig conventionele explosieven in de grond gevonden. Deze explosieven zijn afkomstig van de bombardementen en gevechten uit de tweede wereldoorlog. Met enige regelmaat wordt een explosief door een magneetvisser opgevist uit openbaar water. Dit geldt voor de wateren buiten de bebouwde kom omdat wateren binnen de bebouwde kom veelal na de tweede wereldoorlog zijn aangelegd.

1c.2 Veiligheidsrisico's worden beperkt

Men weet niet wat wordt opgevist totdat het object boven water is. Dit zorgt voor veiligheidsrisico's met mogelijk ernstige gevolgen. Een conventioneel explosief kan bijvoorbeeld onverhoopt springen. De gevolgen kunnen mogelijk nog groter zijn op het moment dat een leek een explosief in handen krijgt en deze verplaatst. Om dergelijke gevaarlijke praktijken te voorkomen, is een verbod wenselijk.

1c.3 De onderwaterflora- en fauna worden aangetast

De door de jaren heen opgebouwde onderwaterflora- en fauna met daarin de levensvormen op- en vlak boven de bodem zullen door magneetvissen worden verstoord. Dit kan direct en indirect gevolgen hebben voor de ecologische balans die daar heerst.

1d.1 Met de nieuwe bevoegdheid kan beter worden ingespeeld op specifieke situaties

Aan artikel 2:30 is toegevoegd dat de burgemeester door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden kan vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf of een daartoe behorend terras. Het komt voor dat horecabedrijven helemaal niet open willen tot de sluitingstijd van de APV. In de (exploitatie)vergunning kan de burgemeester dan een vroegere sluitingstijd opnemen. Daarnaast kan het voor specifieke locaties onwenselijk zijn dat een horecazaak tot 01.00 uur open is. In dergelijke gevallen kan de burgemeester ook afwijken van de sluitingstijden in de APV. Het is gewenst dat de burgemeester beleidsregels opstelt over hoe hij met deze bevoegdheid omgaat.

1e.1 Er kan een verplaatsingseffect optreden van verboden consumentenvuurwerk naar carbid

Carbidschieten met blikken tot 1 liter binnen de bebouwde kom is nu niet verboden. Tijdens de jaarwisseling 2020-2021 gold een algeheel vuurwerkverbod. Dit zorgde ervoor dat meer mensen wilden carbidschieten. De trend van de laatste jaren is dat er steeds meer wordt verboden met betrekking tot het afsteken van consumentenvuurwerk. Hierdoor is het aannemelijk dat steeds meer mensen willen carbidschieten op oudjaarsdag en het afsteken van kleine blikjes met carbid een alternatief kan worden voor verboden vuurwerk. Vandaar dat we voorstellen het afsteken van kleine blikjes carbid binnen de bebouwde kom te verbieden.

1e.2 Het voorkomt overlast binnen de bebouwde kom

Het afsteken van kleine blikjes carbid binnen de bebouwde kom zal zorgen voor overlast. Dit zal buiten de bebouwde kom minder snel voorkomen. Buiten de bebouwde kom valt de overlast mee en kan deze traditie worden voortgezet voor mensen die graag willen carbidschieten.

1f.1 De huidige duur van een gebiedsontzegging is vaak niet toereikend

Een gebiedsverbod op grond van de APV kan nu maar voor maximaal 24 uur worden opgelegd. Dat is erg kort. Door de duur te verlengen tot maximaal 48 uur, kan een persoon bij wangedrag in de horeca het weekend erna zowel de vrijdagavond als de zaterdagavond uit de horeca worden geweerd.
Daarnaast stellen we voor een 'evenementenregeling' in te voeren. Binnen de gemeente worden meerdere meerdaagse evenementen gehouden, zoals de kermis. Het is wenselijk om de mogelijkheid te hebben om een gebiedsontzegging op te leggen voor de gehele duur van een evenement, met een maximum van vier dagen. Door een gebiedsontzegging voor de duur van het evenement op te leggen kan herhaling van het wangedrag tijdens de rest van het evenement worden voorkomen.

1g.1 De bevoegdheid kan enkel bij verordening worden toegepast

De bevoegdheid van de burgemeester om een huisverbod op te leggen aan iemand die ernstig en herhaaldelijk woonoverlast veroorzaakt in het nieuwe derde lid, kan enkel worden toegepast als het bij verordening is geregeld. Door deze bevoegdheid toe te kennen in de APV kan de burgemeester in voorkomende gevallen een huisverbod van 10 dagen opleggen. De burgemeester zal beleidsregels vaststellen voor het toepassen van deze bevoegdheid.

1g.2 De bevoegdheid vergroot de mogelijkheden voor de burgemeester

De burgemeester heeft meerdere middelen ter beschikking om overlast terug te dringen. Een gedragsaanwijzing of het toepassen van bestuursdwang zijn dergelijke middelen. Het is echter denkbaar dat in sommige gevallen een tijdelijk huisverbod een beter middel is. Dit kan bijvoorbeeld om een pauze in te lassen in de situatie waardoor de gemoederen bedaren of wanneer andere maatregelen niet het gewenste effect hebben bereikt. Door het mogelijk te maken dat een tijdelijk huisverbod kan worden opgelegd, zijn er meer mogelijkheden om overlast terug te dringen waardoor beter op maat kan worden gehandhaafd.

1h.1 Met actualisatie van hoofdstuk 3 brengen we de regelgeving op orde
Om goed op te kunnen treden tegen mensenhandel is het van belang om de regelgeving op orde te hebben. In hoofdstuk 3 van de huidige APV staan nog oude regels omtrent prostitutie. In afwachting van nieuwe wetgeving (het wetsvoorstel Regulering sekswerk is al jaren aanhangig), is aanpassing van hoofdstuk 3 APV telkens uitgesteld. Omdat er voorlopig nog geen zicht is op wanneer de wet wordt aangenomen, vinden wij het wenselijk om het hoofdstuk nu toch aan te passen. Dat wil zeggen dat het in overeenstemming wordt gebracht met hoofdstuk 3 van het VNG-model en enkele aanvullende wensen vanuit het regionale ondermijningsproject Samen Weerbaar. Het modelhoofdstuk sluit al aan op het wetsvoorstel. Met het nieuwe hoofdstuk kunnen de vergunningverlening en het toezicht op deze sector worden aangescherpt.

Kanttekeningen

1g.1 Het tijdelijk huisverbod wordt enkel ingezet als 'ultimum remedium'
De bevoegdheid van de burgemeester om een tijdelijk huisverbod af te geven in een woonoverlast situatie, is een zeer ingrijpend middel en zal om die reden als laatste worden aangewend. Het is echter wel een belangrijk middel om achter de hand te hebben.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Participatie en communicatie

De nieuwe Algemene plaatselijke verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt en wordt daardoor zichtbaar voor iedereen. Over bepaalde wijzigingen (zoals magneetvissen) zal expliciet via de gemeentelijke kanalen worden gecommuniceerd.

Intergemeentelijke samenwerking

De nieuwe Algemene plaatselijke verordening is tot stand gekomen door wensen van de Liemerse Driehoek, zaken waar de politie en boa's tegenaan lopen, doorgevoerde wijzigingen van de VNG en voorbeelden uit andere gemeenten. De inhoud is vooraf afgestemd met de burgemeester.

Bijlagen

201534155 – Raadsbesluit met volledige tekst Algemene plaatselijke verordening Duiven 2021
201532087 – Was-Wordt tabel. Deze tabel bevat alle inhoudelijke wijzigingen.

Duiven, 2 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
Secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester