

Datum vergadering	23 maart 2023
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot gewijzigd vaststellen van de 'Welstandsnota 2022'
Portefeuillehouder	Wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou
Samenvatting	
<p>Op 8 november 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders ingestemd met de ontwerp 'Welstandsnota 2022' en de ontwerp 'Welstandsnota 2022' vrij gegeven voor inspraak. Middels een D-brief is dit tevens medegedeeld aan de gemeenteraad. Gedurende deze 6 weken zijn er geen inspraakreacties ontvangen.</p> <p>Ondanks het feit dat er geen inspraakreacties ontvangen zijn is gedurende deze 6 weken in de praktijk gebleken dat er nog een toevoeging benodigd is. Ambtshalve is daarom een toevoeging gedaan die de 'Welstandsnota 2022' doet wijzigen. In de voorgestelde notitie 'Ambtshalve toevoeging' wordt deze wijziging uiteen gezet.</p>	

Aan de raad,

Aanleiding

In de welstandsnota is vastgelegd welke welstandscriteria er in de gemeente Sluis van toepassing zijn. De welstandsnota vormt hiermee de basis voor het adviseren over aanvragen omgevingsvergunning voor bouwen door de Commissie ruimtelijke kwaliteit. De advisering hieromtrent is opgedragen aan de Stichting Dorp, Stad en Land.

Op 27 oktober 2011 heeft de gemeenteraad als kader voor het toetsen van bouwplannen de 'Welstandsnota gemeente Sluis 2012' vastgesteld. In de afgelopen 10 jaar zijn er vele ontwikkelingen geweest op het gebied van onder meer duurzaamheid en materialen. Daarnaast zal de Omgevingswet in werking treden. Deze wet moet het omgevingsrecht, het geheel aan wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving, vergemakkelijken. Deze wetgeving zal regels omvatten over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving en zal meerdere wetten bundelen tot één wet. De ervaring met de huidige nota, het veranderende inzicht, de nieuwe materialen en de op stapel staande nieuwe wetgeving hebben tot de conclusie geleid dat er een nieuw beleidskader moet komen. Volledigheidshalve merken wij op dat de voorgestelde Welstandsnota 2022 (na vaststelling) onderdeel uitmaakt van het overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit betekent dat bouwplannen, ingediend nadat de Omgevingswet in werking is getreden, aan deze nota worden getoetst.

Dit blijkt onder meer uit een aantal concrete zaken waar we momenteel mee te maken hebben zoals bijvoorbeeld het verduurzamen van monumentale panden waarvoor minder mogelijkheden zijn in de huidige nota. De nieuwe 'Welstandsnota 2022' voorziet op korte termijn in een weg vooruit in deze dossiers. De voorgestelde Welstandsnota 2022 betreft zodoende een versoepeling van de thans geldende Welstandsnota 2012.

Op 8 november 2022 hebben wij ingestemd met de ontwerp 'Welstandsnota 2022' en besloten om de ontwerp 'Welstandsnota 2022' vrij gegeven voor inspraak. Met onze brief van 22 november 2022 hebben wij dit aan uw raad kenbaar gemaakt.

De ontwerp 'Welstandsnota 2022' heeft vanaf 17 november 2022 gedurende 6 weken ter inzage gelegen op grond van de Inspraakverordening gemeente Sluis. Gedurende deze periode zijn er geen inspraakreacties ontvangen.

Voorgestelde ambtshalve aanpassing

Ondanks het feit dat er geen inspraakreacties ontvangen zijn is gedurende deze 6 weken in de praktijk gebleken dat er nog een toevoeging benodigd is.

Onder de huidige 'Welstandsnota 2012' is het plaatsen van zonnepanelen op een monument een lastig verhaal. Dit is in de 'Welstandsnota 2022' al gedeeltelijk ondervangen door aan te sluiten bij de leidraad van de Rijksdienst voor cultureel erfgoed voor het plaatsen van zonnepanelen op erfgoed. Deze leidraad geeft eigenaren van monumenten meer mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen op hun pand.

In de praktijk blijkt echter dat er nog steeds een categorie woningen bestaat met een monumentale status waarbij het om uiteenlopende redenen niet mogelijk is om zonnepanelen te plaatsen. Hierbij kan gedacht worden aan daken die niet aan de zonkant zijn gesitueerd, waarbij het tevens niet mogelijk is om de zonnepanelen op een plat dak te plaatsen en het straatbeeld al vol ligt met zonnepanelen op andere panden. In deze gevallen schuurt het erfgoedbeleid nog met de duurzaamheidsopgave. De nieuwe 'Welstandsnota 2022' voorziet op korte termijn in een weg vooruit in deze dossiers.

Om deze uitzonderlijke gevallen toch een mogelijkheid te bieden voor het plaatsen van zonnepanelen wordt voorgesteld om de volgende passage aan de 'Welstandsnota 2022' toe te voegen:

Afwijkingsbevoegdheid

In de praktijk is er een spanningsveld tussen erfgoedbeleid en de duurzaamheidsopgave. De eigenaren van gemeentelijke monumenten moeten de ruimte krijgen om hun woning te verduurzamen. Als concrete richtlijn voor het plaatsen van zonnecollectoren op gemeentelijke monumenten wordt de leidraad van Rijksdienst voor cultureel erfgoed gevolgd (bijlage 4). In sommige gevallen is het door omstandigheden echter niet mogelijk om op basis van deze leidraad zonnecollectoren te plaatsen.

Het college van burgemeester en wethouders krijgt voor deze gevallen ingevolge artikel 2.10 lid 1d Wabo de mogelijkheid om bij strijd van een bouwplan met de redelijke eisen van welstand, toch de vergunning te verlenen indien het college van oordeel is dat daarvoor andere redenen zijn. Indien het technisch niet mogelijk is om de zonnepanelen op het achterdakvlak te plaatsen, er geen reële alternatieven zijn en de wezenlijke kenmerken en waarden niet in grote mate onevenredig worden aangetast, kan gemotiveerd afgeweken worden van de leidraad van de Rijksdienst voor cultureel erfgoed gevolgd (bijlage 4). De zonnepanelen dienen hierbij aan de volgende zaken te voldoen

- *de zonnepanelen dienen reversibel geplaatst te worden*
- *geen verschillende typen panelen in één legplan.*
- *panelen hebben bij voorkeur een kleur die overeenkomt met het achterliggende dakvlak of een egale donkere kleur.*
- *panelen hebben bij de kleur passende randen en geen rasterpatroon of accenten.*
- *panelen reflecteren zo min mogelijk.*
- *Panelen worden bij voorkeur geplaatst op het achterdakvlak en niet zichtbaar vanaf de straat of gemotiveerd aan de zij- of voorkant.*
- *panelen worden op het dak geplaatst (niet aan gevels en wanden).*
- *de panelen worden zo laag mogelijk in het hellende dakvlak aangebracht.*
- *de hellingshoek van de panelen is gelijk aan de hellingshoek van het dakvlak.*
- *panelen in een recht aaneengesloten vlak aanbrengen op minimaal 0,5 meter afstand tot goot, nok en zijkanten van het dakvlak.*
- *meerdere panelen worden regelmatig gerangschikt in een rechthoekige vorm en hebben geen getrapte, onderbroken of asymmetrische opzet. Dakdoorbraken zoals dakkapellen, schoorstenen en dakvensters mogen de gesloten vorm niet aantasten.*

Met het toevoegen van deze passage krijgt het college de mogelijkheid om onder voorwaarden gemotiveerd af te wijken van het advies van de erfgoedcommissie om zodoende de gevallen waarbij het onmogelijk is om zonnepanelen te plaatsen alsnog een mogelijkheid te bieden om hun huis te verduurzamen.

Belangrijkste wijzigingen

Voor de volledigheid volgt hieronder een overzicht van de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige nota.

- vereenvoudiging regels
- verduidelijking historisch welstandsniveau door het toevoegen van kaarten
- regels ten aanzien van erfafscheidingen geschrapt
- paragraaf betreffende antennemasten aangepast om in te spelen op de vraag om bereikbaarheid
- versoepeling regels dakkappen
- excessenregeling is aangepast en duidelijker gemaakt
- begrippenlijst toegevoegd
- toevoegen nadere uitwerking algemene welstandscriteria
- Leidraad van Rijksdienst voor cultureel erfgoed toegevoegd om meer mogelijkheden te creëren voor zonnepanelen op erfgoed

Vervolg

Na vaststelling van de Welstandsnota 2022 zal deze gepubliceerd worden in het Gemeenteblad en het Zeeuws-Vlaams Advertentieblad. De dag na publicatie van de Welstandsnota 2022 zal deze in werking treden.

Voorstel

Lettende op het bovenstaande stellen wij voor:

- de overwegingen uit de notitie 'ambtshalve aanpassingen behorende bij de 'Welstandsnota 2022' over te nemen;
- de ontwerp 'Welstandsnota 2022' gewijzigd vast te stellen.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

1. Ontwerp 'Welstandsnota 2022'
 2. Voorgestelde notitie 'Ambtshalve aanpassing'
 3. Voorgesteld raadsvoorstel tot vaststelling van de 'Welstandsnota 2022'
 4. 'Welstandsnota 2012'
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 14 februari 2023;

gelet op artikel 12a Woningwet;

BESLUIT:

- a) De overwegingen uit de notitie 'Ambtshalve aanpassing' ten behoeve van de 'Welstandsnota 2022' over te nemen;
- b) de ontwerp 'Welstandsnota 2022' gewijzigd vast te stellen;

Sluis, 23 maart 2023

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

De voorzitter,

mr. P. T. G Claeijs

mr. M. M. D. Vermue