

afdeling
RBA team Ruimte

steller
L. Ponsioen

gouda
9 juli 2024

dossiernummer
7994

telefoon
14-0182

onderwerp
Uitgangspuntendocument omgevingsplan

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Het uitgangspuntendocument omgevingsplan vast te stellen.

Toelichting

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Voor 1 januari 2024 werkte gemeenten met bestemmingsplannen. Een bestemmingsplan werd opgesteld voor een bepaald gebied en bevatte regels voor de ruimtelijke ordening. Er stonden vooral regels voor het bouwen en gebruik van gronden in. Vanaf januari 2024 vormen alle bestemmingsplannen, een aantal verordeningen en een aantal overgehevelde Rijksregels (Bruidsschatregels) het omgevingsplan. Dit omgevingsplan is van rechtswege ontstaan en voldoet nog niet aan alle eisen van de Omgevingswet. Het omgevingsplan bevat regels voor de fysieke leefomgeving en is dus breder dan een bestemmingsplan. Zo worden in het omgevingsplan ook sociale, maatschappelijke en andere aspecten opgenomen. Alle regels over (de wijziging van) de fysieke leefomgeving moeten straks zijn opgenomen in een omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om het van rechtswege geldende omgevingsplan aan te passen, zodat het voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

Het omzetten van een omgevingsplan van rechtswege naar een omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet is een project dat jaren duurt. Daarom is er een ambtelijk kernteam omgevingsplan geformeerd en hebben zij gezamenlijk een plan van aanpak opgesteld. Dit plan van aanpak gaat in op de transitiefase tot 2032 en beschrijft hoe wij toewerken naar één omgevingsplan.

2 Argumenten

2.1 De Omgevingswet een vrij onderwerp uit het bestuursakkoord 2022-2026

De behandeling van vrije onderwerpen is gericht op brede overeenstemming in de raad. Voorwaardelijk daaraan is een zorgvuldig, uitgebreider behandelen tijdens besluitvormingstraject. In juni 2024 is er een weksessie met de raad geweest waarin werkafspraken zijn gemaakt over de wijze van samenwerking tussen de gemeenteraad, college van B&W en de ambtelijke organisatie met betrekking tot het omgevingsplan. Door het plan van aanpak ter kennisgeving aan te bieden wordt er aangesloten bij de uit het bestuursakkoord 2022-2026.

2.2 De raad is het bevoegd gezag voor het vaststellen van het omgevingsplan.

Keuzes over bijvoorbeeld de opbouw, structuur en inhoud van het plan, maar ook over de gewenste aanpak van de verordeningen en bruidsschat en de wijze van sturing, flexibiliteit en deregulering onder de Omgevingswet staan in het uitgangspuntendocument. De gemeenteraad is het bevoegd gezag en stelt het omgevingsplan vast. Daarom worden deze keuzes via het uitgangspuntendocument ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

2.3 We voortvarend aan de slag kunnen met inhoudelijke wijzigingen van het omgevingsplan.

Het omgevingsplan is nieuw en er is veel vrijheid om lokale keuzes te maken. Ook is het van belang om het instrument en andere werkwijze te verkennen, een strategie uit te zetten en keuzes te maken. Door

de belangrijkste uitgangspunten en ontwerpprincipes vooraf vast te leggen, wordt een ongewenste opbouw van het omgevingsplan en discussie/verwarring tijdens het planproces zoveel mogelijk voorkomen. Dit neemt niet weg dat bij de ontwikkeling van het plan ongetwijfeld keuzes naar voren zullen komen, die op dit moment nog niet zijn voorzien. Daarom geeft het uitgangspuntendocument vooral een hoofdrichting aan. Op het moment dat met de inhoud aan de slag wordt gegaan, zal een aantal uitgangspunten en onderwerpen concreter (moeten) worden uitgewerkt. Dit wordt bij de start van elke wijzigingsbesluit voorgelegd via het college van B&W aan de raad.

3 Kanttekeningen

n.v.t.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Het 'Omgevingswet-proof' werken is nu een onderdeel van de reguliere werkwijze. Aanvullende exploitatiebudgetten zijn niet in de meerjarenbegroting opgenomen. Dit betekent echter niet dat er geen meerkosten zijn met betrekking tot de nieuwe werkwijze. Het Rijk heeft dat ook onderkend en heeft in haar recente circulaire een decentralisatie-uitkering uitvoeringskosten Omgevingswet opgenomen. Deze bedragen worden toegevoegd aan de 'Reserve Omgevingswet'. In de Nota Reserves en Voorzieningen (d.d. eind 2023) is het doel van deze reserve als volgt geformuleerd: "Dekking van de meerkosten (ten opzichte van de reguliere exploitatie) met betrekking tot beleid en werkwijze 'Omgevingswet', via de reguliere PenC-cyclus".

De looptijd/einddatum van de reserve is vastgesteld op eind 2028. Meerkosten ten opzichte van de reguliere werkwijze kunnen worden gedekt door een onttrekking aan deze reserve. Via de reguliere PenC-cyclus wordt deze onttrekking ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Deze werkwijze (via de PenC-cyclus) geldt ook voor budgetwijzigingen als gevolg van meerkosten werkwijze Omgevings-wet die niet uit deze reserve gedekt worden.

Daarnaast zijn in de legesverordening tarieven opgenomen voor het behandelen van aanvragen op basis van de Omgevingswet, zoals een BOPA en wijzigingen van het omgevingsplan.

5 Communicatie / interactiviteit

Na besluitvorming van het uitgangspuntendocument wordt dit gepubliceerd. Het besluit is voor eenieder te raadplegen.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve